Nummer VN2024-010451
Directie maatschappelijke voorzieningen

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 16 juli 2024

Portefeuille
Onderwijs (9)
Coördinatie Maatschappelijke Voorzieningen (13)

Agendapunt
B33

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met toewijzingen meerkosten projecten Onderwijshuisvesting

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het beschikbaar stellen van aanvullende kredieten vanwege meerkosten van in totaal € 14,49 miljoen aan verschillende schoolbesturen in het primair, voortgezet en (voortgezet) speciaal onderwijs.
2. Kennis te nemen van de dekking van het benodigde bedrag van €14,49 miljoen (kapitaallasten € 0,5 miljoen) uit een herschikking binnen het programma.
3. In te stemmen met het intrekken van een aantal voorzieningen onderwijshuisvesting.
4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op de bijlage bij deze voordracht op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1, lid 2 onder b van de Wet open overheid. De geheimhouding wordt opgelegd tot het moment dat de definitieve onderhandeling met aannemers is afgerond, uiterlijk 1 januari 2025.

Kernboodschap

Het college heeft ingestemd met het toekennen van aanvullend budget voor diverse projecten onderwijshuisvesting die worden geconfronteerd met meerkosten. Zonder aanvullend budget loopt de vervangings- en nieuwbouwopgave in de stad vertraging op. Daarom besluit het college €14,49 mln. binnen het programma Onderwijshuisvesting te herschikken ten behoeve van deze projecten. Met de toekenning van dit aanvullende budget kunnen deze projecten doorgang vinden.

Bestuurlijke achtergrond

- Verordening Huisvestingsvoorzieningen Onderwijs Amsterdam 2020 (hierna: verordening).
- Onderwijshuisvestingsprogramma's.
- Regionaal Plan Onderwijsvoorzieningen Amsterdam (RPO-20/00, hierna: RPO) 2020 – 2025 zoals vastgesteld op van 30 april 2020.
- Plan van Scholen 2022-2025/ Meer Ruimte voor Nieuwe Scholen zoals vastgesteld op 7 juli 2021 .

Bestuurlijke prioriteit

N.V.T.

Wettelijke grondslag

De gemeente heeft een zorgplicht voor de huisvesting van scholen voor primair onderwijs, voortgezet onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs. In artikel 102 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), artikel 76m in de Wet van het Voortgezet Onderwijs (WVO) en

artikel 100 van de Wet op de Expertisecentra (WEC) is vastgelegd dat de gemeenteraad de uitoefening van deze verantwoordelijkheid regelt in een Verordening, de Verordening huisvestingsvoorzieningen onderwijs Amsterdam 2020. Op grond van artikel 95 WPO, 76f WVO en 93 WEC stelt het college, na overleg met de schoolbesturen, jaarlijks voor het onderwijs op het grondgebied van de gemeente het Onderwijshuisvestingsprogramma vast.

Artikel 160 eerste lid onder a van de Gemeentewet.

Artikel 87 lid 1 Gemeentewet jo. artikel 5.1, tweede lid onder b, van de Wet open overheid.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Het beschikbaar stellen van aanvullende kredieten voor meerkosten van € 14,49 miljoen aan schoolbesturen in het primair, voortgezet en (voortgezet) speciaal onderwijs voor het uitvoeren van projecten die op eerdere Onderwijshuisvestingsprogramma's zijn opgenomen

In principe wijst de gemeente jaarlijks via het Onderwijshuisvestingsprogramma (OHP) middelen toe aan schoolbesturen ten behoeve van projecten en andere voorzieningen in de onderwijshuisvesting. Soms gebeurt het dat er lopende het jaar investeringen nodig zijn die niet kunnen wachten op het volgende OHP. Vandaar dit besluit. De hier genoemde projecten vragen om een directe investering vanwege bijvoorbeeld de planning van gebiedsontwikkeling, onveilige situaties of het feit dat de bouw projecten al lopen.

Het gaat daarbij om de volgende projecten:

1. MSA – Nieuwbouw MLA Pieter de Hoochstraat 59 - boven-normatieve kosten

Op de Pieter de Hoochstraat 59 zijn de gebouwdelen B en D van het Montessori Lyceum Amsterdam reeds gerenoveerd en in gebruik genomen door de school. De gebouwdelen A en C zijn gesloopt en de nieuwbouw van deze bouwdelen staat op het punt om te starten. Het ontwerp en inpassing van de nieuwbouw kende grote uitdagingen vanwege de complexiteit van de omgeving en hebben geleid tot meerkosten. De Europese aanbesteding van het werk is inmiddels succesvol afgerond en het schoolbestuur is voornemens om deze zomer 2024 de aannemingsovereenkomst te ondertekenen. Derhalve is het noodzakelijk om op korte termijn een besluit te nemen over de meerkosten. Als de kosten als voorziening worden opgenomen op het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025 ontstaat nog meer vertraging van het project omdat de start dan met 9 maanden moet worden uitgesteld.

2. Zonova – Nieuwbouw IKC De Metropool – boven-normatieve kosten

In Zuidoost wordt nieuwbouw ontwikkeld voor IKC De Metropool. Het schoolgebouw grenst direct aan een naast gelegen gebouw. Vanwege wet- en regelgeving rondom brandveiligheid moet één gevel van het gebouw brandwerend uitgevoerd worden en dit heeft tot meerkosten geleid. Deze specifieke kosten zijn geen onderdeel van de toegekende normvergoeding. Aangezien het project reeds in uitvoering is, is het noodzakelijk om op korte termijn een besluit te nemen over de meerkosten. Daarmee kan niet worden gewacht tot de besluitvorming over het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025.

3. Gemeente – Nieuwbouw Lodewijk van Dessylbuurtschool – uitbreiding scope project

De Lodewijk van Deysselbuurt wordt vernieuwd en meegenomen in de herontwikkeling van dit gebeid. Onderdeel van de planvorming is de sloop van het schoolgebouw aan de Van Moerkerkenstraat 89. Ter vervanging van dit schoolgebouw wordt vanuit de GREX een schoolgebouw (PO) voor 11 groepen bekostigd.

In ontwikkelgebieden wordt ingezet op de realisatie van schoolgebouwen van een gezonde omvang, dat wil zeggen voor 17 groepen / circa 400 leerlingen. Dit betreft een 'gezonde' schoolgrootte geschikt voor een IKC. In aanvulling op de financiering t.b.v. 11 groepen, is dan een investering nodig om tot 17 groepen te komen.

Het schoolgebouw wordt gerealiseerd via het Innovatiepartnerschap schoolgebouwen (IPS). Op basis van de planning voor de vernieuwing van de Lodewijk van Deysselbuurt is het noodzakelijk dat binnen enkele weken gestart wordt met het IPS traject. De versnelde planning van G& O is pas recent bekend.

4. Talent Primair – Vervangende nieuwbouw Wisperweide – vervallen eigen bijdrage schoolbestuur

Aan het Schoolpad in Weesp wordt vervangende nieuwbouw gerealiseerd voor de school Wisperweide. In de toekenning van het bouwbudget is rekening gehouden met een eigen bijdrage van het schoolbestuur. Tegen deze eigen bijdrage is bezwaar aangetekend. Dit bezwaar is gegrond verklaard omdat de voorziening in het verleden is toegekend door de gemeente Weesp op basis van de eigen verordening en hierbij was geen eigen bijdrage van toepassing. Op basis van de beslissing op het bezwaar moet de toegepaste eigen bijdrage alsnog vergoed worden. Het is niet mogelijk om deze eigen bijdrage te vergoeden via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025, omdat het project reeds in uitvoering is, de middelen zijn dit jaar nodig.

5. Florente – Tijdelijke huisvesting Weesperweide – feitelijke kosten

In Weespersluis wordt tijdelijke huisvesting gerealiseerd voor de Bredeschool Weesperrijk. De gemeente treedt op als bouwheer. Dit betekent dat het Projectmanagementbureau van de gemeente zorgdraagt voor de (plan)voorbereiding en uitvoering. Er zijn meerkosten ontstaan als gevolg van extra noodzakelijke aanpassingen aan het schoolplein en juridische procedures rondom de vergunning. Met het oog op tekort aan onderwijscapaciteit in Weesp is belangrijk dat de tijdelijke huisvesting tijdig wordt opgeleverd. Hiervoor is het noodzakelijk dat de meerkosten op korte termijn worden vergoed en is het niet haalbaar op de kosten te vergoeden via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025.

