VN2026-007761
bc zuid-oost

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Zuidoost van 16 juni 2026

Portefeuille: Economische Zaken (24)

Agendapunt: B9

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

De gebiedsgerichte uitwerking voor Zuidoost van het stedelijk Horecabeleid 2025.

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Zuidoost besluit

1. Kennis te nemen van het concept Gebiedsgerichte uitwerking Horecabeleid 2025 stadsdeel Zuidoost.
2. In te stemmen met het participatieplan Gebiedsgerichte uitwerking Horecabeleid stadsdeel Zuidoost.
3. In te stemmen met het vragen van advies aan de stadsdeelcommissie over het Gebiedsgerichte uitwerking Horecabeleid 2025 stadsdeel Zuidoost, nadat de participatie is afgerond.

Kernboodschap

Met de Gebiedsgerichte uitwerking Horecabeleid 2025 stadsdeel Zuidoost (GGUHZO) geeft Zuidoost richting aan waar en onder welke voorwaarden horecaontwikkeling mogelijk is. Dit gebeurt op een manier die aansluit bij de groei, levendigheid en leefbaarheid van het stadsdeel.
Het stadsdeel zet in op het versterken van een divers horeca-aanbod, met:

Ruimte voor groei in ontwikkelgebieden en centrumlocaties.
Versterking van levendigheid via terrassen en voorzieningen in groen- en recreatiegebieden.
Kaders in woongebieden om de leefbaarheid te waarborgen.
Ruimte voor nachtcultuur binnen de categorie zware horeca op geschikte locaties.

Bestuurlijke achtergrond

1. Het stedelijke Horecabeleid 2025 is vastgesteld op 15 mei 2025 en biedt stadsdelen de ruimte een gebiedsgerichte uitwerking op te stellen.
2. De gebiedsgerichte uitwerking vervangt ook de Horecanota stadsdeel Zuidoost 2007-2012
3. Het college heeft op 12 mei 2026 ingestemd met het voorstel om de participatieplannen voor de gebiedsgerichte uitwerkingen door de dagelijks besturen te laten vaststellen.
4. De Gebiedsgerichte uitwerking van het Horecabeleid 2025 voor stadsdeel Zuidoost heeft relatie met ambitie 4 van het Masterplan Zuidoost.

Bestuurlijke prioriteit

Hoog

Wettelijke grondslag

Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, bijlage 3, onder 1 a:

Het dagelijks bestuur kan in aanvulling op een stedelijk kader zelf beleid vaststellen voor zover dat beleid betrekking heeft op de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de aan hen opgedragen taken en bevoegdheden. Als in het stedelijk kader uitputtend is vastgelegd hoe het dagelijks bestuur het beleid dient uit te voeren, dan bestaat deze beleidsvrijheid niet.

Artikel 3, lid 1 van de Participatieverordening geeft aan:

Het verantwoordelijk bestuursorgaan stelt bij de start van een proces voor beleid of een project of evaluatie hiervan een participatieplan vast waarin staat of en op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast.

Onderbouwing besluit

Ad 1.
Met dit besluit neemt het DB kennis van de concept Gebiedsgerichte uitwerking van het Horecabeleid 2025 Zuidoost. De conceptuitwerking vormt de basis voor participatie en verdere bestuurlijke besluitvorming

De Gebiedsgerichte uitwerking van het Horecabeleid 2025 Zuidoost is de vertaling van het stedelijk beleid op stadsdeelniveau. De uitwerking geeft richting aan waar en onder welke voorwaarden horecaontwikkeling mogelijk is en vormt een ruimtelijk afwegingskader voor vergunningverlening en gebiedsontwikkeling.

Zuidoost kiest in deze uitwerking voor een ontwikkelingsgerichte benadering van horeca. Het horeca-aanbod in het stadsdeel is momenteel relatief beperkt en eenzijdig, terwijl de bevolking en het aantal ontwikkelgebieden sterk groeien. Uit marktonderzoek (rapport Sweco 2025) blijkt dat er ruimte is voor uitbreiding van horeca en deze uitwerking benut dit moment om kaders te stellen voor die groei, passend bij de verschillende gebiedstypologieën. De uitwerking zet daarom in op groei van horeca in ontwikkelgebieden en centrumlocaties, versterking van levendigheid via terrassen en voorzieningen in groen- en recreatiegebieden en differentiatie naar gebiedstype. In woongebieden worden kaders gesteld om leefbaarheid te borgen, terwijl op daarvoor geschikte locaties ruimte wordt geboden voor zwaardere horeca en nachtcultuur.

De kern van de uitwerking is:

- **Gerichte groei en spreiding:** ruimte voor nieuwe horeca op strategische locaties, met name in ontwikkelgebieden zoals Amstel III, Arenapoort en delen van Bijlmer Centrum, Bijlmer Oost en Gaasperdam;
- **Differentiatie naar gebied:** lichte en buurtgerichte horeca in woongebieden; meer ruimte voor middelzware en zware horeca in gemengde en werkgebieden;
- **Versterken van levendigheid en voorzieningen:** horeca als middel om gebieden aantrekkelijker, veiliger en economisch sterker te maken;
- **Ruimte voor nachtcultuur:** op locaties met beperkte woonfunctie wordt ruimte geboden voor zwaardere horeca en uitgaansfuncties;

Horeca in groen en recreatie: toevoeging van ondersteunende horeca en terrassen in parken en recreatiegebieden.

Het stedelijk horecabeleid, het Omgevingsplan Amsterdam en deze gebiedsgerichte uitwerking vormen gezamenlijk het beleids- en toetsingskader voor nieuwe horecaontwikkelingen en wijzigingen van bestaande horeca. De GGUHZO wordt daarbij gebruikt als toetsingskader bij aanvragen voor omgevingsvergunningen op locaties waar horeca nog niet planologisch is toegestaan..

