VN2024-010200
rve grond en ontwikkel

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Noord van 09 juli 2024

Portefeuille: Openbare Ruimte en Groen (33)

Agendapunt: B9

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Participatieplan en -proces Dokpark/Kraanspoorstrook

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Noord besluit

1. Kennis te nemen van het definitieve advies van de stadsdeelcommissie dd. 3-7-2024 over het participatieplan Dokpark-Kraanspoorstrook;
2. In te stemmen met de definitieve reactie van het dagelijks bestuur op het advies van de stadsdeelcommissie;
3. In te stemmen met vaststelling van het concept Participatieplan voor de inrichting van het Dokpark en de tijdelijke herinrichting van de Kraanspoorstrook.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur heeft het participatieplan vastgesteld voor het samen met de buurt maken van schetsontwerpen voor het toekomstige Dokpark aan de tt. Vasumweg en de tijdelijke herinrichting van de middenstrook van het Kraanspoor op de NDSM-werf.
In de tweede helft van 2024 kunnen buurtbewoners en ondernemers op en in de omgeving van de NDSM-werf zich aanmelden voor deelname aan het ontwerpproces en/of het insturen van ideeën.

Bestuurlijke achtergrond

In de op 30 september 2020 vastgestelde Actualisatie Investeringsbesluit NDSM-werf is opgenomen dat over de drie grotere groenvoorzieningen op het westelijke deel van de NDSM-werf participatie plaatsvindt. Dit betreft het Dokpark en de middenstrook van het Kraanspoor. De derde grote groenvoorziening is het definitieve Hellingpark als sluitstuk van de gebiedsontwikkeling op de NDSM-werf. Ontwerp en aanleg van dit park volgt na 2030.

Realisatie van deze groenvoorzieningen moet bijdragen aan de verdere vergroening van de NDSM-werf ten behoeve van de leefbaarheid, natuur-inclusiviteit, hittestress-bestrijding en klimaatadaptatie. Ook wordt hiermee een substantiële bijdrage geleverd om op de NDSM-werf zoveel mogelijk te voldoen aan de groennorm voor centrum-stedelijk gebieden zoals opgenomen in de beleidsnota Amsterdamse referentienormen voor maatschappelijke voorzieningen, groen en spelen (2018).

Bestuurlijke prioriteit

De beschreven participatie-aanpak past binnen het uitgangspunt De stad maken we samen zoals opgenomen in het Amsterdams Coalitieakkoord 2022-2026. Ook past deze binnen de nieuwe Participatieverordening.

Wettelijke grondslag

De Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, dd. 24-9-2022, voorziet in bijlage 2 Takenlijst, onderdeel Openbare ruimte en Groen onder punt 2.1 als taak voor een dagelijks

bestuur het inrichten van de openbare ruimte, groen en parken (exclusief het Amsterdamse Bos) binnen stedelijke beleidskaders.

Onderbouwing besluit

Bestuurlijke voorgeschiedenis

27 mei 2024: het concept Participatieplan is besproken in de staf Abid.

10 juni 2024: concept adviesvraag DB aan stadsdeelcommissie in gezamenlijke Staf Abid en El Kshaihi. Naar aanleiding van deze staf is de mogelijkheid van het door omwonenden laten beheren van het Dokpark en de Kraanspoorstrook geschrapt uit het Participatieplan. Voorts is aangegeven dat bij planontwikkeling van de Westbrug en de daarbij behorende aanlanding pas kan worden bezien hoeveel groen er op het Kraanspoor kan worden gerealiseerd en hoe zich dit verhoud tot de tijdelijk groene inrichting van dit gebied (ca. 3.056m2). Ook dan is pas duidelijk of groencompensatie elders aan de orde is.

18 juni 2024: concept adviesvraag, concept voordracht en concept Participatieplan TKN in DB-vergadering.

19 juni 2024: SDC ontvangt adviesvraag en concept Participatieplan voor advies.

3 juli 2024: SDC stelt haar advies m.b.t. Participatieplan vast.

Ad 1. Kennis te nemen van het definitief advies van de stadsdeelcommissie dd. 3 juli 2024

De stadsdeelcommissie Noord heeft m.b.t. het Participatieplan voor de inrichting van het Dokpark en de tijdelijke herinrichting van de Kraanspoorstrook een definitief advies uitgebracht, bestaande uit een vraag en vijf adviezen:

Voor de tijdelijke langdurige inrichting, ±15 jaar, is een participatietraject opgezet waarin de SDC zich kan vinden. We denken dat het zinvol en verantwoord is, aangezien de huidige bewoners er de komende ±15 jaar gebruik van zullen maken. Voor de definitieve inrichting rond 2040 is participatie wederom wenselijk en kan niet per definitie op deze participatie terug gevallen worden.

De strategie en het proces is goed en uitgebreid, duidelijk afgebakend en met een duidelijk omschreven beoogd resultaat. Wel zouden we graag te horen krijgen wat er nog meer gedaan zou worden bij participatie op de hoogste trede, het klinkt namelijk alsof de Amsterdammers nu al kunnen meebepalen ipv samenwerken, en waarom hier toch niet voor gekozen is.

We hebben een paar kleine adviespunten die meegenomen kunnen worden bij de uitwerking en uitvoering.

1. Gezien het langdurig tijdelijk karakter biedt deze inrichting kans om binnen Puccini te experimenteren met duurzamere (bv natuurlijke materialen en/of hergebruik) opties. We adviseren dit bij het begin van de participatie helder te maken richting deelnemers aan de participatie.

2. Bij het team vanuit de gemeente (R&D + ?) ook een stadsecoloog aan te laten sluiten om de (al genoemde) ecologische kaart van Noord goed in te zetten en bekender te maken bij de omwonenden.

3. Goed dat RAN en ANT als belangenorganisatie een uitnodiging krijgen. Mogelijk zijn ook andere uitnodigingen gepast, zoals de Nacht-Wacht en VEBAN.

4. Na uitvoering een bord te plaatsen in de trant van Tijdelijk Kraanspoorpark tot de Westbrug er is. Hiermee is ook voor toekomstige bewoners de link tussen het park en de toekomstplannen helder.

5. We adviseren de bewoners duidelijk op de hoogte te houden van het tijdspad voor definitieve toekomstplannen, i.v.m. verwachtingsmanagement hoe lang de initiatieven uit deze tijdelijke fase blijven.

De SDC kijkt uit naar het Voorlopig Ontwerp, wat we hopelijk in Q2/Q3 2025 ter beoordeling krijgen, want bij de NDSM-werf kan wel wat meer groen gebruiken.

Ad 2. In te stemmen met de definitieve reactie van het dagelijks bestuur op het advies van de stadsdeelcommissie

De vraag van de stadsdeelcommissie betreffende de keuze voor participatietrede 2 wordt als volgt beantwoord:

Het verschil tussen participatietrede 1 en 2 zit in de termen beslissen en samenwerken. Een project voor de inrichting van de openbare ruimte leent zich minder goed om participanten hierover echt (mee) te laten beslissen. Dit komt vooral door de procedures die een maaiveldontwerp binnen de gemeente moet doorlopen. In het kader van beheer kunnen toetsingsgremia zoals het Beheertoetsoverleg Noord en het stedelijke Expertiseteam Openbare Ruimte & Mobiliteit aanpassingen voorschrijven op het ontwerp dat het resultaat is van het participatieproces. De beslissing over de eindversie van het ontwerp ligt dus niet bij de participanten. Om discussies hierover te voorkomen is gekozen voor de op één na hoogste trede. De gemeente zal daarbij zo ver als mogelijk gevolg geven aan de inbreng van participanten, maar participanten bepalen (= beslissen) uiteindelijk niet. En uiteindelijk is het vaststellen van een ontwerp voorbehouden aan het dagelijks bestuur.

De adviezen 1 tot en met 5 worden overgenomen. N.a.v. van advies 3 zijn de namen Nacht-Wacht en VEBAN opgenomen in het Participatieplan bij het kopje Wat gaat er mee gebeuren. Voor het overige geven de adviezen geen aanleiding tot wijzigingen in het Participatieplan. Wel wordt hiervan bij aanvang of tijdens de tekenlabs melding gemaakt.

Ad 3. In te stemmen met vaststelling van het concept Participatieplan voor de inrichting van het Dokpark en de tijdelijke herinrichting van de Kraanspoorstrook.

Bijgevoegd concept-participatieplan is al grotendeels gebaseerd op de nieuwe Participatieverordening die recentelijk (op 27 juni 2024) is vastgesteld door de gemeenteraad en per 15 september in werking treedt. In het concept-participatieplan Dokpark/Kraanspoorstrook worden de volgende zaken benoemd:

- het doel van het proces;

- een participatieniveau op basis van samenwerking (co-creatie/participatieniveau 2) waarbij gemeente en participanten gezamenlijk en op basis van gelijkwaardigheid een schetsplanontwerp (SO) voor de inrichting van beide groengebieden ontwikkelen. Aanpassingen op het SO n.a.v. opmerkingen van de ambtelijke toetsingsgremia blijven mogelijk en de bestuurlijke vaststelling van de definitieve ontwerpen blijft aan het dagelijks bestuur.

- de kaders waar bij het proces rekening mee moet worden gehouden (wat staat vooraf vast en wat nog niet);

- de stappen/fasen van het proces;

- een globale planning van het proces.

Advies en afstemming

Het participatieplan gaat uit van participatietrede 2 (een na hoogste niveau) en is opgesteld aan de hand van het zg. Participatie-Canvas dat is ontwikkeld door het Stedelijke Participatie Team. Ook heeft dit Team een lijst aangeleverd van externe bureaus waarmee de gemeente goede ervaringen heeft opgedaan in het begeleiden van samenwerkings- c.q.-participatieprocessen.

De gebiedsmakelaar Oud Noord was betrokken bij het invullen van het Canvas.

De erfpachter van de Amsterdam Marina en de erfpachter van het terrein aan het aangrenzende deel van de tt. Melissaweg zijn vooraf betrokken bij de realisatie van de oeveruitbreiding voor het Dokpark. Eerst genoemde had geen bezwaren, mits er voldoende manoeuvreerruimte overbleef tussen de oeveruitbreiding en dichtstbijzijnde aanlegsteiger.

Aanvankelijk was de opzet dat de oeveruitbreiding aan de westzijde door zou lopen tot aan de tt. Melissaweg. Een strook water langs de tt. Melissaweg is onderdeel van het in erfpacht uitgegeven aangrenzende terrein. Deze erfpachter ging niet akkoord met aanpassing van het erfpachtgebied t.b.v. het Dokpark. Om die reden sluit het Dokpark niet aan op de tt. Mellissaweg.

Duurzaamheid

Participatie

Financiële onderbouwing

Overige toelichting:

De proces- en de uitvoeringskosten voor de inrichting van het Dokpark en de herinrichting van de Kraanspoorstrook komen ten laste van de grondexploitatie NDSM-werf West (plannummer 534.12).

Conclusie:

De kosten zijn gedekt vanuit de grondexploitatie NDSM-werf West, plannr. 534.12.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Het participatieplan wordt gepubliceerd op de gemeentelijk projectwebsite van de NDSM-werf. Begin september 2024 wordt zowel via een huis-aan-huis flyer op de NDSM-werf en omliggende buurten als digitaal op de projectwebsite NDMS-werf de uitnodiging verspreid voor deelname aan de enquête over de inrichting van het Dokpark en de tijdelijke herinrichting van de Kraanspoorstrook. Daarnaast worden passanten op locatie persoonlijk uitgenodigd om de enquête in te vullen en worden op de NDSM-werf borden geplaatst met een QR code om de enquête in te kunnen vullen. Ook kan men zich op die wijze aanmelden voor deelname aan de tekenlabs.

Documenten

Registratienr.	Naam

AD2024-043807	Stadsdeel Noord Voordracht (pdf)
AD2024-043813	1. Def.advies SDC met DB reactie Participatieplan Dokpark en Kraanspoor.docx (msw12)
AD2024-043814	2. Def. concept Participatieplan Dokpark en Kraanspoorstrook.docx (msw12)
AD2024-043815	3. Toelichting Participatieplan Dokpark en Kraanspoorstrook.docx (msw12)
AD2024-043816	4. Kaart plangrenzen participatiegebieden Dokpark en Kraanspoorstrook.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord