VN2023-026710
rve juridisch bureau

Gemeente Amsterdam

DB

Hamervoordracht voor DB Stadsdeel Noord van 19 december 2023

Portefeuille: Openbare Ruimte en Groen (33)
Besluiten op bezwaar (109)

Agendapunt: B6

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Beslissen op het bezwaarschrift dat is gericht tegen het besluit waarbij een omgevingsvergunning is geweigerd op de locatie Scheepsbouwkade 3A te Amsterdam.

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Noord besluit

In te stemmen met het advies van de bezwaarschriftencommissie:

- het bezwaarschrift ongegrond te verklaren;
- het besluit van 27 maart 2023 in stand te laten.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur besluit: het bezwaarschrift ongegrond te verklaren.
Dat betekent dat terecht de omgevingsvergunning is geweigerd. Er wordt niet tijdelijk afgeweken van het bestemmingsplan om een deel van het bedrijfsterrein te gebruiken als kampeerplaats voor maximaal 21 kampeerauto's

Bestuurlijke achtergrond

Op 27 maart 2023 is de aanvraag van de heer R. Bosman namens de heer S. Rhebergen (hierna: bezwaarde) voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan om een deel van het bedrijfsterrein te gebruiken als camperplaats voor max. 21 campers geweigerd.

Tegen dit besluit diende bezwaarde op 21 april 2023 een bezwaarschrift in.

Op 10 augustus heeft er een informeel gesprek op de locatie van Werf Rhebergen plaatsgevonden met de behandelaar van het bezwaarschrift, mevrouw Derby- Vink en de vertegenwoordiger van het bestuur, mevrouw Ramsoekh. Bij dit gesprek was geen medewerker van de afdeling Ruimte en Duurzaamheid (hierna: R&D) aanwezig, waardoor vragen over de ruimtelijke passendheid niet direct konden worden beantwoord. Afgesproken was dat deze vragen ter beantwoording uit te zetten bij R&D en deze reactie in te brengen in deze bezwaarprocedure.

Op 21 september 2023 is deze reactie van R&D over de ruimtelijke passendheid ontvangen en doorgestuurd aan bezwaarde. De conclusie van het advies is dat het de ontwikkeling in strijd is met het bestemmingsplan. Er wordt geen medewerking aan het afwijken van het bestemmingsplan verleend, omdat de ontwikkeling ruimtelijk niet passend is.

Naar aanleiding van digitale hoorzitting 30 oktober 2023 is door bezwaarde aanvullend aangevoerd dat het advies van R&D op bezwaren stuit vanuit de visie van Projectbureau NDSM, omdat de wens tot behoud van dit bedrijf zou bestaan. Ook zou er voor bezwaarde een groot financieel economisch belang zijn bij deze camperplaatsen en zou het bedrijf wellicht hier weg moeten als zij geen neveninkomsten kunnen genereren.

De vertegenwoordiger van het bestuur heeft in opdracht van de commissie hierover navraag gedaan bij Projectbureau NDSM. Hieruit is gekomen dat de claim met betrekking tot schade die door de gemeente Amsterdam zou zijn toegebracht is afgewezen. Daarnaast is het financieel economisch

belang van bezwaarde niet een dermate zwaarwegend belang dat daarmee het advies van R&D wordt gewijzigd.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam (Bijlage 3, A12).

Op grond van deze verordening is het dagelijks bestuur gemandateerd om namens het college te beslissen op bezwaarschriften.

Onderbouwing besluit

De bezwaren houden, samengevat, het volgende in:

- In een vooroverleg heeft projectmanager NDSM-werf aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de realisatie van een campercamping.
- Er is geen sprake van strijd met het overnachtingsbeleid omdat het terrein betrekking heeft op campers en het niet gaat om een hotel, (jeugd)herberg, hostel of extended stay.
- Het gebruik als hotel van het bedrijfsgebouw is bij recht toegestaan.
- In de Omgevingsvisie wordt niet specifiek gesproken over camperplaatsen.
- Er is geen sprake van strijd met de Omgevingsvisie Amsterdam 2050 omdat de aanvraag betrekking heeft op een terrein met Campers en geen betrekking heeft op een hotel, pension, (jeugd)herberg, hostel of extended stay.
- Er is geen sprake van strijd met het bestemmingsplan omdat de aanvraag gaat om een camperterrein zonder keuken.
- Er is veel behoefte aan camperparkeerplaatsen.
- Er is geen hoor en wederhoor toegepast bij de weigering.

De aanvraag betreft de activiteit het gebruiken van de gronden in strijd met een planologische regeling.

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning dient te worden getoetst aan artikel 2.1, eerste lid, van de Wabo. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor het gebruiken van gronden of bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan.

Het project is getoetst aan de hand van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 2 van de Wabo. De commissie heeft overwogen dat het project in strijd is met artikelen 3.1 en 7.1 van het bestemmingsplan NDSM-werf Oost. Het niet toegestaan is de gronden te gebruiken als kampeerterrein. Daarnaast er strijd is met artikel 15, lid d, onder 2 en onder 3. Functies uit milieuhindercategorie 3.1 uitsluitend toegestaan zijn voor zover deze inpandig en niet tijdens de nachtperiode plaatsvinden. Kampeerterreinen vallen onder milieuhindercategorie 3.1.

De gemeente Amsterdam is terughoudend in het toestaan van nieuwe hotels. In stadsdeel Noord zijn nergens hotels toegestaan met uitzondering van de aangewezen nee, tenzij gebieden. Het NDSM-eiland ligt in het nee-gebied. Het overnachtingsbeleid is tevens specifiek gericht op hotels en niet op camperplaatsen. Er kan daarom ook niet aan dit beleid worden toetst.

Ook in de Omgevingsvisie 2050 wordt niet ingegaan op camperplaatsen. Er is geen beleid dat ziet op camperplaatsen.

De commissie kan zich vinden in het standpunt van R&D dat in lijn met het overnachtingsbeleid en de Omgevingsvisie 2050 er terughoudend omgegaan moet worden met het toestaan van nieuwe hotels en andere recreatieve overnachtingen die verdere toename kunnen creëren van het aantal toeristen.

Weliswaar is er behoefte aan camperplaatsen in Amsterdam Noord, maar omdat er nog geen beleid is met betrekking tot camperplaatsen, kan dit leiden tot precedentwerking wat op dit moment onwenselijk is.

Bij de besluitvorming worden er verschillende aspecten meegenomen. Daarvan is kernteam gebiedsontwikkeling er één van. Echter moet er ook gekeken worden naar de integrale ruimtelijke afweging. Dit wordt niet gedaan door het kernteam gebiedsontwikkeling, maar door R&D. Het advies van R&D is dan ook doorslaggevend.

Vastgesteld is dat een positief advies van het kernteam Gebiedsontwikkeling dus niet voldoende is om de vergunning te verlenen.

De commissie heeft geconcludeerd dat op grond van bovenstaande overwegingen het bestreden besluit op goede gronden en met toepassing van de geldende wet- en regelgeving is genomen. Tevens is geoordeeld dat de bezwaren ongegrond zijn en dat het bestreden besluit in stand kan blijven.

Advies en afstemming

n.v.t.

Duurzaamheid

Participatie

Financiële onderbouwing

n.v.t.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

De directeur van het Juridisch Bureau maakt de door het dagelijks bestuur genomen beslissing op bezwaar bekend.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2023-094566	Stadsdeel Noord Voordracht (pdf)
AD2023-094572	Advies Werf Rhebergen JB.23.008460.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord