Nummer VN2023-020740
Directie Grond en Ontwikkeling

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 10 oktober 2023

Portefeuille Grond en Ontwikkeling (22)

Agendapunt Bo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van bodemregels en bodembeleid onder de Omgevingswet

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met bijgevoegde raadsvoordracht waarin de raad wordt gevraagd:

1 a) Het Voorbereidingsbesluit bodem Amsterdam vast te stellen (bijlage 1), waarin het beleidsneutrale deel van de aanvullende bodemregels is opgenomen

1 b) Het Voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie Amsterdam vast te stellen (bijlage 2), waarin niet-beleidsneutrale aanvullende bodemregels over het toepassen van staalslakken en grondstabilisatie zijn opgenomen

1 c) Mandaat te verlenen aan het college voor het bekendmaken van de voorbereidingsbesluiten uit beslispunt 1 a en 1b met als grondslag de Omgevingswet

1 d) Het wijzigingsbesluit Nota Bodembeheer 2023 vast te stellen, waardoor alleen de onderdelen van de Nota Bodembeheer die betrekking hebben op de bodemkwaliteitskaart van kracht blijven (bijlage 3)

1 e) Mandaat te verlenen aan het college voor het nemen van niet-beleidsmatige (wijzigings)besluiten over de bodemkwaliteitskaart en het aanvaarden van een bodemkwaliteitskaart van een andere gemeente als grondslag voor de milieuverklaring bodemkwaliteit

1 f) Kennis te nemen van het 'Beleidskader Bodem onder de Omgevingswet Amsterdam': een publieksvriendelijke handleiding voor de uitvoeringspraktijk waarin bodembeleid en bodemregels, zoals deze gelden vanaf de ingangsdatum van de Omgevingswet, in samenhang zijn beschreven (bijlage 4a en 4b)

1 g) Kennis te nemen van de aan de Omgevingswet aangepaste Amsterdamse richtlijn voor bodemonderzoek (bijlage 5, ARVO 2024 publieksversie)

2. Vast te stellen de Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Amsterdam (bijlage 6) waarmee de beleidsregels bodem welke niet passen binnen de systematiek van het omgevingsplan, worden vastgesteld

3. Onder voorbehoud van instemming van de raad met beslispunt 1a, b en c, mandaat te verlenen aan de directeur Ruimte en Duurzaamheid voor het bekendmaken van de onder 1a en 1b genoemde voorbereidingsbesluiten met als grondslag de Omgevingswet

4. Vast te stellen de Amsterdamse richtlijn voor bodemonderzoek 2024 (ARVO 2024) (bijlage 7) en in te trekken de Amsterdamse richtlijn voor Verkennend Onderzoek (ARVO 2020)

5. Kennis te nemen van het 'Beleidskader Bodem onder de Omgevingswet Amsterdam' (bijlage 4a en 4b): een handleiding voor de uitvoeringspraktijk waarin bodembeleid en bodemregels, zoals deze gelden vanaf de ingangsdatum van de

Omgevingswet, in samenhang zijn beschreven. In deze publieksversie zijn de aanvullende bodemregels uit beslispunt 1a en 1b, alsmede de bodembeleidsregels uit beslispunt 2 reeds verwerkt

Kernboodschap

Het college heeft ingestemd met de Beleidsregels Bodem onder de Omgevingswet Amsterdam en heeft kennis genomen van het 'Beleidskader Bodem onder de Omgevingswet Amsterdam', waarin alle bodemregels zoals deze onder de Omgevingswet gaan gelden in samenhang worden toegelicht. Ook de richtlijn voor bodemonderzoek (ARVO) is aangepast aan de Omgevingswet. Het college verzoekt de raad om in te stemmen met 2 voorbereidingsbesluiten, zodat de Amsterdamse bodemregels geldig zijn vanaf de ingangsdatum van de Omgevingswet.

Bestuurlijke achtergrond

De beslispunten in deze voordracht vormen (behalve beslispunt 1b voor de raad) samen een technische oplossing om, ondanks de stelselwijziging, met de bodemregels zo beleidsneutraal mogelijk over te kunnen gaan naar de Omgevingswet. Dit is in lijn met het collegebesluit van 18 maart 2019 over de uitgangspunten voor het omgevingsplan.

