Gemeente Amsterdam

Raadsinformatiebrief

Aan:	De leden van de gemeenteraad van Amsterdam
Datum	3 februari 2026
Portefeuille(s)	Verkeer, vervoer en luchtkwaliteit
Portefeuillehouder(s):	Melanie van der Horst
Behandeld door	Ruimte en Duurzaamheid, bestuurszaken.rd@amsterdam.nl
Onderwerp	Kennisnemen van het Actieplan Geluid 2025-2029

Geachte leden van de gemeenteraad,

Namens het college informeer ik u dat het *Actieplan Geluid* 2025-2029 (bijlage 1) is vastgesteld. Het Ontwerp Actieplan Geluid 2025-2029 heeft van 26 mei 2025 tot en met 7 juli 2025 ter inzage gelegen. De inspraakreacties hebben geleid tot enkele verduidelijkingen, maar niet tot inhoudelijke wijzigingen. Er zijn 213 inspraakreacties ontvangen op het Ontwerp Actieplan Geluid.

Gezond woon- en leefklimaat

Te veel geluid is niet alleen hinderlijk maar kan ook leiden tot gezondheidsproblemen: voortdurende stress en slaapverstoring kunnen leiden tot hoge bloeddruk, hartklachten en hartaanvallen, mede veroorzaakt door lawaai. De World Health Organisation (WHO) noemt lawaai in de in 2018 uitgekomen Environmental Noise Guidelines for Europe een van de grootste gevaren voor zowel de fysieke als mentale gezondheid en het welzijn van burgers in de Europese regio. Geluid wordt direct na luchtverontreiniging als de belangrijkste milieufactor gezien die de gezondheid bedreigt.

Waarom een Actieplan Geluid?

De EU-richtlijn Omgevingslawaai, nr. 2002/49/EG, verplicht steden met meer dan 100.000 inwoners om vijfjaarlijks een Geluidskaart en een Actieplan Geluid te maken. De geluidskaart biedt inzicht in de geluidbelasting, hinder en slaapverstoring van verkeer en industrie. In het Actieplan Geluid geeft de gemeente aan wat zij doet om ernstige geluidsoverlast in de stad te beperken.

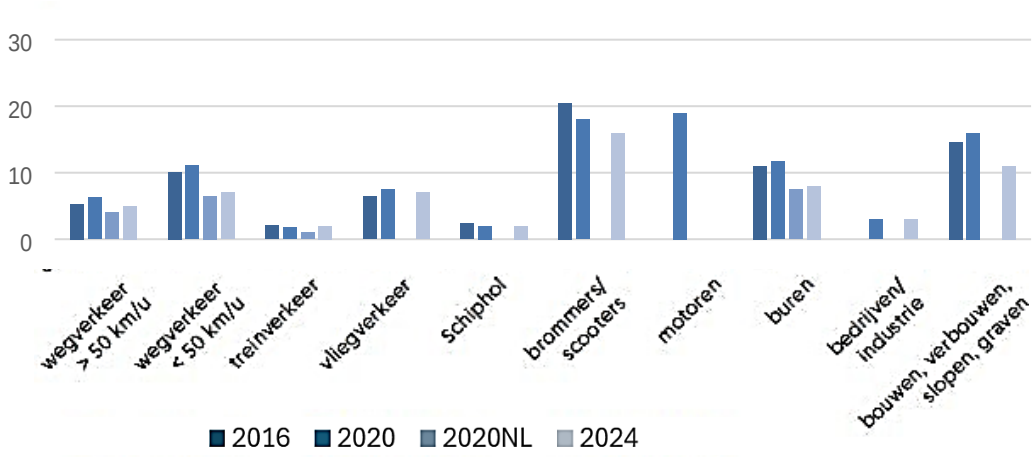
De Geluidbelastingskaart Amsterdam 2021 is in 2022 vastgesteld in het college. Uit de kaart blijkt dat wegverkeer in Amsterdam de belangrijkste geluidsbron is.

In het Actieplan Geluid Amsterdam 2025-2029 worden beleidsuitgangspunten, maatregelen en acties beschreven die bijdragen aan het verminderen van de geluidshinder door het verkeer in Amsterdam. Hiermee wordt een goede en gezonde woon- en leefomgeving bevorderd.

Waar gaat het actieplan niet over?
Het Actieplan Geluid is een gemeentelijk beleidsdocument. Het actieplan treedt niet in de plaats van bestaande wettelijke regels en grenswaarden voor geluid en ook niet in de plaats van het eerder al door het college vastgestelde gemeentelijk Interim Geluidbeleid voor nieuwe woningen. Het Interim Geluidbeleid is immers zelfstandig collegebeleid dat aan geeft welke geluidseisen het college stelt aan de ontwikkeling voor nieuwe woningen op geluid belaste plekken. In het Actieplan Geluid wordt dit beleid wel genoemd.

Waarom aandacht voor verkeersgeluid?
De GGD monitort de gezondheid van de Amsterdammers en presenteert deze iedere 4 à 5 jaar in de gezondheidsmonitor. De gezondheidsmonitor 2024 is gepubliceerd maar bevat alleen de landelijke categorieën (zonder motoren). In de monitor van 2020 waren de motorfietsen als groep toegevoegd.

