Gemeente Amsterdam

Advies

Zaaknummer: JB.23.012023.001

Advies naar aanleiding van het bezwaarschrift ingediend door mevrouw A. El Kharroubi (hierna: bezwaarde). Het bezwaarschrift richt zich tegen het besluit van 28 juni 2023 met kenmerk Z/23/2148562-4100290. Met dat besluit is de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart voor bestuurder afgewezen.

Aan het college van burgemeesters en wethouders,

1. Advies

Wij adviseren als bezwaarschriftencommissie om:

- het bezwaar ongegrond te verklaren.
- het besluit van 28 juni in stand te laten.

Dat betekent dat u terecht de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart (hierna: GPK) voor bestuurder hebt afgewezen.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Aanleiding

Op 29 maart 2023 heeft bezwaarde een aanvraag ingediend voor een GPK-bestuurder.

Naar aanleiding van deze aanvraag vond op 22 mei 2023 een geneeskundig onderzoek plaats bij de Geneeskundige en Gezondheidsdienst Amsterdam (hierna: GGD). De keurend arts van de GGD adviseert op 23 mei 2023 om de aanvraag voor een GPK-bestuurder af te wijzen. Uit het onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK. Uit het advies volgt dat bezwaarde zich zonder hulp van een ander, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

Op 31 mei 2023 is bezwaarde op de hoogte gebracht van het voornemen om de aanvraag voor de GPK-bestuurder af te wijzen. Bezwaarde is in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Hoewel in de gelegenheid gesteld heeft bezwaarde geen zienswijze ingediend.

Bij besluit van 28 juni 2023 is de GPK-bestuurder afgewezen. Op 5 juli 2023 is door bezwaarde tijdig een bezwaarschrift ingediend tegen dit besluit.

3. Ontvankelijkheid

Het bezwaar voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Wij kunnen daarom het bezwaar inhoudelijk beoordelen.

4. Bezwaren

Samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Bezwaarde geeft aan dat een GPK-bestuurder een essentieel hulpmiddel is dat een aanzienlijke bijdrage zou leveren aan het bevorderen van haar levenskwaliteit en haar vermogen om actief deel te nemen aan de samenleving. Het hebben van een GPK-bestuurder zou bezwaarde in staat stellen om haar fysieke beperkingen beter te beheersen en te navigeren naar bepaalde locaties zonder dat zij zich constant zorgen hoeft te maken over overmatige fysieke inspanning of potentieel schadelijke situaties;
- Bezwaarde geeft aan dat zij niet in staat is om 100 meter te lopen zonder significante impact op haar gezondheid. Zij ervaart verschillende niveaus van mobiliteit en heeft te maken met bepaalde gezondheidsproblemen die haar vermogen om comfortabel en veilig te lopen aanzienlijk beperken;
- Bezwaarde geeft aan dat de lichamelijk klachten toenemen en er geen sprake is van verbetering, ook niet in de toekomst.

5. Hoorzitting

Op 5 september 2023 en 12 oktober 2023 is er telefonisch contact geweest met bezwaarde.
Bezwaarde heeft aangegeven dat de klachten zijn verergerd. Ze heeft recent een auto ongeluk gehad, waardoor haar lichamelijk klachten ook zijn verergerd.
Bezwaarde kan niet, zoals de arts stelt, een afstand van 100 meter zonder hulpmiddelen lopen.
Bezwaarde gebruikt veel medicijnen en heeft dagen dat zij niet uit bed kan komen.
Het heeft een grote invloed op haar kwaliteit van leven en op haar mentale toestand. Zonder gehandicaptenparkeerkaart komt zij niet buiten, omdat zij geen grote afstanden kan lopen.
Bezwaarde heeft aangegeven recente medische stukken te willen overleggen.

Op 18 september 2023 is namens bezwaarde een e-mail naar de bezwaarschriftencommissie gestuurd. In deze mail geeft bezwaarde aan dat zij op 21 mei 2023 een auto ongeluk heeft gehad waardoor zij been, rug en schouderklachten heeft. Bezwaarde loopt voor de genoemde klachten bij een fysiotherapeut. Bezwaarde heeft medische stukken en een brief van haar fysiotherapeut bijgevoegd. Bezwaarde geeft aan dat zij pijn en ongemak in haar rug, been en schouder ervaart, waardoor het moeilijk is om langere tijd te lopen.

6. Wet- en regelgeving

De toepasselijke wet- en regelgeving staat in de bijlage bij dit advies.

7. Overwegingen

Wij zien ons voor de vraag gesteld of u het besluit van 28 juni 2023 terecht hebt genomen.

Samenvatting van het besluit van 28 juni 2023

U hebt de aanvraag voor een GPK bestuurder afgewezen, op basis van artikel 1 lid 1 onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart. Een onafhankelijke arts van de GGD heeft een medisch onderzoek verricht. De arts concludeerde dat bezwaarde, zelfstandig of met loophulpmiddelen, zonder te pauzeren redelijkerwijs meer dan honderd meter kan lopen. De arts heeft geadviseerd de aanvraag af te wijzen. U hebt dit advies overgenomen.

Voorwaarden voor het verlenen van een GPK-bestuurder

U kunt een GPK verstrekken aan een ingezetene, waar hij of zij is ingeschreven, van de gemeente Amsterdam. Een GPK-bestuurder kan toegekend worden aan bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor:

- zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Advies GGD

Volgens vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mag een bestuursorgaan, indien door een arts in zijn hoedanigheid van medisch deskundige aan een bestuursorgaan een medisch advies is uitgebracht, dit advies betrekken bij de beoordeling van zijn aanvraag, mits het op een onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld.

Advies van 23 mei 2023, naar aanleiding van de aanvraag

In dit advies wordt vermeld dat er een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgevonden op 22 mei 2023. Uit dit onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK-bestuurder. Bezwaarde kan zich, zonder hulp van anderen, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten voortbewegen. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

Bij deze conclusie hebben de volgende factoren een rol gespeeld:

- Mondeling verstrekte gegevens
- Observatie loop/beweegpatroon
- Kennis van betrokken ziektepatroon
- Medische informatie opgevraagd/meegebracht
- Inzage GGD dossier
- Toetsing VIA protocol

De volgende brieven zijn geraadpleegd:

- Medicatieoverzicht van de apotheek, dd. 22 mei 2023
- Brief van de huisarts, dd. 12 mei 2023.
- Brief van de huisarts, dd. 12 mei 2023.
- Brief van de huidtherapie, dd. 11 oktober 2019.
- Brief van de podotherapie, dd. 10 januari 2023.
- Brief van de dermatologie, dd. 23 november 2021.

De volgende overwegingen hebben tot het advies geleid de aanvraag voor een GPK-bestuurder af te wijzen:

- De beschrijving van klachtenpatroon en dagelijkse activiteiten die aanvrager op het spreekuur bij de GGD gaf;
- Inspectie van het looppatroon waarbij een normaal/licht afwijkend looppatroon werd gezien en een normaal/rustig tempo waarbij ten minste 100 meter moet kunnen worden afgelegd;
- Informatie uit de behandelde sector waarbij geen feiten naar voren kwamen die een ernstige loopbeperking tot minder dan 100 meter kunnen verklaren;
- Er is geen sprake van een medische eindsituatie, behandeling is nog mogelijk en herstel is mogelijk te verwachten;
- Met aanwending van loophulpmiddelen zou wellicht nog verbetering van de loopfunctie kunnen optreden;
- De D-grond is getoetst en niet van toepassing bevonden.

.

Advies van 3 oktober 2023, naar aanleiding van het bezwaarschrift

Naar aanleiding van de ingediende bezwaarschrift werd het dossier van bezwaarde nogmaals bestudeerd door de GGD, alsook de bijgevoegde nieuwe medische informatie.
Vanuit het medicatieoverzicht (Brief, van de huisarts, dd. 03-07-2023) is op te maken dat er een nieuw geneesmiddel is voorgeschreven. Dit geneesmiddel wordt echter normaliter voor klachten voorgeschreven die niet relevant zijn voor de beoordeling van de aangevraagde voorziening. De aanvullende brief van de podotherapie is qua inhoud gelijk aan de reeds beoordeelde brief. De keurend arts van de GGD merkt bij het aanvullend advies het volgende op. Betrokkene geeft in het bezwaar aan dat ze erg moeilijk kan lopen. Tijdens het spreekuur loopt betrokkene zelfstandig en zonder loophulpmiddel, wel is het lopen wat moeizaam met een licht antalgische gang. Echter, ook met inachtneming van de ontvangen aanvullende medische informatie moeten wij concluderen dat er onvoldoende medische grond is voor een ernstige blijvende loopbeperking van minder dan 100 meter, al dan niet met een gebruikelijk loophulpmiddel. Uit de informatie blijkt dat betrokkene recent is gestart met fysiotherapie. De hierin genoemde aandoeningen zijn over het algemeen goed te behandelen en leiden in de regel niet tot een ernstige blijvende loopbeperking. Deze behandeling is daarmee voorliggend, waarbij de uitkomst moet worden afgewacht. Daarnaast is ook het gebruik van een loophulpmiddel voorliggend. Daarom blijft het eerdere advies, namelijk afwijzen van de gehandicaptenparkeerkaart als bestuurder, gehandhaafd.

De bezwaarschriftencommissie overweegt dat gelet op de vorm en de inhoud van de adviezen van de keuringsarts van de GGD moet worden geconcludeerd dat deze adviezen op onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze zijn opgesteld en derhalve zorgvuldig tot stand zijn gekomen.

Bij de besluitvorming mag afgegaan worden op een zorgvuldig genomen medisch advies. De adviezen van de GGD zijn zorgvuldig tot stand gekomen. Gezien deze adviezen is terecht geoordeeld dat bezwaarde niet voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 1 lid 1 aanhef a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart.

8. Conclusie

Gelet op de voorwaarden voor de aanvraag van een GPK-bestuurder moet worden geconcludeerd dat bezwaarde hier niet aan voldoet. Wij adviseren het ingediende bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het besluit van 28 juni 2023 in stand te laten.

Amsterdam, 27 oktober 2023

De bezwaarschriftencommissie,



Mevrouw. T. Manav

Bijlage

Wet- en regelgeving

Artikel 49, lid 1 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Aan een gehandicapte kan, overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde criteria, door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij als ingezetene met een adres is ingeschreven in de basisregistratie personen, een gehandicaptenparkeerkaart worden verstrekt.

Artikel 1 lid 1 onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen;

Artikel 2 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehad met betrekking tot de handicap van de aanvrager.

Artikel 3 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Ingeval de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgegeven door het gemeentelijk gezag, bedoeld in artikel 49 van het BABW, wordt het geneeskundig onderzoek verricht door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst dan wel - bij externe advisering - door een vanwege het gemeentelijk gezag aangewezen deskundige.

Regeling bezwaar en beroep. (Gemeenteblad d.d. 27 januari 2016 nr. 9619)
Op grond van het eerste lid van artikel 2.2. (Eenhoofdige commissie) van de Regeling bezwaar en beroep kan het college de advisering in een incidenteel geval of voor een categorie bezwaren opdragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon. De advisering over bezwaren ingediend tegen besluiten tot het verlenen van gehandicaptenparkeerkaarten en –plaatsen, genomen op grond van het BABW en de Wegenverkeerswet is opgedragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit een persoon.