Nummer < *automatisch* >

Directie < *automatisch* >

Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de Raadsvergadering van 12 en 13 november 2025

Portefeuille: Coördinatie Maatschappelijke Voorzieningen, Onderwijs
Agendapunt: < *automatisch* >
Datum besluit: College van B en W 7 oktober 2025

Onderwerp

Vaststellen van de wijziging van de Verordening op Lokaal Onderwijs Beleid Amsterdam 2019 (voorziening Schoolgebouwen voorbereid op 2050)

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

Vast te stellen de 'Verordening wijziging VloA 2019: Voorziening Schoolgebouwen voorbereid op 2050' zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze voordracht.

Wettelijke grondslag

- Artikel 6 en 128 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo)
- Artikel 6 en 123 van de Wet op de expertisecentra (Wec)
- Artikel 5.1, eerste lid en 5:23 van de Wet op het voortgezet onderwijs 2020 (Wvo)
- Artikel 149 van de Gemeentewet
- VloA 2019

Bestuurlijke achtergrond

De gemeenteraad heeft bij begroting 2024 eenmalig budget vrijgemaakt (€ 20 miljoen) met als intentie in de bestuursperiode 2022-2026 extra stappen te zetten om schoolgebouwen te verduurzamen.

Het college heeft op 7 oktober 2025 besloten om deze gelden te verdelen over twee lijnen: € 16 miljoen voor het extra verduurzamen van lopende en nieuwe projecten onder het Onderwijshuisvestingsprogramma (OHP). En € 4 miljoen voor een pilot aardgasvrij maken van 'jonge' schoolgebouwen die niet onder het OHP vallen.

Onderbouwing besluit

Vast te stellen de 'Verordening wijziging VloA 2019: Voorziening Schoolgebouwen voorbereid op 2050' zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze voordracht

De gemeenteraad heeft bij de begroting 2024 eenmalig budget vrijgemaakt (€ 20 miljoen) met als intentie in de bestuursperiode 2022-2026 extra stappen te zetten om schoolgebouwen te verduurzamen. Het college heeft besloten om deze middelen te verdelen over twee lijnen; € 16 miljoen is in lijn 1 voor het extra verduurzamen van lopende en nieuwe projecten onder het Onderwijshuisvestingsprogramma (OHP). De extra verduurzaming ziet op een hogere energieprestatie én circulair, klimaatadaptief en natuurinclusief bouwen. Voor lijn 2 is € 4 miljoen gereserveerd: een nog te starten pilot aardgasvrij maken van 'jonge' schoolgebouwen die níet onder het OHP vallen.

De VloA-voorziening 'Schoolgebouwen voorbereid op 2050' (bijlage 1) is de uitwerking van lijn 1.

Doel VloA-voorziening

Via de VloA-voorziening stimuleert het college het versneld verduurzamen van schoolgebouwen in het primair onderwijs, voortgezet onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs, om zo een bijdrage te leveren aan landelijke en gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen voor 2050. Het gaat om maatregelen waarvoor scholen geen (norm)vergoeding kunnen aanvragen vanuit de Verordening huisvestingsvoorzieningen onderwijs Amsterdam 2020 en die dus geen onderdeel uitmaken van het jaarlijkse onderwijshuisvestingsprogramma (OHP).

Met de VloA-voorziening kunnen schoolbesturen scholen bouwen of vernieuwen op een niveau dat tegemoetkomt aan de eisen van het klimaatakkoord van Parijs zodat deze gebouwen daarna niet meer hoeven te worden aangepast. De voorziening kan worden gezien als een overgangsregeling totdat de klimaatdoelstellingen naar wetgeving worden omgezet (inclusief financiering) en/of gemeentelijke middelen structureel vrijgemaakt worden voor het behalen van duurzaamheidsdoelen. Op basis van nog te implementeren EU-regelgeving geldt dat vanaf 2028 nieuwe gebouwen van overheidsinstanties emissievrije, oftewel energieneutrale, gebouwen dienen te zijn. Vanaf 2030 geldt deze eis voor alle nieuwe gebouwen (conform de herziene Energy Performance of Buildings Directive, Europese Unie mei 2024).

Hoofdlijnen VloA-voorziening

Alleen schoolbesturen met een toegekend (voorbereidings)krediet voor vernieuwbouw, vervangende nieuwbouw of nieuwbouw op basis van het Amsterdamse Onderwijshuisvestingsprogramma (OHP) komen in aanmerking voor subsidie voor extra verduurzamingsmaatregelen. Voor de keuze van maatregelen is aangesloten bij de landelijke (B)ENG-eisen, het landelijke Programma van Eisen Frisse Scholen en het Handboek Natuurinclusief Bouwen van de gemeente Amsterdam. De maatregel voor circulair bouwen is vastgesteld samen met een extern bureau en afgestemd op de ervaringen van de drie consortia van het programma Innovatiepartnerschap Schoolgebouwen (IPS).

Op basis van een inventarisatie van het aantal OHP-projecten dat theoretisch in aanmerking komt, is de inschatting dat het subsidieplafond binnen circa twee jaar is uitgeput en derhalve tot en met circa eind 2027 doorloopt. De VloA-voorziening bedraagt maximaal 10% van het toegekende hoofdkrediet uit het OHP. Indien een schoolbestuur kiest voor het inzetten van alle extra duurzaamheidsmaatregelen, komt dit neer op maximaal € 1 miljoen voor een school met 17 groepen (prijzen OHP 2026, exclusief schoolplein), en maximaal € 314.000 voor een gymzaal. Naar schatting kunnen tussen de 15 tot 20 bestaande en nieuwe schoolgebouwen op deze manier zo veel mogelijk voldoen aan landelijke en Amsterdamse duurzaamheidsambities voor de gebouwde omgeving 2050: energieneutraal, circulair, klimaatadaptief en natuurinclusief.

De regeling is enkel bedoeld voor onderwijsgebouwen en dus niet voor kinderopvang. Omdat in veel Amsterdamse schoolgebouwen voor het basisonderwijs een kinderopvang zit, bekijkt de gemeente in het kader van efficiëntie wel of we in het gehele gebouw dezelfde duurzaamheidsmaatregelen kunnen toepassen.

Juridisch

Het college kiest ervoor om de regeling als bijlage bij de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid Amsterdam 2019 (VloA 2019) te voegen. Een keuze voor een aanpassing van de Verordening huisvestingsvoorzieningen onderwijs 2020 zou hebben geleid tot

vertraging van een jaar voordat scholen met de uitvoering van de plannen aan de slag kunnen. Bovendien geldt bij de laatstgenoemde verordening een jaarlijkse aanvraagtermijn, terwijl bij de VloA-voorziening een aanvraag op elk moment kan worden ingediend. Na uw instemming treedt de VloA-voorziening per 1 januari 2026 inwerking en kunnen schoolbesturen vanaf die datum aanvragen indienen.

Onderwijshuisvestingsprogramma 2026

Gelijktijdig met de VloA-voorziening “Schoolgebouwen voorbereid op 2050”, wordt het Onderwijshuisvestingsprogramma 2026 voor besluitvorming voorgelegd. In dit OHP zijn de huisvestingsvoorzieningen voor 2026 opgenomen waarmee de gemeente investeert in de schoolgebouwen van de stad door uitbreidingen, de bouw van nieuwe scholen, en vervanging of renovatie van bestaande schoolgebouwen.

Lobby richting rijk

Het college blijft samen met andere gemeenten en de VNG onverminderd inzetten op lobby bij het Rijk voor aanvullende structurele middelen voor onderwijshuisvesting. Aanvullende middelen zijn o.a. nodig om structureel aan de landelijke eisen en doelen van verduurzaming te kunnen voldoen.

Participatie

De plannen rond de subsidieregeling zijn in een vroeg stadium besproken met de schoolbesturen. Ook is de concept-voorziening afgestemd met een werkgroep van huisvestingsadviseurs van tien schoolbesturen en besproken in regulier overleg tussen gemeente en onderwijskoepels.

Financiële onderbouwing

Financiële onderbouwing: Ja

Investeringsvoorstel

Tabel: Basisgegevens investering

Investeringssom	€ 16 mln VLOA € 4 ml pilot
Rentepercentage	% 0,7
Afschrijvingstermijn (jaar)	40 (gebouw gerelateerd) en 15 (installaties)
Kapitaallasten	€ 0,6 mln (uitgaande van 40 jaar)
Aanvang kapitaallasten	2027
MIP nummer	MP1000737

Tabel: Financiële consequenties van de beslispunten

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T 2026	Jaar T+1 2027	Jaar T+2 2028	Jaar T+3 2029

Kapitaallasten van een investering van 20 mln	5.1.2.3	S	€ 0.000,00	€ 0,64	€ 0,64	€ 0,63
Totaal			€ 0.000,00	€ 0,64	€ 0,64	€ 0,63

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:
<vrije tekst>

Conclusie:
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd/gedekt in de begroting 2026 (100% dekking).

Geheimhouding
Nvt

Welke stukken treft u aan?

Registratienr.	Naam
< *automatisch* >	Bijlage 1: Publicatiebesluit Verordening wijziging VloA 2019: Schoolgebouwen voorbereid op 2050
< *automatisch* >	< *Bestandsnaam* >

< Bijlagen moeten aan het volgende voldoen:
- *Lever bijlagen zoveel mogelijk in PDF aan.*
- *Bekendmakingsbesluit van de gemeenteraad moeten in Word aangeleverd worden.*
- *In de bijlage zelf moet een duidelijke markering opgenomen worden waardoor de gebruiker meteen ziet dat het document geheim is. Bijvoorbeeld een GEHEIM stempel of een watermerk met GEHEIM. >*

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)
Directie MV, Tanja Overbeek, 06-10203098, t.overbeek@amsterdam.nl

---

Classificatiegegevens

1	Classificatie	Openbaar/geheim (indien geheim, vul dan ook onderstaande gegevens in)
2	Wie legt geheimhouding op?	Burgemeester/ college van B en W/ DB stadsdeel/ de gemeenteraad (let op dat er een beslispunt geheimhouding in de voordracht zit)
3	Gaat het stuk geheim door naar de commissie en/of raad?	N.v.t.
4	Einddatum	- [Tot een bepaalde datum - Tot een bepaald moment (vul dan hieronder de uiterlijke datum in) - Voor onbepaalde tijd]
5	Uiterlijke einddatum	[Indien er geen specifieke einddatum kan worden genoemd, hier een uiterlijke einddatum invullen]
6	Grondslag	[Vul hier het Woo-artikel in op grond waarvan dit stuk niet openbaar is]

7	Motivatie	[Leg in gewone taal uit waarom dit stuk geheim of vertrouwelijk is. Wat gaat er mis als deze informatie openbaar wordt? Indien voor onbepaalde tijd, motiveer de lengte van de opgelegde geheimhouding]