Uit de monitor over het jaar 2020 bleekt dat 43 procent van de Amsterdammers geluidshinder ondervindt. Dit is meer dan in voorgaande jaren met 30 procent in 2008 en 41 procent in 2016. Deze hinder is in 2024 niet afgenomen. Alleen de hinder van brommers neemt af.



De ernstigste hinder wordt het vaakst veroorzaakt door brom- en snorfietsen (16 procent), bouw- en slooplawaai (11 procent) en buren (7,5 procent). Los van de brom- en snorfietsen is één derde van de geënquêteerden ernstig gehinderd door lawaai van het wegverkeer, waarvan aangenomen mag worden dat motorfietsen ongeveer de helft voor hun rekening nemen. De hinder van trams is niet als losse categorie in de GGD-enquêtes opgenomen. Bij de gemeente komen wel klachten van trams binnen en is bekend dat het snerpende geluid dat trams maken als ze door een bocht rijden, lokaal erg hinderlijk is. Het aantal smeerinstallaties om de wielen in de bochten te smeren wordt daar waar nodig uitgebreid.

Het verkeer komt in de gezondheidsmonitor als grootste hinderbron naar voren. Om die reden richt het Actieplan Geluid zich uitsluitend op de aanpak van de geluidsoverlast van het verkeer.

De aanpak van geluidshinder door andere bronnen dan het verkeer, bijvoorbeeld bouwlawaai en het geluid van horeca en evenementen, valt onder ander beleid van het college zoals het afwegingskader

bouwlawaai en het stedelijk evenementenbeleid en komt in dit actieplan niet of slechts zeer beperkt aan de orde.

Hoofdlijn reacties zienswijze

De meeste reacties op het actieplan zijn positief. In andere reacties wordt deels waardering uitgesproken voor de aanpak, maar er zijn ook kritische geluiden. Zo wordt bijvoorbeeld aangegeven dat het Actieplan een te laag ambitieniveau heeft. Daarnaast geven veel insprekers aan dat bepaalde onderwerpen ontbreken zoals horeca, evenementen, burenhinder en afval. Deze onderwerpen vallen allemaal buiten de afbakening van het actieplan.

Er zijn thema's die qua aantal ontvangen reacties duidelijk opvallen:

- Motoren (~33%)
- Schiphol en rijkswegen (ieders ~15%)
- Brommers (~15%)

Bij deze thema's wordt vooral gewezen op de handhaving (snelheid, gedrag, nachtrust). In mindere mate worden ook trams, boten, toeters, horeca, evenementen, markten, rolkoffers, airco's en buren genoemd.

Er zijn meerdere suggesties en tips gegeven, wat een belangrijke meerwaarde is van de inspraakprocedure. Deze suggesties zijn grotendeels verwerkt in de nota.

Welke maatregelen zijn opgenomen in dit actieplan?

Het Actieplan Geluid richt zich zoals gezegd op de aanpak van geluid van het stedelijk wegverkeer. Het gaat onder meer om maatregelen als de toepassing van stille banden of stil asfalt, de aanpak van de overlast van luide voertuigen, de geluidsisolatie van woningen en maatregelen voor de trams. Ook is er in het actieplan aandacht voor het belang van stilte en voor de beleving van geluiden.

In het Actieplan Geluid wordt ook het collegebeleid genoemd voor andere beleidsterreinen dat ook een bijdrage levert aan de vermindering van geluidsoverlast van het verkeer. Het gaat dan specifiek om:

- De inzet op uitstootvrij (en stiller) vervoer, die loopt via de uitvoeringsagenda Uitstootvrije mobiliteit Amsterdam;
- De aanpak van drukte en overlast in de stad en op het water, een aanpak die loopt via stedelijke programma's als Agenda Amsterdam Autoluw en Varen.



Wat levert het op voor de Amsterdammer?
Aanpak van geluidshinder in een stad als Amsterdam met het vele wegverkeer is een moeilijke opgave. Met dit actieplan zal de ernstige hinder slechts beperkt verminderd kunnen worden:

- Een belangrijke winst wordt verwacht van de invoering van de uitstootvrij zones. De meeste winst wordt verwacht van de zone voor de brom- en snorfietsen. Deze geldt nu nog alleen voor nieuwe brom – en snorfietsen maar per 2030 geldt deze voor alle brom- en snorfietsen. De geluidshinder voor deze voertuigen zal dan grotendeels wegvallen.
- Voor de andere in dit Actieplan Geluid opgenomen maatregelen, zoals stille banden, wegdekken, snelheidsverlaging en de aanpak luide voertuigen is door bureau dBvision een schatting gemaakt van de verwachte geluidswinst op de langere termijn (2040). Er wordt bij de huidige inwoners een daling van de hinder verwacht met ca. 25%. Door de verwachte groei van de bevolking met 20% tot 2040 en daaraan gekoppelde toenemende mobiliteit zal het resultaat van de acties zijn dat een toename van de hinder wordt voorkomen en dat er sprake is van een lichte afname van het totaal aantal geluid gehinderden.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,

Melanie van der Horst
Wethouder Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit

Bijlagen
1. Nota van beantwoording
2. Actieplan Geluid 2025-2029