6. ASKO – Vervangende nieuwbouw Lidwinaschool – wijziging uitgangspunten project

De Lidwinaschool wordt op dit moment gerenoveerd. In de oorspronkelijk planvorming en toekenning van het bouwbudget is geen rekening gehouden met het gasloos maken van het schoolgebouw. Dit omdat in eerste instantie uit onderzoek bleek dat dit niet mogelijk was. Ten tijde van de uitvoering is echter vastgesteld dat er wel mogelijkheden zijn en hier zijn meerkosten aan verbonden. Aangezien bij de realisatie van nieuwbouw en vervanging het uitgangspunt geldt om gebouwen gasloos te maken (en dit sinds 1 januari 2023 jaar ook is opgenomen in het normbedrag) en dit eveneens aansluit op de duurzaamheidsambities wordt voorgesteld om de extra kosten te vergoeden. Wachten

tot het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025, betekent dat het al lopende project moet worden stilgelegd totdat de middelen beschikbaar komen in 2025, dit is niet wenselijk.

7. SIOZ – Ingebruikname De Kameleon – feitelijke kosten

Het schoolgebouw aan Houdringe 2 (gemeentelijk eigendom) is in de zomer 2023 in gebruik genomen door basisschool De Kameleon (dislocatie De Wereldburger). Na ingebruikname zijn er vanuit de brandweer aanvullende veiligheidsmaatregelen geëist. Daarnaast is er een onveilige situatie ontstaan op het schoolplein buiten schooltijden omdat jongeren op schoolplein begeven en er overlast is door vernielingen en drank- en drugsgebruik. De brandveiligheid is inmiddels hersteld en er is een plan ontwikkeld om een veilig schoolplein te realiseren. Hiervoor is het noodzakelijk dat de meerkosten op korte termijn worden vergoed en is het niet haalbaar op de kosten te vergoeden via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025 en de onveilige situatie te laten voortbestaan.

8. Enderun Hisar – Ingebruikname Enderun Hisar – feitelijke kosten

Het nieuwe PO-intitiatief Enderun Hisar start augustus 2024 in het schoolgebouw aan de Buskenblazerstraat 65 (gemeentelijke eigendom). De feitelijke kosten voor de ingebruikname van het gebouw betreffen o.a. de aanpassing van installaties en vloeren, wifi, sanitaire groepen, zonwering, en schilderwerk en hebben geleid tot meerkosten. Omdat de werkzaamheden deze zomer 2024 uitgevoerd moeten worden voordat de school in augustus 2024 start, is het niet mogelijk om de meerkosten te vergoeden via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025.

9. Gemeente – Nieuwbouw Hessenbergweg-school – voorbereidingskosten

De nieuwbouw van de Hessenbergweg-school is een ontwikkelproject in het transformatiegebied Amstel III. Het doel is om een volwaardig IKC van 17-groepen met kinderdagopvang en gymzaal te realiseren. Het schoolgebouw wordt gerealiseerd via het Innovatiepartnerschap schoolgebouwen (IPS). Op basis van de planning van de herontwikkeling in dit gebied, is het noodzakelijk dat in 2024 gestart wordt met de aanbesteding. Het beschikbaar stellen van extra krediet via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025 geeft te veel vertraging voor het project.

10. Gemeente – Aanpassingen veiligheid Nautilus/Notenkraker - investering in gemeentelijk vastgoed

Binnen de multifunctionele accommodatie De Bokkesprong (gemeentelijk eigendom) aan de Theophile de Bokstraat zijn de scholen Nautilus-Zuid en de Notenkraker als ook een kinderdagverblijf en BSO gehuisvest. Onlangs is gebleken dat er aanpassingen noodzakelijk zijn rondom de brandveiligheid. Ook is gebleken dat de sociale veiligheid flink verbeterd dient te worden rondom de diverse entrees van het gebouw. Daarnaast is het van belang dat een extra kleedkamer voor de leerlingen nabij de gymzaal gecreëerd wordt en er ter compensatie extra onderwijscapaciteit gerealiseerd moet worden door een vide bouwkundig dicht te maken. Hiervoor is het noodzakelijk dat de meerkosten op korte termijn worden vergoed en is het niet haalbaar op de kosten te vergoeden via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025, het betreft immer een gemeentelijk pand.

11. Gemeente – Nieuwbouw TASC – voorbereidingskosten

De nieuwbouw van de TASC (Techniekschool Amsterdam) op het Hamerkwartier wordt momenteel voorbereid. De tijdelijke huisvesting van het TASC is reeds gerealiseerd op de Darlingstraat. De voorbereidingskosten voor de nieuwbouw op het Hamerkwartier worden opgenomen op het Onderwijshuisvestingprogramma 2025. In de periode t/m december 2024 worden voorbereidingen getroffen en worden advieskosten gemaakt voor inkoop, planning, opstellen programma van eisen, etc. Omdat de voorbereiding reeds gestart is en het project al forse vertraging kent, zijn de middelen op korte termijn benodigd. We zijn hierbij afhankelijk van de planning van de gebiedsontwikkeling en het OHP 2025 komt daarvoor te laat.

12. Gemeente – Aanpassing veiligheid entreegebied ML Terra Nova/Sporthal IJburg – investering in eigen vastgoed

Het Montessori Lyceum Terra Nova (voorheen IJburg College) en de Sporthal IJburg (gemeentelijk eigendom) aan de Pampuslaan hebben een gezamenlijke entreegebied. In de avonduren is de sporthal open voor het publiek, wat betekent dat dan ook het entreegebied toegankelijk is. De ontvangstbalie van Sport & Bos zit op de verdieping waardoor de directe controle op het toegangsgebied op de begane grond minimaal is. Afgelopen tijd wordt het entreegebied gebruikt als een ontmoetingsplaats voor jongeren uit de buurt en dit heeft tot geleid tot toenemende incidenten van vernieling en overlast. Om een veilige entree te realiseren waarbij de school na schooltijd afgesloten kan worden én de sporthal wel bereikbaar is, is een plan uitgewerkt om een nieuwe ingang met lift en entree te realiseren voor de sporthal. Aangezien het een direct onveilige situatie betreft is het niet mogelijk om de kosten te vergoeden via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025.

13 + 14. Gemeente – Tijdelijk huisvesting sporthallen Spieringhorn en Parnas – feitelijke kosten

De sporthallen Spieringhorn en Parnas worden voor maximaal 6 jaar gehuurd. De eigenaar zal aan het einde van de periode de accommodaties demonteren om ze elders te hergebruiken. Uit de aanbesteding is gebleken dat marktpartijen tegenwoordig op een andere wijze omgaan met de verdeling van de kosten voor het huren van een dergelijke accommodatie. Dit houdt in dat zij bij de start van de realisatie een grotere betaling vragen om hun initiële investering te dekken. Het jaarlijkse huurbedrag daarna is dan lager omdat deze grotendeels gedekt wordt door de betaling bij start realisatie.

Voor de sportaccommodaties Spieringhorn en Parnas betekent dit nu een hoger investeringsbedrag in plaats van een grotere jaarlijkse huursom ten laste van de exploitatie. Om geen vertraging te krijgen bij de oplevering van de sporthallen is het noodzakelijk dat de meerkosten op korte termijn worden vergoed en is het niet haalbaar om de kosten te vergoeden via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025.

Ook hier zijn we afhankelijk van een externe planning.

15. Gemeente - Tijdelijke huisvesting HLZ - Geulstraat 9 – investering in gemeentelijk vastgoed

De schoolgebouwen aan de Dongestraat 8-12 en de Geulstraat 9 (beide gemeentelijk eigendom) zullen vanaf januari 2025 in gebruik worden genomen als tijdelijk huisvesting voor het Hervormd Lyceum Zuid (HLZ) gedurende de renovatie van de hoofdlocatie aan de Brahmsstraat. Pas sinds kort is bekend dat ook de Geulstraat kan worden ingezet als tijdelijke locatie. De tijdelijke huisvesting aan de Geulstraat 9 blijkt echter niet over een

ventilatiesysteem te beschikken, waarmee de luchtkwaliteit voor de VO-leerlingen niet voldoende is. Om deze reden zal in 2024 een ventilatiesysteem aangebracht moeten worden in het gebouw om ervoor te zorgen dat de luchtkwaliteit op orde is als het HLZ vanaf januari 2025 het gebouw tijdelijk in gebruik neemt. Het is daarom ook niet mogelijk om de meerkosten te vergoeden via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025. Het gebouw aan de Geulstraat zal ook na het vertrek van het HLZ weer ingezet worden voor het onderwijs. In het gebouw aan de Dongestraat is wel reeds een nieuw ventilatiesysteem aangebracht.

16. Gemeente – Tijdelijke huisvesting Fiducie College – investering in gemeentelijk vastgoed

Het gebouw aan de Derkinderenstraat 44 (gemeentelijk eigendom) wordt gerenoveerd om weer in te kunnen zetten voor het nieuwe VO-initiatief Fiducie College van schoolbestuur SIO NH. De voorbereidingen voor de renovatie zijn genomen en de werkzaamheden starten in oktober 2024, zodat de school vanaf augustus 2025 het gebouw in gebruik kan nemen. Met het huidige beschikbare budget zal naast renovatie van de binnenkant van het gebouw ook de buitenschil van het gebouw worden gerenoveerd. Tijdens de voorbereiding is gebleken dat de semipermanente aula- en entree gevel gesloopt moet worden en opnieuw opgebouwd moet worden als ook het realiseren van een nieuwe conciërge-loge. Dit was niet voorzien. Daarnaast is onderdeel van de renovatie van de buitenschil het vervangen van de dakbedekking. Het beschikbare budget laat niet toe om extra dakisolatie aan te brengen onder de dakbedekking. Aangezien het aanbrengen van dakisolatie aansluit op de duurzaamheidsambities wordt voorgesteld om de extra kosten te vergoeden. Aangezien het project reeds in uitvoering is, is het niet mogelijk om de meerkosten te vergoeden via het Onderwijshuisvestingsprogramma 2025. Ook bespaart het extra kosten omdat bij het later aanbrengen van de dakisolatie de nieuwe dakbedekking weer verwijderd zou moeten worden.

Ad 2 en 3. Dekking meerkosten door herschikking middelen onderwijshuisvesting

De dekking van het benodigde bedrag van € 14,49 miljoen (kapitaallasten € 0,5 miljoen) komt voort uit de herschikking van middelen Onderwijshuisvesting. Doordat budgetten uit een aantal projecten beschikbaar komen, kunnen deze middelen à € 14,49 mln worden her ingezet ten behoeve van projecten die om budgettaire redenen dreigen vast te lopen.

Het betreft hier de volgende projecten:

- Vervangende huisvesting tbv Weespertrekvaart Midden à € 8.013.000,-. Reden vrijkomen budget: dubbel op OHP opgenomen krediet en wordt hiermee hersteld;
- Aanvullend budget tijdelijke huisvesting Klein Amsterdam à € 6.123.210,-. Reden vrijkomen budget: de verwachte groei van de school blijft uit waardoor de scope van het project naar beneden is bijgesteld een groot deel van het krediet niet meer noodzakelijk is;
- Onderzoek haalbaarheid DENISE a € 350.000. Reden vrijkomen budget: haalbaarheidsonderzoek is reeds meegenomen in voorbereidingskrediet en krediet is daarmee niet meer nodig.

Totaal valt hiermee € 14.486.210,- vrij.

Ad 4. Geheimhouding bijlage met projecten

Geheimhouding wordt opgelegd op de bijlage bij deze voordracht, omdat de geraamde bedragen onderdeel zijn van een nog te voeren onderhandeling. Om te voorkomen dat uitvoerders 'ergens naar toe gaan rekenen' is het noodzakelijk dat de bedragen niet openbaar worden. Op die manier behoudt de gemeente de mogelijkheid om maatwerk te leveren op de projecten die in meer- of mindere mate de normvergoeding overschrijden.

De geheimhouding wordt opgelegd tot het moment dat de definitieve onderhandelingen met aannemers zijn afgerond, uiterlijk 1 januari 2025.

Participatie

N.V.T.

Financiële onderbouwing

Investeringsvoorstel

Tabel 1: Basisgegevens investering

Investeringssom	€ 14.490.000,00
Rentepercentage	0.7%
Afschrijvingstermijn (jaar)	40
Kapitaallasten	€ 500.000,00
Aanvang kapitaallasten	2024
MIP nummer	diverse

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Kapitaallasten	5122	S	€ 0,00	€ 500.000,00	€ 500.000,00	€ 400.000,00
Dekking/deels herinzet van € 65,3 mln	5122	S	€ 0,00	€ -500.000,00	€ -500.000,00	€ -400.000,00

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De aanvullende kredieten van in totaal € 14,49 miljoen en daaruit voortvloeiende kapitaallasten van € 0,5 miljoen zijn gedekt binnen de Begrotingsprogramma 5 Onderwijs in het investeringsportfolio Maatschappelijke Voorzieningen.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst excl. geheime bijlage

Buiten de gemeente

De besluiten worden met de betreffende schoolbesturen gecommuniceerd door de afdeling Onderwijshuisvesting

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-044766	Advies (pdf)
AD2024-044729	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-044758	GEHEIM - Bijlage projecten.docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten