Gemeente Amsterdam

Raadsinformatiebrief
Afdoening motie

Aan:	De leden van de gemeenteraad van Amsterdam
Datum	9 juli 2024
Portefeuille(s)	Ruimtelijke Ordening; Lucht- en Zeehaven
Portefeuillehouder(s):	Reinier van Dantzig en Hester van Buren
Behandeld door	Ruimte en Duurzaamheid (bestuurszaken.rd@amterdam.nl)
Onderwerp	Afdoening motie 758.23 Beperk overlast luchtvaart van de leden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD)

Geachte leden van de gemeenteraad,

In de vergadering van de gemeenteraad van 20/21 december 2023 heeft uw raad bij de besluitvorming over het MER Omgevingseffectrapport (OER) Schinkelkwartier en het bestemmingsplan Overschiestraat 182 en 188 de motie ‘Beperk overlast luchtvaart’ (758.23) van de raadsleden Van Renssen (GroenLinks) en Emmerik (PvdD) aangenomen waarin het college gevraagd wordt om:

1. Vanwege de gezondheid van de toekomstige bewoners van Schinkelkwartier bij het Rijk aan te dringen op het treffen van de maatregelen om de overlast van Schiphol tegen te gaan, waaronder krimp van het aantal vluchten en minder nachtvluchten.
2. Bij Schiphol en het Rijk aan te dringen op het treffen van verdere bronmaatregelen, vanwege de ontwikkeling van 11.000 woningen van Schinkelkwartier.
3. Van Schiphol en het Rijk en gebruikers van Schiphol te verlangen om geluidoverlast vanwege het grondgeluid terug te brengen, bijvoorbeeld door het proefdraaien op een andere plek plaats te laten vinden of geluidafschermende maatregelen te treffen.

Het college geeft als volgt uitvoering aan de motie:

1. Het kabinet heeft op 24 juni 2022 het Hoofdlijnenbesluit Schiphol genomen om te komen tot een nieuwe balans tussen het belang van de luchthaven en de kwaliteit van de leefomgeving. Om de geluidhinder rond de luchthaven op korte termijn terug te dringen volgt het kabinet de zogeheten balanced approach-procedure. Het plan was om met ingang van november 2024 stillere vliegtuigen in te zetten, het gebruik van secundaire start- en landingsbanen (Aalsmeer- en Zwanenburgbaan) te verminderen en het totaal aantal vliegtuigbewegingen en het aantal nachtvluchten te maximeren. Door de internationale context en verschillende lopende rechtszaken is de uitvoering van het Hoofdlijnenbesluit complex gebleken.

   Zo heeft de rechtbank Den Haag op 20 maart jl. vonnis gewezen in de civiele procedure tussen de Stichting Recht op Bescherming tegen Vliegtuighinder (RBV) en de Staat. De rechtbank heeft geoordeeld dat de Staat onrechtmatig handelt door niet de vereiste belangenafweging te maken. De rechtbank heeft de Staat opgedragen om binnen twaalf maanden de geldende wet- en regelgeving te handhaven en adequate rechtsbescherming te

organiseren. Het kabinet heeft op 24 mei jl. in een Kamerbrief aangegeven op welke wijze het uitvoering wil geven aan het vonnis. Ten eerste door het voortzetten van de balanced approach-procedure met een aangepast maatregelenpakket dat ingaat per november 2025. Ten tweede door het herstellen van de rechtspositie en bescherming van omwonenden, waarbij de maatregelen worden vastgelegd in een nieuw Luchthavenverkeerbesluit (LVB) en een einde wordt gemaakt aan de jarenlange gedoogsituatie.

Zoals reeds aangegeven in de beantwoording van schriftelijke vragen van het raadslid Bakker (14 mei jl.) gaat het college ervan uit dat het kabinet uitvoering geeft aan het vonnis en zal erop aandringen dat dit zo snel mogelijk gebeurt. Het college heeft zich op 12 december 2023 in een aangescherpte visie op Schiphol uitgesproken voor het beperken van het totaal aantal vluchten en het aantal nachtvluchten. In het Position Paper Schiphol (25 juni 2024) benoemt het college (bron)maatregelen die volgens het college nodig zijn om het woon- en leefklimaat te verbeteren en de gezondheid van de (toekomstige) bewoners van Amsterdam te waarborgen, waaronder het vastleggen van een maximum aantal van 400.000 vluchten per jaar en het stoppen met nachtvluchten. Over de concrete invulling hiervan gaat het college de komende tijd in gesprek met de gemeenteraad, Schiphol en andere betrokken partners.

Tot slot is van belang dat op 7 december 2023 de Uitvoeringsagenda NOVEX Schipholregio is vastgesteld. Daarin hebben Rijk, provincies en gemeenten in de omgeving van Schiphol gezamenlijk afspraken gemaakt om de leefomgevingskwaliteit in de Schipholregio te verbeteren en de negatieve effecten van luchtvaart te verminderen. Zo is afgesproken dat invulling wordt gegeven aan het invoeren van een normstelling voor luchtvaartgeluid, met als principe dat de normering geleidelijk strenger wordt waardoor de geluidbelasting zal afnemen. Amsterdam heeft zich via de Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS) geconformeerd aan de afspraken uit de Uitvoeringsagenda NOVEX Schipholregio.

2. Schinkelkwartier ligt voor een groot deel binnen zone 5 van het Luchthavenindelingbesluit (LIB) Schiphol. Binnen die zone geldt een afwegingsplicht voor woningbouw. Dit houdt in dat de gemeente bij besluitvorming over woningbouw rekenschap moet geven van luchtvaartgeluid, het belang van woningbouw op die plek en mogelijke maatregelen.

   Het college beschouwt het treffen van bronmaatregelen, zoals beoogd door het kabinet (zie onder punt 1), als noodzakelijk om de geluidhinder in de omgeving van Schiphol terug te dringen. Dergelijke maatregelen zullen ook in Schinkelkwartier leiden tot een verbetering van het woon- en leefklimaat. Het treffen van (verdere) bronmaatregelen valt echter buiten de scope van het project Schinkelkwartier en is bovendien niet voorwaardelijk om woningbouw in Schinkelkwartier mogelijk te maken.

   Zoals ook aangegeven in de raadsinformatiebrief naar aanleiding van de motie ‘Liever woningen dan vliegtuiglawaai’ van 26 januari 2022 (motie 25.22) zet het college nadrukkelijk in op het treffen van geluidadaptieve maatregelen. Uit het Omgevingseffectrappport (OER) blijkt namelijk dat geluidadaptieve maatregelen de blootstelling aan luchtvaartgeluid aanzienlijk kunnen beperken. Het gaat om verschillende maatregelen per gebied, afhankelijk van de afstand tot de vliegroute: een aangepaste bouwhoogte en afstand tussen gevels ten

behoeve van afscherming en beperking van reflectie, het toepassen van luifels, afsluitbare loggia's en geluidsabsorberende gevelmaterialen en het toevoegen van groen en water. In het kader van de op te stellen investeringsnota's per deelgebied en individuele woningbouwplannen wordt hier nader invulling aan gegeven.

3. In het kader van het OER Schinkelkwartier is verkennend onderzoek gedaan naar (laagfrequent) grondgeluid als gevolg van startende vliegtuigen op Schiphol. Voor grondgeluid gelden geen wettelijke normen. Uit het verkennend onderzoek volgt dat grondgeluid in Schinkelkwartier waarneembaar is, maar naar verwachting niet tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat leidt. De invloed van bebouwing, die voor afscherming of verstrooiing van grondgeluid kan zorgen, is echter niet gedetailleerd meegenomen. Daarom wordt hier bij de planuitwerking nader onderzoek naar gedaan. De beoogde toekomstige bebouwing in Schinkelkwartier en de beoogde geluidafscherming langs de A4 kunnen op termijn voor verdere afscherming van grondgeluid zorgen.

   In de Uitvoeringsagenda NOVEX Schipholregio hebben Rijk, provincie en regio afgesproken om maatregelen toe te passen om grondgeluid en de hinder daarvan te verminderen. Het Ministerie van IenW heeft het RIVM gevraagd om in 2023/24 als vervolgonderzoek te inventariseren of er Laag Frequent Geluid (LFG) klachten zijn rond Schiphol. Ook onderzoekt het RIVM of er relaties zijn met bepaalde bronnen, zodat gerichte maatregelen kunnen worden genomen. Overigens onderzoekt Schiphol Group in het kader van het programma Minder Hinder Schiphol ook de mogelijkheden om grondgeluid tegen te gaan.

   Het proefdraaien van vliegtuigen vindt plaats op Schiphol-Oost, dat op grond van de Wet geluidhinder is aangewezen als gezoneerd industrieterrein. Anders dan grondgeluid is de geluidbelasting als gevolg van het proefdraaien dus wel genormeerd. Het proefdraaien vindt op ruime afstand plaats van Schinkelkwartier en vormt daarmee geen relevante geluidbron. Slechts een beperkt deel van het meest westelijke deelgebied van Schinkelkwartier, te weten Nieuwe Meer West, ligt binnen de geluidzone van industrieterrein Schiphol-Oost.

Het college beschouwt de motie hiermee als afgehandeld.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,

Reinier van Dantzig
Wethouder Woningbouw en Stedelijke Ontwikkeling

Hester van Buren
Wethouder Lucht- en Zeehaven