Het 'Beleidskader bodem onder de Omgevingswet Amsterdam' (verder Beleidskader) is de publieke opvolger van de Nota Bodembeheer en beschrijft het zo beleidsneutraal mogelijk omgezette bodembeleid en alle omgevingsplanregels die betrekking hebben op bodem vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Alle regels in het Beleidskader die afwijken van de rijksregels in de Omgevingswet of de rijksregels aanvullen, zijn onderdeel van de voorbereidingsbesluiten uit de beslispunten voor de raad 1a en 1b. De beleidsregels in het Beleidskader welke niet passen binnen de systematiek van het omgevingsplan, zijn onderdeel van de in beslispunt 2 vast te stellen beleidsregels.

Op 1 punt zijn de aangepaste bodemregels niet beleidsneutraal. Op 1 februari 2022 heeft het college ingestemd met het voorbereiden van het opnemen van een meldingsplicht in het omgevingsplan, voorafgaand aan het toepassen van risicovolle bouwstoffen zoals staalslakken, conform het advies van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (VN2022-001662). Deze meldplicht is onderdeel van het voorbereidingsbesluit uit beslispunt 1b.

Op 25 oktober 2022 heeft het college ingestemd met de gewijzigde Nota Bodembeheer (VN2022-035643). Dit in verband met het in werking kunnen laten treden van de vernieuwde bodemkwaliteitskaart, inclusief Weesp.

De ARVO is voor het laatst vastgesteld door het college op 26 mei 2020 (VN2020-005928).

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, Artikel 160, eerste lid, a en b: Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren. Het college is in elk geval bevoegd beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.

Omgevingswet, Artikel 4.1, eerste lid: Bij omgevingsplan, waterschapsverordening en omgevingsverordening kunnen met het oog op de doelen van de wet regels worden gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

Omgevingswet, Artikel 4.3, eerste lid a en b: Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de volgende activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving: a. bouwactiviteiten, sloopactiviteiten en het gebruik en het in stand houden van bouwwerken, b. milieubelastende activiteiten.

Omgevingswet Artikel 4.6, tweede lid: Bij regels als bedoeld in artikel 4.3 kan worden bepaald dat in het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de waterschapsverordening over daarbij aangewezen onderwerpen maatwerkregels kunnen worden gesteld.

Omgevingswet, Artikel 4.14, eerste lid: De gemeenteraad kan voor een locatie een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels. **Tweede lid**: Het voorbereidingsbesluit wijzigt het omgevingsplan met voorbeschermingsregels. **Derde lid, a en b**: Voorbeschermingsregels strekken ertoe te voorkomen dat de locatie minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van het doel van de regels, bedoeld in het eerste lid, en kunnen alleen inhouden: a. een verbod of een verbod om zonder voorafgaande melding of zonder omgevingsvergunning daarbij aangewezen activiteiten te verrichten die op grond van het omgevingsplan zijn toegestaan, maar nog niet plaatsvinden, b. de aanwijzing van onderwerpen waarvoor het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan stellen of voorschriften aan een omgevingsvergunning kan verbinden. **Vierde lid**: De voorbeschermingsregels in het omgevingsplan vervallen na een jaar en zes maanden, of, als binnen die termijn het besluit tot vaststelling of wijziging van het omgevingsplan waarvan de regels, bedoeld in het eerste lid, deel uitmaken is bekendgemaakt, op het tijdstip waarop dat besluit in werking treedt of is vernietigd.

Onderbouwing besluit

De beslispunten in deze college- en raadsvoordracht vormen (behalve beslispunt 1b) samen een technische oplossing om, ondanks de stelselwijziging, met de bodemregels zo beleidsneutraal mogelijk over te kunnen gaan naar de Omgevingswet. Dit is in lijn met het collegebesluit van 18 maart 2019 over de uitgangspunten voor het omgevingsplan.

