Gemeente Amsterdam

Verslag hoorzitting 12 januari 2021

Ons kenmerk: JB.20.018193.001
Naam: mevrouw mr. [redacted] van Horeca maatwerk namens mevrouw [redacted]
Datum besluit: 30 september 2020
Kenmerk besluit: Burgemeester bezwaren - exploitatie / weigering exploitatievergunning voor Hotel Parkview aan de Korte van Eeghenstraat 8 te Amsterdam

Aanwezig:
Bezwaarschriftencommissie:
mr. [redacted]: voorzitter
mr. [redacted]: secretaris

Namens bezwaarde:
- Mevrouw mr. [redacted] (gemachtigde)
- Mevrouw mr. [redacted] (Horeca Nederland)
- Mevrouw [redacted] (bezwaarde)

Namens burgemeester (BM)
De heer mr. [redacted]
Mevrouw mr. [redacted]

Op de hoorzitting van 12 januari 2021 is, zakelijk weergegeven, het volgende naar voren gebracht.

mr. [redacted]:
Client is het niet eens met de weigering van de vergunning:
- De redelijke termijn is overschreden;
- Er ontbreekt een wettelijke grondslag;
- De belangenafweging is onzorgvuldig; er wordt vooral gekeken naar de belangen van de buren. Naarmate de sluiting langer duurt gaat het belang van de ondernemer steeds zwaarder wegen ten opzichte van het woon- en leefklimaat en omwonenden.
  Ook bij tijdelijke betreding van het pand wordt het de ondernemer moeilijk gemaakt.
  De noodzaak is er, iemand moet er in het hotel kunnen. Zodra er activiteit is, staat er een omwonende die wil weten of het hotel inmiddels open is.
- Het proces is dermate vormgegeven dat sprake is van strijd met rechtszekerheid en vertrouwensbeginsel;
- De situatie wordt nijpend voor mevrouw [redacted]. Er is sprake van een schuldenproblematiek en bijzonder beheer.

mr. [redacted]
Aan de orde is of de exploitatievergunning op grond van artikel 2:16A APV terecht is geweigerd en de heropening of het sluitingsbesluit staan niet ter toetsing.
Natuurlijk is sprake van enige samenhang maar argumenten over tijdsverloop en belang hebben meer betrekking op heropening. En niet zozeer op het weigeren van de exploitatievergunning.
Het beeld van hinder bij betreding wordt niet herkend. Er is natuurlijk wel toestemming nodig voor tijdelijke betreding. Het Wob verzoek is later in behandeling genomen omdat dit pas aan de hand van het bezwaarschrift als Wob verzoek werd herkend. Dat is niet gegaan zoals het moest gaan.

Maatregelen die in het overgelegde bedrijfsplan naar voren komen, worden wel vaker in bedrijfsplannen opgenomen. De BM moet echter oordelen over de vraag of dit bedrijf met deze exploitant op deze locatie kan exploiteren zonder afbreuk te doen aan het woon en leefklimaat en de openbare orde. Haar afweging is dat dat niet mogelijk is. Een bedrijf dat ziet op deze exploitatie is niet in staat de afweging anders te doen uitvallen.

Er zijn bewonersbijeenkomsten geweest. Daar is van alles aangegeven. Het ging ook over afvalbakken en verbouwingen en allerlei aspecten die zien op exploiteren en op een publiekelijk toegankelijk gebouw. De BM is vanaf het eerste incident gaan kijken wat de bedrijfsvoering voor de openbare orde betekent. De BM heeft geen inzicht in overlast met betrekking tot bijv. afvalbakken.

Klachten over reguliere bedrijfsvoering als zodanig spelen geen rol. Wel een rol heeft het veiligheidsgevoel gespeeld dat is ontstaan in de buurt vanaf het eerste incident.

mr. [redacted]

mr. [redacted]
Vanaf 2007 is er al beleid op de inzet van artikel 2.10 Apv.
Het beleid ten tijde van de sluiting dateert van 2013. De raadsbrief is op onderdeel 1 een verbijzondering van dat bestaande beleid. Het nieuwe sluitingen- en heropeningenbeleid dateert van na deze sluiting.

Wat betreft het beroep op het gelijkheidsbeginsel: naast 4/5 spice shops die zijn aangewezen is dit eerste en enige hotel dat exploitatievergunningplichtig is. Er zijn geen andere gevallen.
Verwarring met sluiting en niet heropening ligt hier op de loer, maar dat is een ander traject.
In de brief van de BM aan bezwaarde is meegedeeld dat een heropeningsverzoek kan worden gedaan, mits dat geënt is op een andere invulling van het pand of een andere exploitant of een ander gebruik.
In de zaak Suzy Wong waren er ook twee geweldsincidenten. Die zaak is wel heropend. In dat dossier was er echter geen enkel haakje dat sprake was van betrokkenheid van de exploitant bij de

openbare orde verstoringen. De buurt daar gaf bovendien helemaal niet aan zich onveilig te voelen, dat belang was dus veel minder aanwezig.

De politie heeft weliswaar op enig moment aangegeven klaar te zijn met het onderzoek. Dat betekent echter niet dat de politie van mening is dat de dreiging is verdwenen. Dat er geen dader is betekent volgens de politie niet dat de dreiging niet meer aanwezig is en om die reden adviseert zij zo min mogelijk activiteiten in het pand toe te staan. Dat is ook in het kader van het verzoek tijdelijk betreden door de politie geadviseerd en blijft dus actueel.

Er is niet geadviseerd aan de Bm dat het hotel weer open mocht gedurende de aanvraag. Wel is in januari 2020 op schrift gesteld dat er geen aanleiding was om naar het LBB te gaan. Dat werd anders toen er een tip van het OM kwam. Het is zeker een atypische zaak geweest. De BM heeft gekeken naar de weigeringsgronden. De openbare orde is leidend geweest en de belangen van de omwonenden heeft zij zwaar laten wegen. Wat niet wil zeggen dat er geen andere uitkomst denkbaar is geweest maar dit Is haar bevoegdheid, een afweging die zij tot haar verantwoordelijkheid neemt.

In bezwaar is gesteld dat [redacted]

Er zijn bewonersbijeenkomsten geweest waar exploitant niet welkom was. Men voelde zich niet veilig om te zeggen wat men wilde. Exploitant had ook op eigen initiatief contact met de buurt kunnen zoeken.

mr. [redacted]
de BM heeft onderzoek laten doen naar het fenomeen geweld gericht tegen ondernemers. Uit een rapport van een taskforce blijkt dat er in alle gevallen aanwijzingen zijn dat de ondernemers linken hebben met georganiseerde criminaliteit, dat er conflicten in het criminele milieu spelen.

mr. [redacted]
mr. [redacted] probeert scheiding aan te brengen: we hebben het over de exploitatievergunning, niet de sluiting of een verzoek om heropening. Neemt echter niet weg dat sluiting een weigeringsgrond is. Ook uit de stukken blijkt van samenhang.
Suzy Wong: in de onderhavige zaak is er ook geen haakje met het criminele circuit.

Het doet vreemd aan dat deze ondernemer het andere hotel op de andere locatie wel mag blijven exploiteren.

Op een gegeven moment is het advies gegeven om geen contact met de buurt op te nemen. Het is flauw om het nu terug te leggen bij de ondernemer. Dat gebeurt steeds. Het is vechten tegen een fantoom.
Het is niet raar dat iemand denkt dat het goed zou kunnen komen op het moment dat er een vergunningplicht wordt ingevoerd. Wat betreft dat punt: er zijn toezeggingen gedaan. Mr. [redacted] weet daar meer van.

mr. [redacted]
Er is nooit toegezegd dat de vergunning verleend zou worden. In mondelinge gesprekken zijn echter andere verwachtingen gewekt. Elke beslistermijn is overschreden, er werd pas weer ge reageerd na aandringen. Er zijn twee brieven naar de BM gestuurd, daar is nooit op gereageerd. Mevrouw [redacted] heeft in ellende gezeten. De Ombudsman is ingeschakeld. Ik heb aangeboden als niet betrokkene om aanwezig te zijn bij bewonersoverleggen. De gemeente achtte dat niet verstandig. Dat voelde onrechtvaardig. De verhoudingen zijn verslechterd. Wij staan met de rug tegen de muur.

mr. [redacted]:
Tot op heden heeft de BM niet gezegd dat dat andere hotel niet geëxploiteerd mocht worden. Bij dat andere hotel hebben zich ook niet twee openbare orde incidenten verwezenlijkt. Als de BM had gezegd: "we hebben in Zuid zo'n incident gehad, en gaan nu het hotel in Centrum ook sluiten", dan was mevrouw [redacted] ook niet blij geweest.

Mevr. [redacted]
Ik ben het helemaal niet eens met wat er gezegd is door de heer [redacted] Het is niet zo.
Ik ben kapotgemaakt door de gemeente. Er wordt meer naar de buurt geluisterd dan naar mij. [redacted] en [redacted] hebben mij zo dwars gezeten. Ze zeiden: "Wij zullen zorgen dat je nooit meer open gaat". En toch heb ik de verbouwingsvergunning gekregen. Ik zit in de schulden en heb nooit problemen gehad om te betalen. Ik zit hier al 32 jaar. Ik heb geen zicht hoe ik het moet doen. Over [redacted] wordt van alles gezegd. [redacted]. 32 jaar lang heb ik hard gewerkt en ik werk nog steeds en nog word ik dwars gezeten voor dingen. Ik kreeg het gevoel dat het goed zou komen. Ik ben door de grond gestampt.

Afgesproken is dat de stukken, het beleid uit 2013 en het onderzoeksrapport nog met de commissie en bezwaarde worden gedeeld, en een korte reactietermijn van een week wordt gegeven.
Het streven is om het advies binnen vier weken na de reactietermijn te agenderen.

[redacted], secretaris

[redacted]