Gemeente Amsterdam

Advies

Zaaknummers: JB.23.009827.002, .003, .004, .006, .007 en .008

Advies naar aanleiding van de bezwaarschriften van diverse omwonenden gericht tegen de acceptatie van een door Cometa (Kometensingel 152) ingediende melding op grond van het Activiteitenbesluit (ten behoeve van het ten gehore brengen van versterkt geluid).

Amsterdam, 29 september 2023

Aan het college van burgemeester en wethouders,

1. Advies

Wij adviseren om:

- De bezwaarschriften van de heer J. Schallenberg, de heer O.W.L. Coppen, mevrouw N.M. Driessen, de heer H. Voskuilen, mevrouw P. de Wit en de heer/mevrouw J.C. Postma, niet-ontvankelijk te verklaren.

Dit betekent dat de bezwaren gericht tegen de acceptatie van een door Cometa ingediende melding op grond van Wet milieubeheer niet inhoudelijk worden beoordeeld.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Inleiding

Op 1 april 2023 heeft Cometa (Kometensingel 152A) een melding gedaan voor het veranderen van het bedrijf voor het ten gehore brengen van versterkt geluid op de locatie Kometensingel 152A te Amsterdam.

Op 26 april 2023 heeft u Cometa laten weten dat de melding is getoetst aan de daarvoor geldende eisen en u daarbij tot de conclusie bent gekomen dat de verstrekte gegevens en bescheiden volledig zijn.

Op 1 mei 2023 heeft u in het Gemeenteblad[1] gepubliceerd dat u voor het gebouw Kometensingel 152A 1033BZ Amsterdam (onder voorwaarden) op 26-04-2023 een melding voor het veranderen van het bedrijf Cometa voor het ten gehore brengen van versterkt geluid (melding activiteitenbesluit) heeft geaccepteerd.

Door diverse omwonenden is hiertegen bezwaar gemaakt.

3. Relevante regelgeving

De toepasselijke regelgeving staat in bijlage 1 bij dit advies.

4. Motivering van ons advies

We moeten eerst bekijken of de bezwaarschriften 'ontvankelijk' zijn. Dat betekent dat we kijken of de bezwaarschriften aan alle eisen voldoen. Anders kunnen ze niet worden behandeld en dan zijn de bezwaren 'niet-ontvankelijk'.

Bezwaar kan alleen worden gemaakt tegen een 'besluit'[2]. Een besluit is gericht op rechtsgevolg: er moet dus een recht of een plicht ontstaan.

Het gaat hier om een melding op grond van de Wet milieubeheer[3]. U heeft de melding geaccepteerd. Uw reactie op de melding is geen besluit. Het bedrijf valt van rechtswege onder de milieubeheer-regels. Er ontstaat geen recht of plicht door uw reactie. Dit blijkt ook uit jurisprudentie[4].

Omdat de bezwaren niet gericht zijn tegen een besluit, zijn de bezwaren 'kennelijk' niet-ontvankelijk. U hoeft de bezwaarmakers daarom ook niet te horen[5].

We hebben per e-mail contact gehad met de bezwaarmakers en de regelgeving toegelicht. Ook hebben we aangegeven via welke routes melding kan worden gedaan indien overlast wordt ervaren van het horecabedrijf. Verder is gemeld dat de afdeling vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) naar aanleiding van de gevoerde gesprekken met de buurtbewoners en de ondernemers vaak controles zal gaan uitvoeren bij dit adres. Een aantal bezwaarmakers heeft hun bezwaarschrift daarna ingetrokken.

---

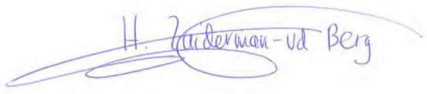
[1] Gemeenteblad 2023 nr. 188811
[2] Artikelen 1:3, eerste lid, 7:1 en 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)
[3] Artikel 8.41, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) jo artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer
[4] Conclusie van staatsraad advocaat-generaal Widdershoven (ECLI:NL:RVS:2014:4116) van 12 november 2014, in het bijzonder onder 4.3
[5] Artikel 7:3, onder a, van de Awb

Op grond van het voorgaande adviseert de commissie u om te besluiten:

- De bezwaarschriften van de heer J. Schallenberg, de heer O.W.L. Coppen, mevrouw N.M. Driessen, de heer H. Voskuilen, mevrouw P. de Wit en de heer/mevrouw J.C. Postma, niet-ontvankelijk te verklaren.

De bezwaarschriftencommissie,





mr. K. Visser
voorzitter

mr. H.A.T.M. Zuiderman-van den Berg
secretaris

Bijlage 1: Relevante wet- en regelgeving

Algemene wet bestuursrecht (Awb)
Ingevolge artikel 1:3, eerste lid, van de Awb dient onder het begrip 'besluit' te worden verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

In artikel 7:1 juncto artikel 8:1 van de Awb is bepaald dat tegen een besluit bezwaar kan worden ingediend.

Wet Milieubeheer
Ingevolge artikel 8.41, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan bij een algemene maatregel van bestuur krachtens artikel 8.40 met betrekking tot daarbij aangewezen categorieën van inrichtingen de verplichting worden opgelegd tot het melden van het oprichten of het veranderen van een inrichting waarop de maatregel betrekking heeft, dan wel van het veranderen van de werking daarvan.

Activiteitenbesluit milieubeheer
In artikel 1.10, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer is geregeld dat degene die een inrichting opricht dit ten minste vier weken voor de oprichting meldt aan het bevoegd gezag.

Artikel 1.10, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer bepaalt dat het eerste lid van overeenkomstige toepassing is met betrekking tot het veranderen van een inrichting en het veranderen van de werking daarvan. Deze melding is niet vereist, indien eerder een melding overeenkomstig dit artikel is gedaan en door dit veranderen geen afwijking ontstaat van de bij die melding verstrekte gegevens.