De conceptuitwerking is de afgelopen periode afgestemd met onder andere Grond & Ontwikkeling, Vergunningen Toezicht en Handhaving, gebiedsteams, veiligheid, planologen en het horecaberaad.

Het stuk ligt nu voor zodat participatie op de concept Gebiedsgerichte uitwerking horecabeleid 2025 stadsdeel Zuidoost kan starten.

De reacties uit participatie worden verwerkt in een participatieverslag. De concept GGUHZO wordt vervolgens, samen met het participatieverslag, voorgelegd aan de stadsdeelcommissie voor advies. De participatiereacties en het advies van de stadsdeelcommissie worden meegenomen bij het opstellen van de definitieve versie.

Ad 2.
Met dit besluit stemt het DB in met het participatieplan behorende bij de concept GGUHZO. De participatie wordt uitgevoerd volgens de participatievorm informeren en reageren, in lijn met de stedelijke aanpak. Omdat veel regels reeds stedelijk zijn vastgesteld, is de ruimte voor invloed beperkt tot de gebiedsgerichte keuzes voor Zuidoost. Belanghebbenden kunnen reageren via een online formulier, e-mail, per post en tijdens een informatiebijeenkomst. Daarnaast wordt verkend hoe ook op laagdrempelige en outreachende wijze reacties kunnen worden opgehaald, bijvoorbeeld op drukbezochte locaties in het stadsdeel, om een zo breed mogelijk publiek te bereiken.

Ad 3.

Met dit besluit stemt het DB in met het vragen van advies aan de stadsdeelcommissie over de concept Gebiedsgerichte uitwerking Horecabeleid 2025 stadsdeel Zuidoost, nadat de participatie is afgerond. De concept GGUHZO, inclusief het participatieverslag, wordt hiervoor aan de stadsdeelcommissie voorgelegd. De reacties uit de participatie en het advies van de stadsdeelcommissie worden meegenomen bij het opstellen van de definitieve versie van de GGUHZO.

Advies en afstemming

De penvoering van de gebiedsgerichte uitwerking is uitgevoerd door Ruimte & Duurzaamheid (R&D) in samenwerking met de projectleider Economische Zaken van stadsdeel Zuidoost.

Intern heeft afstemming plaatsgevonden met de gebiedsteams, stedelijk projectleider horecabeleid, het horecaberaad (waaronder Veiligheid, Toezicht en Handhaving en de politie), Economie, R&D, juristen, Grond &Ontwikkeling en Veiligheid.

Duurzaamheid

Het nieuwe horecabeleid richt zich voornamelijk op de ruimtelijke indeling van horeca en minder op duurzame bedrijfsvoering. Duurzaamheidseisen, zoals energiebesparing, afvalbeheer (bijvoorbeeld de SUP-wetgeving voor wegwerpplastic) en voedselveiligheid, worden vastgesteld in ander beleid en vallen buiten de gebiedsgerichte uitwerking.

Voor de GGUHZO geldt dat bij de typologie groen horeca alleen wordt ingepast als dit mogelijk is met respect voor de biodiversiteit op locatie. Daarnaast worden de openingstijden in deze gebieden beperkt om de impact op de natuur en de leefomgeving zoveel mogelijk te minimaliseren.

Wat betreft terrassen wordt aangesloten bij het stedelijke horecabeleid 2025, waarin is vastgelegd dat terrasverwarming alleen is toegestaan als gebruik wordt gemaakt van de best available practice: een duurzame, energiezuinige en doelmatige oplossing. Hiermee wordt de impact van terrasverwarming op het milieu beperkt.

Gemeente Amsterdam

DB

Participatie

Wij hebben gekozen voor de participatievorm informeren en reageren. Deze vorm past het best bij dit besluit:

- De impact van de gebiedsgerichte uitwerking is in de meeste gebieden beperkt:
  - Bij de gemaakte keuzes door het stadsdeel is aansluiting gezocht met de bestaande regelgeving. De huidige bestemmingsplannen in Zuidoost bieden al veel mogelijkheden voor horeca.
  - Vanuit het Horecabeleid 2025 blijft veel hetzelfde voor bestaande horeca.
- Veel van de regels uit het Horecabeleid 2025 staan vast. Daarover konden mensen eerder al meedenken. Die regels veranderen nu niet meer.
- De voorstellen in de gebiedsgerichte uitwerking zijn vooral ambities en uitgangspunten. Komt er later voor een specifieke plek een concrete vergunningaanvraag? Dan volgt daar opnieuw participatie over. Dat geldt ook voor andere grote wijzigingen.

In het participatieplan in de bijlage leest u meer over participatie.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? **Overige toelichting**
De kosten voor het participatietraject worden gedragen door de directie R&D. Denk hierbij aan kosten zoals locatie, koffie en thee, verslaglegging, procesbegeleiding en het verwerken van de zienswijzen die betrekking hebben op het algemene horecabeleid. Het stadsdeel zelf verzorgt de verwerking van reacties over gebiedsgerichte keuzes.

Conclusie

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Communicatie rond participatietraject

Communicatie na vaststelling

Stedelijke communicatie over horecabeleid

Buiten de gemeente

nvt

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-034704	Stadsdeel Zuidoost Voordracht (pdf)
AD2026-034707	Gebiedsgerichte Uitwerking Horecabeleid Amsterdam Zuidoost Concept def.pdf (pdf)

Gemeente Amsterdam

DB

AD2026-034708	Participatieplan gebiedsgerichte uitwerking SD Zuidoost 2025 (1).pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord