KT Ruimte voor de Stad – FLAP

Ruimte en Duurzaamheid

Bezoekadres
5.1, 2, e
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758
1018 XA Amsterdam

Algemeen

Bespreekpunt	Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West
Opsteller/indiener	5.1, 2, e 5.1, 2, e 5.1, 2, e 2, e 5.1, 2, e
Meegezonden stukken	Concept einddocument GOP NW
Reden van voorstel	ter kennisneming
Gewenste behandeldatum	15 mei 2024

Voorstel/gevraagde beslissing

1) Kennis te nemen van de inhoud en de totstandkoming van het Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West (GOP NW)

Korte samenvatting van de historie/achtergrond

Introductie en productdefinitie

Onder de nieuwe Omgevingswet wordt de vastgestelde Omgevingsvisie Amsterdam (OVA) 2050 uitgewerkt in gebiedsgerichte en themagerichte programma's. Daarnaast wordt de OVA uitgewerkt in een ontwikkelstrategie, waarin voor de middellange termijn (2035) bepaald wordt waar en hoe we de woningbouwopgave gaan realiseren. Het Gebiedsgericht Omgevingsprogramma (GOP) Nieuw-West werkt de strategische keuzes van de Omgevingsvisie en de Ontwikkelstrategie uit voor stadsdeel Nieuw-West. Concreet houdt dit in dat we in beeld brengen wat de leidende principes van de OVA (meerkernige ontwikkeling, groeien binnen grenzen, duurzaam en gezond bewegen en rigoureus vergroenen) betekenen voor de fysieke leefomgeving in Nieuw-West.

Het GOP brengt hiervoor al het vastgesteld beleid voor de stad en het stadsdeel samen, inclusief de terugkerende vraagstukken vanuit projecten. Met als doel om bij potentiële conflicten tussen beleidskaders en binnen projecten tijdig beleidskeuzes te maken op het schaalniveau van het stadsdeel. Het GOP is aldus een afgestemd en integraal beleidskader voor het gebied en daarmee de beleidsmatige onderbouwing voor het juridisch-planologisch kader van het omgevingsplan en een onderbouwing voor eventuele afwijkingen daarvan. Op deze manier helpt het GOP om het juridisch-planologische werk te stroomlijnen en helpt het om binnen en tussen projecten voor gebiedsontwikkeling sneller, consistenter en met meer synergie en kwaliteit tot keuzes te komen. Het helpt ook om toe te werken naar een logische en transparante prioritering in de volgorde van projecten en investeringen.

Het GOP bevat de volgende onderdelen

1) Een korte beschrijving van het karakter van het gebied
2) Een inventarisatie van beleid, programma's en projecten in het gebied en een beschrijving van beleidskwesties (waar is beleid niet congruent, waar wordt afgeweken van beleid, waar zien we risico's op het niet halen van beleidsdoelen, etc.)
3) Een verkenning van de doorwerking om de OVA en de ontwikkelstrategie op gebiedsniveau en van opties om met beleidsissues om te gaan.
4) Een afgestemde, consistente ruimtelijke beleidsvisie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving op gebiedsniveau, geordend naar de richtinggevende principes van de omgevingsvisie en de keuzes van de ontwikkelstrategie.
5) Een uitvoeringsparagraaf waarin deze visie wordt uitgewerkt naar concrete maatregelen, keuzes en afspraken

Het GOP is dus een nieuw instrument, gebruikmakend van de mogelijkheden van de Omgevingswet. Het slaat een brug tussen beleid en uitvoering en verbindt korte en lange termijn. Het bevordert samenhang in de ruimtelijke ontwikkeling en de ruimtelijke ordening. Het helpt te kiezen en te prioriteren. Het is bedoeld voor de middellange termijn (10 a 15 jaar), wordt gemonitord en in een cyclus van twee jaar geactualiseerd.

Het GOP Nieuw-West is het eerste product dat we op deze manier maken en dat hierbij voor bespreking wordt aangeboden. GOPs voor Zuidoost en voor de haven zijn inmiddels in voorbereiding.

Het GOP wordt vastgesteld door BenW en daarna ter kennis gebracht aan de gemeenteraad. De voortgang en follow-up van het GOP wordt gerapporteerd aan de wethouder RO.

Inhoud GOP NW

De belangrijkste keuzes van het GOP Nieuw-West zijn als volgt.

Rigoureus vergroenen - Het vergroten van de gebruikskwaliteit en ecologische kwaliteit van parken en watergangen, het vergroenen van
verharde 'dagelijkse' openbare ruimte van straten en pleinen voor vergroening, tegengaan hittestress en verbeteren waterberging & -kwaliteit:

1) In Nieuw-West betekent Rigoureus vergroenen ten eerste het verhogen van de gebruiks- en natuurwaarde van het bestaande groen. Ruimte voor extra groen is er in de straten en pleinen.
2) In de buurten waar verdichting plaatsvindt neemt mogelijk het oppervlak bestaand groen af. Er wordt dan geïnvesteerd in het groen in de dagelijkse leefomgeving van straten en pleinen en in de grote landschapsparken.
3) Ook in buurten waar niet verdicht wordt, wordt extra ingezet op het verbeteren en vergroenen van de verharde dagelijkse leefomgeving. De hoeveelheid groen kan hier toenemen.
4) In de stedelijke buurten worden de hoven waar mogelijk groen en autovrij met parkeren op straat of inpandig.

Duurzaam en gezond bewegen - Mobiliteitstransitie, waarbij lopen, fietsen en OV prioriteit krijgen en de vrijkomende ruimte wordt benut voor vergroenen en verblijf. Beter OV mogelijk maken, loop- en fietsverbindingen aanhelen:
1) Op een aantal schakelpunten in de hoofdstructuur geven we voorrang aan langzaam verkeer boven autoverkeer.
2) We reserveren voldoende maat in de straten voor eventueel toekomstig OV.
3) Zolang het openbaar vervoer nog niet op orde is, wordt autoluw geleidelijk ingevoerd.
4) Dat betekent dat er voorlopig nog vrij veel parkeren op straat is, maar dat dit gefaseerd zal afnemen.
5) Naast de veelal bestaande oost-westroutes vragen de noord-zuidroutes over de lange afstand om aandacht. Hiermee ontstaan nieuwe relaties van Zaanstad, Haven-Stad, Sloterdijk, Slotermeer, Stadscentrum Osdorpplein tot Schiphol.

Groeien binnen grenzen en de meerkernige stad - Het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor werk en voorzieningen binnen de bestaande stad:
1) We maken onderscheid tussen gebieden waar we extra willen verdichten en gebieden die we extra willen beschermen.
2) We verdichten met name rondom ‘nieuwe’ stedelijke centra. Omdat er beperkte ruimte is om te verdichten geven we in deze gebieden extra bouwmogelijkheden.
3) We zijn terughoudend in buurten waarvan originele opzet nog intact is met ruimtelijke kwaliteit. De doorgaande straten in deze gebieden krijgen iets meer bouwmogelijkheden.
4) Er wordt ruimte voor maatschappelijke voorzieningen gereserveerd, bestaande voorzieningen en werklocaties blijven zoveel mogelijk gehandhaafd.
5) Ruimte voor werken en voorzieningen groeit mee met de uitbreiding van het woonprogramma.

Zorgvuldige omgang met de bestaande stad - Behouden van bestaande voorraad, betere woningen met hogere energielabels, behouden sociale structuren, behouden betaalbare werkruimte en bestaande functies, versterken identiteit en geschiedenis:
1) Bij elke opgave is het bestaande de basis. We kijken nadrukkelijk eerst naar mogelijkheden voor renovatie en circulaire toevoegingen voordat we aan sloop/nieuwbouw denken.
2) Het door het rijk vastgestelde cultuurhistorisch waardevolle Rijkswederopbouwgebied geven we een grotere bescherming.
3) In de gebieden buiten dit Rijkswederopbouwgebied geven we over het algemeen extra bouwmogelijkheden.*
4) Op specifieke plekken werken we aan herkenbare kwaliteit van cultureel erfgoed.
5) Bestaande commerciële ruimten worden zoveel mogelijk behouden, omdat ze betaalbaarder zijn.

Het GOP wijst vijf strategische projecten als agenda voor de komende 20 jaar. Op deze vijf

plekken, ‘het kwintet’, is er sprake van een complexe opgave waarvoor integrale inzet en grotere investeringen nodig zijn.

* Voor een aantal plekken in Nieuw-West waar een hoge cultuur-historische waardering ligt, hebben we hiermee extra ontwikkelruimte mogelijk gemaakt. Ook binnen het Rijkswederopbouwgebied zijn er een aantal van deze plekken te vinden. Dit omdat op deze plekken andere belangen zwaarder wegen. Belangen zoals woningbouw rondom knooppunten of het maken van betere verbindingen. In het GOP NW is op een kaart aangegeven om welke plekken het gaat en welke belangen hier een rol spelen. Op deze plekken zullen er bij de start van projecten verdichtingscenario’s met behoud van bestaande gebouwen worden uitgewerkt. Als daaruit blijkt dat de verdichtingsmogelijkheden dan wel kwaliteitsimpuls met behoud van bestaande bebouwing beperkt is, worden scenario’s met gehele of gedeeltelijke sloop / nieuwbouw uitgewerkt. Vervolgens wordt in gezamenlijkheid integraal afgewogen of deze scenario’s een substantiële verbetering en aanzienlijk aantal woningen oplevert voor het stadsdeel. De uitkomst hiervan zal worden voorgelegd aan het bestuur en waar nodig de gemeenteraad.

Totstandkoming
Het GOP NW is opgesteld in samenwerking met verschillende directies en externe partijen uit het stadsdeel. In korte werkperiodes heeft een intern team van ontwerpers uit verschillende R&D teams steeds stukken voorbereid, waarna deze intern en extern voorgelegd en besproken zijn om de inhoud gezamenlijk verder te brengen.

Intern is er doorlopend afgestemd met het opgaveteam Wonen en Leefomgeving van het Nationaal Programma Samen Nieuw-West en een brede ‘2e cirkel’ waarin verschillende teams gerepresenteerd zijn waaronder het R&D gebiedsteam, R&D flank team, V&OR, maatschappelijke voorzieningen, economie en duurzaamheid.

Extern zijn ruim 40 georganiseerde belangenorganisaties uitgenodigd voor de Samen Stadmaken bijeenkomsten met de oproep om de uitnodiging door te sturen. Ruim 30 organisaties hebben uiteindelijk aan één of meerdere bijeenkomsten deelgenomen:

1) Bewonersorganisaties: Saaam, Nisa for Nisa, ESAN, Eigenwijks, Marhaba, huurders van !Woon (huurdersvereniging), Vuilnisoproer, bewonersvereniging Schinkelkwartier, Stichting de Brug
2) Ondernemersverenigingen: Osdorpplein BIZ, Bedrijvencentrum Osdorp, Rieker Businesspark, Ondernemers Plein ’40-’45, Slotermeerlaan en Burgemeester de Vlugtlaan
3) Corporaties: Lieven de Key, Rochdale, Stadgenoot, Eigen Haard, Ymere, De Alliantie
4) Schoolbesturen: Progresso, Zaam, Osdorpse Montessorischool
5) Zorgpartijen: HvO Querido, Woonzorg Nederland
6) Erfgoedverenigingen: Vrienden van de Sloterplas, Het Cuypersgenootschap, Heemschut, De Oeverlanden Blijven!, Pro-West
7) Natuur: Heemtuin Sloterplas, Tuinen van West
8) Overige organisaties: Fietsersbond, Sciandri (sport), Urban Resort (broedplaats), VvE Bond (vereniging particuliere VvE’s)

Hiernaast is de inhoud van het GOP NW meermaals besproken met het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie van Nieuw-West.

De effecten van het omgevingsprogramma zijn onderzocht met een Milieu Effect Rapportage (MER) Beoordeling. Het GOP NW is een pilot waarna andere stadsdelen volgen. Om deze reden is er tussentijds geëvalueerd en wordt dit na vaststelling opnieuw gedaan.

Beoogd resultaat
Met het GOP kunnen projecten en programma’s die raken aan de fysieke leefomgeving in samenhang worden uitgevoerd. Het omgevingsprogramma kan daarbij gebruikt worden als

gezamenlijke ruimtelijke onderbouwing om af te wijken van het omgevingsplan. Tegelijkertijd biedt het GOP NW ook de ruimte om op projectniveau met Samen Stadmaken een buurtspecifieke uitwerking te maken.

Vervolg
Werken onder de nieuwe Omgevingswet vraagt om een integrale aanpak in beleidsvorming en uitvoering. Hiertoe is het noodzakelijk dat betrokken directies nauw optrekken in het vormgeven van ook de integrale uitvoering van het GOP NW. Hoe er straks concreet samen wordt gewerkt aan het realiseren van de inhoud van het omgevingsprogramma en waar de ambtelijke verantwoordelijkheid ligt voor bijvoorbeeld monitoring of beheer, wordt in een dialoog tussen in ieder geval R&D, G&O en V&OR verder uitgedacht. Er wordt nu bijvoorbeeld gedacht aan een GOP-implementatieteam, waarin R&D, G&O, V&OR en het stadsdeel zitting nemen.

Financiële consequenties

nvt

Besluit *(niet invullen, wordt na behandeling door secretaris ingevuld)*

Besluit	xxxxx