Ad 1b) De raad wordt verzocht het Voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie Amsterdam vast te stellen (bijlage 2), waarin niet-beleidsneutrale aanvullende bodemregels over het toepassen van staalslakken en grondstabilisatie zijn opgenomen

In navolging van het collegebesluit van 1 februari 2022 (VN2022-001662) zijn omgevingsplanregels uitgewerkt over een meldplicht voorafgaand aan het toepassen van risicovolle bouwstoffen zoals staalslakken, conform het advies van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) (bijlage 8). Om de regels zo spoedig mogelijk in werking te laten treden en omdat ze niet beleidsneutraal zijn, zijn ze opgenomen in een apart voorbereidingsbesluit. Het voorbereidingsbesluit is opgenomen als bijlage 2 bij deze voordracht. Het nemen van een voorbereidingsbesluit is een raadsbevoegdheid.

De overige beslispunten voor de raad worden toegelicht in de raadsvoordracht.

Ad 2) Vast te stellen de Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Amsterdam (bijlage 6) waarmee de beleidsregels bodem welke niet passen binnen de systematiek van het omgevingsplan, worden vastgesteld

De meeste beleidsregels uit de Nota Bodembeheer landen via het voorbereidingsbesluit uit beslispunt 1a via een voorbereidingsbesluit in het omgevingsplan. Onderdeel van het besluit Beleidsregels Bodem onder de Omgevingswet Amsterdam (bijlage 6) zijn alleen enkele beleidsregels uit de Nota Bodembeheer welke niet passen in de systematiek van het omgevingsplan maar waarbij publicatie wel van belang is als grondslag voor toezicht en handhaving door OD NZKG. Voorbeelden zijn de eisen aan de concentratie chloride in toe te passen grond (om verzilting te voorkomen) en de geldigheidstermijn van eerder uitgevoerd bodemonderzoek.

Ad 3) Onder voorbehoud van instemming van de raad met beslispunt 1a, b en c, mandaat te verlenen aan de directeur Ruimte en Duurzaamheid voor het bekendmaken van de onder 1a en 1b genoemde voorbereidingsbesluiten met als grondslag de Omgevingswet

In het vigerende bevoegdhedenbesluit ambtelijke organisatie Amsterdam is de directeur Ruimte en Duurzaamheid (onder)gemandateerd voor het bekendmaken van voorbereidingsbesluiten, met als grondslag de Wet ruimtelijke ordening. De (onder)mandaten onder de Omgevingswet zijn nog niet vastgelegd. Indien de raad het college hiervoor mandateert (beslispunt 1c), kan het college de directeur Ruimte en Duurzaamheid mandateren.

Ad 4) Vast te stellen de Amsterdamse richtlijn voor bodemonderzoek 2024 (ARVO 2024) (bijlage 7) en in te trekken de Amsterdamse richtlijn voor Verkennend Onderzoek (ARVO 2020)

Bodemonderzoeken moeten landelijk minimaal voldoen aan een aantal gestandaardiseerde protocollen. Met de ARVO worden deze onderzoeksprotocollen meer toegespitst op de Amsterdamse situatie. De ARVO geeft een nadere invulling aan de landelijke protocollen voor het uitvoeren van onderzoeken naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en bouwstoffen van wegverhardingen. Met deze update is de ARVO aangepast aan de Omgevingswet. OD NZKG is penvoerder van de ARVO. De ARVO 2024 treedt in werking tegelijk met de Omgevingswet.

De ARVO is voor het laatst vastgesteld door het college op 26 mei 2020 (VN2020-005928). Bijlage 5 is een publieksversie van de ARVO 2024.

Ad 5) Kennis te nemen van het 'Beleidskader Bodem onder de Omgevingswet Amsterdam' (bijlage 4a en 4b): een handleiding voor de uitvoeringspraktijk waarin bodembeleid en bodemregels, zoals deze gelden vanaf de ingangsdatum van de Omgevingswet, in samenhang zijn beschreven. In deze publieksversie zijn de aanvullende bodemregels uit beslispunt 1a en 1b, alsmede de bodembeleidsregels uit beslispunt 2 reeds verwerkt.

Onder de Omgevingswet staan de bodemregels op verschillende plaatsen (verspreid over de Omgevingswet, in amvb's, in het omgevingsplan en in het gemeenteblad). Daarbovenop is de omzetting van bodemregels naar de Omgevingswet een wijziging in systematiek, termijnen en begrippen. Het zal voor het werkveld (aannemers, adviesbureaus en Amsterdammers) wennen zijn om hiermee om te gaan.

In het Beleidskader, waarvan OD NZKG de penvoerder is, wordt de gebruiker daarom door de bodemregels heen geleid: de rijksregels, gecombineerd met de aanvullende bodemregels uit beslispunt 1a en 1b en de bodembeleidsregels uit beslispunt 2, worden in samenhang met de rijksregels toegelicht. Daarmee is het Beleidskader een handleiding voor de uitvoeringspraktijk. Publicatie op de website van Amsterdam vindt plaats na instemmen van de raad met beslispunt 1a en 1b.

Uiteindelijk zal ook het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) de gebruikers helpen om de regels te doorlopen. Daarvoor wordt nog gewerkt aan zgn. 'toepasbare regels'. Om de overgang naar de nieuwe bodemregels goed te maken wordt door Amsterdam samen met OD NZKG een communicatieplan opgesteld, in aanvulling op de nog te verwachten rijkscommunicatie.

Participatie

- Omdat het gaat om een beleidsneutrale vertaling van regels en beleid naar de systematiek van de Omgevingswet heeft er geen participatie plaats gevonden;
- Voor het niet-beleidsneutrale onderdeel staalslakken geldt dat participatie plaats zal vinden als onderdeel van de participatie voor het definitief omgevingsplan (Q2 2024). De omgevingsplanregels kunnen dan aangepast worden.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

n.v.t.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

• Om de overgang naar de nieuwe bodemregels goed te maken wordt door Amsterdam samen met OD NZKG een communicatieplan opgesteld, in aanvulling op de nog te verwachten rijkscommunicatie • Beide voorbereidingsbesluiten worden gepubliceerd in het gemeenteblad en via TAM IMRO (opvolger van ruimtelijkeplannen.nl) danwel via STOP TPOD (de omgevingsplansystematiek software). Indien STOP TPOD op tijd mogelijk is dan heeft dat laatste de voorkeur. • Het Beleidskader wordt gepubliceerd op de website van de gemeente Amsterdam • De ARVO 2024 wordt gepubliceerd op de website van de gemeente Amsterdam en in het gemeenteblad

Documenten

Registratienr.	**Naam**
AD2023-073388	Bijlage 1 Bekendmaking Voorbereidingsbesluit Bodem Amsterdam conceptbesluit.docx (msw12)
AD2023-073389	Bijlage 2 Bekendmaking Voorbereidingsbesluit staalslakken en grondstabilisatie Amsterdam conceptbesluit.docx (msw12)
AD2023-073390	Bijlage 3 Bekendmaking Wijzigingsbesluit Nota Bodembeheer 2023 conceptbesluit.docx (msw12)
AD2023-073391	Bijlage 4a Beleidskader Bodem Omgevingswet concept 20231003.pdf (pdf)
AD2023-073392	Bijlage 4b Beleidskader Bijlagen Bodem Omgevingswet concept 20231003 (1).pdf (pdf)
AD2023-073393	Bijlage 5 ARVO 2024 publieksversie 20231003.pdf (pdf)
AD2023-073394	Bijlage 6 Bekendmaking Beleidsregels bodem onder de Omgevingswet Amsterdam conceptbesluit.docx (msw12)
AD2023-073395	Bijlage 7 Bekendmaking ARVO 2024 conceptbesluit.docx (msw12)
AD2023-070977	Bijlage 8 Advies OD NZKG over meldingsplicht staalslakken en grondstabilisatie dd 20210920.pdf (pdf)
AD2023-070886	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2023-073396	Commissie RO Voordracht.pdf (pdf)
AD2023-073397	Gemeenteraad Voordracht.pdf (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Grond en Ontwikkeling, 5.1, 2, e5.1, 2, e 5.1, 2, e 5.1, 2, e@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders