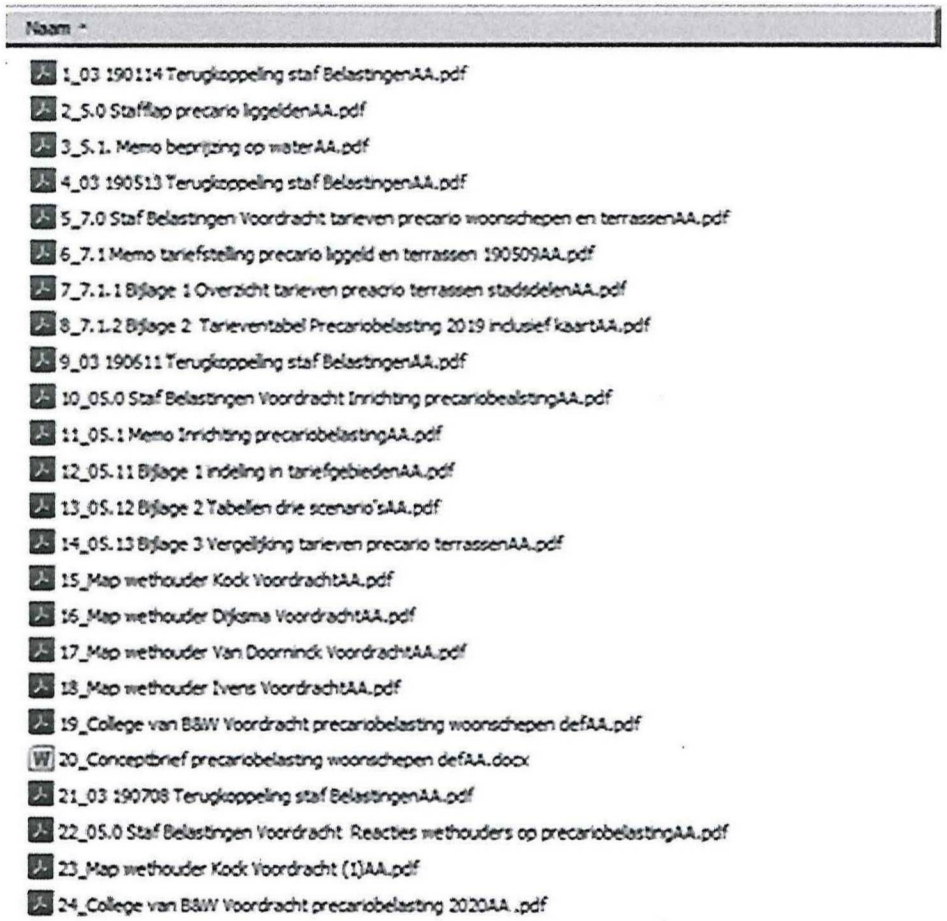
Lijst stukken Staf Wethouder Belastingen (24 stukken)



Gemeente Amsterdam
Staf Belastingen

STAF

Maandag 14 januari 2019, 14.00-15.00 uur,
bestuursvleugel 2e etage stadhuis.

1

Aanwezig:

- Udo Kock,

	TERUGKOPPELING STAF BELASTINGEN	
1	**Opening & mededelingen**	
2	**Agenda**	- Conform vastgesteld.
3	**Terugkoppeling staf 25 oktober 2018**	- Conform vastgesteld
4	**1. Termijnagenda Staf** **2. Termijnagenda commissie.**	- Conform vastgesteld. - Conform vastgesteld
5	**Tariefstelling precario liggeld**	- De wethouder kiest voor de optie om bij het nieuwe tarief uit te gaan van de 15 euro per m2 die de provincie hanteert. Dit tarief wordt in enkele jaren gefaseerd ingevoerd. In 2020 moet een belangrijk deel van de begrote meeropbrengst opgehaald worden. Tevens zou uitgegaan moeten worden van enige differentiatie zodat bijvoorbeeld een woonboot in Zuid een hoger tarief heeft dan een woonboot in Zuidoost. Bijvoorbeeld door een korting van 3 euro. - Voorlopige communicatie met woonbootbewoners is mogelijk. Pas als de raad bij de voorjaarsnota is geïnformeerd en het tarief bekend is, kan gecommuniceerd worden over het tarief.
6		-

STAF

7 -

8

9

Nummer BD2019-000140
Dienst rve belastingen

Gemeente Amsterdam
Staf Belastingen

Agendapunt, 14 januari 2019

STAF

2

Wethouder **U. Kock**

Onderwerp

Tariefstelling precario liggelden

Gevraagde beslissing

1. Kennis nemen van het memo Beprijzing wonen op water;
2. Een uitspraak doen over de richting van de ontwikkeling en uitwerking van een nieuwe tariefstructuur voor de precario liggelden.

Korte toelichting / samenvatting

Ad 1. Memo Beprijzing wonen op water

In het coalitieakkoord is een verhoging van de totale (netto) opbrengst van de precariobelasting (liggelden en terrassen) opgenomen van 2 miljoen euro structureel per 2020. Het bijgevoegde memo richt zich op het ontwikkelen van een passend tariefvoorstel voor de liggelden.

De gemeente Amsterdam telt momenteel circa 3.200 woonboten en watervilla's die op drie manieren worden beprijsd, nl. precario liggelden, huurovereenkomsten en erfpacht.
Het merendeel (circa 83%) van de boten betaalt precario in de vorm van liggeld. Daarnaast liggen er ca. 470 woonboten (15%) in de stad in provinciaal water. De Provincie Noord-Holland sluit huurovereenkomsten met de woonbooteigenaren. Enkele jaren geleden heeft de gemeente Amsterdam (de grond onder) het water voor ca. 70 watervilla's - gelegen in IJburg, stadsdeel Oost - in erfpacht uitgegeven. Behalve dat ze qua uiterlijk het meest lijken op woningen, is het meest kenmerkende verschil dat ze in wezen op nieuwe ligplaatsen liggen. Daarom was het mogelijk om (de grond onder) het water in erfpacht uit te geven.

De belangrijkste verschillen tussen de rechtspositie van wonen op het land en de wal zijn:

- Een woonboot en de ligplaats bepalen samen de waarde van de woonboot. Een woonboot zonder ligplaats is naar verhouding echter weinig tot niets waard.
- Een ligplaatsvergunning staat op naam van de eigenaar van de woonboot en is niet overdraagbaar. Bij overdracht/verkoop van de woonboot bestaat geen garantie dat aan de nieuwe eigenaar een ligplaatsvergunning wordt verleend, ook al wordt die vergunning in de praktijk gewoon verleend.
- De erfpacht van een woning op land kan worden afgekocht. Het liggeldtarief daarentegen kan door de gemeente (eenzijdig) jaarlijks worden bijgesteld.

Er is overigens geen verschil is in de hoogte van de (overige) gemeentelijke lasten van beide woonvormen.

Ad 2 Richtinggevende uitspraak over tariefstructuur precario liggelden

Het bestaande tarief is € 6,69 per m2 per jaar. Een tariefsverhoging liggeld woonschepen levert per euro een meeropbrengst van circa € 215.000 per jaar op. Er worden drie denklijnen/keuzemogelijkheden op hoofdlijnen gepresenteerd die als vertrekpunt kunnen dienen voor de verdere ontwikkeling en uitwerking van een nieuwe tariefstructuur.

1. *Aansluiten bij tarief van de provincie (harmonisatie)*
De Provincie Noord-Holland kent in 2018 een huurtarief van € 15,00 per m2 per jaar. Indien hetzelfde tarief in Amsterdam zou worden gehanteerd zou dat een meeropbrengst van circa € 1.780.000 per jaar opleveren.

2. Jaarlijks indexeren van het tarief (prijspeilcorrectie)
Een indexeringspercentage van 1% op het huidige tarief leidt tot een meeropbrengst liggeld woonschepen van circa € 14.000 per jaar.
Het indexeren van tarieven heeft als belangrijkste doel om te corrigeren voor prijspeilontwikkelingen en inflatie. Dit scenario is daarmee minder geschikt om meeropbrengsten te realiseren of een achterstand van de vertaling van de stijging van de waarde van de gemeentegrond naar tarieven liggeld 'in te lopen'. Indexatie is evenwel goed bruikbaar om - na correctie - de tarieven op peil te houden.

3. Hanteren van de systematiek van eeuwigdurende erfpacht als richtsnoer voor verhoging/ontwikkeling van het tarief.
Om een indicatie te krijgen van de hoogte van een 'marktconform' liggeldtarief, kan worden aangesloten bij de methodiek voor de afkoop van het eeuwigdurend erfpacht. Aan de hand van het bestand roerende ruimte 2017 is een illustratieve vertaling gemaakt van de erfpachtgrondwaarde woonboten naar een nieuw liggeldtarief, door toepassing van het jaarlijks geïndexeerd canonpercentage. Al dan niet rekening houdend met een kortingspercentage levert dit een tarief op van respectievelijk € 9,77 en € 13,02.
Het hanteren van een (complexe) methodiek om tot een marktconform tarief te komen is evenwel niet zonder risico's. Zoals eerder toegelicht is er verschil in rechtspositie tussen wonen op land en wonen op water. Het onderbouwen van een tarief brengt daarnaast het risico met zich mee dat procedures zich richten op de onderbouwing als zodanig.

Stukken

Meegezonden stukken — Memo Beprijzing wonen op water.

Verdere procedurestappen met data

Op basis van de door u gekozen mogelijkheid wordt een nieuwe tariefstructuur voor de precario liggelden ontwikkeld en uitgewerkt in het eerste kwartaal van 2019.

Publiciteit / communicatie

Wijze van voorbereiding

Afstemming met andere dienst	
Resultaat overleg met directie/bestuursdienst	BA akkoord
Ander overleg	

Productinformatie

Opdracht verleend	
Financiering/budget	
Tijd	
Kwaliteit	

Beslissing

Behandelend ambtenaar

Gemeente Amsterdam

3

Datum 28 november 2018
Aan Wethouder Financiën
Van Directeur Belastingen
Onderwerp Tariefstelling precario liggeld
Behandelaar
Telefoon

Beprijzing wonen op water

In het coalitieakkoord is een verhoging van de totale (netto) opbrengst van de precariobelasting (liggelden en terrassen) opgenomen van 2 miljoen euro structureel per 2020. Dit memo richt zich op het ontwikkelen van een passend tariefvoorstel voor de liggelden. Het doel van het memo is om:

- Zicht te bieden op de verschillende beprijzingsvormen van grond onder water die Amsterdam op dit moment kent;
- Het verschil in rechtspositie tussen wonen op water en wonen aan wal te duiden;
- Een aantal denklijnen/keuzemogelijkheden op hoofdlijnen te presenteren die als vertrekpunt kunnen dienen voor de verdere ontwikkeling en uitwerking van een nieuwe tariefstructuur.

Bestuurlijke achtergrond precario
Sinds 2017 gelden geharmoniseerde tarieven precario (liggelden) voor woonschepen en bedrijfsvaartuigen. Bij het vaststellen van het tarief voor 2017 heeft de raad gekozen voor het harmoniseren van de tarieven liggeld naar één tarief voor woonboten op basis van een gewogen gemiddelde van de voormalige stadsdeeltarieven. Daarbij is de verwachting aangekondigd dat de tarieven liggeld vanaf 2018 (flink) zullen stijgen omdat het college streeft naar een marktconforme beprijzing van land en water. De raad heeft er voor gekozen om de tarieven liggeld voor 2018 ongewijzigd te laten in afwachting van de resultaten van een onderzoek naar beprijzingsmogelijkheden in de openbare ruimte.

Precario 2018-2022
In het coalitieakkoord 2018-2022 is opgenomen dat de totale (netto) opbrengst van de precariobelasting voor terrassen, passagiersvaartuig, (stationerend) bedrijfsvaartuig en liggelden voor (woon)schepen wordt verhoogd met 2 miljoen structureel per 2020, waarmee de totale opbrengst op 6 miljoen euro komt. Er dient zich op het gebied van de precariobelasting een aantal opgaven aan:

1. Het ontwikkelen van een marktconforme tariefstructuur voor de precario liggelden.
2. Het ontwikkelen van een (gedifferentieerde) tariefstructuur voor precario terrassen die recht doet aan de druk op de openbare ruimte.

Om samenhang in de aanpak van de beprijzing van terrassen te borgen, wordt met verschillende directies binnen de gemeente samengewerkt die zich op dit moment buigen over beprijzing van de openbare ruimte. Naar verwachting kunnen we u in het eerste kwartaal van 2019 nader informeren over de (keuze)mogelijkheden inzake precario voor terrassen en manieren om deze heffing op innovatieve en kostenefficiënte wijze in te richten en te handhaven.
In dit memo wordt ingegaan op de eerste opgave: het ontwikkeling van een passend tariefvoorstel voor de liggelden.

Huidige vormen van beprijzen wonen op water in Amsterdam
Er bestaan op dit moment drie vormen van beprijzing van woonschepen en bedrijfsvaartuigen:

Precario (liggeld)
Als sinds begin vorige eeuw worden woonschepen belast voor hun ligplaats in de gemeente wateren. De gemeente Amsterdam telt momenteel circa 3.200 woonboten en watervilla's. Het merendeel (circa 83%) van deze boten betaalt precario in de vorm van liggeld. Het tarief voor woonboten in 2018 bedraagt € 6,69 per m2 per jaar en voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen € 6,72 per m2 per jaar. In 1995 was het tarief overigens € 3,92 per m2.

De gemeente is in beginsel vrij in het vaststellen van de tarieven precariobelasting, met dien verstande dat de tariefstelling niet willekeurig en onredelijk mag zijn. Bovendien is wettelijk bepaald dat een heffing van precariobelasting op basis van het inkomen, de winst of het vermogen niet is toegestaan. De tarieven liggeld voor een bedrijfsvaartuig zijn met BTW belast. Woonboten, vlotten en aanhorigheden zijn sinds 1 juli 2011 vrijgesteld van BTW.

In vergelijking met de overige G4 gemeenten en omliggende gemeenten Haarlem, Zaanstad en Haarlemmermeer ligt het huidige Amsterdamse liggeldtarief net onder het gemiddelde tarief. Uitgaande van een boot van 100 m2 geldt € 5.- (Den Haag) tot ruim € 9.- per m2 (Haarlemmermeer) als bandbreedte voor de tarieven in deze gemeenten.

Huurovereenkomsten
Daarnaast liggen er ca. 470 woonboten (15%) in de stad in provinciaal water: in de Amstel (stadsdeel Centrum), Ringvaart Haarlemmermeer (stadsdeel West) en het Noord Hollands kanaal (stadsdeel Amsterdam-Noord). De Provincie Noord-Holland sluit huurovereenkomsten met woonbooteigenaren die een ligplaats hebben in provinciaal water.

De Provincie rekent binnen de gemeente Amsterdam een huurprijs van € 15.00 per m2 per jaar (tarief 2018). Dit tarief is tot stand gekomen op basis van een waarderingsadvies voor enkele woonboten dat in 2016 is uitgevoerd door twee onafhankelijke taxateurs. In de huurovereenkomst is opgenomen dat jaarlijkse indexatie mogelijk is en dat na vijf jaar een heroverweging mogelijk is.

Erfpacht
Enkele jaren geleden heeft de gemeente Amsterdam (de grond onder) het water voor ca. 70 watervilla's - gelegen in IJburg, stadsdeel Oost- in erfpacht uitgegeven. Deze watervilla's (2% van het areaal) zijn echter onvergelijkbaar aan de 'klassieke' woonboten die binnen het liggeld woonschepen zijn opgenomen. Behalve dat ze qua uiterlijk het meest lijken op woningen, is het meest kenmerkende verschil dat ze in wezen op nieuwe ligplaatsen liggen. Daarom was het mogelijk om (de grond onder) het water in erfpacht uit te geven.

De wijze waarop het erfpacht voor wonen op land tot stand komt is niet zonder meer toepasbaar voor *bestaande* woningen op water. Immers erfpacht wordt ontwikkeld op basis van de marktgegevens en de bouwkosten van (water)woningen. Deze zijn voor bestaande woonboten niet bekend. Een kenmerkend verschil is voorts dat de ligplaats relatief een zeer groot deel bepaalt van de waarde van (de grond onder) het water en de woonboot, hetgeen leidt tot een zeer hoge erfpachtcanon. Daarom is het nodig een (nieuw) erfpachtmodel te ontwikkelen gebaseerd op woonboten. De complexiteit van het ontwikkelen van een dergelijk

model is groot. Met elke woonbooteigenaar zal vervolgens een erfpachtcontract moeten worden aangegaan. Het is zeer de vraag of een dergelijk complex instrument moet worden ingezet op de ca. 2.600 woonboten binnen de gemeente, terwijl een relatief flexibel instrument als precario liggeld beschikbaar is. Aangezien in het coalitieakkoord de precario liggelden als beprijzingsinstrument niet ter discussie wordt gesteld, is de inzet van erfpacht niet verder onderzocht.

Overeenkomsten en verschillen in rechtspositie tussen wonen op de wal en wonen op water

Naar aanleiding van de raadsvoordracht precario 2017, waarin de verwachting is aangekondigd dat de tarieven liggeld flink zullen stijgen omdat wordt toegewerkt naar marktconforme beprijzing van wonen op water, hebben waterbewoners hun bezwaren kenbaar gemaakt tegen stijging van de tarieven. Die bezwaren hebben onder meer betrekking op:

- Er zou geen sprake zijn van een 'markt' omdat er slechts enkele verkooptransacties op jaarbasis plaatsvinden; het bepalen van de precario aan de hand van marktwaarde zou daarmee niet opportuun zijn;
- De waarde van een woonboot zou grotendeels bepaald worden door de ligplaats, de intrinsieke waarde van de boot als zodanig zou (zeer) bescheiden zijn;
- Anders dan bij erfpachtconstructies, waarmee zekerheid over kosten voor langere tijd wordt geboden, kan de raad elk jaar opnieuw besluiten om de tarieven precario te wijzigen;
- Ligplaatsvergunningen zijn niet zonder meer overdraagbaar, waardoor er een grotere mate van rechtsonzekerheid is bij verkooptransacties. Dit zou ook effect hebben op de (beperkte) mogelijkheden tot hypotheekverstrekking.
- Waterbewoners zouden geconfronteerd worden met hogere woonlasten dan bewoners aan wal, onder meer vanwege het kostbare onderhoud van de boten.

In de onderstaande paragrafen wordt op deze bezwaren ingegaan, aangevuld met andere relevante verschillen tussen wonen op water en wonen op de wal. Bij het ontwikkelen van een nieuwe tariefstructuur kan het verschil in rechtspositie worden meegewogen.

Geen nieuwe ligplaatsen – ligplaatsen bepalen waarde woonboot

Een woonboot en de ligplaats bepalen samen de waarde van de woonboot. Een woonboot zonder ligplaats is naar verhouding weinig tot niets waard. De woonbotenmarkt bestaat in feite alleen uit woonboten in combinatie met een ligplaats. Het grote prijsverschil tussen een woonboot zonder ligplaats en een woonboot met een ligplaats geeft een indicatie van de waarde van de ligplaats. Binnen de gemeente Amsterdam komen er geen nieuwe ligplaatsen meer bij. Dit feit zou mede het grote prijsverschil tussen woonboten met en zonder ligplaats verklaren.

Voor het verkrijgen van een hypotheek op een woonboot gelden strenge voorwaarden . Slechts één hypotheekverstrekker (RABObank) verleent een hypotheek op een woonboot.

Minder zekerheid - ligplaatsvergunning

Een ligplaatsvergunning staat op naam van de eigenaar van de woonboot en is niet overdraagbaar. Bij overdracht/verkoop van de woonboot bestaat geen garantie dat aan de nieuwe eigenaar een ligplaatsvergunning wordt verleend, ook al wordt die vergunning in de praktijk gewoon verleend. Deze onzekerheid is een duidelijk verschil in rechtpositie ten

opzichte van de situatie op de wal in geval van een erfpachtcontract of eigendomsrechten van de grond. De erfpacht- of eigendomsrechten worden in geval van verkoop van de woning altijd overgedragen aan de nieuwe eigenaar.

Minder zekerheid over kosten
Erfpachtcontracten werden - tot 2017 - voor een periode van 50 jaar gesloten (voortdurende erfpacht). De eigenaar kan vervolgens kiezen voor een jaarlijks geïndexeerd canon of vast canon voor een de periode: 10, 25 of 50 jaar. Daarnaast kan de eigenaar het erfpacht voor eeuwigdurend afkopen. De eigenaar kan de mate van zekerheid voor meerdere jaren of zelf eeuwigdurend zelf bepalen.

Het liggeldtarief daarentegen kan door de gemeente (eenzijdig) jaarlijks worden bijgesteld. De woonbootbewoner heeft hierin - behoudens een inspraak mogelijkheid in de commissievergadering - geen enkele zeggenschap. Ten opzichte van de eigenaar op de wal, is de mate van zekerheid over de beprijzing van de grond onder water zeer gering.

Onderhoudskosten
Onderhoudskosten van een woonboot kunnen hoger zijn dan van een woning op de wal, afhankelijk van het soort woonboot en type woning. Zo zijn woonboten met bijvoorbeeld een betonnen bodem minder onderhoudsgevoelig dan een woning die is voorzien van veel hout aan de buitenzijde. Nieuwe woonboten moeten overigens voldoen aan de bepalingen in de WABO, hetgeen extra kosten met zich mee zal brengen. Bestaande woonboten vallen onder overgangsrecht.

Gemeentelijke lasten
Alle officiële ligplaatsen zijn - net als woningen op de wal - aangesloten op de nutsvoorzieningen, zoals stroom, water en riolering. Net als op de wal betalen eigenaren rioolheffing en gebruikers afvalstoffenheffing. Eigenaren van woonboten betalen geen onroerende zaakbelasting (OZB), maar wel roerende ruimtebelasting (RRB). De tarieven OZB en RRB zijn gelijk, waarmee er geen verschil is in de hoogte van de gemeentelijke lasten van beide woonvormen.

Gebruikers in plaats van eigenaren betalen de liggelden
Het liggeld voor woonschepen wordt beschouwd als fiscale tegenhanger van de privaatrechtelijke huur of erfpacht. Huur en erfpacht komen ten laste van de eigenaar van de woning/woonwagen, terwijl het liggeld aan de gebruikers van de woonboot in rekening wordt gebracht. Bijna 25% van de gebruikers zijn geen eigenaar van hun woonboot.

Scenario's voor beprijzing wonen op water
Op hoofdlijnen zijn er drie keuzemogelijkheden om te komen tot een meer marktconforme wijze van beprijzing van wonen op water:

1. Aansluiten bij tarief van de provincie (harmonisatie)
2. Jaarlijks indexeren van het tarief (prijspeilcorrectie)
3. Hanteren van de systematiek van eeuwigdurende erfpacht als richtsnoer voor verhoging/ontwikkeling van het tarief

Ad 1: Aansluiting op het tarief van de Provincie
De raad heeft een grote mate van vrijheid bij het vaststellen van het liggeldtarief, tenzij de tariefstelling ertoe leidt dat moet worden gesproken van een willekeurige en onredelijke belastingheffing. Een tariefsverhoging liggeld woonschepen levert per euro een meeropbrengst van circa € 215.000 per jaar op.

In het verlengde van deze ruimte kan gekozen worden voor harmonisatie van het tarief dat de Provincie Noord-Holland rekent voor woonschepen die zich in Amsterdam in provinciale wateren bevinden. De Provincie Noord-Holland kent in 2018 een huurtarief van € 15,00 per m2 per jaar. Indien hetzelfde tarief in Amsterdam zou worden gehanteerd zou dat een meeropbrengst van circa € 1.780.000 per jaar opleveren. Het zou evenwel een tariefstijging van 124% inhouden, waarmee de overweging zich aandient om een dergelijke verhoging gefaseerd in te voeren.

Ad 2: Jaarlijks indexeren
De gemeente is in beginsel vrij in het vaststellen van het liggeldtarief, tenzij de tariefstelling ertoe leidt dat moet worden gesproken van een willekeurige en onredelijke belastingheffing. Een indexeringspercentage van 1% op het huidige tarief leidt tot een meeropbrengst liggeld woonschepen van circa € 14.000 per jaar.

Het indexeren van tarieven heeft als belangrijkste doel om te corrigeren voor prijspeilontwikkelingen en inflatie. Dit scenario is daarmee minder geschikt om meeropbrengsten te realiseren of een achterstand van de vertaling van de stijging van de waarde van de gemeentegrond naar tarieven liggeld 'in te lopen'. Indexatie is evenwel goed bruikbaar om - na correctie - de tarieven op peil te houden.

Ad 3: Verhoging liggeldtarieven naar analogie van de afkoop van het eeuwigdurend erfpacht
Om een indicatie te krijgen van de hoogte van een 'marktconform' liggeldtarief, kan worden aangesloten bij de methodiek voor de afkoop van het eeuwigdurend erfpacht.

Aan de hand van het bestand roerende ruimte 2017 is een illustratieve vertaling gemaakt van de erfpachtgrondwaarde woonboten naar een nieuw liggeldtarief, door toepassing van het jaarlijks geïndexeerd canonpercentage. Hier zijn twee varianten van doorgerekend:

1. *met* toepassing van de tijdelijke korting voor overstap naar eeuwigdurend erfpacht.
2. *zonder* toepassing van de tijdelijke korting voor overstap naar eeuwigdurend erfpacht.

Op basis van een gewogen gemiddelde komt het liggeldtarief *met* toepassing tijdelijke korting voor woonboten uit op € 9,77 per m2 per jaar. Dit betekent een tariefstijging van 46% ten opzichte van het tarief 2018, wat leidt tot een meeropbrengst liggeld woonschepen van circa € 660.000 per jaar. Een uitgebreidere toelichting op dit rekenvoorbeeld is opgenomen als bijlage 1.

Het rekenvoorbeeld *zonder* de tijdelijke korting zoals die voor de overstap op eeuwigdurend erfpacht van toepassing is, levert op basis van een gewogen gemiddelde een liggeldtarief voor woonboten op van € 13,02 per m2 per jaar (zie eveneens bijlage 1). Dit betekent een tariefstijging van ca, 95% ten opzichte van het tarief 2018, wat leidt tot een meeropbrengst liggeld woonschepen van circa € 1.350.000 per jaar.

Beide rekenvoorbeelden bieden een indicatie van wat een onder 'marktconform' zou kunnen worden verstaan. Daar hoort echter het voorbehoud bij dat het gaat om illustratieve berekeningen op basis van een zeer grofmazige methode. Zo is bijvoorbeeld in het model uitgegaan van een vaste BSQ-waarde, terwijl deze per straat verschillend is. Indien de voorkeur van de wethouder uitgaat naar het volgen van de systematiek van de erfpachtregeling voor het bepalen van het tarief liggeld, is nadere uitwerking en afstemming met de directie Grond en Ontwikkeling over de toepassing van de methodiek voor afkoop voor eeuwigdurend erfpacht op woonboten essentieel.

Het hanteren van een (complexe) methodiek om tot een marktconform tarief te komen is evenwel niet zonder risico's. Zoals eerder toegelicht is er verschil in rechtspositie tussen wonen op land en wonen op water. Het onderbouwen van een tarief brengt daarnaast het risico met zich mee dat procedures zich richten op de onderbouwing als zodanig.

Vervolgstappen
De wethouder wordt gevraagd zich uit te spreken over een voorkeursscenario. Op basis van die voorkeur wordt een concreet voorstel uitgewerkt voor een nieuwe tariefstructuur.

Indachtig de toezeggingen aan de Vereniging Waterbewoners is het daarbij van belang om in een vroeg stadium de waterbewoners te informeren over wijzigingen van het tarief.

Bijlage 1: bepalen erfpachtgrondwaarde woonboten

In onderstaande tabel is de erfpachtgrondwaarde bepaald aan de hand van de methodiek van de afkoop voor eeuwigdurend erfpacht, op basis van de volgende uitgangspunten:

- RRB-waarde (WOZ-waarde) van belastingjaar 2017
- BSQ-percentage van 40%
- Jaarlijks canon van 1,04 % (vaststelling Q3 2018)
- Varianten 3A eb 3B: met en zonder extra korting van 25% op de erfpachtgrondwaarde

Stadsdeel	Aantal woon-boten	Totale WOZwaarde	BSQ	Totale grondwaarde	Corr.	Totale Erfpacht-grondwaarde woonboten
Centrum	848	€ 229.955.000	40%	€ 91.982.000	10%	€ 82.783.800
Westpoort	18	€ 1.945.000	40%	€ 778.000	10%	€ 700.200
West	344	€ 92.188.500	40%	€ 36.875.400	10%	€ 33.187.860
Nieuw-West	106	€ 39.095.000	40%	€ 15.638.000	10%	€ 14.074.200
Zuid	361	€ 122.446.500	40%	€ 48.978.600	10%	€ 44.080.740
Oost	512	€ 160.949.500	40%	€ 64.379.800	10%	€ 57.941.820
Noord	467	€ 136.806.000	40%	€ 54.722.400	10%	€ 49.250.160
Zuidoost	11	€ 2.460.500	40%	€ 984.200	10%	€ 885.780
Eindtotaal	**2.667**	**€ 785.846.000**		**€ 314.338.400**		**€ 282.904.560**

Bepalen 'marktconform' liggeldtarief
In onderstaande tabellen is een vertaling gemaakt van de erfpachtgrondwaarde woonboten naar een nieuw liggeldtarief, door toepassing van het jaarlijks geïndexeerd canonpercentage.

Begrote opbrengst liggeld 2018: woonboten € 1.431.154

Scenario 3A: met toepassing van de tijdelijke korting voor overstap naar eeuwigdurend erfpacht

Totale Erfpachtgrond-waarde woonboten	Tijdelijke korting	Totale Grondwaarde voor grondslag	m2prijs eeuwig-durend	Aanname: Jaarlijks Canon 1,04% (Q3 2018)
€ 82.783.800	25%	€ 62.087.850	€ 1.085	€ 11,28
€ 700.200	25%	€ 525.150	€ 379	€ 3,95
€ 33.187.860	25%	€ 24.890.895	€ 1.016	€ 10,57
€ 14.074.200	25%	€ 10.555.650	€ 925	€ 9,62
€ 44.080.740	25%	€ 33.060.555	€ 995	€ 10,35
€ 57.941.820	25%	€ 43.456.365	€ 885	€ 9,21
€ 49.250.160	25%	€ 36.937.620	€ 760	€ 7,91
€ 885.780	25%	€ 664.335	€ 1.292	€ 13,44
€ 282.904.560		**€ 212.178.420**		**€ 9,77**

Op basis van een gewogen gemiddelde komt het liggeldtarief voor woonboten uit op € 9,77 per m2 per jaar. Dit betekent een tariefstijging van 46% ten opzichte van het tarief 2018, wat leidt tot een meeropbrengst liggeld woonschepen van circa € 660.000 per jaar.

Scenario 3B zonder toepassing van de tijdelijke korting voor overstap naar eeuwigdurend erfpacht

Totale Erfpachtgrond-waarde woonboten	Tijdelijke korting	Grondwaarde voor grondslag	m2 prijs eeuwig-durend	Aanname: Jaarlijks Canon 1,04% (Q3 2018)
€ 82.783.800	0%	€ 82.783.800	€ 1.446	€ 15,04
€ 700.200	0%	€ 700.200	€ 506	€ 5,26
€ 33.187.860	0%	€ 33.187.860	€ 1.355	€ 14,09
€ 14.074.200	0%	€ 14.074.200	€ 1.233	€ 12,82
€ 44.080.740	0%	€ 44.080.740	€ 1.327	€ 13,80
€ 57.941.820	0%	€ 57.941.820	€ 1.181	€ 12,28
€ 49.250.160	0%	€ 49.250.160	€ 1.014	€ 10,54
€ 885.780	0%	€ 885.780	€ 1.723	€ 17,92
€ 282.904.560		**€ 282.904.560**		**€ 13,02**

Een variant op het scenario, zonder de tijdelijke korting zoals die voor de overstap op eeuwigdurend erfpacht van toepassing is, geeft op basis van een gewogen gemiddelde een liggeldtarief voor woonboten van € 13,02 per m2 per jaar. Dit betekent een tariefstijging van bijna 95% ten opzichte van het tarief 2018, wat leidt tot een meeropbrengst liggeld woonschepen van circa € 1.350.000 per jaar.

Er zou ook gedacht kunnen worden aan meerdere tarieven – gebiedsgericht bepaald – en een groeiscenario om geleidelijk tot marktconforme tarieven te komen.

Gemeente Amsterdam
Staf Belastingen

STAF

Maandag 13 mei 2019, 14.00-15.30 uur, Belastingen, Herikerbergweg 290.

4

Aanwezig:

- Udo Kock,

	TERUGKOPPELING STAF BELASTINGEN		
1	**Opening & mededelingen**	-	
2	**Agenda**	-	Conform vastgesteld.
3	**Terugkoppeling staf 4 maart 2019**	-	Conform vastgesteld
4	**1. Termijnagenda Staf** **2. Termijnagenda commissie.**	- -	Conform vastgesteld. Conform vastgesteld
5		-	
6		-	
7	**Tariefvoorstel precariobelasting woonschepen en terrassen**	-	Belastingen wordt gevraagd een aantal scenario's uit te werken en voor te leggen aan de volgende staf met in ieder de volgende uitganspunten: - meeropbrengst van € 2 mln. per jaar conform coalitieakkoord. - minder meeropbrengst uit de verhoging tarieven precario terrassen halen als in het voorliggende voorstel. - tarief liggeld groeit naar € 15, - - tarievenstructuur terrassen wordt

		vereenvoudigd en geharmoniseerd. Onderzocht wordt wat de tarieven voor de precario terrassen zijn in andere grotere gemeenten.
8	-	
9	-	
10		

Nummer VN2019-006184

Directie directie middelen en control

Gemeente Amsterdam

Staf

5

Voordracht voor de Staf Belastingen van 13 mei 2019

Portefeuille Financiën (15)

Agendapunt Do

Onderwerp

Tariefstelling precariobelasting voor woonschepen en terrassen.

Gevraagde beslispunten

1. Kennis nemen van het bijgevoegd memo over de tariefstelling precariobelasting voor woonschepen en terrassen;

2. Instemmen met het voorgestelde tariefvoorstel voor de precariobelasting woonschepen (liggelden);

3. Instemmen met het voorgestelde tariefvoorstel voor de precariobelsating terrassen.

Onderbouwing beslispunten

1. Memo tariefstelling precariobelasting woonschepen en terrassen.

In het coalitieakkoord is een verhoging van de totale (netto) opbrengst van de precariobelasting (woonschepen en terrassen) opgenomen van 2 miljoen euro structureel per 2020, waarmee de totale opbrengst precariobelasting op 6,4 miljoen euro komt. Daarbij is niet vermeld welk deel van de meeropbrengst door de precario woonschepen dan wel de precario terrassen opgebracht moet worden. De verhouding in opbrengst is nu 1/3 voor de precario liggelden (€ 1,4 mln) en 2/3 voor de precario terrassen (€ 2,9 mln). Daarom is er voor gekozen de bestaande verhouding in de opbrengst (1/3 woonschepen, 2/3 terrassen) als uitgangspunt te nemen voor de te realiseren meeropbrengst van 2 miljoen euro in 2020.

2. Tariefvoorstel precariobelasting woonschepen.

U heeft in januari gekozen voor het scenario waarbij de huurprijs voor water zoals door de provincie Noord-Holland wordt gehanteerd voor provinciaal water in Amsterdam (€ 15,- per m2 per jaar), richtinggevend is. Achtergrond is dat ongeveer 15% van de woonschepen in Amsterdam dit tarief betalen omdat ze in provinciaal water liggen.

In dit memo zal dit scenario verder worden uitgewerkt. Tevens heeft u aangegeven voorstander te zijn van enige differentiatie zodat het tarief voor een woonboot in Zuid hoger is dan die van een woonboot in Zuidoost. Tenslotte heeft u gepleit voor een gefaseerde invoering waarbij in 2020 in ieder geval een belangrijk deel van de in het coalitieakkoord opgenomen extra opbrengst van 2 miljoen euro wordt gerealiseerd. Op dit moment is de opbrengst van de precariobelasting woonschepen € 1.420.000 bij een tarief van € 6,69 per m2 per jaar.

De tarieven liggeld zijn sinds het belastingjaar 2016 niet meer verhoogd, met name in afwachting van een voorstel over beprijzing van de openbare ruimte. Gezien de voorkeur voor een groeimodel richting de door de provincie gehanteerde prijs en vanwege het feit dat tarieven drie jaren niet zijn verhoogd, is het voorstel om de tarieven in het eerste jaar het meest te laten stijgen voor de woonschepen binnen de ring ten zuiden van het IJ. In de

jaren daarna wordt een meer gematigde groei voorgesteld richting het prijsniveau van de provincie Noord-Holland (€ 15,-).

Voorstel tarieven liggeld woonschepen per m^2 per jaar

Stadsdeel	2016-2019	2020	2021	2022
1.Centrum, Zuid, Oost, West	€ 6,69	€ 11,00	€ 13,00	€ 15.00
2.Noord, Nieuw West, Zuidoost, Westpoort	€ 6,69	€ 9,00	€ 11,00	€ 12,00
Opbrengst liggeld	€ 1.420.000	€ 2.140.000	€ 2.535.000	€ 2.900.000
Meeropbrengst t.o.v. 2019		€ 720.000	€ 1.115.000	€ 1.480.000
Jaarlijkse stijging Per groep (1 en 2)		51 % (64 en 35%)	18 % (18 en 22%)	14 % (15 en 9%)

3. Tariefvoorstel precariobelasting terrassen.

Gezien de te realiseren meeropbrengst in 2020 van 2 miljoen euro, en gezien de voorgestelde meeropbrengst van de precariobelasting woonschepen in 2020 van ongeveer € 720.000 zal de meeropbrengst precariobelasting terrassen ongeveer € 1.300.000 meer moeten gaan bedragen.

In 2019 zijn de opbrengsten van de precariobelasting terrassen circa €2.900.000. De voorgestelde meeropbrengst van € 1.300.000 leidt daarmee tot een *gemiddelde* stijging van de tarieven in 2020 van 46%. Daarmee wordt de opbrengst precariobelasting terrassen in 2020 in totaal € 4.300.000.

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de hoogte van het tarief afhankelijk wordt van de druk op de openbare ruimte waarbij gebieden met een vergelijkbare druk hetzelfde tarief krijgen. De wijze van beprijzing van commerciële activiteiten in de openbare ruimte wordt op dit moment onderzocht in het kader van een bestuursopdracht. Het ligt voor de hand dat de druk op de openbare ruimte een belangrijk element vormt bij de beprijzing. Aangezien het de verwachting is dat deze bestuursopdracht niet zal leiden tot besluitvorming dit jaar, zal bij het tariefvoorstel voor de precariobelasting in 2020 uitgegaan moeten worden van een alternatieve grondslag. In het tariefvoorstel 2020 is de onderstaande indeling naar stadsdelen als uitgangspunt genomen.

Sinds de opheffing van de stadsdeelraden bestaan er 19 verschillende precariotarieven voor terrassen in Amsterdam (zie bijlage 2 met de meest recente tarieventabel). Het voorstel is om, naast de opbrengstverhoging naar aanleiding van het coalitieakkoord, per 2020 tevens een vereenvoudiging van het tarievenstelsel door te voeren. Onderstaand voorstel gaat uit naar drie tariefgebieden voor terrassen, te weten:

1. Stadsdelen Centrum en Zuid overeenkomstig het huidige A-tariefgebied;
2. Stadsdelen Centrum en Zuid overeenkomstig het huidige B-tariefgebied, aangevuld met de stadsdelen Oost en West;
3. Stadsdelen Amsterdam-Noord, Nieuw West en Zuidoost.

Uitgangspunt voor de tariefindeling, naar de te realiseren meer opbrengst van € 1.300.000, is dat de tarieven voor het midden en laagtariefgebied respectievelijk 50 en 40% van het hoge tariefgebied bedragen. Het tarief voor het winterseizoen is 30% van het hoge tarief. Er is een lager percentage toegepast omdat het tijdvak korter is dan in het zomerseizoen (vier maanden voor de winter en acht maanden voor de zomer). Teven is de verwachting dat een onoverdekt terras in de winter minder aantrekkelijk is voor bezoekers. De gemiddelde stijging van de tarieven is 46%. Zoals in bijlage 1 is opgenomen is de tarievenstijging voor de stadsdeel Oost met circa 100% relatief hoog. Ook het stadsdeel West kent relatief hoge tariefstijgingen (65 en 95%). Achtergrond hiervan is dat op dit moment de tarieven in deze stadsdelen relatief laag zijn.

Voorstel tarieven terrassen 2020 per m2 per jaar

Tariefgebied/ Stadsdeel	Omschrijving tarief	Voorstel 2020	Gewogen Gemiddeld tarief 2019
1. Centrum en Zuid (huidig A-gebied)	• Onoverdekt terras (mrt t/m okt) • Overdekt terras (jan t/m dec)	€ 125,00 € 260,00	€ 89,34 € 182,28
1. Centrum, Zuid (huidig B-gebied), Oost en West	• Onoverdekt terras (mrt t/m okt) • Overdekt terras (jan t/m dec)	€ 62,50 € 150,00	€ 38,92 € 91,92
1. Noord, Nieuw West, Zuidoost en Westpoort	• Onoverdekt terras (mrt t/m okt) • Overdekt terras (jan t/m dec)	€ 50,00 € 104,00	€ 34,66 € 79,45
1. Alle stadsdelen	• Onoverdekt terras winterseizoen: jan-feb en nov-dec)	€ 38,00	€ 31,50
Opbrengst terrassen		€ 4.300.000	€ 2.900.000
Meeropbrengst 2020		€ 1.300.000	

Volgende processtappen

Een eventueel gewijzigd tariefvoorstel wordt voorgelegd aan het college in juni, zodat de betrokken woonbootbewoners en ondernemers tijdig op de hoogte zijn van de voorgestelde wijziing van het tarief in 2020. Het concept hiervan wordt aangeboden voor de stafvergadering van 11 juni.

De verordening precariobelasting 2020 wordt 10 september aangeboden aan het college. Bespreking in de commissie FEZ is voorzien op 17 oktober, waarna besluitvorming in de gemeenteraad is voorzienop 6 november.

Advies / afstemming

Afgestemd met BA.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-054263	7.1 Memo tariefstelling precario liggeld en terrassen 190509.pdf (pdf)
AD2019-054261	7.1.1 Bijlage 1 Overzicht tarieven preacrio terrassen stadsdelen.pdf (pdf)
AD2019-054262	7.1.2 Bijlage 2 Tarieventabel Precariobelasting 2019 inclusief kaart.pdf (pdf)
AD2019-053811	Staf Belastingen Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Uitslag

Gemeente Amsterdam

6

Datum 9 mei 2019
Aan Wethouder Financiën
Van Directeur Belastingen
Onderwerp Tariefstelling precariobelasting 2020
Behandelaar
Telefoon

Tariefstelling precariobelasting voor woonschepen en terrassen

In het coalitieakkoord is een verhoging van de totale (netto) opbrengst van de precariobelasting (woonschepen en terrassen) opgenomen van 2 miljoen euro structureel per 2020, waarmee de totale opbrengst precariobelasting op 6,4 miljoen euro komt.
Daarbij is niet vermeld welk deel van de meeropbrengst door de precario woonschepen dan wel de precario terrassen opgebracht moet worden. De verhouding in opbrengst is nu 1/3 voor de precario liggelden (€ 1,4 mln) en 2/3 voor de precario terrassen (€ 2,9 mln). Daarom is er voor gekozen de bestaande verhouding in de opbrengst (1/3 woonschepen, 2/3 terrassen) als uitgangspunt te nemen voor de te realiseren meeropbrengst van 2 miljoen euro in 2020.

De gemeente is overigens in beginsel vrij in het vaststellen van de tarieven precariobelasting (woonschepen, bedrijfs- en passagiersvaartuigen en terrassen) met dien verstande dat de tariefstelling niet willekeurig en onredelijk mag zijn. Het betreft hier echter zeer ruime normen gebaseerd op de algemene rechtsbeginselen.

Woonschepen
In de staf Belastingen van 14 januari 2019 is het memo 'beprijzing op water' besproken, waarin werd ingegaan op het ontwikkelen van een passend tariefvoorstel voor de liggelden voor woonschepen. Het doel van dat memo was om:

- Zicht te bieden op de verschillende beprijzingsvormen van grond onder water die Amsterdam op dit moment kent;
- Het verschil in rechtspositie tussen wonen op water en wonen aan wal te duiden;
- Een aantal denklijnen/keuzemogelijkheden op hoofdlijnen te presenteren, die als vertrekpunt kunnen dienen voor de verdere ontwikkeling en uitwerking van een nieuwe tariefstructuur.

U heeft gekozen voor het scenario waarbij de huurprijs voor water zoals door de provincie Noord-Holland wordt gehanteerd voor provinciaal water in Amsterdam (€ 15,- per m2 per jaar), richtinggevend is. Achtergrond is dat ongeveer 15% van de woonschepen in Amsterdam dit tarief betalen omdat ze in provinciaal water liggen.
In dit memo zal dit scenario verder worden uitgewerkt. Tevens heeft u aangegeven voorstander te zijn van enige differentiatie zodat bijvoorbeeld het tarief voor een woonboot in Zuid hoger is dan die van een woonboot in Zuidoost. Tenslotte heeft u gepleit voor een

gefaseerde invoering waarbij in 2020 in ieder geval een belangrijk deel van de in het coalitieakkoord opgenomen extra opbrengst van 2 miljoen euro wordt gerealiseerd. Op dit moment is de opbrengst van de precariobelasting woonschepen € 1.420.000 bij een tarief van € 6,69 per m2 per jaar. De te realiseren meeropbrengst in 2020 is ongeveer € 665.000,-.

Bedrijfsvaartuigen
In het verlengde van het tariefvoorstel voor woonschepen wordt een voorstel geformuleerd voor de precariobelasting (stationerende) bedrijfsvaartuigen. Het betreft een belasting met een huidige opbrengst van € 16.000,-.

Terrassen
Ten aanzien van de terrassen ligt er een opgave uit het coalitieakkoord om een (gedifferentieerde) tariefstructuur te ontwikkelen die recht doet aan de druk op de openbare ruimte. Zoals aangegeven zal 2/3 van de meeropbrengst van € 2 mln. worden opgebracht door de verhoging van de precariobelasting terrassen. Op dit moment is de opbrengst van de precariobelasting € 2.900.000. De te realiseren meeropbrengst is € 1.300.000. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van het aantal terrassen, de huidige (19) tarieven en opbrengsten.

Precariobelasting woonschepen (liggeld)
Binnen het uitgangspunt dat het tarief van Noord-Holland wordt gevolgd, heeft u gevraagd om een nadere differentiatie. Voor de tarieven liggeld woonschepen wordt een tariefdifferentiatie voorgesteld waarbij de ligging van de woonboot bepalend is of een hoog, dan wel een laag tarief van toepassing is. Voor de stadsdelen Centrum, Zuid, West en Oost (inclusief IJburg) gelden in het voorstel dan ook hogere tarieven dan voor de stadsdelen Noord, Nieuw West en Zuidoost. Met deze differentiatie wordt aangesloten op het veel gemaakte onderscheid waarbij wonen binnen de ringweg A10, ten zuiden van het IJ, aantrekkelijker wordt gevonden dan wonen in de rest van de stad, hetgeen ook tot uitdrukking komt in de door de gemeente gehanteerde buurtstraatquote (BSQ) in deze wijken.

De tarieven liggeld zijn sinds het belastingjaar 2016 niet meer verhoogd, met name in afwachting van een voorstel over beprijzing van de openbare ruimte. Gezien de voorkeur voor een groeimodel richting de door de provincie gehanteerde prijs en vanwege het feit dat tarieven drie jaren niet zijn verhoogd, is het voorstel om de tarieven in het eerste jaar het meest te laten stijgen voor de woonschepen binnen de ring ten zuiden van het IJ. In de jaren daarna wordt een meer gematigde groei voorgesteld richting het prijsniveau van de provincie Noord-Holland (€ 15,-). In onderstaande tabel zijn de voorgestelde tarieven opgenomen, met de jaarlijkse opbrengstverwachting en de relatieve stijging van de tarieven.

Tabel 1. Voorstel tarieven liggeld woonschepen per m^2 per jaar

Stadsdeel	2016-2019	2020	2021	2022
1.Centrum, Zuid, Oost, West	€ 6,69	€ 11,00	€ 13,00	€ 15.00
2.Noord, Nieuw West, Zuidoost, Westpoort	€ 6,69	€ 9,00	€ 11,00	€ 12,00
Opbrengst liggeld	€ 1.420.000	€ 2.140.000	€ 2.535.000	€ 2.900.000
Meeropbrengst t.o.v. 2019		€ 720.000	€ 1.115.000	€ 1.480.000
Jaarlijkse stijging Per groep (1 en 2)		51 % (64 en 35%)	18 % (18 en 22%)	14 % (15 en 9%)

De voorgestelde tariefstructuur voor liggelden leidt ertoe dat in 2020 1/3 van de te realiseren meeropbrengst van € 2 mln. wordt gerealiseerd waarmee de bestaande verhouding tussen de opbrengst van de precariobelasting woonschepen en terrassen wordt gehandhaafd. Op basis van bovenstaande tarieven is in tabel 2 berekend wat de gemiddelde woonbootbewoner aan extra precariobelasting moet betalen de komende jaren. Daarbij is uitgegaan van de gemiddelde grootte van de woonboot (100 m2). Daaruit blijkt dat in tariefgroep 1 de gemiddelde precariobelasting stijgt met € 431 in 2020 tot € 831 in 2022 in vergelijking met de precariobelasting die in 2019 werd betaald. In tariefgroep 2 gaat het om € 231 in 2020 tot € 531 in 2022.

Tabel 2. Gemiddelde precario liggelden per jaar

Stadsdeel	2016-2019	2020	2021	2022
1.Centrum, Zuid, Oost, West	€ 669,-	€ 1100,-	€ 1300,-	€ 1500,-
Verschil t.o.v. 2019		+ € 431,-	+ € 631,-	+ € 831,-
2.Noord, Nieuw West, Zuidoost, Westpoort	€ 669,-	€ 900,-	€ 1100,-	€ 1200,-
Verschil t.o.v. 2019		+ € 231,-	+ € 431,-	+ € 531,-

Uit bovenstaande tabel is af te lezen dat de aanslag liggeld woonschepen gemiddeld gezien fors hoger wordt en kan oplopen tot vele honderden euro's. Indien de gebruiker van de woonboot niet tevens eigenaar van de woonboot is, kan worden gedacht om kwijtschelding

voor deze heffing mogelijk te maken. Juridisch gezien zijn hier geen bezwaren tegen. Uit nader onderzoek zal de financiële en technische impact moeten blijken.

Communicatie
U heeft in 2017 aan de Woonbootvereniging Amsterdam toegezegd dat zij tijdig wordt geïnformeerd als sprake is van een wijziging van het tarief voor liggelden woonschepen. Uitgangspunt is dat pas na publicatie van het collegebesluit communicatie kan plaatsvinden over de aan de raad voorgestelde tarieven . Communicatie Belastingen zal dit te zijner tijd afstemmen met de woordvoerder.

Precariobelasting bedrijfsvaartuigen
Het tarief voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen bedraagt op dit moment € 6,72 per m2 per jaar. De tarieven liggeld voor een bedrijfsvaartuig zijn met BTW belast.

Ten aanzien van de tarieven voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen is het voorstel deze gelijke tred te laten houden met de tariefontwikkeling van het hoge tarief liggelden voor woonschepen (die veelal binnen de ring liggen). Voor 2020 zal het tarief dan € 11,- bedragen en voor 2021 en 2022 respectievelijk € 13,00 en € 15.00 per m^2 per jaar.

Door de verhoging van de precariobelasting voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen wordt het verschil met de precariobelasting voor passagiersvaartuigen (nu € 30,- of € 15,-, in 2021 € 40,- of € 20,-) geringer. Dit is van belang aangezien recent in een zitting voor de rechtbank Amsterdam eigenaren van passagiersvaartuigen wezen op het grote verschil in tariefstelling tussen woonschepen en (stationerende) bedrijfsvaartuigen enerzijds en passagiersvaartuigen anderzijds.

Het effect van deze tariefsverhoging is vanwege de beperkte omvang van het (stationerende) bedrijfsvaartuigen areaal gering en bedraagt ca. € 9.000 waardoor de opbrengst in 2020 € 25.000,- wordt (exclusief BTW).

Precariobelasting terrassen
In het coalitieakkoord is opgenomen dat voor de precario op terrassen de hoogte van het tarief afhankelijk wordt van de druk op de openbare ruimte waarbij gebieden met een vergelijkbare druk hetzelfde tarief krijgen. De totale (netto) opbrengst van de precario voor terrassen en liggelden voor (woon)schepen wordt verhoogd met 2 miljoen euro structureel per 2020. Ten behoeve van een tariefvoorstel voor de precario terrassen 2020 is een aantal uitgangspunten geformuleerd.

Realisatie van 2 miljoen euro meeropbrengst voor de precariobelasting in 2020
Gezien de te realiseren meeropbrengst in 2020 van 2 miljoen euro, en gezien de voorgestelde meeropbrengst van de precariobelasting woonschepen in 2020 van ongeveer € 720.000 zal de

meeropbrengst precariobelasting terrassen ongeveer € 1.300.000 meer moeten gaan bedragen.
In 2019 zijn de opbrengsten van de precariobelasting terrassen circa €2.900.000. De voorgestelde meeropbrengst van € 1.300.000 leidt daarmee tot een *gemiddelde* stijging van de tarieven in 2020 van 46%. Daarmee wordt de opbrengst precariobelasting terrassen in 2020 in totaal € 4.300.000.

Stadsdelen als basis van de invulling van gebieden met gelijke druk op de openbare ruimte
In het coalitieakkoord is opgenomen dat de hoogte van het tarief afhankelijk wordt van de druk op de openbare ruimte waarbij gebieden met een vergelijkbare druk hetzelfde tarief krijgen. De wijze van beprijzing van commerciële activiteiten in de openbare ruimte wordt op dit moment onderzocht in het kader van een bestuursopdracht. Het ligt voor de hand dat de druk op de openbare ruimte een belangrijk element vormt bij de beprijzing. Aangezien het de verwachting is dat deze bestuursopdracht niet zal leiden tot besluitvorming dit jaar, zal bij het tariefvoorstel voor de precariobelasting in 2020 uitgegaan moeten worden van een alternatieve grondslag. In het tariefvoorstel 2020 is de onderstaande indeling naar stadsdelen als uitgangspunt genomen.
Bij besluitvorming over voorstellen in het kader van de beprijzing van commerciële activiteiten in de openbare ruimte zal bezien moeten worden wat de consequenties zijn voor de tarieven en opbrengsten precariobelasting. Hetzelfde geldt voor besluiten over de bestuursopdracht met betrekking tot het horecabeleid.

Vereenvoudiging van de tariefstelling: drie tariefgebieden met drie tarieven
Tot de afschaffing van de deelgemeenten in maart 2014, lag de verordende bevoegdheid van de precariobelasting bij de stadsdeelraden. Zowel de beprijzingsinstrumenten die voor de terrassen zijn ingezet, als de hoogte van de gehanteerde tarieven zijn dan ook per stadsdeel zeer uiteenlopend. Sinds de opheffing van de stadsdeelraden bestaan er 19 verschillende precariotarieven voor terrassen in Amsterdam (zie bijlage 2 met de meest recente tarieventabel). Het voorstel is om, naast de opbrengstverhoging naar aanleiding van het coalitieakkoord, per 2020 tevens een vereenvoudiging van het tarievenstelsel door te voeren.

Onderstaand voorstel gaat uit naar drie tariefgebieden voor terrassen, te weten:

A. Stadsdelen Centrum en Zuid overeenkomstig het huidige A-tariefgebied;
B. Stadsdelen Centrum en Zuid overeenkomstig het huidige B-tariefgebied, aangevuld met de stadsdelen Oost en West;
C. Stadsdelen Amsterdam-Noord, Nieuw West en Zuidoost.

Uitgangspunt voor de tariefindeling, naar de te realiseren meer opbrengst van € 1.300.000, is dat de tarieven voor het midden en laagtariefgebied respectievelijk 50 en 40% van het hoge tariefgebied bedragen. Het tarief voor het winterseizoen is 30% van het hoge tarief. Er is een lager percentage toegepast omdat het tijdvak korter is dan in het zomerseizoen (vier maanden voor de winter en acht maanden voor de zomer). Teven is de verwachting dat een onoverdekt terras in de winter minder aantrekkelijk is voor bezoekers. De gemiddelde stijging

van de tarieven is 46%. Zoals in bijlage 1 is opgenomen is de tarievenstijging voor de stadsdeel Oost met circa 100% relatief hoog. Ook het stadsdeel West kent relatief hoge tariefstijgingen (65 en 95%). Achtergrond hiervan is dat op dit moment de tarieven in deze stadsdelen relatief laag zijn.

.

Tabel 3. Voorstel tarieven terrassen 2020 per m2 per jaar

Tariefgebied/ Stadsdeel	Omschrijving tarief	Voorstel 2020	Gewogen Gemiddeld tarief 2019
A. Centrum en Zuid (huidig A-gebied)	• Onoverdekt terras (mrt t/m okt)	€ 125,00	€ 89,34
	• Overdekt terras (jan t/m dec)	€ 260,00	€ 182,28
B. Centrum, Zuid (huidig B-gebied), Oost en West	• Onoverdekt terras (mrt t/m okt)	€ 62,50	€ 38,92
	• Overdekt terras (jan t/m dec)	€ 150,00	€ 91,92
C. Noord, Nieuw West, Zuidoost en Westpoort	• Onoverdekt terras (mrt t/m okt)	€ 50,00	€ 34,66
	• Overdekt terras (jan t/m dec)	€ 104,00	€ 79,45
D. Alle stadsdelen	• Onoverdekt terras winterseizoen: jan-feb en nov-dec)	€ 38,00	€ 31,50
Opbrengst terrassen		€ 4.300.000	€ 2.900.000
Meeropbrengst 2020		€ 1.300.000	

In het voorstel is een tarief opgenomen ten behoeve van onoverdekte terrassen voor het winterseizoen (periode januari, februari). Een dergelijk tarief wordt tot op heden alleen toegepast voor slechts enkele terrassen in het stadsdeel Nieuw West. Het voorstel is om dit tarief voor gehele stad toe te passen. Uit onderzoek zal moeten blijken of er in toenemende mate ook gedurende het winterseizoen onoverdekte - al dan niet verwarmde - terrassen worden geplaatst waar precariobelasting geheven kan worden.

Specificatie terrassen per stadsdeel

Tariefomschrijving per stadsdeel	Aantal terrassen	Tarief 2019	Bruto (berekende) opbrengst 2019	Voorstel nieuw tarief	Opbrengst obv nieuw tarief	Verschil in %
Centrum, Zuid hoog Onoverdekt						
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(A) Centrum	1.190	€ 90,76	€ 1.618.114,66	€ 125,00	€ 2.228.562,50	37,73%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(A) Zuid	243	€ 82,40	€ 199.572,80	€ 125,00	€ 302.750,00	51,70%
Centrum, Zuid laag en Oost en West Onoverdekt						
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(B) Centrum	13	€ 54,31	€ 13.251,64	€ 62,50	€ 15.250,00	15,08%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(B) Zuid	426	€ 43,26	€ 311.472,00	€ 62,50	€ 450.000,00	44,48%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(C) Oost	227	€ 31,30	€ 197.096,10	€ 62,50	€ 393.562,50	99,68%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(C) West	313	€ 37,89	€ 213.131,25	€ 62,50	€ 351.562,50	64,95%
Noord, Nw-West, Westpoort, Zuidoost Onoverdekt						
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(A) Z-Oost	23	€ 33,54	€ 36.089,04	€ 50,00	€ 53.800,00	49,08%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(C) Noord	18	€ 44,90	€ 14.502,70	€ 50,00	€ 16.150,00	11,36%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(C) Nw-West	117	€ 32,40	€ 53.524,80	€ 50,00	€ 82.600,00	54,32%
Terras ONoverdekt (mrt-okt)(B) Z-Oost	8	€ 47,79	€ 16.678,71	€ 50,00	€ 17.450,00	4,62%
Terras ONoverdekt (jan-feb)(A) gehele stad						
Terras ONoverdekt (jan-feb)(A) Nw-West	3	€ 31,50	€ 2.835,00	€ 37,50	€ 3.375,00	19,05%
Centrum, Zuid hoog overdekt					€ -	
Terras overdekt (dicht/jaar)(A) Centrum	61	€ 182,27	€ 253.355,30	€ 260,00	€ 361.400,00	42,65%
Terras overdekt (dicht/jaar)(A) Zuid	12	€ 182,31	€ 40.108,20	€ 260,00	€ 57.200,00	42,61%
Centrum, Zuid laag en Oost en West overdekt						
Terras overdekt (dicht/jaar)(B) Zuid	15	€ 109,18	€ 37.121,20	€ 130,00	€ 44.200,00	19,07%
Terras overdekt (dicht/jaar)(C) Oost	2	€ 62,65	€ 2.067,45	€ 130,00	€ 4.290,00	107,50%
Terras overdekt (dicht/jaar)(C) West	8	€ 66,88	€ 15.649,92	€ 130,00	€ 30.420,00	94,38%
Noord, Nw-West, Westpoort, Zuidoost overdekt						
Terras overdekt (dicht/jaar)(C) Noord	1	€ 94,10	€ 1.317,40	€ 104,00	€ 1.456,00	10,52%
Terras overdekt (dicht/jaar)(C) Nw-West	1	€ 64,80	€ 2.462,40	€ 104,00	€ 3.952,00	60,49%
Eindtotaal	**2.681**		**€ 3.028.350,57**		**€ 4.417.980,50**	**45,89%**

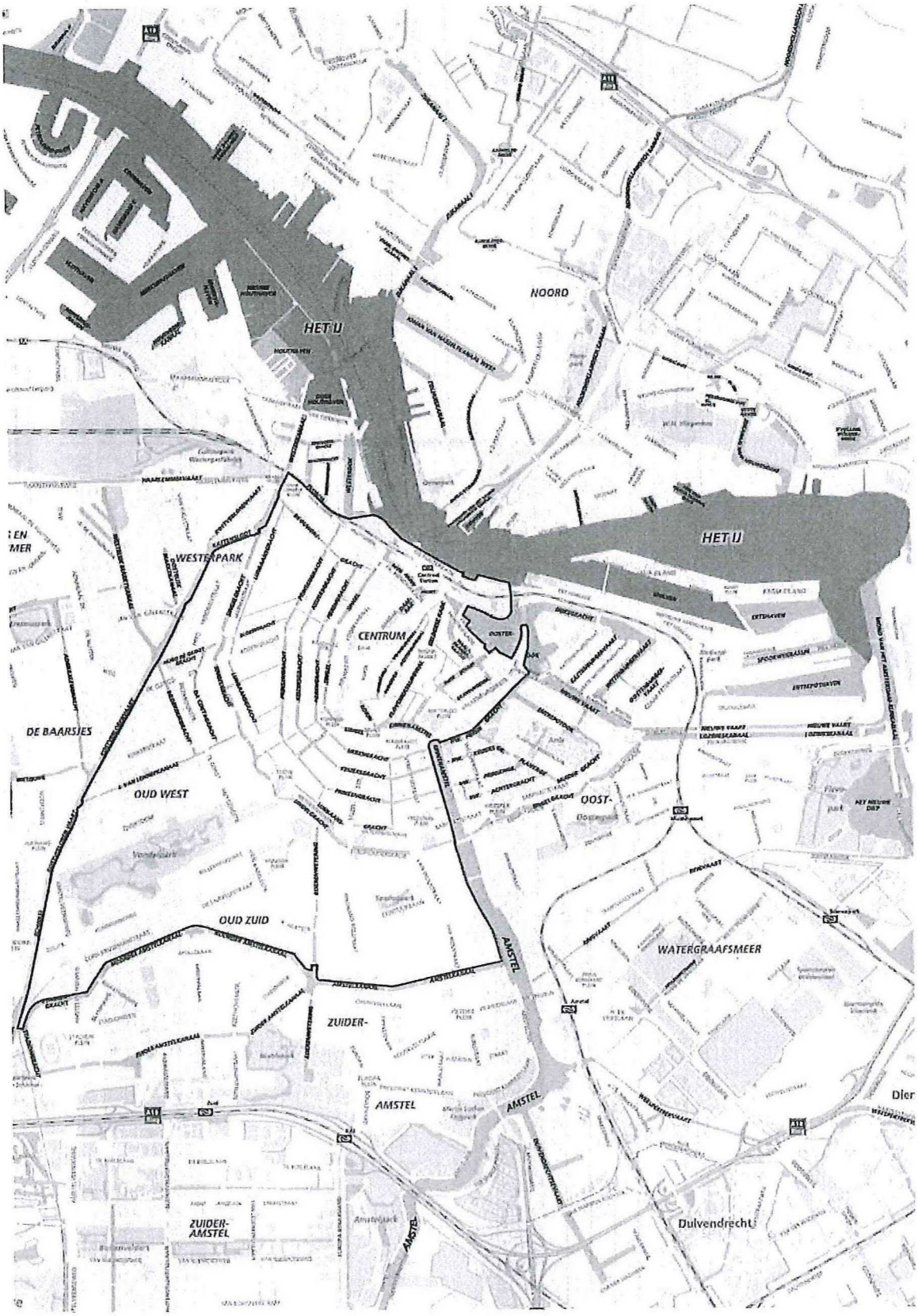
Opm: bij het begroten van de opbrengst van 2 miljoen zoals afgesproken in het coalitieakkoord, is de bruto meeropbrengst gecorrigeerd met verminderingen en oninbaar.

Tabel 2019, behorende bij de Verordening Precariobelasting 2019

Tabel 2019, behorende bij de Verordening Precariobelasting 2019

Nr.	Omschrijving	Eenheid oppervlakte	Tijds-eenheid	Tarief - bedrag in €										
1.	Woonschepen, vlotten alsmede aanhorigheden	m²	jaar	6,69										
2.	Bedrijfsvaartuigen en stationerende vaartuigen (tarief exclusief omzetbelasting)	m²	jaar	6,72										
				Gebied 1	Gebied 2									
3.	Passagiersvaartuig (tarief exclusief omzetbelasting)	m²	jaar	30,00	15,00									
				Stadsdeel Centrum		Stadsdeel Zuid		Stadsdeel Oost	Stadsdeel Noord	Stadsdeel Nieuw-West	Stadsdeel Zuid-Oost		Stadsdeel West	Westpoort
				A	B	C	D				E	F		
4.	overdekt terras	m²	jaar	182,27	109,36	182,31	109,18	62,65	94,10	64,80	100,88	67,19	66,88	61,13
5.	onoverdekt terras	m²	seizoen	90,76	54,31	82,40	43,26	31,30	44,90	32,40	47,79	33,54	37,89	30,56
6.	onoverdekt terras winterseizoen A	m²	winterseizoen A							31,50				
7.	onoverdekt terras winterseizoen B	m²	winterseizoen B							31,50				

18


NOORD
HET IJ
HET IJ
WESTERPARK
CENTRUM
DE BAARSJES
OUD WEST
OUD ZUID
OOST-
WATERGRAAFSMEER
ZUIDER-
AMSTEL
AMSTEL
AMSTEL
ZUIDER-
AMSTEL
Dulvendrecht

Gemeente Amsterdam
Staf Belastingen

STAF

Dinsdag 11 juni 2019, 15.45-16.45 uur, Amstel 1, bestuursvleugel 2e verdieping.

9

Aanwezig:

- Udo Kock,

	TERUGKOPPELING STAF BELASTINGEN	
1	**Opening & mededelingen**	-
2	**Agenda**	- Conform vastgesteld.
3	**Terugkoppeling staf 4 maart 2019**	- Conform vastgesteld
4	**1. Termijnagenda Staf** **2. Termijnagenda commissie.**	- Conform vastgesteld. - Conform vastgesteld
5	**Inrichting precariobelasting**	- De wethouder stemt in met het derde scenario waarin de precario liggelden en terrassen in twee stappen worden verhoogd en beide € 1 mln. opbrengen. - Afgesproken wordt dat over de precariobelasting woonschepen nog voor de zomer een collegevoordracht en raadsbrief wordt aangeboden zodat de woonbootbewoners tijdig geïnformeerd kunnen worden. - Wethouders met aanpalende portefeuilles (water, wonen, RO) worden tkn. geïnformeerd.

Gemeente Amsterdam
Staf Belastingen
Terugkoppeling, 11 juni 2018

STAF

Nummer VN2019-007310

Directie

Gemeente Amsterdam

Staf Belastingen **Staf**

Voordracht voor de Staf Belastingen van 11 juni 2019

10

Portefeuille: Financiën (15)

Agendapunt: Do

Onderwerp

Inrichting Precariobelasting 2020-2022

Gevraagde beslispunten

Kennis nemen van het memo Inrichting precariobelasting en op basis hiervan een keuze maken uit de drie voorgelegde scenario's voor inrichting van de tariefstructuur precariobelasting woonschepen en terrassen.

Onderbouwing beslispunten

Het college heeft in het coalitieakkoord aangegeven vanaf 2020 jaarlijks € 2 mln. aan meeropbrengsten te willen realiseren door middel van precariobelasting ((woon)schepen en terrassen). In 2019 levert de precariobelasting in 2019 € 4,4 mln. op, waarvan ca. € 2,9 mln. (twee derde) wordt opgebracht door terrassen en het overige deel door liggelden (precario voor woonschepen). In het coalitieakkoord zijn geen uitspraken gedaan of uitsplitsingen geëxpliciteerd ten aanzien van de verhouding tussen de opbrengsten van de vormen van precario.

In bijgevoegd memo worden drie scenario's geschetst op basis van de eerder geformuleerde uitgangspunten:

- In totaal dient vanaf 2020 € 2 mln. structureel aan meeropbrengsten precario te worden gerealiseerd.
- het provinciale tarief van € 15.- per m2 voor woonschepen in provinciale wateren als richtinggevend beschouwd.
- Voor de precario voor woonschepen wordt enige differentiatie in tarieven gehanteerd
- Gezien de stijgende lasten voor horecaondernemers dienen de meeropbrengsten met name te worden gerealiseerd door verhoging van de precario voor woonschepen.
- De precariobelasting terrassen wordt vereenvoudigd en geharmoniseerd naar minder dan de huidige 19 tarieven waarbij enige differentiatie wordt gehanteerd.
- Als de bestuursopdracht beprijzing commercieel gebruik van de openbare ruimte is afgerond, kan dit leiden tot een aanpassing van de tarieven voor de precario terrassen na 2020.

Scenario 1 Invoering van nieuwe tarieven in één stap

In het eerste scenario worden de nieuwe tarieven precario woonschepen en terrassen in 2020 ingevoerd zodat de meeropbrengst 2 mln. zowel in 2020 als in de daarop volgende jaren € 2 mln. bedraagt. Gelet op de wens om horecaondernemers te ontzien ligt het accent op de liggelden: ca. 75% van de meeropbrengsten wordt opgebracht door de liggelden, hetgeen voor woonbootbewoners leidt tot een verhoging van het tarief in 2020 met gemiddeld 104%. De tarieven voor precario terrassen stijgen met gemiddeld 25%.

Scenario 2 Fasering van de tariefsverhoging in drie stappen (accent op liggelden).

Het tweede scenario bestaat uit een stapsgewijze verhoging van de tarieven voor precario woonschepen en terrassen waardoor in deze collegeperiode *gemiddeld* een meeropbrengst van € 2 mln. wordt gerealiseerd. Ongeveer 55% van de meeropbrengsten worden gerealiseerd door de liggelden. De verhoging van de tarieven voor liggelden van gemiddeld 104% wordt in drie jaren bereikt. Tot 2022 stijgen de tarieven voor de precario terrassen gemiddeld 49%.

Kenmerkend verschil met het vorige scenario is de stapsgewijze invoering in drie jaar waardoor niet in 2020 maar in de periode 2020-2022 gemiddeld 2 miljoen per jaar aan meeropbrengst wordt gerealiseerd.

Scenario 3 Meeropbrengst in twee stappen (accent op terrassen)

In het derde model bestaat uit een verhoging van de tarieven voor precario woonschepen en terrassen in twee stappen zodat in deze collegeperiode gemiddeld een meeropbrengst van € 2 mln. wordt gerealiseerd met een grotere bijdrage van de precario terrassen (50%). De tariefsverhoging voor de liggelden is gemiddeld 79% in dit scenario. Voor de terrassen is deze 54%.

Achtergrond van dit scenario met een grotere meeropbrengst voor de precario terrassen is het verdienpotentieel dat samenhangt met het exploiteren van terrassen in de stad en een vergelijking met de tarieven van andere Nederlandse steden met een aanzienlijk volume aan bezoekers.

De huidige tarieven voor onoverdekte terrassen van Amsterdam komen het meest overeen met die van Utrecht. Na verhoging van deze tarieven volgens het derde scenario neemt Amsterdam met Maastricht een middenpositie in.

Belastingen heeft een voorkeur voor de opties 2 of 3. Deze twee opties kennen boven optie 1 een geleidelijke, stapsgewijze verhoging van het tarief. Dat zal naar verwachting bijdragen aan de acceptatie van de tariefverhogingen.

Volgende processtappen

Op basis van de keuze voor één van de scenario's wordt nog deze maand een conceptcollegevoordracht over de voorgestelde tarieven van de precariobelasting 2020-2022 aan u voorgelegd zodat het college hierover nog voor de zomer kan besluiten.

Nadat het collegebesluit over de tarieven is aangeboden aan de gemeenteraad zullen de betrokken bewoners en ondernemers worden geïnformeerd. Dit conform de expliciete toezegging aan de woonbootbewoners dat zij tijdig geïnformeerd worden over de tariefstijging.

Advies / afstemming

BA akkoord.

Voordracht voor de Staf Belastingen van 11 juni 2019

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-058985	Memo Inrichting precariobelasting.doc (msw8)
AD2019-058570	Staf Belastingen Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Belastingen,

Uitslag

Gemeente Amsterdam

11

Datum 6 juni 2019
Aan Wethouder Financiën
Van Directeur Belastingen
Onderwerp Inrichting precariobelasting 2020-2022
Behandelaar
Telefoon

Inrichting precariobelasting 2020-2022

Achtergrond
Het college heeft in het coalitieakkoord aangegeven vanaf 2020 jaarlijks € 2 mln. aan meeropbrengsten te willen realiseren door middel van precariobelasting ((woon)schepen en terrassen)[1]. In 2019 levert de precariobelasting in 2019 € 4,4 mln. op, waarvan ca. € 2,9 mln. (twee derde) wordt opgebracht door terrassen en het overige deel door liggelden (precario voor woonschepen).
Voor ongeveer 2700 terrassen en 2650 woonschepen wordt precariobelasting betaald. De tarieven voor de precario woonschepen zijn sinds de harmonisatie van de tarieven in 2017 niet verhoogd. Ook de tarieven voor de precario terrassen zijn sinds 2017 niet verhoogd in afwachting van een voorstel over beprijzing van de openbare ruimte.[2]

In het coalitieakkoord zijn geen uitspraken gedaan of uitsplitsingen geëxpliciteerd ten aanzien van de verhouding tussen de opbrengsten van de vormen van precario. In algemene zin is in het coalitieakkoord aangegeven dat de druk op de openbare ruimte tot uitdrukking moet komen in de tariefstelling voor terrassen. Daarnaast is al bij het wijzigen van de Verordening Precariobelasting 2017 in de raadsvoordracht aangegeven dat de liggelden (flink) zullen gaan stijgen en dat gestreefd wordt naar marktconforme tarieven voor wonen op het water.

Vertrekpunten
In de stafvergaderingen van januari en mei zijn verschillende verkenningen naar de mogelijkheden om de 2 mln. aan meeropbrengsten te realiseren besproken. In het verlengde van deze verkenningen heeft u onderstaande uitgangspunten geformuleerd voor een nieuwe tariefstelling voor de precariobelasting voor woonschepen en voor terrassen:

- In totaal dient vanaf 2020 € 2 mln. structureel aan meeropbrengsten precario te worden gerealiseerd. De totale begrote opbrengsten precario bedragen vanaf 2020 daarmee € 6,4 mln.
- De berekeningssystematiek voor de overstapregeling eeuwigdurende erfpacht wordt als te complex beschouwd om als vertrekpunt te dienen voor het onderbouwen van een marktconform tarief voor de liggelden. In plaats daarvan wordt het provinciale tarief van € 15.- per m2 voor woonschepen in provinciale wateren als richtinggevend beschouwd.

[1] Aangezien de liggelden passagiersvaartuigen al jaarlijks worden verhoogd en de opbrengst van de liggelden voor bedrijfsvaartuigen zeer gering is, wordt in dit voorstel alleen gesproken over de liggelden voor woonschepen.
[2] De tarieven voor de precario woonschepen zijn sinds 1995 met gemiddeld 70% verhoogd. Voor de precario terrassen is de verhoging de afgelopen jaren niet te achterhalen gezien de vele tariefgebieden.

- Voor de precario voor woonschepen wordt enige differentiatie in tarieven gehanteerd zodat bijvoorbeeld het tarief voor een woonboot in Zuid hoger is dan die van een woonboot in Zuidoost (zie tabel 1)
- Gezien de stijgende lasten voor horecaondernemers dienen de meeropbrengsten met name te worden gerealiseerd door verhoging van de precario voor woonschepen.
- De precariobelasting terrassen wordt vereenvoudigd en geharmoniseerd naar minder dan de huidige 19 tarieven waarbij enige differentiatie wordt gehanteerd (zie bijlage 1).
- Als de bestuursopdracht beprijzing commercieel gebruik van de openbare ruimte is afgerond, kan dit leiden tot een aanpassing van de tarieven voor de precario terrassen na 2020.

In dit memo wordt een drietal realistische keuzemogelijkheden gepresenteerd waarmee de gewenste € 2 mln. aan meeropbrengsten kunnen worden gerealiseerd. Het eerste scenario gaat uit van een aanzienlijke stijging van de tarieven liggeld en het realiseren van de meeropbrengsten in begrotingsjaar 2020. In het tweede scenario ligt het accent tevens op verhoging van de bijdrage vanuit de liggelden, maar wordt de lastenverzwaring voor belastingplichtigen stapsgewijs ingevoerd. In het derde scenario wordt de mogelijkheid geschetst om het aandeel van terrassen alsnog te vergroten, gelet op het verdienpotentieel dat samenhangt met het exploiteren van terrassen in de stad en de vergelijking met de tarieven van andere Nederlandse steden met een aanzienlijk volume aan bezoekers.

Scenario 1 Invoering van nieuwe tarieven in één stap

Meeropbrengsten per begrotingsjaar	2020	€ 2 mln.
	2021	€ 2 mln.
	2022	€ 2 mln.
Verhouding gem. meeropbrengst liggeld en precario terrassen over drie jaar	Liggelden	€ 1,5 mln. (73%)
	Precario terrassen	€ 0,6 mln. (27%)
Tariefstijging (2019 <->2022)	Liggelden	104%
	Precario terrassen	25%

In het eerste scenario (zie ook de tabellen in bijlage 2) worden de nieuwe tarieven precario woonschepen en terrassen in 2020 ingevoerd zodat de meeropbrengst 2 mln. zowel in 2020 als in de daarop volgende jaren € 2 mln. bedraagt. Gelet op de wens om horeca ondernemers te ontzien ligt het accent op de liggelden: ca. 75% van de meeropbrengsten wordt opgebracht door de liggelden, waar de tarieven met ingang van 2020 gelijk worden getrokken met het tarief van € 15.- per m2 dat de provincie hanteert in provinciale wateren, met uitzondering van de gebieden buiten het centrum waar een tarief van € 12.- wordt ingevoerd. Dat betekent evenwel een tariefstijging voor waterbewoners van gemiddeld 104%. Voor een woonbootbewoner met een boot in de centrumgebieden met de gemiddelde oppervlakte van 100 m2, betekent dat een stijging van de lasten voor de precario van € 669.- in 2019 naar € 1.500 in 2020.

Woonbootbewoners zijn in Amsterdam goed georganiseerd en goed ingevoerd in bestuurlijke besluitvormingsprocessen, en zullen naar verwachting aandacht vragen voor:

- de sterke stijging van de liggelden in één jaar met 124% (centrum) of 79% (buitenring).

- Het verschil tussen de procentuele stijging van de tarieven voor waterbewoners (gemiddeld 104%) en de lasten voor ondernemers (gemiddeld 25%), terwijl ondernemers de mogelijkheid hebben om de lastenstijging af te wentelen op hun klanten.
- kwetsbare Amsterdammers die een woonboot huren en de hogere lasten niet kunnen dragen.

Kwijtschelding als mitigerende maatregel

Zoals in het memo d.d. 4 mei 2019 toegelicht, bestaat de mogelijkheid om in het geval de gebruiker van de woonboot geen eigenaar van de woonboot is, kwijtschelding voor deze heffing te verlenen. Juridisch gezien zijn hier geen bezwaren tegen. Uit nader onderzoek zal de financiële en technische impact moeten blijken, al zal deze naar verwachting gering zijn.

Via kwijtschelding kan de forse verhoging van de precariobelasting (voor een deel) teniet worden gedaan voor gebruikers met een laag inkomen en vermogen. De mogelijkheid om kwijtschelding te verlenen geldt voor alle scenario's die in dit memo worden gepresenteerd.

Scenario 2 Fasering van de tariefsverhoging in drie stappen (accent op liggelden).

Meeropbrengsten per begrotingsjaar	2020	€ 1,3 mln.
	2021	€ 2 mln.
	2022	€ 2,7 mln.
Verhouding gemiddelde meeropbrengst liggeld en precario terrassen over drie jaar	Liggelden	€ 1,1 mln. (55%)
	Precario terrassen	€ 0,9 mln. (45%)
Tariefstijging (2019 ‹-› 2022)	Liggelden	104%
	Precario terrassen	49%

Het tweede scenario bestaat uit een stapsgewijze verhoging van de tarieven voor precario woonschepen en terrassen waardoor in deze collegeperiode *gemiddeld* een meeropbrengst van € 2 mln. wordt gerealiseerd. Daarmee wordt niet in 2020 maar in 2021 een structurele meeropbrengst van € 2 mln. gerealiseerd. In 2022 (en volgende jaren) is er een structurele meeropbrengst van € 2,7 mln.

De gemiddelde meeropbrengst is in vergelijking met scenario 1 meer gelijkmatig verdeeld over de liggelden en de precario terrassen (resp. 55 en 45%). Het verschil tussen de beide precariobelastingen is groot als het gaat om de (gemiddelde) tariefstijging in 2022 ten opzichte van 2019, nl. 104% voor de liggelden en 49% voor de precario terrassen.

Gelet op de bij scenario 1 genoemde aandachtspunten zijn de belangrijkste verschillen:

- de hoge gemiddelde tariefstijging van 104% voor de liggelden wordt in drie in plaats van in één jaar gerealiseerd.
- De meeropbrengsten van de beide precariobelastingen zijn bijna gelijk (55-45%).

Daar staat tegenover:

- het verschil tussen de stijging van de tarieven voor de liggelden (+104%) en de precario terrassen (+49%) blijft groot en zal daarmee aandachtspunt blijven voor woonbootbewoners.

- de meeropbrengst van € 2 mln. wordt niet in 2020 maar in 2021 gerealiseerd zoals opgenomen in het coalitieakkoord. In 2022 en volgende jaren wordt een extra meeropbrengst van 0,7 mln. gerealiseerd.

Scenario 3 Meeropbrengst in twee stappen (accent op terrassen)		
Meeropbrengsten per begrotingsjaar	2020	€ 1,3 mln.
	2021	€ 2,4 mln.
	2022	€ 2.4 mln.
Verhouding gemiddelde meeropbrengst liggeld en precario terrassen over drie jaar	Liggelden	€ 1,0 mln. (49%)
	Precario terrassen	€ 1,0 mln. (51%)
Tariefstijging (2019 <->2022)	Liggelden	79%
	Precario terrassen	54%

In het derde model bestaat uit een verhoging van de tarieven voor precario woonschepen en terrassen in twee stappen zodat in deze collegeperiode *gemiddeld* een meeropbrengst van € 2 mln. wordt gerealiseerd met een grotere bijdrage van de precario terrassen.

Dit wordt gerealiseerd door in deze collegeperiode alleen in 2020 en 2021 de precario woonschepen te verhogen naar uiteindelijk € 13 (centrum) en € 11 (buitenring) in 2021. Het verlies aan inkomsten wordt gecompenseerd door de precariobelasting terrassen extra te verhogen door de in scenario 2 in 2022 voorziene tariefsverhoging al in 2021 in te voeren. In 2022 is geen tariefsverhoging meer voorzien (zie ook de tabellen in bijlage 2).

Achtergrond van dit scenario met een grotere meeropbrengst voor de precario terrassen is het verdienpotentieel dat samenhangt met het exploiteren van terrassen in de stad en een vergelijking met de tarieven van andere Nederlandse steden met een aanzienlijk volume aan bezoekers (zie bijlage 3).
Uit de vergelijking blijkt dat de gemeente Utrecht relatief lage tarieven hanteert. De gemeente Nijmegen heeft de hoogste tarieven. De huidige tarieven voor onoverdekte terrassen van Amsterdam komen het meest overeen met die van Utrecht. Na verhoging van deze tarieven neemt Amsterdam met Maastricht een middenpositie in.

Gelet op de eerder genoemde aandachtspunten zijn de belangrijkste verschillen ten opzichte van de vorige scenario's:

- de tariefstijging voor liggelden is beperkt tot 79%.
- het verschil in tariefstijging van de beide precariobelastingen is gering (79 en 54%) in vergelijking met de andere scenario's.
- de meeropbrengsten van de beide precariobelastingen zijn ongeveer gelijk.

Andere aspecten die van belang zijn:

- de prijs van € 15,- voor liggelden blijft richtinggevend en kan in 2023 worden gerealiseerd, hetgeen dan een extra meeropbrengst van € 0,4 mln. betekent.
- de tariefstelling precario terrassen blijft in vergelijking met andere gemeenten gematigd, mede gelet op het volume aan bezoekers in Amsterdam.
- de gemiddelde meeropbrengst van € 2 mln. wordt in 2022 gehaald. De jaren daarna is er een extra meeropbrengst van € 0,4 mln..

Communicatie
Bij wijzigingen in de tarieven van belastingen is normaliter geen sprake van inspraak of consultatie. Bij de wijziging van de toeristenbelasting en VMR is hierop een uitzondering gemaakt gezien de beleidsmatige aspecten van een eerlijker verdeling van de lasten over toeristen en bezoekers. Vanuit die optiek is in het coalitieakkoord opgenomen dat met de branche wordt overlegd over de systematiek van de toeristenbelasting.
Bij de precariobelasting is alleen sprake van een aangekondigde tariefswijziging waardoor een inspraak- of consultatieronde voorafgaand aan de besluitvorming door het college niet opportuun is. Nadat het collegebesluit over de tarieven is aangeboden aan de gemeenteraad worden de betrokken bewoners en ondernemers geïnformeerd. Daarmee wordt de toezegging aan de vereniging van woonbootbewoners nagekomen dat zij tijdig worden geïnformeerd over een tariefstijging.

Voorstel aan het college
Omdat er meerdere variabelen zijn, kunnen er in beginsel vele combinaties en varianten worden geconstrueerd. Veel meer dan de drie die in dit memo zijn voorgelegd.
Om redenen van overzichtelijkheid hebben wij gekozen voor drie naar ons idee realistische varianten. Daarbij hebben we een voorkeur voor de opties 2 of 3. Deze twee opties kennen boven optie 1 een geleidelijke, stapsgewijze verhoging van het tarief. Dat zal naar verwachting bijdragen aan de acceptatie van de tariefverhogingen.

Op basis van de keuze voor één van de scenario's wordt nog deze maand een conceptcollegevoordracht over de voorgestelde tarieven van de precariobelasting 2020-2022 aan u voorgelegd zodat het college hierover nog voor de zomer kan besluiten.

Bijlage 1

Tariefgebieden precariobelasting woonschepen en terrassen

Tariefsoort	Tariefgebied	Tarief differentiatie	Differen-tiatievorm	Locatie
woonschepen	A: Centrum, Oost, West en Zuid	Nee	--	
	B: Nieuw West, Noord, Westpoort en Zuidoost	Nee	--	
Terrassen	A: Centrum, Oost, West en Zuid	Ja	Hoog Laag	Toplocaties [1] Overig gebied
	B: Nieuw West, Noord, Westpoort en Zuidoost	Nee	--	
	C: gehele stad	Nee	--	

[1] Betreft het gebied dat omsloten wordt door: deel centrum en Zuid (zie kaart oude verordening)


HET IJ
NOORD
HET IJ
WESTERPARK
CENTRUM
DE BAARSJES
OUD WEST
OOST-
OUD ZUID
AMSTEL
WATERGRAAFSMEER
ZUIDER-

Bijlage 2: tabellen voor de drie scenario's

Scenario I

Tabel 1 Tarieven precario woonschepen (liggelden) scenario I

Tariefgebied	2016-2019	2020	2021	2022
A	€ 6,69	€ 15,00	€ 15,00	€ 15.00
B	€ 6,69	€ 12,00	€ 12,00	€ 12,00

Tabel 2 Tarieven precario terrassen scenario I

Tariefgebied	Tariefsoort	Gemiddeld tarief 2019	2020	2021	2022
A	Onoverdekt zomer seizoen hoog	€ 89,34	€ 107,00	€ 107,00	€ 107,00
	Onoverdekt zomerseizoen laag	€ 38,92	€ 54,00	€ 54,00	€ 54,00
A	Overdekt gehele jaar hoog	€ 182,28	€ 219,00	€ 219,00	€ 219,00
	Overdekt gehele jaar laag	€91,92	€ 110,00	€ 110,00	€ 110,00
B	Onoverdekt gehele jaar	€ 34,66	€ 43,00	€ 43,00	€ 43,00
	Overdekt gehele jaar	€ 79,45	€ 88,00	€ 88,00	€ 88,00
C	Onoverdekt winterseizoen	€ 31,50	€ 32,00	€ 32,00	€ 32,00

Tabel 3 Totaaloverzicht netto meeropbrengsten en tariefstijgingen scenario I

Meeropbrengst	2020	2021	2022	Gemiddeld
Woonschepen	€ 1.480.000	€ 1.480.000	€ 1.480.000	€ 1.480.000
Terrassen	€ 552.000	€ 552.000	€ 552.000	€ 552.000
Totaal	€ 2.032.000	€ 2.032.000	€ 2.032.000	€ 2.032.000

Tariefstijging	2020	2021	2022	2019-2022
Woonschepen	104%	0%	0%	104%
Terrassen	25%	0%	0%	25%

Scenario II

Tabel 1 Tarieven precario woonschepen (liggelden) scenario II

Tariefgebied	2016-2019	2020	2021	2022
A	€ 6,69	€ 11,00	€ 13,00	€ 15.00
B	€ 6,69	€ 9,00	€ 11,00	€ 12,00

Tabel 2 Tarieven precario terrassen scenario II

Tariefgebied	Tariefsoort	Gemiddeld tarief 2019	2020	2021	2022
A	Onoverdekt zomer seizoen hoog	€ 89,34	€ 107,00	€ 117,00	€ 128,00
	Onoverdekt zomerseizoen laag	€ 38,92	€ 54,00	€ 59,00	€ 65,00
A	Overdekt gehele jaar hoog	€ 182,28	€ 219,00	€ 240,00	€ 263,00
	Overdekt gehele jaar laag	€91,92	€ 110,00	€ 120,00	€ 131,00
B	Onoverdekt gehele jaar	€ 34,66	€ 43,00	€ 47,00	€ 51,00
	Overdekt gehele jaar	€ 79,45	€ 88,00	€ 96,00	€ 105,00
C	Onoverdekt winterseizoen	€ 31,50	€ 32,00	€ 35,00	€ 38,00

Tabel 3 Totaaloverzicht netto meeropbrengsten en tariefstijgingen scenario II

Meeropbrengst	2020	2021	2022	Gemiddeld
Woonschepen	€ 720.000	€ 1.115.000	€ 1.480.000	€ 1.105.000
Terrassen	€ 552.000	€ 882.000	€ 1.252.000	€ 895.000
Totaal	€ 1.272.000	€ 1.997.000	€ 2.732.000	€ 2.000.000

Tariefstijging	2020	2021	2022	2019-2022
Woonschepen	51%	19%	14%	104%
Terrassen	25%	9%	9%	49%

Scenario III

Tabel 1 Tarieven precario woonschepen (liggelden) scenario III

Tariefgebied	2016-2019	2020	2021	2022
A	€ 6,69	€ 11,00	€ 13,00	€ 13.00
B	€ 6,69	€ 9,00	€ 11,00	€ 11,00

Tabel 2 Tarieven precario terrassen scenario III

Tariefgebied	Tariefsoort	Gemiddeld tarief 2019	2020	2021	2022
A	Onoverdekt zomer seizoen hoog	€ 89,34	€ 107,00	€ 128,00	€ 128,00
	Onoverdekt zomerseizoen laag	€ 38,92	€ 54,00	€ 65,00	€ 65,00
A	Overdekt gehele jaar hoog	€ 182,28	€ 219,00	€ 263,00	€ 263,00
	Overdekt gehele jaar laag	€91,92	€ 110,00	€ 131,00	€ 131,00
B	Onoverdekt gehele jaar	€ 34,66	€ 43,00	€ 51,00	€ 51,00
	Overdekt gehele jaar	€ 79,45	€ 88,00	€ 105,00	€ 105,00
C	Onoverdekt winterseizoen	€ 31,50	€ 32,00	€ 38,00	€ 38,00

Tabel 3 Totaaloverzicht meeropbrengsten en tariefstijgingen scenario III

Meeropbrengst	2020	2021	2022	Gemiddeld
Woonschepen	€ 720.000	€ 1.115.000	€ 1.115.000	€ 983.000
terrassen	€ 552.000	€ 1.252.000	€ 1.252.000	€ 1.018.000
Totaal	€ 1.272.000	€ 2.367.000	€ 2.367.000	€ 2.002.000

Tariefstijging	2020	2021	2022	2019-2022
Woonschepen	51%	19%	0%	79%
Terrassen	25%	19%	0%	54%

Bijlage 3

Vergelijking tarieven 2019 precariobelasting terrassen

Gebied/ Omschrijving tarief	Gemeente Amsterdam (gemiddeld)	Gemeente Utrecht (per jaar)	Gemeente Nijmegen (per jaar)	Gemeente Maastricht (per jaar)
A: Onoverdekt zomerseizoen hoog	€ 89,34	€ 49,80	€ 305,96	€ 153,00
A: Onoverdekt zomerseizoen laag	€ 38,92	€ 38,20	€ 171,88	€ 93,60
B: Onoverdekt zomerseizoen	€ 34,66	€ 30,90	€ 85,54	€ 40,80
C: Onoverdekt winterseizoen	€ 31,50	--	--	--

Opmerking: andere gemeenten kennen geen precariobelasting voor overdekte terrassen.

Nummer VN2019-007976

Directie

Gemeente Amsterdam

Map wethouder Kock **Map**

15

Voordracht voor de Map wethouder Kock van 27 juni 2019

Portefeuille: Financiën (15)

Agendapunt: B5

Onderwerp

Precariobelasting woonschepen.

Gevraagde beslispunten

Instemmen met het aanbieden van bijgevoegd collegevoorstel over de precariobelasting woonschepen aan het college voor de vergadering van 9 juli 2019.

Onderbouwing beslispunten

In de staf Belastingen van 13 juni heeft u besloten over de aan het college voor te stellen tarieven voor de pecariobelasting woonschepen en terrassen. Achtergrond van de voorstellen is dat in het coalitieakkoord is opgenomen dat de precariobelasting woonschepen en terrassen in 2020 een meeropbrengst van € 2 mln moet opbrengen.

Afgesproken is dat nog voor de zomer een voorstel over de precariobelasting woonschepen aan het college wordt voorgelegd voor besluitvorming, inclusief een brief aan de gemeenteraad. Op deze manier kan ook tijdig duidelijkheid worden geschapen aan de betrokken woonbootbewoners over de tarieven voor de precariobelasting de komende jaren.

Volgende processtappen

Op uw verzoek worden de wethouders Dijksma (water), Van Doorninck (RO) en Ivens (wonen) gelijkertijd via een bestuurmap ter kennisname geïnformeerd over de voorgestelde collegevoordracht over de precariobelasting woonschepen gezien hun betrokkenheid vanuit hun portefeuilles.

Na uw instemming met het collegevoorstel zal het ter besluitvorming worden aangeboden aan het college voor de vergadering van 9 juli. De gemeenteraad wordt aansluitend geinformeerd, alsmede de vereniging van woonbootbewoners en andere belanghebbenden.

Advies / afstemming

Afstemming met coordinator Water directie R&D en de directie Wonen.

BA akkoord.

Map

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-063351	College van B&W Voordracht precariobelasting woonschepen def.pdf (pdf)
AD2019-063352	Conceptbrief precariobelasting woonschepen 26-6 def.docx (msw12)
AD2019-061209	Map wethouder Kock Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Belastingen,

Uitslag

B Akkoord, voorts wordt de verantwoordelijk directeur gemachtigd tot het maken van wijzigingen

Nummer VN2019-007975

Directie

Gemeente Amsterdam

Map wethouder Dijksma **Map**

16

Voordracht voor de Map wethouder Dijksma van 27 juni 2019

Portefeuille Financiën (15)

Agendapunt B6

Onderwerp

Precariobelasting woonschepen.

Gevraagde beslispunten

Kennis nemen van bijgevoegde collegevoordracht over de precariobelasting woonschepen voor de vergadering van 9 juli 2019.

Onderbouwing beslispunten

Op verzoek van wethouder Kock wordt u geïnformeerd over de collegevoordracht over de precariobelasting woonschepen gezien uw betrokkenheid vanuit de portefeuille water.

Achtergrond van de collegevoordracht is dat bij de vaststelling van de verordening precariobelasting is aangekondigd dat de tarieven voor de woonschepen vanaf 2018 (flink) zouden gaan stijgen, omdat de tarieven in relatie tot de waarde van de gemeentegrond sinds 1995 maar in zeer beperkte mate zijn bijgesteld.

De voorgestelde tariefstructuur geeft tevens invulling aan de opgave in het coalitieakkoord om vanaf 2020 structureel € 2 mln. aan meeropbrengsten te realiseren uit de precariobelasting. Met de voorgestelde tarieven wordt gemiddeld ca. € 1 miljoen aan meeropbrengsten gerealiseerd, waarmee de helft van de gewenste structurele meeropbrengsten precariobelasting wordt gerealiseerd over de periode 2020-2022. De in deze brief toegelichte tarieven worden opgenomen in de verordening precariobelasting 2020 die in september ter besluitvorming aan de raad voor besluitvorming wordt voorgelegd, tegelijkertijd met de begroting 2020.

Om tijdig duidelijkheid te verschaffen aan de betrokken woonbootbewoners in Amsterdam over de tarieven van de precariobelasting woonschepen de komende jaren, wordt het college voorgesteld zich nog voor de zomer uit te spreken over de tarieven in de periode 2020-2022.

Volgende processtappen

De wethouders Van Doorninck en Ivens zijn tevens via een bestuursmap geïnformeerd over de collegevoordracht.

De collegevoordracht zal ter besluitvorming worden aangeboden aan het college voor de vergadering van 9 juli. De gemeenteraad wordt aansluitend geïnformeerd, alsmede de vereniging van woonbootbewoners en andere belanghebbenden.

Advies / afstemming

Afstemming heeft plaatsgevonden met de coördinator Water directie R&D en de directie Wonen.

BA akkoord.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-063350	College van B&W Voordracht precariobelasting woonschepen def.pdf (pdf)
AD2019-063349	Conceptbrief precariobelasting woonschepen 26-6 def.docx (msw12)
AD2019-061208	Map wethouder Dijksma Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Belastingen,

Uitslag

C Akkoord na wijzigingen, voor akkoord voorleggen aan bestuurder Dit is een behoorlijke verhoging, wel belangrijk om het goed te communiceren. Zou het nog uitmaken als we de ophoging over wat meer jaren uitstrijken?

Nummer VN2019-008263

Directie

Gemeente Amsterdam

Map wethouder Van Doorninck **Map**

17

Voordracht voor de Map wethouder Van Doorninck van 27 juni 2019

Portefeuille Financiën (15)

Agendapunt B13

Onderwerp

Precariobelasting woonschepen.

Gevraagde beslispunten

Kennis nemen van bijgevoegde collegevoordracht over de precariobelasting woonschepen voor de vergadering van 9 juli 2019.

Onderbouwing beslispunten

Op verzoek van wethouder Kock wordt u geïnformeerd over de collegevoordracht over de precariobelasting woonschepen gezien uw betrokkenheid vanuit de portefeuille ruimtelijke ordening.

Achtergrond van de collegevoordracht is dat bij de vaststelling van de verordening precariobelasting is aangekondigd dat de tarieven voor de woonschepen vanaf 2018 (flink) zouden gaan stijgen, omdat de tarieven in relatie tot de waarde van de gemeentegrond sinds 1995 maar in zeer beperkte mate zijn bijgesteld.

De voorgestelde tariefstructuur geeft tevens invulling aan de opgave in het coalitieakkoord om vanaf 2020 structureel € 2 mln. aan meeropbrengsten te realiseren uit de precariobelasting. Met de voorgestelde tarieven wordt gemiddeld ca. € 1 miljoen aan meeropbrengsten gerealiseerd, waarmee de helft van de gewenste structurele meeropbrengsten precariobelasting wordt gerealiseerd over de periode 2020-2022. De in deze brief toegelichte tarieven worden opgenomen in de verordening precariobelasting 2020 die in september ter besluitvorming aan de raad voor besluitvorming wordt voorgelegd, tegelijkertijd met de begroting 2020.

Om tijdig duidelijkheid te verschaffen aan de betrokken woonbootbewoners in Amsterdam over de tarieven van de precariobelasting woonschepen de komende jaren, wordt het college voorgesteld zich nog voor de zomer uit te spreken over de tarieven in de periode 2020-2022.

Volgende processtappen

De wethouders Van Dijksma en Ivens zijn tevens via een bestuursmap geïnformeerd over de collegevoordracht.

De collegevoordracht zal ter besluitvorming worden aangeboden aan het college voor de vergadering van 9 juli. De gemeenteraad wordt aansluitend geïnformeerd, alsmede de vereniging van woonbootbewoners en andere belanghebbenden.

Advies / afstemming

Afstemming heeft plaatsgevonden met de coördinator Water directie R&D en de directie Wonen.

BA akkoord.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-063335	College van B&W Voordracht precariobelasting woonschepen def.pdf (pdf)
AD2019-063336	Conceptbrief precariobelasting woonschepen 26-6 def.docx (msw12)
AD2019-062332	Map wethouder Van Doorninck Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Belastingen,

Uitslag

D Niet akkoord Toelichting hoe verhoudt dit zich tot de grote handhavingstaak tov woonboten die wij de komende jaren gaan oppakken - in financiën (kunnen meer opbrengsten precario worden ingezet voor handhavingtekorten) - in communicatie richting woonbootbewoners (bv iemand gaat meer betalen en krijgt ook te horen dat hij/zij weg moet??)

Nummer VN2019-007977

Directie

Gemeente Amsterdam

Map wethouder Ivens **Map**

18

Voordracht voor de Map wethouder Ivens van 27 juni 2019

Portefeuille: Financiën (15)

Agendapunt: B4

Onderwerp

Precariobelasting woonschepen.

Gevraagde beslispunten

Kennis nemen van bijgevoegde collegevoordracht over de precariobelasting woonschepen voor de vergadering van 9 juli 2019.

Onderbouwing beslispunten

Op verzoek van wethouder Kock wordt u geïnformeerd over de collegevoordracht over de precariobelasting woonschepen gezien uw betrokkenheid vanuit de portefeuille wonen.

Achtergrond van de collegevoordracht is dat bij de vaststelling van de verordening precariobelasting is aangekondigd dat de tarieven voor de woonschepen vanaf 2018 (flink) zouden gaan stijgen, omdat de tarieven in relatie tot de waarde van de gemeentegrond sinds 1995 maar in zeer beperkte mate zijn bijgesteld.

De voorgestelde tariefstructuur geeft tevens invulling aan de opgave in het coalitieakkoord om vanaf 2020 structureel € 2 mln. aan meeropbrengsten te realiseren uit de precariobelasting. Met de voorgestelde tarieven wordt gemiddeld ca. € 1 miljoen aan meeropbrengsten gerealiseerd, waarmee de helft van de gewenste structurele meeropbrengsten precariobelasting wordt gerealiseerd over de periode 2020-2022. De in deze brief toegelichte tarieven worden opgenomen in de verordening precariobelasting 2020 die in september ter besluitvorming aan de raad voor besluitvorming wordt voorgelegd, tegelijkertijd met de begroting 2020.

Om tijdig duidelijkheid te verschaffen aan de betrokken woonbootbewoners in Amsterdam over de tarieven van de precariobelasting woonschepen de komende jaren, wordt het college voorgesteld zich nog voor de zomer uit te spreken over de tarieven in de periode 2020-2022.

Volgende processtappen

De wethouders Van Doorninck en Dijksma zijn tevens via een bestuursmap geïnformeerd over de collegevoordracht.

De collegevoordracht zal ter besluitvorming worden aangeboden aan het college voor de vergadering van 9 juli. De gemeenteraad wordt aansluitend geïnformeerd, alsmede de vereniging van woonbootbewoners en andere belanghebbenden.

Advies / afstemming

Afstemming heeft plaatsgevonden met de coördinator Water directie R&D en de directie Wonen.

BA akkoord.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-063337	College van B&W Voordracht precariobelasting woonschepen def.pdf (pdf)
AD2019-063347	Conceptbrief precariobelasting woonschepen 26-6 def.docx (msw12)
AD2019-061210	Map wethouder Ivens Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Belastingen,

Uitslag

E Voor kennisgeving aangenomen Verschil binnen en buiten de ring mis ik onderbouwing voor.

Nummer VN2019-007978

Directie

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders **B&W**

Voordracht voor de College vergadering van 09 juli 2019

19

Portefeuille: Financiën (15)

Agendapunt: Bo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Precariobelasting woonschepen

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Instemmen met de voorgestelde tarieven voor de precariobelasting woonschepen voor de periode 2020-2022.

2. Instemmen met de brief aan de gemeenteraad waarin een toelichting wordt gegeven op de door het college voorgestelde tarieven voor de precariobelasting woonschepen.

Kernboodschap

In 2017 is aangekondigd dat de tarieven voor de precariobelasting woonschepen (flink) zullen stijgen omdat de tarieven sinds 1995 in zeer beperkte mate zijn bijgesteld. Tevens is in het coalitieakkoord een structurele meeropbrengst voor de precariobelasting van € 2 mln. per 2020 opgenomen. Het college informeert de raad over de voorgestelde tarieven in de periode 2020-2022 om ook woonbootbewoners hierover tijdig duidelijkheid te schaffen. Richtinggevend voor de nieuwe tarieven is de € 15,- per m² dat de provincie als basis heeft vastgesteld voor woonschepen in Amsterdam. Voorgesteld wordt een bijstelling van het tarief naar €13 (Centrum, Zuid, Oost en West) en €11 (Nieuw-West, Noord, Zuidoost) in twee jaar.

Bestuurlijke achtergrond

Met het vaststellen van de Verordening op de Precariobelasting heeft de raad op 9 november 2016 de tarieven voor de precariobelasting woonschepen geharmoniseerd en in 2017 één tarief vastgesteld voor alle woonboten in de stad. Daarbij is aangekondigd dat de tarieven voor de precariobelasting woonschepen (liggelden) vanaf 2018 (flink) zouden gaan stijgen, omdat de tarieven in relatie tot de waarde van de gemeentegrond sinds 1995 maar in zeer beperkte mate zijn bijgesteld.

De voorgestelde tariefstructuur geeft tevens invulling aan de opgave in het coalitieakkoord om vanaf 2020 structureel € 2 mln. aan meeropbrengsten te realiseren uit de precariobelasting. Met de voorgestelde tarieven wordt gemiddeld ca. € 1 miljoen aan meeropbrengsten gerealiseerd, waarmee de helft van de gewenste structurele meeropbrengsten precariobelasting wordt gerealiseerd over de periode 2020-2022. De voorgestelde tarieven worden opgenomen in de Verordening Precariobelasting 2020 die in september ter besluitvorming aan de raad voor besluitvorming wordt voorgelegd, tegelijkertijd met de begroting 2020.

Bestuurlijke prioriteit

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de precariobelasting in 2020 een netto meeropbrengst van € 2 mln moet opbrengen. Om tijdig duidelijkheid te verschaffen aan de betrokken woonbootbewoners in Amsterdam over de tarieven van de precariobelasting

woonschepen de komende jaren, wordt het college voorgesteld zich nog voor de zomer uit te spreken over de tarieven in de periode 2020-2022.

Wettelijke grondslag

Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen. Elk besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een belasting geschiedt in de vorm van een belastingverordening. Gemeentelijke belastingen kunnen enkel worden geheven op grond van de Gemeentewet dan wel een andere wet. Zonder een wettelijke basis is invoering van een gemeentelijke belasting niet mogelijk.

Artikel 228 van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor de precariobelasting. Op grond van dit artikel kan de gemeente een precariobelasting heffen ter zake van het hebben.

Onderbouwing besluit

Ad 1 Voorgestelde tarieven voor de precariobelasting woonschepen voor de periode 2020-2022.

Met het vaststellen van de Verordening op de Precariobelasting heeft de raad op 9 november 2016 de tarieven precariobelasting voor woonboten geharmoniseerd en in 2017 één tarief vastgesteld voor alle woonboten in de stad. Daarbij is aangekondigd dat de tarieven vanaf 2018 (flink) zouden gaan stijgen, omdat deze in relatie tot de waarde van de gemeentegrond sinds 1995 maar in zeer beperkte mate zijn gestegen. Het gaat om een gemiddelde stijging van ca. € 0,12 cent per jaar. In dit kader is tevens van belang dat in het coalitieakkoord is opgenomen dat vanaf 2020 structureel € 2 mln. aan meeropbrengsten worden gerealiseerd uit de precariobelasting, waar de liggelden onderdeel van uitmaken.

Getrapte bijstelling tarief wonen op water

Bij het bijstellen van het tarief wordt voorgesteld het tarief dat de provincie Noord-Holland in 2016 als uitgangspunt heeft vastgesteld voor huurovereenkomsten in Amsterdam als richtsnoer te hanteren. Het gaat om een tarief van € 15,- per m² met de mogelijkheid van jaarlijkse indexatie en vijfjaarlijkse herijking. Dit tarief is tot stand gekomen op basis van een waarderingsadvies van twee onafhankelijke taxateurs voor enkele woonboten. Voorgesteld wordt het provinciale tarief als richtinggevend voor de tariefontwikkeling voor liggelden in de periode 2020-2022 te beschouwen.

Voorts wordt voorgesteld tariefdifferentiatie toe te passen, waarbij de ligging van de woonboot bepalend is voor de toepassing van een hoog, dan wel een lager tarief. Voor de stadsdelen Centrum, Zuid, West en Oost (inclusief IJburg) worden hogere tarieven voorgesteld dan voor de stadsdelen Noord, Nieuw West en Zuidoost. Met deze differentiatie wordt aangesloten op het veel gemaakte onderscheid tussen wonen binnen de ringweg A10, ten zuiden van het IJ, en wonen in de rest van de stad.

In de periode 2020-2022 wordt een tarief voorgesteld van € 13,- in Centrum, Oost, West en Zuid en € 11,00 in Nieuw West, Noord en Zuidoost en Westpoort. Het hoogste tarief is lager dan het door de provincie gehanteerde tarief. Achtergrond hiervan is dat de provincie met privaatrechtelijke huurovereenkomsten werkt, die vijfjaarlijks kunnen worden herijkt.

Deze grotere onzekerheid over de beprijzing van wonen op het water die samenhangt met de bevoegdheid van de raad om jaarlijks de tarieven vast te stellen, wordt daarom tot uitdrukking gebracht in een lager tarief.

Tenslotte wordt voorgesteld de bijstelling van het tarief in twee stappen vorm te geven en deze te spreiden over de periode 2020-2022. Het bovenstande leidt tot de volgende tariefstructuur voor de komende jaren:

Tarieven precariobelasting woonschepen 2019-2022 per m²				
Tariefgebied	2019	2020	2021	2022
Centrum, Oost, West en Zuid	€ 6,69	€ 11,00	€ 13,00	€ 13,00
Nieuw West, Noord, Zuidoost en Westpoort	€ 6,69	€ 9,00	€ 11,00	€ 11,00

Kwijtschelding

Voorgesteld wordt in de verordening precariobelasting op te nemen dat gebruikers van woonboten kwijtschelding kunnen aanvragen. Huurders van woonboten met een laag inkomen die niet over voldoende vermogen beschikken om (een deel van) de verschuldigde belasting te betalen, kunnen daarmee in aanmerking komen voor kwijtschelding.

Met de voorgestelde tarieven wordt ca. € 1 miljoen aan meeropbrengsten gerealiseerd, waarmee de helft van de gewenste structurele meeropbrengsten precariobelasting wordt gerealiseerd over de periode 2020-2022. De in deze brief toegelichte tarieven worden opgenomen in de verordening precariobelasting 2020 die in september aan de raad ter besluitvorming zal worden voorgelegd, mede in het kader van de Begroting 2020.

Ad 2 Brief aan de gemeenteraad over de voorgestelde tarieven precariobelasting woonschepen.

Door de gemeenteraad nog voor de zomer te informeren over het voorstel voor de nieuwe tarieven precariobelasting woonschepen in de periode 2020-2022 ontstaat tevens de mogelijkheid de woonbootbewoners hierover tijdig duidelijkheid te verschaffen.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Nog niet bekend

Overige toelichting

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de precariobelasting woonschepen en terrassen vanaf 2020 een netto meeropbrengst van € 2 mln jaarlijks opbrengt. Deze structurele meeropbrengst is opgenomen in de meerjarenbegroting. De voorgestelde tarieven voor de precariobelasting woonschepen zorgen voor een meeropbrengst van gemiddeld € 1 mln. per jaar in de periode 2020-2022. In het najaar wordt gelijk met de Begroting 2020 in het kader van de verordening precariobelasting 2020 aangepaste tarieven voor de precariobelasting aan het college en de raad voorgelegd zodat de in het coalitieakkoord opgenomen structurele meeropbrengst van gemiddeld € 2 mln vanaf 2020 wordt gerealiseerd. De financiële consequenties (voor de ramingen per jaar) maken onderdeel uit van de Begroting 2020.

Conclusie

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de besluitenlijst van de gemeente. De gemeenteraad wordt geïnformeerd via bijgevoegde brief.

Buiten de gemeente: De woonbootvereniging Amsterdam en andere belanghebbenden worden geïnformeerd over de door het college aan de gemeenteraad voorgestelde tarieven.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-061211	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2019-063119	Conceptbrief precariobelasting woonschepen 25-6 def.docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Belastingen,

Besluit college van burgemeester en wethouders

Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

20

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Aan de leden van de raadscommissie Financiën en Economische Zaken

Datum 9 juli 2019
Ons kenmerk
Uw kenmerk
Behandeld door
Kopie aan
Bijlage

Onderwerp Precariobelasting woonschepen (liggelden)

Geachte leden van de raadscommissie Financiën en Economische Zaken,

Met het vaststellen van de Verordening op de Precariobelasting heeft de raad op 9 november 2016 de tarieven liggeld voor woonschepen geharmoniseerd en voor 2017 één tarief vastgesteld voor alle woonboten in de stad. Daarbij is aangekondigd dat de tarieven liggeld vanaf 2018 zouden gaan stijgen, omdat de tarieven in relatie tot de waarde van de gemeentegrond sinds 1995 maar in zeer beperkte mate zijn bijgesteld.

Met deze brief wordt u geïnformeerd over de wijze waarop het college gestalte wil geven aan de bijstelling van de tarieven in de komende jaren. Daarmee wordt mede invulling gegeven aan de opgave uit het coalitieakkoord om vanaf 2020 structureel € 2 mln. aan meeropbrengsten te realiseren uit de precariobelasting, waar de liggelden onderdeel van uitmaken. Het college hecht er aan om de bewoners van de ca. 2150 woonschepen die in Amsterdam precariobelasting betalen in een zo vroeg mogelijk stadium duidelijkheid te bieden over de voorgestelde veranderingen in de tariefstelling, zodat ze hier tijdig rekening mee kunnen houden. Het is aan de raad om de tarieven te bepalen bij het vaststellen van de Verordening Precariobelasting 2020, die met de Begroting 2020 aan de raad wordt voorgelegd.

Harmonisatie liggelden in 2017

In 1995 was het bepalen van de tarieven voor de precariobelasting, waaronder de liggelden, een centrale bevoegdheid. Er gold destijds één tarief voor de gehele stad van € 3,93 per vierkante meter per jaar. In de periode daarna is het bepalen van de tarieven liggelden aan de stadsdelen geweest, totdat deze decentrale bevoegdheid op 19 maart 2019 is komen te vervallen.

De raad heeft bij het vaststellen van de Verordening op de Precariobelasting op 9 november 2016 er voor gekozen één tarief voor alle woonboten in de stad te introduceren van € 6,69 per m² per jaar. Dit tarief was het gewogen gemiddelde van de tarieven die door de verschillende stadsdelen werden gehanteerd tot 19 maart 2014.

De tarieven zijn de afgelopen 24 jaar vrijwel ongewijzigd gebleven. Afgezet tegen het tarief van 1995 gaat het om een gemiddelde stijging van ca. € 0,12 cent per jaar.

Getrapte bijstelling tarief wonen op water

Bij het bijstellen van het tarief hanteert het college als richtsnoer het tarief dat de provincie Noord-Holland in 2016 als uitgangspunt heeft vastgesteld voor huurovereenkomsten in Amsterdam, nl. € 15,- per m² met de mogelijkheid van jaarlijkse indexatie en vijfjaarlijkse herijking. Dit tarief is tot stand gekomen op basis van een waarderingsadvies van twee onafhankelijke taxateurs voor enkele woonboten. Het college beschouwt het provinciale tarief als richtinggevend voor de tariefontwikkeling voor liggelden in de periode 2020-2022.

Voorts stelt het college voor om tariefdifferentiatie toe te passen, waarbij de ligging van de woonboot bepalend is voor de toepassing van een hoog, dan wel een lager tarief. Voor de stadsdelen Centrum, Zuid, West en Oost (inclusief IJburg) worden hogere tarieven voorgesteld dan voor de stadsdelen Noord, Nieuw West en Zuidoost. Met deze differentiatie wordt aangesloten op het veel gemaakte onderscheid tussen wonen binnen de ringweg A10, ten zuiden van het IJ, en wonen in de rest van de stad.

Tot slot stelt het college voor om de bijstelling van het tarief in twee stappen vorm te geven en deze te spreiden over de periode 2020-2022.

In het verlengde van het bovenstaande stelt het college de volgende tariefstructuur voor:

Tarieven precariobelasting woonschepen 2019-2022 per m²

Tariefgebied	2019	2020	2021	2022
Centrum, Oost, West en Zuid	€ 6,69	€ 11,00	€ 13,00	€ 13,00
Nieuw West, Noord, Zuidoost en Westpoort	€ 6,69	€ 9,00	€ 11,00	€ 11,00

Het college stelt een tarief voor van € 13,- in Centrum, Oost, West en Zuid in 2021 en € 11,- in Nieuw West, Noord en Zuidoost en Westpoort. Het hoogste tarief is lager dan het tarief dat door de provincie als uitgangspunt geldt. Achtergrond hiervan is dat de provincie met privaatrechtelijke huurovereenkomsten werkt, die vijfjaarlijks worden herijkt. Deze grotere onzekerheid over de beprijzing van wonen op het water die samenhangt met de bevoegdheid van de raad om jaarlijks de tarieven vast te stellen, wordt daarom tot uitdrukking gebracht in een lager tarief.

Kwijtschelding

Het college stelt voor in de verordening precariobelasting op te nemen dat gebruikers van woonboten kwijtschelding kunnen aanvragen. Huurders van woonboten met een laag inkomen die

niet over voldoende vermogen beschikken om (een deel van) de verschuldigde belasting te betalen, kunnen daarmee in aanmerking komen voor kwijtschelding.

Met de voorgestelde tarieven wordt ca. € 1 mln. aan meeropbrengsten gerealiseerd, waarmee de helft van de gewenste structurele meeropbrengsten precariobelasting wordt gerealiseerd over de periode 2020-2022. In het najaar wordt samen met de Begroting 2020 de verordening precariobelasting 2020 met aangepaste tarieven voor alle precariobelastingen (terrassen, woonschepen, passagiersvaartuigen en bedrijfsvaartuigen) aan de raad aangeboden, zodat de in het coalitieakkoord opgenomen structurele meeropbrengst van gemiddeld € 2 mln. vanaf 2020 wordt gerealiseerd.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

Udo Kock
Wethouder Financiën

Gemeente Amsterdam
Staf Belastingen

STAF

Dinsdag 8 juli 2019, 13.45-14.45 uur, Amstel 1, bestuursvleugel 2e verdieping.

21

Aanwezig:

- Udo Kock, .

	TERUGKOPPELING STAF BELASTINGEN		
1	**Opening & mededelingen**	-	
2	**Agenda**	-	Conform vastgesteld.
3	**Terugkoppeling staf 11 juni 2019**	-	Conform vastgesteld.
4	**1. Termijnagenda Staf** **2. Termijnagenda commissie.**	- -	Conform vastgesteld. Conform vastgesteld.
5	**Reacties wethouders op de precariobelasting woonschepen**	-	De wethouder stemt in met de reactie op de opmerkingen van de wethouders Dijksma, Van Doorninck en Ivens op de raadsbrief over de precariobelasting woonschepen. Afgesproken wordt in september de raadsverordening voor te leggen en daarin de raadsbrief en de reactie op de opmerkingen van de wethouders te verwerken.
6		-	
7		-	
8		-	
9		-	

Gemeente Amsterdam
Staf Belastingen
Terugkoppeling, 11 juni 2018

STAF

10	-
11	-

Nummer VN2019-008869

Directie

Gemeente Amsterdam

Staf Belastingen **Staf**

Voordracht voor de Staf Belastingen van 08 juli 2019

22

Portefeuille: Financiën (15)

Agendapunt: Bo

Onderwerp

Reacties wethouders op de voordracht precariobelasting woonschepen.

Gevraagde beslispunten

Kennisnemen van de reacties van de wethouders Dijksma, Van Doorninck en Ivens op de collegevoordracht precariobelasting woonschepen en te bepalen welke vervolgstappen in dit kader genomen dienen te worden.

Onderbouwing beslispunten

Op uw verzoek is de concept collegevoordracht over de precariobelasting woonschepen ter kennisname in de bestuursmappen van 27 juni voorgelegd aan de wethouders Dijksma, Van Doorninck en Ivens. Wethouders Ivens heeft kennis genomen van de collegevoordracht met één opmerking. De wethouders Van Doorninck en Dijksma hebben respectievelijk aangegeven dat zij niet akkoord zijn of dat wijzigingen voor akkoord moeten worden voorgelegd, hoewel de voordracht ter kennisname was voorgelegd. In dit memo wordt ingegaan op de opmerkingen, op basis waarvan u kunt bepalen welke vervolgstappen genomen dienen te worden.

<u>Opmerking wethouder Ivens met reactie Belastingen</u>

Wethouder Ivens vraagt nadere onderbouwing van de het onderscheid in tarieven binnen en buiten de ring.

In de collegevoordracht en raadsbrief is hierover opgenomen dat hierbij wordt aangesloten op het veel gemaakte onderscheid tussen wonen binnen de ringweg A10 , ten zuiden van het IJ, en wonen in de rest van de stad. Dit is mede gebaseerd op de gemiddeld hogere WOZ-waarden en buurtstraatquota in Centrum Zuid, Oost en West ten opzichte van Noord, Nieuw-West, Zuidoost en Westpoort.

<u>Opmerkingen wethouder Dijksma met reactie Belastingen</u>

Wethouder Dijksma geeft aan dat:

a. ze het een behoorlijke verhoging vindt.

Zoals in de collegevoordracht is opgenomen zijn de tarieven de afgelopen 24 jaar vrijwel ongewijzigd gebleven. Afgezet tegen het tarief van 1995 gaat het om een gemiddelde stijging van ca. € 0,12 cent per jaar. De nu voor 2020 voorgestelde tariefsverhoging van € 6,69 naar € 11 en € 13 is lager dan het in 2016 door de provincie vastgestelde tarief van € 15 voor woonschepen in provinciaal water in Amsterdam. Dit tarief is gebaseerd op een waardebepaling door onafhankelijke taxateurs. Voorts wordt nu mogelijk gemaakt dat woonbootbewoners kwijtschelding kunnen aanvragen.

b. ze het belangrijk vindt om het goed te communiceren.

In het kader van de communicatie kan worden opgemerkt dat al in 2016 bij de vaststelling van de precariobelasting 2017 is aangekondigd dat de tarieven zullen stijgen, hetgeen de jaren daarna is herhaald. Tevens is in het coalitieakkoord een tariefsverhoging aangekondigd. Zowel de gemeenteraad als woonbootbewoners zijn daarmee op de hoogte dat in 2020 de tarieven worden verhoogd.

Door de opmerkingen van de wethouders is besluitvorming in het college voor de zomer niet meer mogelijk. Achtergrond van deze planning was dat de gemeenteraad nog voor de zomer kon worden ingelicht over de voorgestelde tarieven waardoor ook de woonbootbewoners tijdig geïnformeerd konden worden. Dat is nu pas mogelijk in september.

c. ze zich afvraagt af of het nog zou uitmaken als de ophoging over wat meer jaren wordt uitgestreken?

In het voorgelegde voorstel (zie bijlage) wordt uitgegaan van een verhoging van de precariobelasting woonschepen in twee jaar naar resp. € 11 en € 13. Het uitstrijken van de verhoging over bijvoorbeeld drie jaar heeft negatieve financiele consequenties. Gezien de opgave uit het coalitieakkoord om bij de precariobelasting (woonschepen en terrassen) een structurele meeropbrengst van gemiddeld € 2 mln. per jaar te realiseren, zal de precariobelasting terrassen een groter deel van de meeropbrengst (nu € 1 mln) moeten opbrengen. Afhankelijk van de gekozen spreiding gaat het om ongeveer € 250.000,- per jaar extra, waarmee 63% van de meeropbrengst wordt opgebracht door de precario terrassen. Eerder heeft u aangegeven dat u een evenwichtige verdeling van de meeropbrenst wil over de twee precariobelastingen, mede in het licht van de lastenverzwaringen voor Amsterdamse horecaondernemers.

<u>Opmerkingen wethouder Van Doorninck met reactie Belastingen</u>

Wethouder Van Doorninck vraagt zich af hoe het voorstel zich verhoudt tot de grote handhavingstaak t.o.v. woonboten die de komende jaren opgepakt moet worden? Het gaat haar daarbij in dit kader om:

a. de financiën (kunnen meeropbrengsten precario worden ingezet voor handhavingstekorten?).

In dit kader is van belang dat de in het coalitieakkoord opgenomen meeropbrengst van € 2 mln. per jaar is verwerkt in de meerjarenbegroting. Daarmee is er geen mogelijkheid om de meeropbrengsten te gebruiken voor de handhavingstekorten woonboten.

b. de communicatie richting woonbootbewoners (bv iemand gaat meer betalen en krijgt ook te horen dat hij/zij weg moet?).

Aanvullend op de reactie op de opmerking van wethouder Dijksma over communicatie kan worden opgemerkt dat de tariefsverhoging en de handhavingstaak woonboten aparte problematieken zijn waarbij een mogelijke samenloop wellicht ongelukkig maar ook onvermijdelijk is. Een tariefsverhoging voor de precariobelasting is aangekondigd en de handhaving is bekend bij woonbootbewoners.

De vraag is of u de betrokken wethouders op basis van het bovenstaande persoonlijk wilt informeren over de pecariobelasing woonschepen, of dat u wilt reageren via de bestuursmappen?

Volgende processtappen

Afhankelijk van uw beslissing over de te nemen vervolgstappen.

De verordening precariobelasting 2020 is gepland voor bespreking in de staf Belastingen van 2 september en het college van 10 september. Bespreking in de commissie FEZ kan daardoor tegelijkertijd met de begroting 2020 plaatsvinden in de vergadering van 17 oktober, waarna besluitvorming plaatsvindt in de raadsvergadering van 6/7 november.

Woonbootbewoners kunnen pas worden geïnformeerd als het college een voorstel voor de tarieven voorlegt aan de gemeenteraad. Aangezien dit niet in juli gebeurt, kunnen de woonbootbewoners pas na besluitvorming van het college in september worden geïnformeerd.

Advies / afstemming

BA akkoord

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-064812	College van B&W Voordracht precariobelasting woonschepen def.pdf (pdf)
AD2019-064813	Conceptbrief precariobelasting woonschepen def.docx (msw12)
AD2019-064757	Staf Belastingen Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Belastingen,

Uitslag

Nummer VN2019-013811

Directie

Gemeente Amsterdam

Map wethouder Kock **Map**

23

Voordracht voor de Map wethouder Kock van 03 september 2019

Portefeuille: Financiën (15)

Agendapunt: B4

Onderwerp

Vaststellen van de Verordening Precariobelasting 2020

Gevraagde beslispunten

In te stemmen met het voorleggen van de bijgevoegde college- en raadsvoordracht alsmede het concept raadsbesluit over de Verordening precariobelasting Amsterdam 2020 aan het college voor de vergadering van 17 september 2019.

Onderbouwing beslispunten

In de staf Belastingen van 11 juni 2019 heeft u ingestemd met de voorgestelde tarieven voor de precariobelasting 2020 voor woonschepen en terrassen. Op verzoek van u is vervolgens een raadsbrief over de precariobelasting woonschepen opgesteld en voorgelegd aan de wethouders Dijksma, Van Doorninck en Ivens. In de staf van 8 juli zijn de reacties van de wethouders met u besproken en is besloten dat de raadsbrief niet zou worden voorgelegd aan het college. In plaats daarvan wordt in september de conceptverordening precariobelasting voorgelegd aan het college.

Voor u ligt de college- en raadsvoordracht en het conceptbesluit over de Verordering precariobelasting Amsterdam 2020. De eerder door u vastgestelde tarieven zijn daarin opgenomen. Tevens is rekening gehouden met de reacties van de betrokken wethouder op de eerder voorgelegde raadsbrief over de nieuwe tarieven voor de precariobelasting woonschepen:

- Naar aanleiding van een opmerking van wethouder Ivens is aangegeven dat het onderscheid tussen de twee tariefgebieden (Centrum, Zuid, Oost en West enerzijds en Nieuw West, Noord en Zuidoost anderzijds) is gebaseerd op de verschillen in WOZ-waarden en buurtstraatquota in de twee gebieden;
- Naar aanleiding van opmerkingen van wethouder Dijksma is de verhoging van de tarieven voor de precario woonschepen nader onderbouwd door nadrukkelijker te verwijzen naar de stijging van de grondprijzen sinds 1995 terwijl het tarief voor de precariobelasting woonschepen in geringe mate is gestegen. Tevens is opgenomen in de collegevoordracht dat direct na de besluitvorming in het college de communicatie met burgers en ondernemers zal worden gestart.
- Naar aanleiding van opmerkingen van wethouder Van Doorninck is ambtelijk duidelijk gemaakt dat het niet mogelijk is de meeropbrengst te bestemmen voor de dekking van de handhavingstaak woonboten aangezien de meeropbrengst al is ingeboekt. Tevens ligt een verdere verhoging van de tarieven niet in de rede gezien de onderbouwing van de voorgestelde tarieven, mede in het licht van opmerkingen van wethouder Dijksma over de voorgestelde 'forse' verhoging van de tarieven. In de communicatie naar woonbootgebruikers zal zo mogelijk wel de samenloop met de handhavingstaak woonboten worden meegenomen.

Volgende processtappen

De verordening wordt, na verwerking van uw eventuele opmerkingen en aanvullingen, aangeboden aan het college voor de vergadering van 17 september. Desgewenst kunt u uw opmerkingen en aanvullinge aan de orde stellen in de staf Belastingen van 9 september.

Na besluitvorming in het college op 17 september wordt de raadsvoordracht aangeboden aan de gemeenteraad. De raadsvoordracht wordt samen met de begroting 2020 behandeld in de vergadering van de commissie FEZ van 17 oktober en de raadsvergadering van 6/7 november 2019.

Advies / afstemming

Opmerkingen BA verwerkt.

DJZ akkoord.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-078127	Bekendmaking Verordening precariobelasting 2020 2908.docx (msw12)
AD2019-078226	College van B&W Voordracht precariobelasting 2020 .pdf (pdf)
AD2019-077416	Map wethouder Kock Voordracht (pdf)
AD2019-078227	Raadsvoordracht Verordening Precariobelasting 2020.docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Belastingen,

Uitslag

A Akkoord

Nummer VN2019-009439

Directie

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders **B&W**

24

Voordracht voor de College vergadering van 17 september 2019

Portefeuille: Financiën (15)

Agendapunt: Bo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen van de Verordening precariobelasting Amsterdam 2020.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met het voorleggen van het conceptbesluit Verordening precariobelasting Amsterdam 2020 aan de gemeenteraad waarin de tarieven voor de precario woonschepen, terrassen, passagiersvaartuigen en bedrijfsvaartuigen worden aangepast om de in het coalitieakkoord opgenomen structurele meeropbrengst van € 2 mln. per jaar per 2020 te realiseren.

Kernboodschap

Het college stelt voor de Verordening precariobelasting Amsterdam 2020 vast te stellen waarin onder meer de tarieven voor de precario woonschepen, die sinds 1995 in zeer beperkte mate zijn bijgesteld, en de precario terrassen worden aangepast. Hiermee wordt invulling gegeven aan de in het coalitieakkoord opgenomen opgave om bij de precariobelasting een meeropbrengst van € 2 mln. per jaar te realiseren met ingang van 2020.

Bestuurlijke achtergrond

Op 22 maart 2016 heeft het college besloten tot een jaarlijkse verhoging van de precariobelasting passagiersvaartuigen (nachtliggen) met € 5,- (gebied 1) en € 2,5 (gebied 2) tot een maximum van respectievelijk € 40,- en € 20,- in 2021. De voorliggende verordening geeft daar uitvoering aan.

In het coalitieakkoord 2018-2022 is opgenomen dat de precariobelasting met ingang van 2020 een structurele meeropbrengst van € 2 mln. gaat opbrengen door de tarieven voor de precariobelasting terrassen en woonschepen te verhogen.

De tarieven voor liggeld voor (woon)schepen zijn sinds 1995 nagenoeg niet meebewogen met de waarde van gemeentegrond. In dat kader heeft de raad bij de verordening 2017 besloten dat deze tarieven zullen stijgen.

De voorgestelde tarieven kunnen worden heroverwogen naar aanleiding van resultaten van de bestuursopdracht beprijzing economisch gebruik van de openbare ruimte en de bestuursopdracht Horeca en terrassen.

Bestuurlijke prioriteit

Gelet op de samenhang van de voorgestelde tariefsverhogingen Precariobelasting 2020 met de Begroting 2020, is het van belang dat deze raadsvoordracht gelijk met de Begroting 2020 wordt aangeboden aan de raad (6/7 november 2019). Voorts is van belang dat de betrokken burgers en ondernemers tijdig worden geïnformeerd over de implementatie van de voorgestelde tariefswijzigingen zoals aangekondigd in 2017. Dit kan na besluitvorming door het college en het aanbieden van de verordening aan de gemeenteraad.

De verwachte gemiddelde netto meeropbrengst van € 2 mln. per jaar in de periode 2020-2022 is opgenomen in het coalitieakkoord en verwerkt in de meerjarenbegroting.

Wettelijke grondslag

Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad om belastingverordeningen vast te stellen. Elk besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een belasting geschiedt in de vorm van een belastingverordening. Gemeentelijke belastingen kunnen enkel worden geheven op grond van de Gemeentewet dan wel een andere wet. Zonder een wettelijke basis is invoering van een gemeentelijke belasting niet mogelijk.

Artikel 228 van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor de precariobelasting. Op grond van dit artikel kan de gemeente een precariobelasting heffen ter zake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond.

Onderbouwing besluit

In het coalitieakkoord is een (netto) meeropbrengst van de precariobelasting (woonschepen en terrassen) opgenomen van € 2 mln. structureel per 2020, waarmee de totale netto opbrengst precariobelasting op € 6,4 mln. komt. De opbrengst van de precariobelasting komt ten gunste van de algemene middelen van de gemeente Amsterdam.

De voorgestelde tarieven leiden tot een netto structurele meeropbrengst van gemiddeld 2 mln. per jaar in de jaren 2020-2022, waarbij deze meeropbrengst gelijk is verdeeld over de precariobelasting (woon)schepen (liggeld) en terrassen.

De spreiding over twee jaar van de voorgestelde tariefsaanpassingen voor de precariobelasting terrassen en (woon)schepen veroorzaakt in 2020 een netto meeropbrengst die in 2020 lager is dan € 2 mln. Dit wordt gecompenseerd door hogere meeropbrengsten in 2021 en 2022. Met de aangepaste tarieven wordt in 2020-2022 een gemiddelde structurele netto meeropbrengst van € 2 mln. gerealiseerd. Deze financiële consequenties zijn gedekt in de begroting.

A. Aanpassing en differentiatie van de tarieven voor woonschepen

Met het vaststellen van de Verordening op de Precariobelasting heeft de raad op 9 november 2016 de tarieven liggeld voor woonschepen geharmoniseerd en voor 2017 één tarief vastgesteld voor alle woonboten in de stad. Daarbij is aangekondigd dat de tarieven liggeld vanaf 2018 gaan stijgen, omdat de tarieven in relatie tot de waarde van de gemeentegrond sinds 1995 maar in zeer beperkte mate zijn bijgesteld; het betreft een gemiddelde bijstelling van ca. € 0,12 cent per m^2 per jaar.

Bij het bijstellen van het tarief is het bedrag dat de provincie Noord-Holland in 2016 als uitgangspunt heeft vastgesteld voor huurovereenkomsten met woonschepen in Amsterdam, namelijk € 15,- per m^2 als uitgangspunt gehanteerd. Dit bedrag is tot stand gekomen op basis van een waarderingsadvies van onafhankelijke taxateurs. Voorgesteld

wordt het provinciale tarief als richtinggevend te beschouwen voor de tariefontwikkeling voor liggelden in de periode 2020-2022.

Voorts wordt voorgesteld om tariefdifferentiatie toe te passen, waarbij de ligging van de woonboot bepalend is voor de toepassing van een hoog, dan wel een laag tarief. Voor de stadsdelen Centrum, Zuid, West en Oost (inclusief IJburg) worden hogere tarieven voorgesteld dan voor de stadsdelen Noord, Nieuw-West, Westpoort en Zuidoost. Het onderscheid is gebaseerd op de gemiddeld hogere WOZ-waarden en buurtstraatquota in Centrum, Zuid, Oost en West ten opzichte van Noord, Nieuw-West, Zuidoost en Westpoort.

Voorgesteld wordt de bijstelling van het tarief in twee stappen vorm te geven en deze te spreiden over de periode 2020-2022. In het verlengde van het bovenstaande wordt de volgende tariefstructuur voorgesteld:

Tarieven precariobelasting woonschepen 2019-2022 per m²				
Tariefgebied	2019	2020	2021	2022
Centrum, Oost, West en Zuid	€ 6,69	€ 11,-	€ 13,-	€ 13,-
Nieuw West, Noord, Zuidoost en Westpoort	€ 6,69	€ 9,-	€ 11,-	€ 11,-

Voorgesteld wordt een stapsgewijze tariefbijstelling, waarbij de tarieven voor (woon)schepen voor het belastingjaar 2021 worden bijgesteld tot € 13,- voor de stadsdelen Centrum, Oost, West en Zuid en € 11,- voor de stadsdelen Nieuw West, Noord en Zuidoost en voor Westpoort. Het hoogste precariotarief blijft daarmee onder het bedrag dat de provincie Noord-Holland voor woonschepen in Amsterdam als uitgangspunt heeft vastgesteld.

Kwijtschelding wordt mogelijk

Tevens wordt voorgesteld in de verordening precariobelasting als nieuwe mogelijkheid op te nemen dat gebruikers van woonboten kwijtschelding kunnen aanvragen. Huurders van woonboten met een laag inkomen die niet over voldoende vermogen beschikken om (een deel van) de verschuldigde belasting te betalen, kunnen daarmee in aanmerking komen voor kwijtschelding.

B. Van 23 naar 7 tarieven voor terrassen

Sedert 2014 gelden 23 verschillende tarieven voor de precariobelasting terrassen. Voor de verordening 2020 wordt daarom voorgesteld het tarievenstelsel te vereenvoudigen door uit te gaan van 7 tarieven. Uitgangspunt blijft daarbij, zoals opgenomen in het coalitieakkoord, dat bij een differentiatie van de tarieven recht wordt gedaan aan de druk op de openbare ruimte. Binnen de stadsdelen Centrum en Zuid wordt daarom het bestaande onderscheid tussen een hoog en laag tarief gehandhaafd, binnen dezelfde gebiedsindeling. De tarieven voor de stadsdelen Oost en West komen overeen met het lage tarief in Centrum en Zuid. De stadsdelen Nieuw-West, Noord en Zuidoost kennen de laagste tarieven. Tevens

wordt voor de gehele stad een tarief voor onoverdekte terrassen in het winterseizoen opgenomen, hetgeen eerder alleen in Nieuw-West werd gehanteerd.

Evenals de tarieven voor de precario woonschepen worden de tarieven voor de precario terrassen in twee jaar aangepast. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de tarieven voor de periode 2019-2022.

Tarieven precariobelasting terrassen 2019-2022 per m²

Tariefgebied	Omschrijving	Gemiddeld tarief 2019*	2020	2021	2022
1. Centrum, Zuid	Onoverdekt zomerseizoen hoog	€ 89,34	€107,-	€128,-	€128,-
	Overdekt gehele jaar hoog	€182,28	€219,-	€263,-	€263,-
2. Centrum, Zuid, Oost en West	Onoverdekt zomerseizoen laag	€ 38,92	€ 54,-	€ 65,-	€ 65,-
	Overdekt gehele jaar laag	€ 91,92	€110,-	€131,-	€131,-
3. Nieuw-West, Noord, Zuidoost , Westpoort	Onoverdekt zomerseizoen Overdekt gehele jaar	€ 34,66 € 79,45	€ 43,- € 88,-	€ 51,- €105,-	€ 51,- €105,-
4. Hele stad	Onoverdekt winterseizoen A Onoverdekt winterseizoen B	€ 31,50	€32,-	€38,-	€38,-

* Om de voorgestelde 7 tarieven te kunnen vergelijken met de huidige 23 tarieven is op basis van de nieuwe tariefsindeling een gemiddeld tarief vastgesteld in 2019.

De voorgestelde tarieven kunnen worden heroverwogen naar aanleiding van resultaten van de bestuursopdracht beprijzing economisch gebruik van de openbare ruimte en de bestuursopdracht Horeca en terrassen.

<u>C. Aanpassing van de tarieven voor passagiersvaartuigen; implementatie van het collegebesluit</u>

Conform het collegebesluit van 22 maart 2016 dat op 19 mei 2016 in de raadscommissie Financiën is besproken en dat voor kennisgeving is aangenomen (BD2016-006064), wordt het tarief voor het liggen met een passagiersvaartuig in openbaar water met ingang van 1 januari 2020 €35,00 per m² voor gebied 1 en €17,50 per m² voor gebied 2. Deze tarieven gaan in 2021 op basis van het besluit uit 2016 verhoogd naar respectievelijk €40,- en €20,- per m².

D. Aanpassing van de tarieven voor bedrijfsvaartuigen

Ten aanzien van de tarieven voor (stationerende) bedrijfsvaartuigen is het voorstel deze meer in lijn te brengen van het tarief liggelden voor passagiersvaartuigen. Voor 2020 zal het tarief € 11,- per m² bedragen en voor 2021 en 2022 respectievelijk € 13,- en € 15,- per jaar. Het huidige tarief is € 6,72.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
precariobelasting		S	€ 4.600.000,00	€ 6.100.000,00	€ 7.200.000,00	€ 7.200.000,00
Totaal			**€ 4.600.000,00**	**€ 6.100.000,00**	**€ 7.200.000,00**	**€ 7.200.000,00**

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
precariobelasting		S	€ 0,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00	€ 200.000,00
Totaal			**€ 0,00**	**€ 200.000,00**	**€ 200.000,00**	**€ 200.000,00**

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De spreiding over twee jaar van de voorgestelde tariefsaanpassingen voor de precariobelasting terrassen en woonschepen veroorzaakt in 2020 een netto meeropbrengst die in 2020 lager is dan € 2 mln. Dit wordt gecompenseerd door hogere meeropbrengsten in 2021 en 2022. Met de aangepaste tarieven wordt in 2020-2022 een gemiddelde structurele netto meeropbrengst van € 2 mln. gerealiseerd, zoals opgenomen in het coalitieakkoord. De extra lasten dienen als dekking van de extra uitvoeringskosten voor signalering van de objecten in het kader van precariobelasting terrassen.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Het besluit van de gemeenteraad wordt gepubliceerd in het gemeenteblad (www.overheid.nl). Belastingplichtigen worden geïnformeerd via de publiekscommunicatie over (wijzigingen) in de de gemeentelijke heffingen 2019. De verordening wordt na besluitvorming in het college via de dagmail aan de gemeenteraad aangeboden zodat direct betrokken burgers en ondernemers tijdig geïnformeerd kunnen worden over de voorgestelde tarieven. Daarbij zal ook desgewenst gebruik worden gemaakt van het klankbordoverleg woonboten. In de communicatie naar woonbootgebruikers zal zo mogelijk de samenloop met de handhavingstaak woonboten worden meegenomen.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2019-078071	Bekendmaking Verordening precariobelasting 2020.docx (msw12)
AD2019-067349	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2019-078212	Raadsvoordracht Verordening Precariobelasting 2020.docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Directie Belastingen,

Besluit college van burgemeester en wethouders