Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam

Postbus 1104
1000 BC Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 1104, 1000 BC Amsterdam

Datum 16 december 2019
Ons kenmerk 2019-15186
Behandeld door [redacted]
Onderwerp Wob besluit d.d. 16 december 2019
Bijlagen Bijlage 1: Relevante Wob-artikelen
Bijlage 2: Inventarislijst bij Wob-besluit d.d. 16 december 2019

Geachte heer

Uw verzoek
Op 30 september jl. hebben wij uw e-mailbericht ontvangen waarin u een verzoek doet op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de 'Wob'). Bij brief van 29 oktober jl. is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

In uw verzoek vraagt u ons de aanbestedingsdocumenten inzake het gebouw Hoogte Kadijk 401 toe te zenden. Daarnaast vraagt u om toezending van de overeenkomst die door de gemeente Amsterdam met Villex Vastgoedbeheer (hierna: Villex) is gesloten.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt gedeeltelijk onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar Bijlage 1.

Een deel van de gevonden documenten is reeds openbaar. Het is vaste jurisprudentie dat de Wob niet van toepassing is op stukken die reeds openbaar zijn. De door u opgevraagde aanbestedingsdocumenten die reeds openbaar en voor een ieder toegankelijk zijn, zijn te vinden op TenderNed via www.tenderned.nl/tenderned-tap/aankondigingen/115830;section=6. Om u ter wille te zijn heb ik een kopie van deze stukken toegevoegd (document 1); de aanbestedingsstukken (inschrijving) die door Villex vertrouwelijk aan de gemeente zijn verstrekt zitten hier niet bij vanwege het volgende.

Ten aanzien van de informatie die betrekking heeft op aanbestedingsstukken, geldt een speciale openbaarheidsregeling, die voorrang heeft boven de Wob. Deze speciale openbaarheidsregeling is te vinden in artikel 2.57 en 2.138 van de Aanbestedingswet 2012. De Wob moet wijken voor een bijzondere openbaarmakingsregeling met een uitputtend karakter, die van kracht is op grond van een wet in formele zin. Dit heeft tot gevolg dat aanbestedingsstukken die door Villex vertrouwelijk

aan de gemeente zijn verstrekt buiten de reikwijdte van de Wob vallen. Ten overvloede merk ik op dat indien deze documenten wél onder de reikwijdte van de Wob zouden vallen openbaarmaking zou worden geweigerd voor zover het 'bedrijfs- en fabricagegegevens' betreft, die door Villex vertrouwelijk aan de gemeente zijn meegedeeld (artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob). Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Inventarisatie documenten
Ingevolge artikel 1 sub b Wob dient een verzoek betrekking te hebben op documenten aangaande een bestuurlijke aangelegenheid (in de zin van de Wob). De gemeente gaat er daarom vanuit dat uw verzoek betrekking heeft op de aanbestedingsdocumenten inzake het gebouw Hoogte Kadijk 401 en de overeenkomst die door de gemeente Amsterdam met Villex is gesloten.

Wij hebben twee documenten met bijlagen aangetroffen die betrekking hebben op deze bestuurlijke aangelegenheid. Deze documenten (met nummers 2 en 3) zijn opgenomen in een inventarislijst, die als Bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

In de inventarislijst is per document en onderdeel van een document de beoordeling vermeld met de toegepaste weigeringsgrond zoals opgenomen in de Wob. Hieronder volgt per document of de gemeente het document al dan niet (gedeeltelijk) aan u ter beschikking zal stellen.

Besluit
Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien de desbetreffende documenten worden verstrekt dan zijn deze openbaar en dienen deze tevens aan anderen te worden verstrekt indien daarom wordt verzocht. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook mede plaats.

Uw verzoek wordt gedeeltelijk ingewilligd. Ten aanzien van de beslissing omtrent de openbaarmaking van de documenten, wordt verwezen naar het onderdeel Overwegingen in dit besluit.

Overwegingen

De economische of financiële belangen van de gemeente, van andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen[1]
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van -onder meer- de gemeente.

Bij (bepaalde passages) uit de concessieovereenkomst (document 2) is het financiële/economische belang van de gemeente in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien de financiële belangen van de gemeente worden geschaad als bekend wordt in hoeverre de gemeente bereid is een vergoeding te betalen voor de verbouwing en de exploitatie van het gebouw Hoogte Kadijk. Het belang van openbaarmaking van dergelijke gegevens weegt niet op tegen deze belangen.
Op grond van de belangenafweging tussen het algemeen belang van openbaarmaking en de economische of financiële belangen van de gemeente, komt informatie over de vergoeding niet voor openbaarmaking in aanmerking. Openbaarmaking hiervan zou de onderhandelingspositie van de gemeente Amsterdam in de toekomst ernstig verslechteren. Openbaarmaking van deze gegevens leidt er toe dat potentiële exploitanten exact zullen weten onder welke omstandigheden de gemeente Amsterdam bereid is een dergelijke overeenkomst aan te gaan.
Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.
In het document / de documenten met nummer(s) 2 en 3 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Wijze van openbaarmaking
Het besluit wordt gepubliceerd op https://www.amsterdam.nl/wob-besluiten/.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Amsterdam,
Namens hen,

C.T.M. Schippers
Directeur
Grond en Ontwikkeling

[1] c. bestuursorganen die onder de verantwoordelijkheid van de onder a en b genoemde organen werkzaam zijn; d. andere bestuursorganen, voor zover niet bij algemene maatregel van bestuur uitgezonderd.

Bezwaarclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: het College van Burgemeester en Wethouders t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam.