Gemeente Amsterdam

Nota van beantwoording
Inspraak Eeuwigdurende Erfpacht voor Nieuwe Uitgiften

Opmerkingen ND 3 mei 2016

Reactie Gemeente Amsterdam: waarbij geen opmerkingen staan heeft de gemeente overgenomen.

Onder embargo tot na vaststelling door het college van B&W

Dit is een eerste concept. Deze versie wordt nog juridisch getoetst door NautaDutilh, o.a. in het kader van de SEBA rechtszaak.

Tijdens het Bestuurlijk Team van 10 mei 2016 wordt de definitieve versie aangeleverd.

50101593 M 18568730 / 5

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
2.	Algemene reactie van het college	7
2.1	keuze betalingsvormen	8
2.2	Aanpassingen in de Algemene Bepalingen 2016 en het uitgiftebeleid eeuwigdurende erfpacht naar aanleiding van de inspraakreacties	9
3.	Individuele inspraakreacties	10
3.1.	(A) Positief over Eeuwigdurende erfpacht voor nieuwe uitgiften	10
3.2.	(B) Inspraakreactie overstap naar eeuwigdurende erfpacht	10
3.3.	(C) Inspreker is niet voor eeuwigdurende erfpacht	11
3.4.	(D) Vraag of zorg over zijn /haar financiële positie in de toekomst	11
3.5.	(E) Inspreker zou graag overgaan tot koop van bloot eigendom	11
3.6.	(F) inspraakreacties over het grondprijsbeleid en/of de canon voor het eeuwigdurende erfpachtstelsel	12
3.7.	(G) Onvoldoende overleg met erfpachters en/of afvaardiging hiervan	13
3.8.	(H) Principieel bezwaar tegen erfpacht	13
3.9.	(I) Inspreker is bang dat de gemeente later terug komt op eerder gemaakte afspraken	14
3.10.	(J) Waarom eerst bezwaar tegen alleen nieuwe uitgiften	14
3.11.	(K) Inhoudelijke inspraakreacties op de Algemene Bepalingen 2016	14
3.11.1.	Heeft de gemeente nagedacht over leegstand?	14
3.11.2.	Waarom staat er geen parameters en canonpercentage in de Algemene Bepalingen?	15
3.11.3.	Artikel 7 lid 5, geen bijstelling canon ingeval van deflatie, is nadelig voor erfpachter	15
3.11.4.	Positie erfpachter in het geding , bepalingen eenzijdig opgesteld	16
3.11.5.	Artikel 7 AB2016, waarom inflatiecorrectie?	16
3.11.6.	Het eenzijdig veranderen van voorwaarden niet aanvaardbaar.	16
3.11.7.	Wijze van canonberekening bij wijzigingen erfpachtrecht.	17
3.11.8.	Waar wordt de instructie, waarnaar verwezen wordt in artikel 8 lid 3, algemeen bekend gemaakt?	17
3.11.9.	Erfpachter kan erfpachtrecht niet beëindigen, de gemeente wel.	17
3.11.10.	Geen deskundigen meer als "achtervang" in AB2016 bij wijzigingen	17
3.11.11.	Artikel 17 lid 3, huisvredebreuk in strijd met Grondwet	18
3.11.12.	Hoofdelijke verbondenheid van de vereniging van appartementseigenaren voor de canon	18
3.11.13.	Melding gemeente aan hypotheekhouder bij wijzigingen	18
3.11.14.	Ontbinding van de overeenkomst tot wijziging beperken	19
3.11.15.	Onjuiste formulering in artikel 27 lid 6	19
3.11.16.	Aanpassingsfactor geldt in beginsel voor een jaar, artikel 7 lid 6	19
3.11.17.	Boete artikel 18 lid 4, kan alleen door gemeente worden gematigd.	19
4.	Inspraakreacties belangenvertegenwoordigers	21
4.1.	NLVE	21

4.1.1. Onvoldoende overleg 21
4.1.2. Wonen in Amsterdam alleen voor rijken 21
4.2. SEBA en NLVE 21
4.2.1. Artikel 3 lid 2 sub c, bestemming en toegestaan gebruik 21
4.2.2. Artikel 9 lid 2 sub c, gevaar, schade, hinder etc. 22
4.2.3. Artikel 13 lid 2, schadeplichtigheid gemeente 23
4.2.4. Artikel 14, risico waardedaling onroerende zaak 23
4.2.5. Artikel 24 lid 2, schade 23
4.2.6. Artikel 27 lid 1, schadeloosstelling 23
4.2.7. Artikel 32, ontruiming 24
4.2.8. Artikel 33 lid 1, derdenwerking 24
4.2.9. Artikel 33 lid 2, kwalitatieve verplichtingen 24
4.2.10. Methode en parameters voor vaststelling erfpachtgrondwaarde 25
4.2.11. Mogelijkheid van een vaste canon 25
4.2.12. Artikel 3 lid 4 sub a, erfpachtrecht niet onderhevig aan inkorting 25
4.2.13. Artikel 7 lid 5, geen verlaging bij deflatie 26
4.2.14. Artikel 9 lid 5, vrijstelling verboden lid 2 26
4.2.15. Artikel 15, schade aan derden 26
4.2.16. Artikel 20, voorwaarden verbonden aan toestemming 26
4.2.17. Artikel 20 lid 6 sub a 27
4.2.18. Artikel 23 juncto 26, eenzijdige opzegging gemeente 27
4.2.19. Artikel 25, schadevergoeding 27
4.2.20. Artikel 28 lid 5, toerekening van betalingen 28
4.2.21. Artikel 29 lid 2, termijn voor keuze geschillenbeslechting 28
4.2.22. Artikel 29 lid 4 en sub b, beleid van de gemeente 29
4.2.23. Artikel 9 lid 2 sub b, handelingen die waarde grond verlagen 29
4.2.24. Artikel 11 lid 1 sub b, verbod op splitsing in appartementsrechten 29
4.2.25. Artikel 12, ondererfpacht 30
4.2.26. Artikel 17 lid 3, recht gemeente om perceel (en woning) te betreden 30
4.2.27. Artikel 21, geschillencommissie 30
4.2.28. Artikel 18, boete 30
4.2.29. Artikel 19, parate executie 31
4.2.30. Artikel 28 lid 3, uitsluiting verrekeningsbevoegdheid 31
4.2.31. Artikel 28 lid 4, vertragingsrente van 6% 31
4.2.32. Artikel 29 lid 6, kosten deskundigen 31
4.2.33. Uitgiftebeleid: Artikel 2 lid 2 sub k, waarborgsom 32
4.3. . De waarborgsom is bedoeld ter verzekering van de nakoming van de verplichtingen van de erfpachter, zoals dit gebruikelijk is bij een vastgoedtransactie. Belangenorganisatie bewonersvereniging Huntum 32
4.3.1. Vaste canon voor meer zekerheid voor de erfpachter 32
4.3.2. De methodiek voor canonindexatie is asymmetrisch 32
4.3.3. Risico opslag als onderdeel van canonpercentage is te hoog 33
4.3.4. Geen rechtszekerheid bij de canonindexering en de afkoopinstructie 33
4.3.5. Waardeverschil eigendom en erfpacht 5%-15% 33
4.3.6. Verbod het perceel langer dan een jaar (bijna) niet te gebruiken 34
4.4. Belangenorganisatie IVBN 34
4.4.1. Verheugd over de stap richting eeuwigdurend afgekochte erfpacht 34

4.4.2. Er moet meer duidelijkheid zijn over de methode en de parameters waarlangs de erfpachtgrondwaarde én het canonpercentage worden vastgesteld 34
4.4.3. Welke categorieën erfpachtbestemmingen worden er in de toekomst gehanteerd? 35
4.4.4. IVBN vindt dat een aantal voorwaarden nogal éénzijdig zijn vastgesteld 35
4.4.5. Zowel indexcanon, vast canon of afkoop. 35
4.4.6. Afkoop verplichting of aantrekkelijk maken afkoop 35
4.4.7. Risico bij verslechterde staat van de onroerende zaak. 36
4.4.8. Herziening bij wijziging 36

Bijlage 1: alle inspraakreacties

1. Inleiding

Het college wil eeuwigdurende erfpacht invoeren. Hierdoor krijgen erfpachters meer zekerheid over hun erfpachtkosten. Het college wil het stelsel eerst invoeren voor nieuwe erfpachtuitgiften. Op 22 februari 2016 is het nieuwe stelsel voor inspraak vrijgegeven en is de eerste inspraakronde van start gegaan. De Algemene Bepalingen voor eeuwigdurende erfpacht 2016 Amsterdam (hierna: AB 2016) en het uitgiftebeleid eeuwigdurende erfpacht waren de twee stukken die ter inspraak voorlagen. In deze nota van Beantwoording geeft het College een reactie op de inspraakreacties per categorie en wordt aangegeven op welke punten de AB 2016 en het uitgiftebeleid worden aangepast.

De inspraak is gestart op 22 februari 2016 en liep tot en met 4 april 2016. De inspraak is aangekondigd op de site van de gemeente Amsterdam en in diverse kranten.

Tijdens de inspraakperiode heeft de gemeente een informatiemarkt georganiseerd op 15, 16 en 17 maart in de Foyer van het Stadhuis Amsterdam. Doel van deze informatiemarkt was om belanghebbenden informatie te geven over het eeuwigdurende erfpachtstelsel voor nieuwe uitgiften. Daarnaast konden bezoekers mondeling inspreken.

De informatiemarkt was zo ingericht dat bezoekers allereerst algemene informatie kregen via een animatiefilm. Daarin werd uitgelegd wat eeuwigdurende erfpacht is en waar de inspraak over gaat. Daarna konden bezoekers langs panelen met informatie lopen en aan medewerkers van de gemeente Amsterdam vragen stellen.

Er zijn 50 bezoekers geweest. De bezoekers waren bijna allemaal erg geïnteresseerd en namen ruim de tijd om alle informatie in zich op te nemen en vragen te stellen. Veel vragen gingen over berekeningen en/of de Overstapregeling. Beide onderwerpen waren echter geen onderdeel van de inspraak.

Belanghebbenden konden op de volgende manieren inspreken:
- mondeling, tijdens de informatiemarkt
- via het inspraakformulier op de website
- per e-mail en
- per reguliere post.

Bij de inspraak lagen de volgende vragen voor:
1. Wat is uw mening over de wijze waarop de gemeente eeuwigdurende erfpacht in wil voeren voor nieuwe uitgiften en wat wilt u verder nog kwijt over het nieuwe erfpachtstelsel;
2. Voor welke betalingsvorm zou u kiezen en wat zijn voor u de overwegingen.

Leeswijzer
De gemeente heeft in bijlage 1 alle inspraakreacties 1 op 1 opgenomen. Voor de leesbaarheid van de nota van beantwoording vat de gemeente de inspraakreacties steeds kort (en daarmee per definitie niet volledig) samen. De in de nota van beantwoording opgenomen reacties van het college zijn een reactie op deze letterlijke inspraakreacties. Als in deze Nota van Beantwoording

verwezen wordt naar artikelen uit de AB 2016, wordt verwezen naar de nummering uit de inspraakversie.

2. Algemene reactie van het college

In het totaal zijn er 64 reacties binnengekomen. Vier reacties daarvan zijn van belangenvertegenwoordigers, namelijk:

- SEBA (Stichting Erfpachters Belang Amsterdam)
- NLVE (Nederlandse Vereniging van Erfpachters)
- Belangenorganisatie bewonersvereniging Huntum
- IVBN (Vereniging van Institutionele Beleggers in Vastgoed, Nederland)

Het rapport 'Bezint eer gij begint' van de Marktwaardecommissie eeuwigdurende erfpacht d.d. 6 januari 2016 wordt gezien als inspraakreactie op de Overstapregeling, en wordt meegenomen in de inspraakronde die later volgt.

Alle inspraakreacties zijn te vinden in bijlage 1. De Inspraakreacties op persoonlijke titel zijn geanonimiseerd. Alle insprekers hebben een ontvangstbevestiging ontvangen. Indien insprekers naast inspraakreacties vragen of een klacht over het huidige voortdurende stelsel hadden, dan zijn deze vragen individueel beantwoord en klachten afgehandeld via de klachtenregeling. Op de inspraakreacties van de belangenvertegenwoordigers is separaat gereageerd in hoofdstuk 4 van deze Nota van Beantwoording.

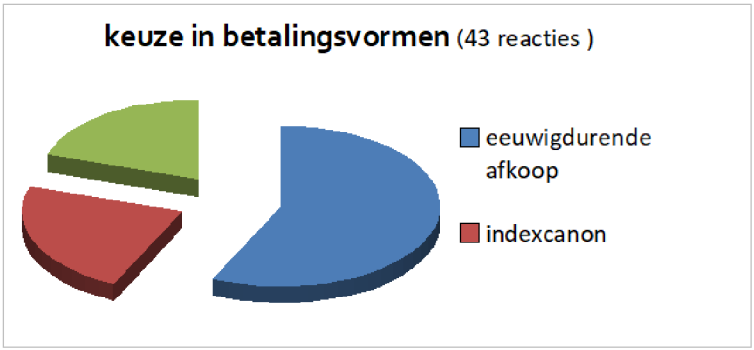
In het totaal zijn er meer dan 110.000 erfpachters. De binnengekomen 64 reacties zijn in aantal beperkt. Het college kan hieruit niet goed afleiden wat het merendeel van de Amsterdammers of het merendeel van de erfpachters vindt van de invoering van eeuwigdurende erfpacht voor nieuwe uitgiften. Tegelijkertijd beschouwt het college de binnengekomen reacties als waardevol en kiest het college er voor om de reacties op de inhoud te bezien en streeft het college er naar om de inspraakreacties zo te verwerken dat het eeuwigdurend erfpachtstelsel aan kracht wint. Zowel inhoudelijk als ook ten aanzien van draagvlak.

Het college constateert dat er een tweetal soorten inspraakreacties het meest zijn binnen gekomen. Dat zijn namelijk de insprekers die positief staan tegenover eeuwigdurende erfpacht voor nieuwe uitgiften. Deze insprekers vinden het een goede ontwikkeling maar uiten daarbij vaak wel de zorg dat de gemeente de waardeontwikkeling onderschat of ze hebben zorgen over de prijs. De andere grote groep reacties heeft betrekking op vragen die eigenlijk gaan over de overstap naar het eeuwigdurende erfpachtstelsel. Deze insprekers geven aan moeilijk een oordeel te kunnen geven over de stukken die bij de inspraak voorlagen omdat de kosten die gepaard gaan met de overstap nog niet duidelijk zijn.

Veel insprekers hebben ook zorgen over de (betalingsvorm van de) canon en de hoogte hiervan. Er zijn ook insprekers die van mening zijn dat het huidige stelsel in stand moet worden gehouden en de noodzaak van de invoering van eeuwigdurende erfpacht niet zien.

2.1 keuze betalingsvormen

Een van de inspraakvragen was of mensen, naast een indexcanon, ook behoefte hebben aan een vaste canon. Van de mensen die deze vraag hebben beantwoord, blijkt dat 23% zou kiezen voor een vaste canon. 20% kiest liever voor een indexcanon. De meesten geven aan af te willen kopen: 57%.



Hieronder worden een aantal overwegingen van insprekers genoemd.

Eeuwigdurende afkoop:

- Een inspreker verwacht dat dit op de lange termijn het goedkoopste is. Daarbij wordt wel de zorg geuit of dit bedrag geleend kan worden als het een te groot bedrag is.
- Een andere inspreker geeft aan hiervoor te kiezen omdat dat onzekerheid wegneemt.
- Zowel de indexcanon als de vaste canon zijn op termijn zeer nadelig voor de consument, volgens een inspreker.
- Een andere inspreker geeft aan dat het gebruik van indexen die niet te voorspellen zijn een grote onzekerheid geeft.' Met name in tijden van crisis (wanneer indexen een grote beweging maken) zullen de gevolgen desastreus zijn. Een vaste canon geeft ook geen zekerheid omdat de afkoopsom geïndexeerd is en de waarde van panden met afgekochte erfpacht en vaste canon daardoor niet meer te vergelijken zijn.'
- 'Hierdoor wordt het huis beter verkoopbaar en hypotheekrente staat erg laag'.
- 'Je wilt als particulier zo min mogelijk geconfronteerd worden met onzekerheden'.
- 'Geen verhogingen en toekomstige verplichtingen meer.'
- 'Afkoop geeft zekerheid en rust'.

Index canon:

- Een inspreker geeft aan dat hem dit het beste instrument lijkt om de actuele inflatie te verwerken.
- Een inspreker kiest voor index gezien de leeftijd.
- 'De kosten zijn niet ineens zo hoog en te overzien. Verder weet je waar je de komende jaren aan toe bent', geeft een inspreker aan.

Vaste canon:

- Goedkoper en transparanter op langer termijn in vergelijking met index is de overweging van een inspreker.

- 'Gezien het inkomen van de inspreker en aftrekt van de erfpacht vs toekomstig inkomen (lager) en inflatie (hoger)'.
- Een andere inspreker geeft aan dan beter te weten waar ze aan toe is.
- Een bank geeft aan de voorkeur te hebben voor een vaste canon. Opgemerkt wordt dat een geïndexeerde canon, grotere risico's in zich draagt voor de erfpachter dan een vaste canon. Een geïndexeerde canon loopt immers dóór, waardoor na een groot aantal jaren de betaling van de canon niet meer in relatie kan staan tot de erfpacht grondwaarde. De geïndexeerde canon ligt in het begin op het laagste niveau waardoor wellicht veel ontwikkelaars hiervoor zullen kiezen bij de afname. Het omslag punt ligt bij 28 jaar maar zal al veel eerder zijn invloed laten zien in de berekeningen/Waarderingen/DCF's.

Een inspreker geeft aan voor vaste canon te kiezen en is hierbij tegen eeuwigdurende afkoop. Dit omdat naar mening van deze inspreker eeuwigdurende afkoop zou leiden tot voordelen voor kapitaalkrachtige personen en/of ondernemingen en dus rechtsongelijkheid, en , het verder niet mogelijk is om geldwaarde te koppelen aan eenmalige afkoopsom.

Overige

- Voor een 10 of 25 jaar vaste canon zou een inspreker ook belangstelling hebben.

Reactie:
Het college vindt het waardevol dat 43 insprekers een keuze hebben gemaakt. Daarbij moet wel de kanttekening gemaakt worden dat dit een kleine groep mensen betreft. Daarnaast hebben mensen een keuze gemaakt, zonder te weten wat de verschillende prijzen van de betalingsvormen zijn.
De GWC adviseert om twee verschillende vormen van (periodieke) canon aan de erfpachter aan te bieden, die desgewenst ook in een keer afgekocht kunnen worden. Het college is voornemens om voor een vorm van (periodieke) canon te kiezen, die desgewenst ook afgekocht kan worden. De reden hiervoor is de complexiteit van twee canonvormen, afnemende transparantie op de woningmarkt, marktverstorend effect en grote canonverschillen in de toekomst.
De indexcanon, die lager begint dan een vaste canon en vervolgens gelijke tred houdt met de geldontwaarding ligt dan het meest voor de hand.

2.2 Aanpassingen in de Algemene Bepalingen 2016 en het uitgiftebeleid eeuwigdurende erfpacht naar aanleiding van de inspraakreacties

@ wordt nog toegevoegd@

3. Individuele inspraakreacties

Er zijn 60 individuele inspraakreacties binnengekomen. De inspraakreacties op persoonlijke titel zijn geanonimiseerd. De meeste reacties zijn via het online formulier ingediend. 13 reacties via de mail en 1 is schriftelijk binnengekomen. 72% van de insprekers is zelf erfpachter in Amsterdam. 8% is van plan een huis te kopen op erfpachtgrond. Verder is er nog een aantal professionals die een reactie hebben achtergelaten.
De binnengekomen individuele inspraakreacties zijn waar mogelijk gebundeld in onderwerp categorieën. Per onderwerp categorie wordt aangegeven wat de reactie van het college is en of en op welke wijze deze wordt verwerkt in de Algemene Bepalingen en/of het Uitgiftebeleid. In bijlage 1 is bij iedere inspreekreactie in de kolom `antwoord ´aangegeven welke categorie van toepassing is.

3.1. (A) Positief over Eeuwigdurende erfpacht voor nieuwe uitgiften

Er zijn 13 insprekers positief over de invoering van eeuwigdurende erfpacht. Zo onderschrijft een inspreker het doel van de operatie en op hoofdlijnen ook de wijze waarop de gemeente dit wil doen. Zoals bijvoorbeeld het voorkomen van 'de opwinding' die optreedt bij het aflopen van de 50-jarige periode. Een andere inspreker schrijft 'prima, goede start voor een nieuwe structuur die meer duidelijkheid en zekerheid geeft voor huiseigenaren'. Wel vrezen sommige insprekers dat de gemeente in de huidige opzet de toekomstige waardeontwikkeling van de grond onderschat wat zou resulteren in cadeaus voor erfpachters op kosten van andere Amsterdammers. Daarnaast is er bij sommige insprekers juist de onzekerheid of de prijs niet te hoog wordt.

***Reactie*:**
het college is blij met de positieve reacties. Een van de redenen waarom het college eeuwigdurende erfpacht wil invoeren is inderdaad om de grote canonschommelingen die na een 50 jarig tijdvak kunnen optreden tegen te gaan. De canon wordt nog maar één keer vastgesteld, zo hebben zowel de erfpachter als de gemeente meer zekerheid. Dit is slechts anders als de erfpachter een wijziging in de erfpachtakte wil doorvoeren, dan kan de canon wel worden aangepast.
Gelijktijdig met het de vaststelling van de Algemene Bepalingen voor eeuwigdurende erfpacht en het uitgiftebeleid wordt ook het grondprijsbeleid voor eeuwigdurende erfpacht vastgesteld. Eén van de pijlers van het grondprijsbeleid is een marktconforme canon.

3.2. (B) Inspraakreactie overstap naar eeuwigdurende erfpacht

21 insprekers maken van de inspraak gebruik om zorgen over de Overstapregeling te uiten. Deze insprekers geven bijvoorbeeld aan dat het niet duidelijk is wat de overstap zal gaan kosten en dat zij daarom nu nog geen mening kunnen hebben over de stukken die ter inspraak voorlagen. Zo vraagt een van de insprekers zich af wat de betekenis is van sommige nieuwe termen, zoals "buurtquote" en dergelijke. Ook verwijst een aantal insprekers naar het rapport van de Marktwaarde commissie "Bezint eer gij begint".

Een inspreker geeft aan dat een overgangsregeling gepast zou zijn voor (nieuwbouw)woningen vanaf 2000 en woningen waarvoor vanaf 2000 een afkoopsom betaald is; 'immers deze hebben

wel de volle mep aan gemeente betaald voor de grond, echter mogen dat in 2050 nog een keer doen'.

Reactie:
Deze inspraak gaat niet over de Overstapregeling. Dat betekent dat het college de reacties betrekt bij de inspraak over de Overstapregeling. Ook het rapport "Bezint eer ge begint " van de Marktwaardecommissie wordt aangemerkt als inspraakreactie en meegenomen in de inspraakronde voor de Overstapregeling.

3.3. (C) Inspreker is niet voor eeuwigdurende erfpacht

9 insprekers geven over het algemeen aan dat ze het huidige voortdurende erfpachtstelsel goed vinden zoals deze is. Ze vragen zich af waarom er een nieuw stelsel komt, dat ze eigenlijk ook niet goed begrijpen. En ze vragen zich af wat de kosten zijn waarmee dit alles gepaard gaat. Een inspreker geeft aan dat de gemeente "de kip met de gouden eieren" wegdoet. En een inspreker meent dat eeuwigdurende erfpacht een verarming van de gemeente betekent. Weer een andere inspreker vindt het eeuwigdurende erfpachtstelsel een halfslachtige oplossing: de inspreker is voor definitief afschaffen of het huidige voortdurende stelsel in stand houden.

Reactie:
Het college heeft reeds in haar coalitieakkoord 2014-2018 aangegeven dat er eeuwigdurende erfpacht komt. De vraag of eeuwigdurende erfpacht ingevoerd moet worden is hiermee dus geen onderdeel van de inspraak.

3.4. (D) Vraag of zorg over zijn /haar financiële positie in de toekomst

Doordat er nog geen bedragen bekend zijn voor de eventuele overstap van voortdurende erfpacht naar eeuwigdurende erfpacht, vraagt een aantal insprekers zich af hoe hoog de bedragen zullen zijn en of deze niet te hoog zullen zijn.

Reactie
De Overstapregeling valt buiten deze eerste inspraakronde. Insprekers hebben een persoonlijke reactie ontvangen, waarin wordt uitgelegd dat er nog geen bedragen bekend zijn voor de overstap en dat een overstap naar eeuwigdurende erfpacht een vrijwillige keus is voor de erfpachter. De inspraakronde over de Overstapregeling volgt later.

3.5. (E) Inspreker zou graag overgaan tot koop van bloot eigendom

Een argument die een inspreker hierbij noemt is dat de erfpachter aan de gemeente de totale waarde van de grond betaalt, maar dat de gemeente toch eigenaar blijft. "Dat levert voor mij een onzekerheid op die ik moeilijk vind om te overzien", aldus deze inspreker.

Reactie:
De optie "koop" of "vol eigendom" valt buiten de inspraak. Het college heeft reeds in haar coalitieakkoord 2014-2018 aangegeven dat er eeuwigdurende erfpacht komt, zodat de eventuele keuze voor koop van grond derhalve niet aan de orde is.

Bij eeuwigdurende erfpacht betaalt de erfpachter voor het gebruik van de grond. Bij canonbetaling is dat periodiek, bij afkoop is dat eenmalig vooruit. In het geval van eeuwigdurende erfpacht is afkoop ook voor het gebruik conform het erfpachtcontract in de eeuwigheid. Zolang de grond wordt gebruikt volgens de binnen het erfpachtcontract vastgelegde restricties is er geen onzekerheid.
De gemeente behoudt het recht op het aanpassen van de canon als de erfpachter bijvoorbeeld een kantoor wil maken van een woning. In een stad als Amsterdam met grote druk op de ruimte wil de gemeente op deze manier controle houden op het grondgebruik en eventuele waardevermeerderingen als gevolg van een dergelijke bestemmingswijziging aan de gemeente toe laten komen.

3.6. (F) inspraakreacties over het grondprijsbeleid en/of de canon voor het eeuwigdurende erfpachtstelsel

Meerdere inspraakreacties gingen over het grondprijsbeleid en/of de methode van canonbepaling. Het grondprijsbeleid en de methode van canonbepaling is echter geen onderdeel van de inspraak. Het voorstel van het college voor het grondprijsbeleid 2016 (inclusief de methode van canonbepaling) voor nieuwe uitgiften in eeuwigdurende erfpacht, wordt gelijktijdig met de AB 2016 en het uitgiftebeleid aan de raad ter vaststelling voorgelegd. Voor de volledige onderbouwing van de grondprijzen en het canonpercentage wordt naar deze stukken verwezen. Hieronder zal toch een aantal van deze reacties worden besproken.

Een inspreker geeft aan dat de grondslag van de waardebepaling van de grondprijzen onduidelijk is. Ook is er een inspreker die meent dat in het erfpachtsysteem de waarde van de grond bijna is gelijk gesteld met waarde van grond die in volle eigendom verkregen wordt.

Reactie:
De grondprijzen zal de gemeente baseren op actuele marktprijzen en deze marktprijzen worden door de markt bepaald en niet door de gemeente.

Een aantal insprekers geeft aan dat indexcanon onzekerheid oplevert door de inflatieontwikkeling

Reactie
De inflatie is geen prijsstijging, maar een aanpassing van het canonbedrag aan de gemiddelde geldontwaarding in Nederland. Geld, het betaalmiddel (de euro), wordt door inflatie minder waard. De afgelopen decennia stegen (gemiddeld genomen) veel lonen en uitkeringen ook ongeveer met de inflatie. Door indexering van de canon blijft de waarde van het canonbedrag in de tijd stabiel.
De jaarlijkse canonaanpassing aan de inflatie gaat ook niet schoksgewijs, maar zeer geleidelijk. Dat in tegenstelling tot het oude erfpachtstelsel, waarin canons sterk konden stijgen bij de 50-jarige canonherziening. De hoogte van deze stijging was vooraf ook nog eens moeilijk in te schatten voor erfpachters.

Een andere inspreker geeft aan dat hij begrijpt dat erfpachtcanon een inkomstenbron is voor de gemeente waar goede dingen mee gedaan worden. Toch hoopt de inspreker dat het leven in Amsterdam voor de middenklasse niet te duur wordt.

Reactie:
Met erfpacht kan de gemeente niet de waardeontwikkeling op verschillende locaties en van verschillende bestemmingen beïnvloeden. Wel kan de gemeente met erfpacht restricties opleggen

welke de waarde kunnen drukken. Dat neemt niet weg dat waardeontwikkelingen zullen plaatsvinden. Zowel naar boven als naar beneden. Met het beleid om bijvoorbeeld meer huurwoningen te realiseren en meer koopwoningen te bouwen wil de gemeente zorgdragen voor voldoende (betaalbare) woningen.

Ook is er een inspreker die meent dat zowel indexcanon als vaste canon onzekerheid geeft voor de consument. Indexen zijn niet te voorspellen en afkoopsom zou ook worden bepaald op basis van geïndexeerde waarde. Inspreker stelt als optie voor 'canonbetaling enkel voor een vast termijn met een vast bedrag, vergelijkbaar met een annuïtaire lening".

Reactie
Hoewel de vergelijking met een hypothecaire lening te begrijpen is, is het niet gelijk aan erfpacht. De erfpachter leent geen geldsom van de gemeente maar verkrijgt het recht de grond te gebruiken. De vergoeding wordt op dit recht gebaseerd.
Het voorstel om een vast bedrag voor een bepaalde tijd te betalen kan, afhankelijk van de persoonlijke situatie mogelijk worden bereikt door de afkoopsom bij een bank te financieren.

Andere insprekers vrezen voor uitwassen van heel goedkoop tot veel te duur. "Als je bijvoorbeeld een jaarlijkse canon rekent van 1% van de WOZ-waarde dan is het systeem veel simpeler en eenvoudiger te handhaven, terwijl de bewoners ook weten waar ze aan toe zijn. Als je woningwaarde bijvoorbeeld € 20.000,- stijgt, dan kost je dat € 200,- extra aan canon, maar met de hogere woningwaarde in je achterhoofd is dat veel makkelijker te accepteren"..

Reactie
De gemeente kiest er daarom voor de canon te koppelen aan de gebruikswaarde van de grond zoals ook is geadviseerd door de Grondwaardecommissie. Het bepalen van de canon wordt hierdoor ingewikkelder maar doet meer recht aan de verschillen tussen locaties.

3.7. (G) Onvoldoende overleg met erfpachters en/of afvaardiging hiervan

Inspreker meent dat er geen overleg is geweest met erfpachter danwel een afvaardiging daarvan en/of dat de positie van de erfpachter niet voldoende vertegenwoordigd is.

Reactie:
Het college is van mening dat er voldoende afstemming is geweest. De gemeente heeft in alle fasen van het proces met erfpachters (in het klantenpanel en individueel) evenals met belangenorganisaties (SEBA, VEH) gesproken. Daarnaast is ook in diverse expertsessies (makelaars, notarissen, vastgoedprofessionals, banken) externe deskundigheid gebruikt om het eeuwigdurende erfpachtstelsel uit te werken.

3.8. (H) Principieel bezwaar tegen erfpacht

Inspreker geeft aan principieel tegen erfpacht te zijn.
Een andere inspreker heeft geen vertrouwen in wat er op het gebied van erfpacht wordt gepresteerd en gelooft niet in een eerlijke prijs voor erfpacht.

Reactie:

Het afschaffen van het erfpachtstelsel maakt geen onderdeel uit van de inspraak. Het college heeft in het coalitieakkoord 2014-2018 vastgelegd dat het erfpachtstelsel niet wordt afgeschaft maar dat eeuwigdurende erfpacht wordt ingevoerd. Hierdoor ontstaat zekerheid voor de erfpachter en als een erfpachter besluit om eeuwigdurend af te kopen dan ligt het eeuwigdurende erfpachtrecht heel dicht bij koop.
Gelijktijdig met het de vaststelling van de Algemene Bepalingen voor eeuwigdurende erfpacht en het uitgiftebeleid wordt ook het grondprijsbeleid voor eeuwigdurende erfpacht vastgesteld. Eén van de pijlers van het grondprijsbeleid is een marktconforme canon.

3.9. (I) Inspreker is bang dat de gemeente later terug komt op eerder gemaakte afspraken

Zo schrijft een inspreker: " Wie weet welke juridische weg er wordt verzonnen om op een later tijdstip toch weer terug te komen op de gemaakte afspraken."

Reactie:
Beoogd is dat als de erfpachter en de gemeente eenmaal een privaatrechtelijk eeuwigdurend erfpachtcontract hebben gesloten, hier in beginsel niet meer van wordt afgeweken, behoudens in de overeengekomen gevallen

3.10. (J) Waarom eerst bezwaar tegen alleen nieuwe uitgiften

Inspreker heeft bezwaar tegen het feit dat er eerst bezwaar kan worden gemaakt tegen nieuwe uitgiften. Volgens deze inspreker is er na invoering amper argumentatie waarnaar nog wordt geluisterd, met betrekking tot bestaande erfpachtrechten.

Reactie:
Het college heeft in het Startdocument eeuwigdurende erfpacht (februari 2015) besloten om de invoering van het eeuwigdurende erfpachtstelsel in 2 fasen te doen. Eerst de inspraak en besluitvorming over de invoering van eeuwigdurende erfpacht voor nieuwe uitgiften. Daarna de inspraak en besluitvorming over de Overstapregeling.
De Algemene Bepalingen die nu ter inspraak voorliggen zullen ook van toepassing worden voor erfpachters die willen overstappen. De gemeente vindt de inspraak van belang en gaat zorgvuldig met de inspraakreacties om. Zowel nu bij de inspraak over de Algemene Bepalingen als straks ook bij de inspraak over de Overstapregeling.

3.11. (K) Inhoudelijke inspraakreacties op de Algemene Bepalingen 2016

3.11.1. Heeft de gemeente nagedacht over leegstand?

Een inspreker stelt de volgende vraag: "Is er nagedacht over dat de erfpacht een goed systeem kan zijn om situaties zoals in Londen te voorkomen (met leegstaande woningen, puur als investering)"

Reactie:
Het college heeft inderdaad nagedacht over dit onderwerp. Mede om die reden is artikel 9 lid 2 a in de AB 2016 opgenomen. Daarin staat beschreven dat het de erfpachter niet is toegestaan om het perceel

geheel of gedeeltelijk langer dan een jaar niet of bijna niet te gebruiken. Overigens kan de gemeente op schriftelijk verzoek van de erfpachter hier vrijstelling voor geven.

3.11.2. Waarom staat er geen parameters en canonpercentage in de Algemene Bepalingen?

Inspreker geeft aan dat het wenselijk is om de formule van het canonpercentage en meer parameters in de AB 2016 op te nemen en/of bijvoorbeeld het canonpercentage.

Reactie:
Het canonpercentage wordt gebruikt bij de vaststelling van:

- *De nieuwe canon bij nieuwe gronduitgifte*
- *De nieuwe canon na overstap*
- *De canonstijging bij eventuele toekomstige bestemmings- en bebouwingswijzigingen*

Wanneer de canon bij nieuwe gronduitgifte of bij overstap eenmaal is vastgesteld, wijzigt deze – behalve door canonindexering – niet meer, tenzij de erfpachter in de toekomst kiest voor een wijziging. Voor woningen is de kans op zo'n wijziging niet groot, omdat in de AB2016 tegelijkertijd wordt vastgelegd, dat de gemeente geen canonstijging zal rekenen voor een erfpachter-bewoner, bij uitbreiding van een woning. Erfpachter-bewoners zullen dus, wanneer er eenmaal (bij uitgifte of overstap) een canon is vastgesteld, vrijwel nooit meer te maken krijgen met het canonpercentage.

Het college heeft er bewust voor gekozen om dit niet in de Algemene Bepalingen op te nemen. Het canonpercentage (en ook de erfpachtgrondwaarde) is van belang bij de eerste uitgifte en op het moment dat een erfpachter verzoekt om het erfpachtcontract aan te passen. Bijvoorbeeld bij een bestemmingswijziging. De Algemene Bepalingen zijn eeuwigdurend van kracht op een erfpachtrecht terwijl het niet uit te sluiten is dat in de (verre) toekomst paramaters van het canonpercentage zullen wijzigen. Als de canonformule inclusief de toelichting op de parameters in de Algemene Bepalingen op zouden worden genomen bestaat het risico dat deze op enig moment in de tijd niet meer aansluiten bij de realiteit. Voor de inflatie gaat de gemeente nu uit van doelinflatie maar het zou kunnen dat deze op enig moment in de tijd niet meer wordt bepaald. Om die reden legt de gemeente het canonpercentage (formule en parameters) ieder jaar vast in het grondprijsbeleid dat door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

3.11.3. Artikel 7 lid 5, geen bijstelling canon ingeval van deflatie, is nadelig voor erfpachter

Een groot aantal insprekers heeft kritiek op artikel 7 lid 5 van de Algemene Bepalingen 2016 waarin is bepaald dat de canon alleen wordt aangepast bij inflatie en dat deze niet wordt bijgesteld naar beneden ingeval van deflatie. Ook is er inspreker die voorstelt om zowel aan de bovenkant als de onderkant de canon vast te stellen.

Reactie:
Het college zal de AB 2016 op dit punt niet aanpassen.

3.11.4. Positie erfpachter in het geding , bepalingen eenzijdig opgesteld

Verschillende insprekers zijn van mening dat de gemeente de bepalingen te eenzijdig, in het voordeel van de gemeente en in het nadeel van de erfpachter, heeft opgesteld.

Reactie:
De gemeente heeft de Algemene Bepalingen 2016 opgesteld en ter inspraak voorgelegd. De gemeente heeft daarbij gestreefd naar evenwichtigheid tussen de rechten en verplichtingen tussen erfpachter en gemeente. Om dit te borgen heeft de gemeente gedurende het gehele traject in expertsessies met notarissen, makelaars en banken van gedachten gewisseld. Daarnaast zijn verschillende onderwerpen uit de Algemene Bepalingen ook met erfpachters besproken in het klantenpanel van erfpachters. Dat neemt niet weg dat de Algemene Bepalingen veel spreken over de rechten en plichten van de erfpachter. Naast de Algemene Bepalingen is de gemeente natuurlijk ook gehouden aan de beginselen van behoorlijk bestuur , hetgeen ook een belangrijke borging is.

3.11.5. Artikel 7 AB2016, waarom inflatiecorrectie?

Een inspreker vraagt zich af waarom er sprake is van inflatiecorrectie van de canon. Hiermee is toch rekening gehouden bij het vaststellen van het canonpercentage? Een andere erfpachter geeft aan "dit is indexeren dubbelop. "

Reactie:
Het canonbedrag wordt bepaald op basis van het canonpercentage. Bij indexcanon wordt de canon vervolgens jaarlijks geïndexeerd. Het canonpercentage wordt juist berekend op deze manier zodat inflatie niet zowel in het canonpercentage als jaar op jaar berekend wordt. Om de inflatie uit het canonpercentage te halen is een inschatting van de toekomstige inflatie noodzakelijk.
De werkelijke inflatie van de afgelopen 20 jaar hoeft niet gelijk te zijn aan de marktverwachtingen ten aanzien van de toekomstige inflatie. Daarom heeft het bestuur gekozen de doelinflatie van de ECB te gebruiken.

3.11.6. Het eenzijdig veranderen van voorwaarden niet aanvaardbaar.

Een inspreker meent dat het niet redelijk is dat de gemeente alsnog de voorwaarden kan wijzigen bij het verlenen van vrijstelling of toestemming op grond van artikel 20 AB2016.

Reactie
Het is de erfpachter die het erfpachtercontract wenst te wijzigen c.q. open te breken. De gemeente bepaalt vervolgens de voorwaarden waaronder zij toestemming of vrijstelling wil verlenen voor de door erfpachter gewenste wijzigingen. Het college heeft dit artikel mede opgenomen in het kader van de anti-speculatie. Zie ook Bestuurlijke reactie op de motie 'geen speculatie' van 6 oktober 2015.
Indien de gemeente gebruik maakt van deze bevoegdheid moet vanzelfsprekend de redelijkheid en billijkheid in acht worden genomen, daarnaast moet de gemeente zich houden aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur .

3.11.7. Wijze van canonberekening bij wijzigingen erfpachtrecht.

Bij door de erfpachter (Artikel 20 lid 4) verzochte wijzigingen van het erfpachtrecht wordt niet alleen het waardeverschil tussen de oude en nieuwe bestemming maar ook de waardestijging van de grond betrokken. Inspreker is van mening dat de waardestijging van de grond niet zou moeten worden betrokken bij het bepalen van het waardeverschil.

Reactie:
De gemeente vergelijkt bij een bestemmingswijziging het actuele waardeverschil tussen de oude en de nieuwe bestemming. Dit is altijd een feitelijke vergelijking tussen bestemmingen. Er wordt geen vergelijking gemaakt tussen de oorspronkelijke grondwaarde en de actuele grondwaarde. Met andere woorden: bij een tussentijdse wijziging wordt alleen de waardestijging door de verandering berekend (door het verschil te nemen tussen de actuele grondwaarde van de nieuwe en van de oude bestemming), en wordt de grondwaardestijging van de oude bestemming, die sinds de gronduitgifte is opgetreden, niet meegenomen in de berekening.

3.11.8. Waar wordt de instructie, waarnaar verwezen wordt in artikel 8 lid 3, algemeen bekend gemaakt?

De Gemeente berekent de afkoopsom volgens een algemeen bekend gemaakte instructie. Een inspreker wil weten waar deze instructie wordt bekend gemaakt en of er inspraak mogelijk is met betrekking tot de instructie.

Reactie
Deze instructie wordt gelijktijdig met de AB2016 en het grondprijsbeleid door de raad vastgesteld en wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad, maar ook op www.amsterdam.nl/erfpacht. *Omdat deze instructie geen "nieuw beleid" bevat, maar slechts uitvoering geeft aan hetgeen in de AB2016 en het grondprijsbeleid is vastgesteld, is er geen inspraak mogelijk.*

3.11.9. Erfpachter kan erfpachtrecht niet beëindigen, de gemeente wel.

In de Algemene Bepalingen is opgenomen dat de erfpachter het erfpachtrecht niet kan beëindigingen. Een aantal insprekers heeft aangegeven dit niet redelijk te vinden.

Reactie:
In de laatste vastgestelde Algemene Bepalingen in het huidige erfpachtstelsel (de AB 2000) heeft de erfpachter de mogelijkheid bij einde van het tijdvak zijn erfpachtrecht terug te geven aan de gemeente, de gemeente heeft niet de mogelijkheid om dit te weigeren. Alleen de waarde van de bebouwing (opstal) wordt dan door de gemeente vergoed. Dit recht wordt nu zeer sporadisch gebruikt en hoofdzakelijk bij commercieel vastgoed. In het nieuwe stelsel wordt deze eenzijdige optie niet opgenomen. De gemeente en de erfpachter hebben uiteraard altijd nog de mogelijkheid om gezamenlijk een teruggave overeen te komen. Overigens kan de erfpachter wel 25 jaar na vestiging van het erfpachtrecht ontbinding van het erfpachtcontract vragen bij de rechter.

3.11.10. Geen deskundigen meer als "achtervang" in AB2016 bij wijzigingen

Inspreker geeft aan dat er geen deskundigen procedure meer is bij bepaling van voorwaarden voor toestemming tot vrijstelling of wijziging van het erfpachtrecht op grond van artikel 20 AB2016 en dat deze er toch als vangnet zou moeten zijn. Beroep moet mogelijk zijn door een derde onafhankelijke partij en redelijkheid en billijkheid moet als toetsingscriteria worden toegevoegd.

Reactie:
Ook in het voortdurende erfpachtstelsel bestaat in de situatie van artikel 20 niet de mogelijkheid van het inroepen van deskundigen. Een erfpachter kan overigens altijd een beroep doen op de bevoegde rechter en ieder geschil aan de rechter voorleggen.

3.11.11. Artikel 17 lid 3, huisvredebreuk in strijd met Grondwet

Inspreker meent dat de bepaling dat de gemeente het recht heeft om het perceel te betreden in verband met het handhaven van wat is opgenomen in de erfpachtakte, in strijd is met de Grondwet.

Reactie:
Dit artikel is niet in strijd met de grondwet. De gemeente zal voorafgaand aan het betreden van een perceel altijd eerst in overleg treden met de erfpachter. Dit punt is opgenomen om te kunnen handhaven. Indien de gemeente gebruik maakt van deze bevoegdheid moet vanzelfsprekend de redelijkheid en billijkheid in acht worden genomen, daarnaast moet de gemeente zich houden aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.
De gemeente zal dit artikel dus niet gebruiken om zomaar bij erfpachters binnen te komen, maar alleen als allerlaatste maatregel, wanneer er gegronde redenen bestaan voor nader onderzoek (bijvoorbeeld wanneer de erfpachter, zonder toestemming, het erfpachtrecht gebruikt in strijd met de bestemming), waarbij de erfpachter niet wilde meewerken aan eerdere informatieverzoeken van de gemeente. Bij een weigering van de erfpachter tot medewerking zal deze medewerking bovendien eerst nog via de rechter afgedwongen moeten worden.

3.11.12. Hoofdelijke verbondenheid van de vereniging van appartementseigenaren voor de canon

Een inspreker wijst op artikel 11 lid 4, waarin staat dat 'de vereniging van appartementseigenaren hoofdelijk verbonden is voor de canon die door één of meer appartementseigenaren is verschuldigd'. De inspreker vindt dit een zeer vergaande bepaling, die voor veel VvE's zeer grote risico's met zich draagt, omdat het effect daarvan (te) groot kan zijn.

Reactie:
De inspreker doelt hier op een erfpachtrecht dat gesplitst is in appartementsrechten. Dat de vereniging van appartementseigenaren in dat geval hoofdelijk verbonden is voor de canon die door een of meer appartementseigenaren is verschuldigd, volgt uit de wet, namelijk artikel 5: 115 lid 2 BW.

3.11.13. Melding gemeente aan hypotheekhouder bij wijzigingen

In artikel 20 mist de inspreker die heeft ingesproken een mededeling die vanuit de gemeente gedaan zal moeten worden aan de hypotheekhouder terzake een (voorgenomen) splitsing, samenvoeging of andere wijzigingen van erfpachtrecht of van overdracht bloot eigendom aan erfpachter.

Reactie:
De gemeente heeft geen relatie met de hypotheekhouder (bank) en dus geen rol/positie in de nakoming van voorwaarden die tussen bank en hypotheeknemer zijn overeengekomen. De

gemeente zal op dit punt geen rol op zich nemen en er vindt geen aanpassing van de AB2016 plaats. Dit is dezelfde werkwijze als nu in het voortdurende erfpachtstelsel.

3.11.14. Ontbinding van de overeenkomst tot wijziging beperken

Een inspreker geeft aan dat in artikel 22 als aanvulling opgenomen zou moeten worden dat ontbinding van de overeenkomst tot wijziging niet meer mogelijk is nadat de wijziging bij notariële akte is vastgelegd.

Reactie:

... **Graag overleg**: wat wil de gemeente? Wij hebben wel begrip voor de suggestie van de inspreker. Men kan betogen dat men er na het passeren van de akte vanuit moet kunnen gaan dat de wijzigingen in het recht van erfpacht rechtmatig zijn en dat deze niet achteraf ongedaan gemaakt kunnen worden en dat deswege ontbinding van de overeenkomst niet meer aan de orde is. Derden zouden op de nieuwe akte moeten kunnen vertrouwen. In onze eerder advisering hebben wij reeds aangekaart dat de bepaling tot onzekerheid kan leiden.

Onjuiste formulering in artikel 27 lid 6

De inspreker vraagt aandacht voor de formulering in artikel 27 lid 5 en 6. Vermoedelijk moet artikel 27 lid 6, waar nu staat 'de opbrengst van de verkoop' worden gewijzigd in 'vergoeding aan de erfpachter, zoals bedoeld in lid 5'. Immers: bij beëindiging van de erfpacht in algemeen belang zal niet – zoals bij beëindiging wegens tekortkoming door de erfpachter – een verkoop van erfpacht plaatsvinden.

Reactie: *De inspreker (heeft gelijk. Abusievelijk staat de tekst "de opbrengst van de verkoop" in artikel 27 lid 6. Dit moet inderdaad zijn de tekst "vergoeding aan de erfpachter". De bepaling wordt op dit punt aangepast.*

3.11.16. Aanpassingsfactor geldt in beginsel voor een jaar, artikel 7 lid 6

In artikel 7 lid 6 staat dat ' in beginsel' de aanpassingsfactor geldt voor een jaar. Inspreker meent dat dit de gemeente de mogelijkheid geeft om het canonbedrag meerdere keren binnen een jaar aan te passen.

Reactie

Als de erfpachter en de gemeente een indexcanon overeenkomen dan wordt deze canon ieder jaar geïndexeerd. Op welk moment staat in de financiële voorwaarden in de erfpachtakte. Deze afspraak ligt vast en de gemeente kan daarna niet zomaar op een ander moment of vaker de overeengekomen indexcanon aanpassen. Er is dus geen sprake van rechtsonzekerheid, want zowel de erfpachter als de gemeente moet zich houden aan de overeengekomen rechten en verplichtingen.

3.11.17. Boete artikel 18 lid 4, kan alleen door gemeente worden gematigd.

Inspreker heeft bezwaar tegen artikel 18 lid 4 omdat naar zijn mening alleen naar oordeel van de gemeente de boete bijvoorbeeld geheel of gedeeltelijk kan worden kwijtgescholden, zonder beroep op derde instantie.

Reactie

In voorkomende gevallen kan het (theoretisch) zo zijn dat de boete oplegging disproportioneel is. In dat geval kan de boeteoplegging altijd worden voorgelegd aan een bevoegde rechter.

4. Inspraakreacties belangenvertegenwoordigers

De gemeente heeft van vier belangenvertegenwoordigers een inspraakreactie ontvangen, namelijk:

- SEBA (Stichting Erfpachters Belang Amsterdam)
- NLVE (Nederlandse Vereniging van Erfpachters)
- Belangenorganisatie bewonersvereniging Huntum
- IVBN (Vereniging van Institutionele Beleggers in Vastgoed, Nederland)

In onderstaande paragraaf geeft de gemeente aan op welke wijze met die inspraakreacties per onderdeel wordt omgegaan. De gemeentelijke reactie gaat in op de door de belangenvertegenwoordigers ingediende inspraakreacties en niet op de (voor de leesbaarheid opgenomen) samenvatting zoals die door de gemeente onderstaand is opgenomen.

Het college behandelt de inspraakreacties van SEBA en NLVE tezamen aangezien de NLVE in haar inspraakreactie verwijst naar de inspraakreactie van de SEBA. Daarnaast heeft de NLVE nog op twee onderwerpen een reactie gegeven waar de SEBA niet op in is gegaan. Daar wordt allereerst in paragraaf 4.1. een reactie opgegeven.

3.1. NLVE

Onvoldoende overleg

De NLVE geeft aan dat er onvoldoende overleg is geweest met de NLVE en de SEBA

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar de reactie in paragraaf 3.7(G).

4.1.2. Wonen in Amsterdam alleen voor rijken

De NLVE geeft aan dat door de' almaar stijgende grondprijzen die door de gemeente Amsterdam zelf bepaald worden zal het wonen in een koopwoning in Amsterdam op enig moment alleen voor de rijken en superrijken weggelegd zijn.'

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar de reactie in paragraaf 3.6.

3.2. SEBA en NLVE

4.2.1. Artikel 3 lid 2 sub c, bestemming en toegestaan gebruik

Onvoldoende duidelijk is wat het onderscheid is tussen de bestemming en het toegestane gebruik.

a. Doorkruist de gemeente met deze bepaling een publiekrechtelijke regeling?
b. Heeft de wetgever wel het oog gehad op het zakenrechtelijk beperken van het toegestane gebruik, anders dan middels vaststelling van de bestemming.
c. is het toegestane gebruik, in combinatie met verbod het erfpachtrecht langer dan een jaar niet te gebruiken, een onontkoombare verplichting die in strijd is met de basisbeginselen van onze samenleving.
d. Door het ontbreken van definities kan er al zeer snel sprake zijn van een mogelijkheid tot aanpassing van de canon. Dit is zeer ongewenst en een limitatieve lijst van verschillende mogelijke bestemmingen en toegestane gebruik dienen in de definities opgenomen te worden.

Reactie:
De bestemmingen zoals opgenomen in de erfpachtakte zijn altijd de privaatrechtelijke bestemmingen. Er is dus geen sprake van een doorkruising van de publiekrechtelijke regeling. Het gebruik kan samenvallen met een bestemming of een nadere invulling daarvan zijn dan wel een inperking daarop, om een bepaald doel te dienen.

Wat de bestemming en het toegestane gebruik is volgt uit de bijzondere bepalingen die zijn opgenomen in de erfpachtakte. Daarvoor is het voor de erfpachter, maar ook de opvolgende erfpachter, duidelijk welke bestemming en toegestane gebruik op het erfpachtrecht rust.

In de Algemene Bepalingen staan algemene regels die voor alle erfpachtrechten gelden. Het is niet mogelijk en wenselijk om hier alle mogelijke bestemmingen en toegestane gebruik in op te nemen, te meer omdat deze algemene bepalingen eeuwigdurend meegaan. Het is niet op voorhand te zeggen welke bestemmingen en toegestane gebruik wenselijk en mogelijk zijn in de toekomst.
In het grondprijsbeleid worden jaarlijks de grondprijzen voor de verschillende bestemmingen vastgelegd.

De verplichting om het recht van erfpacht in gebruik te nemen is niet in strijd met basisbeginselen van onze samenleving. De belangen van de gemeente als overheid en als grondeigenaar brengen mee dat de in erfpacht uitgegeven percelen ook daadwerkelijk worden gebruikt.

4.2.2. Artikel 9 lid 2 sub c, gevaar, schade, hinder etc.

Dit artikel brengt mee dat handelen, dat jegens derden mogelijk onrechtmatig is, wordt gezien als tekortschieten, en tot beëindiging van erfpacht kan leiden.

a. Het komt SEBA voor dat dat niet evenwichtig is en dat het verbod beperkt moet worden tot handelingen jegens de gemeente en dus niet jegens derden.
b. De bepaling kan als een derdenbeding opgevat worden waaraan anderen dan de gemeente rechten kunnen ontlenen. Dat is niet redelijk.

Reactie:
De gemeente heeft een aantal kapstokken in de Algemene Bepalingen opgenomen om op te kunnen treden als de erfpachter zich niet houdt aan de afspraken. Vanzelfsprekend moet de gemeente hierbij de algemene beginselen van behoorlijk bestuur (abbb) in acht nemen, zo ook het proportionaliteitsbeginsel. Niet iedere tekortkoming zal ontbinding rechtvaardigen. Artikel 32 (derdenwerking e.v.) staat los van artikel 9 en kan en behoort niet in samenhang te worden gelezen of uitgelegd.

Dit is een bepaling die ook in andere steden in de algemene bepalingen is opgenomen. Ook in eerdere algemene bepalingen van de gemeente Amsterdam is deze bepaling opgenomen.

4.2.3. Artikel 13 lid 2, schadeplichtigheid gemeente

Het is onvoldoende duidelijk wat onder schade wordt verstaan.
Deze schade dient ook de waardedaling van het erfpachtrecht als gevolg van de handelingen conform lid 1 te omvatten.

Reactie
Net zoals andere artikelen in de AB 2016 is dit artikel globaal omschreven. Het is niet op voorhand te zeggen om welke gevallen het precies gaat. De erfpachter heeft volgens dit artikel overigens ook de mogelijkheid om deskundigen in te roepen indien men het niet eens wordt over de hoogte van de schade.

4.2.4. Artikel 14, risico waardedaling onroerende zaak

Het artikel is onduidelijke geformuleerd en onredelijk.

a. Het is niet redelijk dat waardedalingen die is opgetreden door omstandigheden die bestonden bij aanvang van het erfpachtrecht voor rekening van de erfpachter komen.
b. Deze bepaling is strijdig met punt b van de blauwe lijst (bij richtlijn 93/13/EU) indien de verslechtering tot non conformiteit leidt.

Reactie:
De bepaling bevat een heldere risicoverdeling. Wat betreft eventuele omstandigheden die bij aanvang van het erfpachtrecht al bestonden is in de AB 2016 een artikel opgenomen ingevolge waarvan aan de akte van vestiging van het erfpachtrecht een bodemonderzoek wordt gehecht, opdat duidelijk is voor zowel de erfpachter als de gemeente wat het uitgangspunt bij vestiging van het erfpachtrecht is. Gelet op dit bodemonderzoek en de eis van toerekenbaarheid is geen sprake van een ongepaste uitsluiting of beperking van aansprakelijkheid in strijd met de Richtlijn.

4.2.5. Artikel 24 lid 2, schade

Het artikel is niet duidelijk.
Het wordt niet duidelijk of hier ook gedoeld wordt op toekomstige schade. Die schade kan hier niet onder vallen omdat het de keuze van de gemeente is gebruik te maken van de bevoegdheid het erfpachtrecht te beëindigen, terwijl zij ook kan kiezen voor het vorderen van nakoming, mogelijk af te dwingen middels executie. Toekomstige schade en schade als gevolg van vermindering van de grondwaarde dient dan ook uitgesloten te worden.

Reactie:
Dit artikel moet gelezen worden in samenhang met artikel 25 AB 2016. In artikel 24 AB 2016 is aangegeven dat de gemeente het erfpachtrecht kan opzeggen als de erfpachter tekortschiet in de nakoming van zijn verplichtingen of als er sprak is van wanbetaling van de canon. Vervolgens wordt in artikel 25 AB 2016 uitgelegd wat de gevolgen hiervan zijn en hoe de gemeente handelt in zo een situatie.

4.2.6. Artikel 27 lid 1, schadeloosstelling

Voorstel tot verduidelijking
Onduidelijk of onder schadeloosstelling ook de kosten voor juridische bijstand wordt verstaan. SEBA geeft er de voorkeur aan dat dit expliciet wordt vermeld.

Reactie:
Zoals in artikel 27 lid 1 AB2016 staat vermeld, vindt de schadeloosstelling in geval van beëindiging wegens algemeen belang plaats overeenkomstig de Onteigeningswet. In een onteigeningsprocedure worden de redelijk gemaakte kosten van rechtsbijstand en andere deskundige bijstand vergoed. Hierbij geldt wel een dubbele redelijkheidstoets: zijn de kosten in redelijkheid gemaakt en zijn ze naar aard en omvang redelijk.

4.2.7. Artikel 32, ontruiming

Artikel nietig
Toevoegen dat dit het retentierecht van de erfpachter niet in de weg staat, anders is het artikel nietig.

Reactie:
Het college is het met SEBA eens dat het retentierecht van de erfpacht een plaatst moet hebben in de AB 2016. Het retentierecht van de erfpachter is daarom ook opgenomen in de AB 2016. Namelijk in de volgende artikelen:

- *artikel 24 lid 7 AB 2016*
- *artikel 25 lid 8 AB 2016*
- *artikel 26 lid 6 AB 2016*
- *artikel 27 lid 7 AB 2016*

4.2.8. Artikel 33 lid 1, derdenwerking

Onredelijke bepaling voor de erfpachter.
Het uitdrukkelijk nastreven van derdenwerking brengt mee dat een derde zich jegens de erfpachter op dit verbod kan beroepen. Indien de gemeente beoogt dat de rechten en verplichtingen van de erfpachter op de opvolgende erfpachter overgaan, dan zal dat als zodanig geformuleerd moeten worden.

Reactie:
SEBA gebruikt de term derdenwerking maar beschrijft de situatie van derdenbeding. Het college heeft met deze bepaling nadrukkelijk derdenwerking beoogd en geen derdenbeding. Deze bepaling staat los van artikel 9 en kan en behoort niet in samenhang te worden gelezen of uitgelegd.

4.2.9. Artikel 33 lid 2, kwalitatieve verplichtingen

Voldoet niet aan het bepaalbaarheidsvereiste.
De gemeente tracht middels een algemene vestiging van de algemeen voorwaarden als kwalitatieve verplichtingen toch zakenrechtelijke werking te geven. Voor het vestigen van een kwalitatieve verplichting is het noodzakelijk dat glashelder is welke verplichting het betreft.

Reactie:
Zoals aangegeven in artikel 33 lid 2 AB2016 gaat het om de overeengekomen voorwaarden (daarmee glashelder), waarin staat om iets te dulden of iets te doen en die geen zakelijke werking hebben. In dit artikel kan niet worden opgenomen welke bijzondere bepalingen onder de werking van dit artikel vallen omdat de bijzondere bepalingen contract specifiek zijn.

4.2.10. Methode en parameters voor vaststelling erfpachtgrondwaarde

De grondslag die gehanteerd wordt om de canon vast te stellen is onduidelijk

a. Opmerkelijk is dat in de AB2016 gesproken wordt van 'erfpachtgrondwaarde', terwijl in de AB2000 en AB1994 gesproken wordt van 'grondwaarde'. Onduidelijk is wat het verschil is tussen deze begrippen.
b. Doordat de methode en parameters waarlangs de erfpachtgrondwaarde wordt vastgesteld niet in de AB2016 zijn opgenomen, is deze door de erfpachter of een derde niet te controleren.

Reactie:
Het college heeft er bewust voor gekozen om de definitie 'erfpachtgrondwaarde' in plaats van 'grondwaarde' te noemen om aan te duiden dat het gaat om de grondwaarde die voor het erfpachtrecht geldt. De term erfpachtgrondwaarde is daarmee een verduidelijking van de feitelijke situatie en betreft dus geen inhoudelijke wijziging.

Voor de reactie op vraag b wordt verwezen naar paragraaf 3.11.2.

4.2.11. Mogelijkheid van een vaste canon

a. SEBA is met de Marktwaardecommissie van mening dat de keuzemogelijkheid voor een vaste canon in de AB2016 zeer wenselijk is.
b. De disconteringsvoet waarmee toekomstige canonbetalingen contant worden gemaakt dient gelijk te zijn aan het nominale- dan wel reële canonpercentage bij uitgifte, zodat de contante waarde berekening altijd de erfpachtgrondwaarde bij uitgifte als uitkomst heeft.
c. Onduidelijk is of de afkoopsom is gemaximeerd is aan de erfpachtgrondwaarde bij uitgifte. Deze maximum limiet voor de afkoopsom zal moeten worden toegevoegd aan artikel 8.

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar paragraaf 2.1. keuze betalingsvormen.

4.2.12. Artikel 3 lid 4 sub a, erfpachtrecht niet onderhevig aan inkorting

In strijd met opzegbevoegdheden
Deze bepaling is in strijd met de opzegbevoegdheden van hoofdstuk VI. Het recht kan immers wel onderhevig zijn aan inkorting ingevolge de aldaar opgenomen regelingen.

Reactie:
Het erfpachtrecht wordt bepaald door de Algemene Bepalingen en de bijzondere bepalingen tezamen. Dat (totale) recht is niet aan inkorting onderhevig, tenzij in de schriftelijke aanbieding die aan de uitgifte in erfpacht vooraf gaat en/of de bijzondere bepalingen anders wordt vermeld.

4.2.13. Artikel 7 lid 5, geen verlaging bij deflatie

Geen deflatie werkt in nadeel erfpachter
In dit artikellid wordt bepaald dat de canon niet wordt aangepast indien er sprake is van deflatie. Dit is een onevenwichtige bepaling die in strijd is met punt l van de blauwe lijst.

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar paragraaf 3.11.3.

4.2.14. Artikel 9 lid 5, vrijstelling verboden lid 2

Herzien canon onredelijk als voorwaarde vrijstelling.
In artikel 9 lid 5 is geregeld dat het bepaalde in artikel 20 (de mogelijkheid om aan vrijstelling de voorwaarde tot canonherziening te verbinden) ook ten aanzien van vrijstelling van de onder lid 2 opgenomen verboden geldt. Ten aanzien van de daar vermelde handelingen valt niet in te zien hoe het herzien van de canon als voorwaarde voor die vrijstelling redelijk is. Het geeft de gemeente de mogelijkheid een hogere canon in rekening te brengen terwijl de grondwaarde niet stijgt en er dus (zeker in die zin) geen economische meerwaarde voor de erfpachter uit de handeling voortvloeit.

Reactie:
Het college heeft dit artikel mede opgenomen in het kader van de anti-speculatie. Zie ook de bestuurlijke reactie op de motie geen speculatie van 6 oktober 2015. Indien de gemeente gebruik maakt van deze bevoegdheid moet vanzelfsprekend de redelijkheid en billijkheid in acht worden genomen, daarnaast moet de gemeente zich houden aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Verder zijn de voorwaarden van artikel 20 van toepassing (zie onder meer lid 3).

4.2.15. Artikel 15, schade aan derden

Aansprakelijk voor oorzaken van voor datum vestiging
De erfpachter is op grond van deze bepaling vanaf het moment van vestiging van het erfpachtrecht aansprakelijk voor schade aan derden als gevolg van bodemverontreiniging of een andere oorzaak. Dat geldt dus ook voor oorzaken die voor de vestiging reeds aanwezig waren.

Reactie:
Dit geldt niet voor oorzaken die voor de vestiging reeds aanwezig zijn. Daarom is er in de AB 2016 het artikel opgenomen dat aan de akte van vestiging van het erfpachtrecht een bodemonderzoek wordt gehecht, zodat duidelijk is voor zowel de erfpachter als de gemeente wat het uitgangspunt bij vestiging van het erfpachtrecht is.

4.2.16. Artikel 20, voorwaarden verbonden aan toestemming

De gemeente behoudt zich de bevoegdheid voor om aan het verlenen van vrijstelling of toestemming voorwaarden te verbinden, waaronder de voorwaarde dat de canon wordt herzien. Deze voorwaarden zijn onevenwichtig en onredelijk.

a. Als een zelfbouwer geen omgevingsvergunning krijgt en dus gedwongen is dat bouwplan aan te passen, kan hij worden geconfronteerd met een hogere canon.
b. Indien een erfpachter gedurende de bouwfase in financiële problemen komt, dan kan hij bij overdracht van zijn recht geconfronteerd worden met een hogere canon op basis van XxY.

c. Indien de erfpachter zijn recht in ondererfpacht uit wil geven, kan hij geconfronteerd worden met een geactualiseerde canon middels XxY.
d. Bij een woning die, om welke reden ook langer dan een jaar leeg staat kan de gemeente aan vrijstelling van de in artikel 9 genoemde verplichting een canonherziening verbinden.
e. De ABCD formule geeft aanleiding tot uitkomsten die door de erfpachter als zeer onredelijk wordt ervaren. De gemeente kan middels deze herzieningsbevoegdheid een canon incasseren die zij noch bij voortduring van het bestaande recht nog bij uitgifte van een nieuw recht kan realiseren.
f. Het is niet redelijke te werken met de actuele grondwaarde en het actuele canonpercentage, omdat de gemeente bij vestiging met de gewijzigde bebouwing en bestemming die opbrengst evenmin had kunnen genereren. Deze onredelijkheid is door de rechter vastgesteld in een vonnis van 17 augustus 2011 (ECLI:NL:RBAMS:2011:BT8289, Renaultgarage, r.o. 6.16).

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar paragraaf 3.11.7.
Het college heeft dit artikel mede opgenomen in het kader van de anti-speculatie. Zie ook de bestuurlijke reactie op de motie geen speculatie van 6 oktober 2015. Indien de gemeente gebruik maakt van deze bevoegdheid moet vanzelfsprekend de redelijkheid en billijkheid in acht worden genomen, daarnaast moet de gemeente zich houden aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

4.2.17. Artikel 20 lid 6 sub a

Herziene canon vanaf het moment dat met de wijziging (van bebouwing, bestemming of gebruik) wordt gestart is onredelijk bij wijziging bebouwing en bestemming omdat deze dan nog niet gereed is.

Reactie:
Å5:97 De gemeente sluit aan bij het moment waarop van de wijziging gebruik kan worden gemaakt. Dit sluit ook aan bij de systematiek van een eerste uitgifte waarbij op het moment van uitgifte van de grond de canon is verschuldigd.

4.2.18. Artikel 23 juncto 26, eenzijdige opzegging gemeente

De erfpachter kan niet opzeggen, de gemeente wel.
Indien de gemeente de bevoegdheid tot opzegging heeft, dan dient de erfpachter die ook te hebben.

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen paragraaf naar 3.11.9.

4.2.19. Artikel 25, schadevergoeding

In strijd met de wet
In lid 1 van artikel 25 is bepaald dat de erfpachter slechts vergoeding van de waarde van het erfpachtrecht kan vorderen op grond van hetgeen in artikel 25 is bepaald. Dat is in strijd met de wet. In artikel 5:87 lid 2 BW is immers vastgesteld welke waarde aan de erfpachter vergoed dient te worden, terwijl elke afwijking daarvan op grond van lid 3 van datzelfde artikel nietig is.

Reactie:
Het artikel is in lijn met de wet. De Algemene Bepalingen zijn juridisch getoetst en de gemeente is van mening dat het juridisch houdbaar is.

4.2.20. Artikel 28 lid 5, toerekening van betalingen

Afwijking van de wet in voor de erfpachter negatieve zin en derhalve op grond van lid 3 van het zelfde artikel nietig.
Het erfpachtrecht kan worden opgezegd indien de erfpachter de canon over twee achtereenvolgende jaren niet betaalt. Door bedragen die de erfpachter betaalt als canon toe te rekenen aan bijvoorbeeld boetes, renten of andere schulden, wordt de opzeg mogelijk op onredelijke wijze vervroegd. De gemeente heeft ook geen redelijk belang bij omdat haar voor het innen van vorderingen alle verdere middelen van het recht ter beschikking staan.

Reactie:
Bij de toepassing van dit artikel zal de gemeente de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht moeten nemen. Het is aan de erfpachter om de overeengekomen verplichtingen te voldoen. Zowel waar het gaat om eventuele achterstallige canon, boetes, renten of andere schulden. De erfpachter heeft het derhalve te allen tijde zelf in de hand de beëindiging wegens wanbetaling of wanprestatie te voorkomen. Hieronder kan ook gedacht worden aan het overeenkomen van een betalingsregeling. De rechter zal desgevraagd uitmaken of aan de voorwaarden voor opzegging als bedoeld in artikel 5:87 BW is voldaan.

4.2.21. Artikel 29 lid 2, termijn voor keuze geschillenbeslechting

Ontvangst brief moet als termijn worden aangehouden
Na het inroepen van een deskundigencommissie staat de weg naar de rechter open. De termijn is gesteld op één maand na de dagtekening van de brief waarbij het inschakelen van de deskundigen wordt aangekondigd. Naar de mening van SEBA dient echter bij de ontvangst van de brief te worden aangesloten.

Reactie:

Het college komt SEBA op dit punt gedeeltelijk tegemoet. In de AB 2016 is voor een viertal situaties aangegeven dat indien er een geschil is de erfpachter en de gemeente deskundigen om een bindend advies kunnen vragen. Dit betreft:

1. *de vaststelling van de aan de erfpachter te vergoeden schade ten gevolge van de uitoefening van gedoogrechten ten behoeve van nutsvoorzieningen (artikel 13 lid 2),*
2. *de vaststelling van door de erfpachter aan de gemeente te vergoeden herstelkosten die de gemeente heeft gemaakt als de erfpachter in verzuim is (artikel 19 lid 4),*
3. *de vaststelling van waarde van het erfpachtrecht, dat wegens op grond van wanbetaling of ernstig tekortkomen door de gemeente is beëindigd, indien bij openbare verkoop geen bod wordt gedaan (artikel 25 lid 5) en*
4. *de vaststelling van waarde van het erfpachtrecht, dat wegens op grond van het algemeen belang door de gemeente is beëindigd, indien gemeente en erfpachter over die waarde geen overeenstemming bereiken(artikel 27 lid 4)*

In deze gevallen staat vanzelfsprekend ook de weg naar de rechter open. In de versie van de AB 2016 die de inspraak in is gegaan, is aangegeven dat de erfpachter binnen 1 maand na dagtekening van de brief (waarbij de keus van de gemeente voor het inschakelen van de deskundigen wordt aangegeven) kan kiezen voor geschilbeslechting door de rechter. Naar de mening van SEBA dient echter bij de ontvangst van de brief te worden aangesloten.

Dit is voor de gemeente niet wenselijk aangezien het lastig is te bepalen (en te bewijzen) wanneer een erfpachter de brief heeft ontvangen – zeker wanneer een erfpachter in een geschilsituatie bewust zou proberen om termijnen te rekken. Om toch deels tegemoet te komen aan het door SEBA aangedragen punt, is besloten de termijn te verlengen van 1 maand naar 6 weken. Deze termijn gaat in vanaf het moment van dagtekening van de brief .

4.2.22. Artikel 29 lid 4 en sub b, beleid van de gemeente

Deskundigen moeten beleid van de gemeente volgen, dat kan niet
Hier wordt geregeld dat de deskundigen bij hun bindend advies het beleid van de gemeente in acht moeten nemen. Hiermee wordt de gemeente de vrije hand gegeven om het bindend advies eenzijdig te beïnvloeden met richtlijnen die bij het vestigen van het erfpachtrecht niet overeen zijn gekomen. Dit is in strijd met punt j van de blauwe lijst. Dat leidt tot nietigheid van de bepaling.

Reactie:
Het college heeft dit artikel aangepast. Uit de AB 2016 wordt de bepaling gehaald dat de deskundigen bij hun bindend advies het beleid van de gemeente in acht moeten nemen.

4.2.23. Artikel 9 lid 2 sub b, handelingen die waarde grond verlagen

Dient geen gemeentelijk belang
Het is een onnodige en onredelijke belemmering van de erfpachter om handelingen te verrichten die (voor hem persoonlijk) het genot van de zaak verhogen doch die mogelijk de waarde van de grond op de markt verlagen.
Reactie:
Het college heeft besloten artikel 9 lid 2 sub b te laten vervallen.

4.2.23. Artikel 11 lid 1 sub b, verbod op splitsing in appartementsrechten

Verbod op splitsing is strijdig met de wet
De erfpachter is, na verkregen toestemming van de grondeigenaar, bevoegd tot splitsing in appartementsrechten. De erfpachter kan, indien de grondeigenaar die toestemming niet op redelijke gronden onthoudt, vervangende machtiging aan de rechter vragen. Door de gekozen formulering (verboden tenzij…) wordt die systematiek doorkruist.

Reactie:
In de wet staat dat de erfpachter het recht heeft om te splitsen. Tevens staat in de wet dat de erfpachter pas bevoegd is tot splitsing na toestemming van de grondeigenaar. Artikel 11 lid 1 sub b sluit aan op deze wettelijke bepalingen.

4.2.24. Artikel 12, ondererfpacht

Verbod op ondererfpacht onnodige beperking

Ondererfpacht is een nuttige en wenselijke methode voor het tijdelijk in gebruik geven van de zaak aan een ander. Het is niet redelijk dat aan toestemming (en dus mogelijk canonherziening) onderhevig te maken.

Reactie:
Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen / uit te sluiten dat particulier voortdurende erfpacht op gemeentelijke eeuwigdurende erfpacht wordt gerealiseerd. Een probleem op de Amsterdamse woningmarkt is dat particuliere grondbezitters zich ook van erfpacht bedienden de afgelopen jaren. Banken hebben aangegeven woningen op particuliere erfpacht niet meer te willen financieren.
Om dit probleem op te lossen heeft de gemeente de afgelopen jaren grond van particuliere erfverpachters aangekocht en vervolgens de Algemene Bepalingen van de gemeente van toepassing verklaard. Het nieuwe stelsel biedt om die reden dan ook geen mogelijkheid om eeuwigdurende erfpachtrechten in ondererfpacht uit te geven. Hierbij wordt voorkomen dat er, op eeuwigdurende erfpacht, een nieuwe categorie particuliere voortdurende ondererfpacht ontstaat. Uitzonderingen hierop zijn de Haven Amsterdam en de Koopgarantregeling, waarvoor de mogelijkheid om in ondererfpacht uit te geven een expliciete keuze was.

Wel kan de gemeente op schriftelijk verzoek van de erfpachter toestemming tot uitgifte in ondererfpacht geven.

4.2.25. Artikel 17 lid 3, recht gemeente om perceel (en woning) te betreden

Een ernstige inbreuk op de privacy van de erfpachter.
Deze bepaling biedt de gemeente te allen tijde het recht het perceel en de daarop gebouwde woning te betreden. De bepaling is in strijd met artikelen 10 en 12 van de Grondwet en met artikel 8 EVRM.

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar de reactie in paragraaf op 3.11.11

4.2.26. Artikel 21, geschillencommissie

Deze bepaling is geheel overbodig en geeft een schijnzekerheid.
Nakoming van de erfpachtvoorwaarden, en dus canonherziening conform de opgestelde formule, kan bij de rechter worden afgedwongen. Bij geschillen dient door de commissie, en indien een partij dat wenst, de rechter te kunnen worden beoordeeld.

Reactie:
2. *Het College heeft naar aanleiding van de reactie van SEBA besloten om deze bepaling te schrappen.*

~~Artikel~~ 18, boete

De bepaling is nietig.
Deze bepaling is in strijd met punt e van de blauwe lijst.

Reactie:
De bepaling acht de gemeente niet nietig. In voorkomende gevallen kan het (theoretisch) zo zijn dat de boete oplegging disproportioneel is. In dat geval zou de boete oplegging vernietigbaar kunnen zijn via de rechter.

4.2.27. Artikel 19, parate executie

Te vergaande bevoegdheid
Hiermee kan de gemeente een verplichting van de erfpachter waaraan deze niet voldoet, zelf uitvoeren. Het is niet redelijk en evenwichtig dat deze bevoegdheid ontstaat voordat een rechter heeft uitgemaakt dat de erfpachter de verplichting inderdaad niet is nagekomen.

Reactie:
De bepaling wordt aangevuld. De gemeente zal het door haar aangekondigde herstel opschorten als de erfpachter zich tot de rechter heeft gewend.

4.2.28. Artikel 28 lid 3, uitsluiting verrekeningsbevoegdheid

in strijd met punt b van de blauwe lijst
Het betreft immers een geclausuleerde algemene uitsluiting van elke verrekeningsbevoegdheid met andere vordering, terwijl dat in principe zelfs wettelijke verrekeningsbevoegdheid zou kunnen beslaan.

Reactie:
De bepaling wordt gehandhaafd omdat toepassing van het artikel in de meeste gevallen rechtmatig zal zijn. In beperkte voorkomende gevallen zou het theoretisch wellicht zo zijn dat de uitgesloten korting of verrekening van betaling raakt aan artikel 3 van de Richtlijn (93/13.EEG). Deze uitzonderlijke situatie weegt op tegen de gevallen waarin dit artikel meerwaarde heeft.

4.2.29. Artikel 28 lid 4, vertragingsrente van 6%

Vertragingsrente 6% te hoog
Gezien de huidige rentestand is een vertragingsrente van 6% niet anders te beschouwen dan een boeterente. Daarmee is dit een onevenredig hoge schadevergoeding en derhalve in strijd met punt e van de blauwe lijst.

Reactie:
De gemeente heeft de ondergrens van de vertragingsrente van 6% heroverwogen en kiest er voor om insprekers tegemoet te komen. In de Algemene Bepalingen zal worden opgenomen dat de hoogte van de vertragingsrente bij een erfpachter-bewoner gelijk wordt gesteld aan de wettelijke rente als bedoeld in artikel 6:119 en voor de erfpachter niet bewoner wordt deze gelijk gesteld aan de wettelijke rente als bedoeld in artikel 6:119a.

4.2.30. Artikel 29 lid 6, kosten deskundigen

Onredelijke kostendeling bij schadeloosstelling
Het is onredelijk dat de erfpachter de helft van de kosten zou moeten dragen voor het vaststellen van de schadeloosstelling ingevolge artikel 13 (gedoogplicht). De gemeente wenst ten behoeve van het algemeen belang inbreuk te maken op het aan de erfpachter uitgegeven erfpachtrecht. Daar dient de gemeenschap de kosten van te dragen, ook die ten aanzien van de vaststelling van de hoogte van de schadevergoeding.

Reactie:

De gemeente past het artikel niet aan. Er is sprake van wederkerigheid die ook tot uitdrukking moet komen in de mogelijkheid om de schadeloosstelling door deskundigen te laten toetsen en de kosten die daar mee samenhangen.

4.2.31. Uitgiftebeleid: Artikel 2 lid 2 sub k, waarborgsom

Toevallen waarborgsom aan de gemeente onevenwichtig
Als wordt bedoeld dat de waarborgsom altijd aan de gemeente toevalt bij het niet tot stand komen van vestiging erfpachtrecht , is deze bepaling in strijd met punt d van de blauwe lijst. Er is immers niets geregeld voor de situatie dat de gemeente aan de uitgifte haar medewerking onthoudt. De bepaling is slechts evenwichtig indien daarin tevens is bepaald dat de gemeente een zelfde bedrag aan de (toekomstige) erfpachter verschuldigd is voor de omgekeerde situatie.

Reactie:

3.3. . De waarborgsom is bedoeld ter verzekering van de nakoming van de verplichtingen van de erfpachter, zoals dit gebruikelijk is bij een vastgoedtransactie. Belangenorganisatie bewonersvereniging Huntum

De inspraakreactie van Belangenorganisatie bewonersvereniging Huntum is opgenomen onder nummer 58 met de lijst van inspraakreacties. In onderstaande paragraaf geeft de gemeente aan op welke wijze met die inspraakreactie per onderdeel wordt omgegaan.

4.3.1. Vaste canon voor meer zekerheid voor de erfpachter

De bewonersvereniging Huntum geeft aan dat de gemeente suggereert te beogen de erfpachter zekerheid te geven over de hoogte van de canon. De canonvorm die dat het beste doet is een vaste canon. Deze mogelijkheid wordt de erfpachter echter niet geboden, zodat hij wordt overgeleverd aan de onzekerheid van de inflatie als hij niet in staat of bereid is tot afkoop.

Reactie
Voor de reactie wordt verwezen naar paragraaf 2.1. keuze betalingsvormen.

4.3.2. De methodiek voor canonindexatie is asymmetrisch

De bewonersvereniging Huntum geeft aan dat bij inflatie de canon omhoog gaat, bij deflatie daalt deze niet. Deze voorkeursbehandeling voor de gemeente lijkt mij machtsmisbruik.

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar de reactie op 3.11.3

4.3.3. Risico opslag als onderdeel van canonpercentage is te hoog

De gemeente maakt niet duidelijk welk risico zij, als blote eigenaar van de grond, loopt. Wat voor financieel risico veroorzaakt een erfpachter voor de gemeente, waarvoor de erfpachter een opslag moet betalen?

Reactie:
De toelichting op het canonpercentage waaronder de onderbouwing van het risicopercentage maakt onderdeel uit van het grondprijsbeleid. Het risicopercentage is vooral van belang om het risico dat de gemeente loopt bij toekomstige rentestijgingen compenseren. De Grondwaardecommissie heeft de gemeente geadviseerd dit risicopercentage vast te stellen tussen de 1,5% en de 2%.

4.3.4. Geen rechtszekerheid bij de canonindexering en de afkoopinstructie

Het canonpercentage wordt door de gemeente periodiek vastgesteld en bekendgemaakt (artikel 7, tweede lid). Dit is buitengewoon vaag en biedt de erfpachter geen (rechts)zekerheid. Vergelijkbaar is de bepaling over de berekening van de afkoopsom, namelijk 'volgens een algemeen bekend gemaakte instructie.'(artikel 8, derde lid). Als het over een financieel product als een hypotheek zou gaan en bank gelezen wordt, waar gemeente staat, zou de Autoriteit Financiële Markten dit volgens mij niet acceptabel vinden.

Reactie:
Voor de reactie wordt ook verwezen naar de reactie op 3.11.2.

De erfpachter heeft (ook vanaf het moment dat de erfpachter vrijwillig in de AB2016 stapt) nooit meer met het canonpercentage te maken, tenzij de erfpachter de bestemming wil wijzigen e.d. (dit is geregeld in artikel 20 AB 2016). Het canonpercentage is daarom nauwelijks meer van belang, op moment dat erfpachter eenmaal de AB2016 heeft. Nieuwe uitgifte en Overstap zijn namelijk altijd vrijwillig.

Een erfpachter kan er voor kiezen om de canonverplichting af te kopen. Ten tijde van de erfpachtuitgifte is de afkoopsom gelijk aan de erfpachtgrondwaarde. Op het moment dat de erfpachter voor de keuze van canonbetaling of afkoopsom staat is volstrekt duidelijk op welke wijze de canon en de afkoopsom wordt bepaald. De erfpachter kan op basis daarvan een eigen afweging maken.

4.3.5. Waardeverschil eigendom en erfpacht 5%-15%

Inspreker stelt dat veel deskundigen gaan uit van een waarde van 80 tot 95% in plaats van de gemeentelijke aanname van 1%.

Reactie
De gemeente heeft de Grondwaardecommissie (GWC) gevraagd inzicht te geven in het waardeverschil tussen eeuwigdurende erfpacht en eigendom. De GWC heeft aangegeven dat dit waardeverschil tussen de 0% en 5% ligt. De gemeente herkent niet het beeld dat er veel deskundigen zijn die van mening zijn dat dit verschil tussen de 5% en 20% ligt.

4.3.6. Verbod het perceel langer dan een jaar (bijna) niet te gebruiken

Inspreker is het niet eens met artikel 9 lid 2 onder a. Hierin wordt bepaald dat het de erfpachter verboden het perceel langer dan een jaar (bijna) niet te gebruiken. Als ik 2 jaar op wereldreis wil, of voor onbepaalde tijd naar Amerika om voor mijn dementerende moeder te gaan zorgen (om maar

een paar willekeurige voorbeelden te geven) moet ik eerst toestemming vragen aan de gemeente (artikel 9 lid 5). Dit vind ik veel meer dan 1% verschil met de rechten van een eigenaar."

Reactie
Het college heeft dit artikel opgenomen om leegstand tegen te gaan. Het is echter mogelijk om als erfpachter aan de gemeente toestemming te vragen om vrijstelling te geven voor dit verbod.

3.4. Belangenorganisatie IVBN

4.4.1. Verheugd over de stap richting eeuwigdurend afgekochte erfpacht

De IVBN geeft aan dat dit is echt een mijlpaal en voor de waarde van het vastgoed en de investeringen en toekomstige beslissingen positief, zeker als het nieuwe systeem de situatie van 'eigen grond' zo dicht mogelijk benadert, wat de voorkeur van IVBN heeft. Voor de gemeente is dat interessant omdat zo'n situatie de investeringsbereidheid bevordert; voor de investeerder is dat interessant omdat erfpacht een belemmerende factor is bij wijzigingen of doorverkoop. Het is dan essentieel dat bij de vaststelling van de erfpacht-grondwaarde ermee rekening wordt gehouden dat een groot deel van de waardeontwikkeling toekomt aan degenen die eerder in de opstallen heeft geïnvesteerd.

Reactie:
het college is blij met de positieve reactie.

4.4.2. Er moet meer duidelijkheid zijn over de methode en de parameters waarlangs de erfpachtgrondwaarde én het canonpercentage worden vastgesteld

Volgens IVBN is dat de kern van de discussie en de verschillen tussen de uitgebrachte adviezen van de (in opdracht van de gemeente ingestelde) Grondwaardecommissie en de (in opdracht van SEBA ingestelde) Marktwaardecommissie. Over het canonpercentage is alleen bekend dat daarin de factoren reële rente, inflatie en een risico-opslag meespelen; hoe de onderlinge verhoudingen tussen deze drie, maar ook de hoogte van deze drie factoren jaarlijks wordt bepaald is niet bekend.
Het is voor investeerders van eminent belang dat er heldere en vooral voorspelbare rekenregels komen.

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar de reactie in p 3.11.2.

4.4.3. Welke categorieën erfpachtbestemmingen worden er in de toekomst gehanteerd?

Worden de categorieën bestemmingen gedetailleerd of algemeen vastgelegd. IVBN is voor een algemenere beschrijving van bestemmingen waardoor niet voor iedere wijziging van bestemming/gebruik een erfpachtwijziging noodzakelijk is.

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar de reactie op 3.1

4.4.4. IVBN vindt dat een aantal voorwaarden nogal éénzijdig zijn vastgesteld

IVBN bepleit het aanbrengen van meer evenwicht in de belangen tussen gemeente en erfpachters. Enkele voorbeelden:

- Het boetebeding dient wederkerig gemaakt te worden;
- Gedurende de gehele (her-)ontwikkelfase heeft de gemeente de mogelijkheid om de canon aan te passen.
- De 'vertragingsrente' (artikel 28 lid 4) is op minimaal 6% gesteld. In de huidige voorwaarden geldt de wettelijke rente.
- Deskundigen (artikel 29) worden door de rechtbank aangesteld, maar zij moeten wel het gemeentelijk beleid (dat tussentijds gewijzigd kan zijn) in acht nemen.

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar de reactie op 3.11.4.
Ten aanzien van het 2e punt is van belang dat de gemeente slechts mogelijkheden heeft om aanpassingen te doen als de ontwikkelaar afwijkt van hetgeen in de (ontwikkel)overeenkomst is vastgelegd. Daarmee heeft de ontwikkelaar dergelijke wijzigingen in eigen hand.

4.4.5. Zowel indexcanon, vast canon of afkoop.

Hoewel de meeste leden van IVBN in het verleden veelal kozen voor afkoop (en de verwachting is dat zij dat zullen blijven doen) zou de mogelijkheid om een (index- of vast) canon te betalen open moeten blijven.

Reactie:
Voor de reactie wordt verwezen naar paragraaf 2.1. keuze betalingsvormen.

4.4.6. Afkoop verplichting of aantrekkelijk maken afkoop

IVBN pleit ervoor ook deze keuzemogelijkheid open te houden en afkoop hoogstens extra aantrekkelijk te maken.

Reactie :
Voor de reactie wordt verwezen naar paragraaf 2.1. keuze betalingsvormen.

4.4.7. Risico bij verslechterde staat van de onroerende zaak.

In artikel 14 van de concept AB-2016 staat dat als de staat van de onroerende zaak is verslechterd na de ingangsdatum van het erfpachtrecht door bodemverontreiniging of een andere oorzaak, die niet aan de gemeente is toe te rekenen, dit voor risico van de erfpachter komt
Wij vragen ons af of de gemeente, die zowel als private, maar ook als publieke partij, optreedt dit wel zo kan stellen.

Reactie:
Hierbij wordt verwezen naar de reactie bij 4.2.4

4.4.8. Herziening bij wijziging

In artikel 20 van de concept AB-2016 staat dat de gemeente de canon of de betaalde afkoopsom als de canon eeuwigdurend is afgekocht, kan herzien als de waarde van het erfpachtrecht verandert als gevolg van wijzigingen. Investeerders willen de zekerheid hebben dat bij toekomstige wijziging in het gebruik of herontwikkeling met dezelfde rekenmethoden en parameters wordt gewerkt als bij uitgifte. Ten tweede gaan wij ervan uit dat een splitsing van het erfpachtrecht of ondererfpacht tot de toegestane mogelijkheden van de investeerder behoren, wat niet zou moeten leiden tot een herziening. Tot slot merken wij op dat bij transformatie naar een 'laagwaardiger' functie de canon echter neerwaarts moeten kunnen worden bijgesteld.

Reactie:
Hierbij wordt verwezen naar de reactie bij 3.11.7.
De gemeente maakt canondaling niet mogelijk, behalve in uitzonderlijke situaties, waarbij de gemeente een dringend gemeentelijk belang ziet om de lagere functie te realiseren.
Reden hiervoor is, dat de mogelijkheid van canonverlaging speculatie in de hand werkt: wanneer canons verlaagd kunnen worden, kunnen speculanten besluiten om te "gokken" op een lucratieve bestemming met een hoog risicoprofiel, omdat het risico op waardedaling toch op de gemeenschap kan worden afgewenteld, via een canonverlaging, wanneer die lucratieve bestemming toch niet blijkt te lukken. Het past daarom in het anti-speculatiebeleid, om canonverlaging in principe niet toe te staan.

Daarnaast heeft de gemeente in artikel 20 lid 5 aangegeven dat in uitzonderlijke situaties waarbij de gemeente de 'laagwaardigere' functie ondersteunt de mogelijkheid heeft, om de canon naar beneden toe bij te stellen, indien naar het oordeel van de gemeente het gemeentelijk belang dit vordert
De gemeente wil ten principale het waarde risico van de erfpachter niet overnemen.