VN2025-013619
bc zuid-oost

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Zuidoost van 07 oktober 2025

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt: B4

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Adviesaanvraag: in te stemmen met het aanpassen van de Verordening op de stadsdelen en het stadsbestuur vanwege actualisatie Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Zuidoost besluit

1. Kennis te nemen van de adviesaanvraag Aanpassing van de Verordening op de stadsdelen en het stadsbestuur vanwege actualisatie Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam.
2. Kennis te nemen van het advies van de stadsdeelcommissie op de adviesaanvraag.
3. In te stemmen met het finale advies Aanpassing van de Verordening op de stadsdelen en het stadsbestuur vanwege actualisatie Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam.
4. In te stemmen met het doorgeleiden van het finale advies naar het college van B&W en de stadsdeelcommissie.

Kernboodschap

Het dagelijks bestuur van Zuidoost adviseert positief aan het college over de aanpassingen van de Verordening op de stadsdelen en het stadsbestuur vanwege actualisatie Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam.

Bestuurlijke achtergrond

Bestuurlijk uitvoeringskader dat door de wethouder Ruimtelijke Ordening vastgesteld is op 16 april 2024.

Bestuurlijke prioriteit

Normaal.

Wettelijke grondslag

Op grond van artikel 12 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 betrekt het college het dagelijks bestuur bij de voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur of het dagelijks bestuur een rol krijgt bij de uitvoering van die kaders.

Onderbouwing besluit

Ad 1) Kennis te nemen van de adviesaanvraag Aanpassing van de Verordening op de stadsdelen en het stadsbestuur vanwege actualisatie Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam.
Vorig jaar is gestart met de transitie van het omgevingsplan. Hierbij moeten alle 530 bestemmingsplannen voor 2032 zijn omgezet naar de nieuwe systematiek van het omgevingsplan, alsmede 19 verordeningen zijn ingevoegd. Inmiddels zijn de eerste 3 bestemmingsplannen omgezet

en heeft het ontwerp-wijzigingsbesluit tot en met 6 augustus terinzage gelegen. Voor nog eens 20 bestemmingsplangebieden is een ontwerp-wijzigingsbesluit in voorbereiding. De ervaringen die we in de afgelopen periode hebben opgedaan, leiden tot een aantal aanpassingen in de werkwijze.

De ervaringen uit de eerste tranche leiden tot herziening van het uitvoeringskader. Als op de wijze van de eerste tranche wordt doorgegaan kost dat te veel tijd en capaciteit, zonder dat dit iets bijdraagt aan de kwaliteit van de transitie. De verwachting is dat hierdoor de transitie niet kan worden gehaald binnen de wettelijke termijn.

De ervaringen uit de eerste tranche leiden tot herziening van het uitvoeringskader. We stellen daarom 3 aanpassingen voor:

Wijziging van het begrip beleidsarm naar beleidsneutraal
De transitie van het omgevingsplan voeren we beleidsarm uit. Dit vanwege de voortgang en de planbaarheid van de transitie. De definitie van beleidsarm zoals dat in het uitvoeringskader uit 2024 is toegelicht, blijkt voor meerdere uitleggen vatbaar en biedt nog ruimte voor discussie over welke inhoudelijke wijzigingen moeten worden meegenomen in de omzetting van de bestemmingsplannen. Omdat het beleid niet wijzigt met de wijziging van het omgevingsplan in het kader van de transitie, is beleidsneutraal een betere term.

Duidelijk moet zijn dat de transitieplannen zuiver een technische omzetting van de voor dat deelgebied geldende bestemmingsplannen, vastgesteld beleid en onherroepelijke omgevingsvergunningen in afwijking van het bestemmingsplan behelzen. Dit is verwoord in het herziene uitvoeringskader.
Daar waar behoefte is om een beleidswijziging door te voeren in het omgevingsplan, zal dit middels een separate wijziging van het omgevingsplan plaatsvinden, met bijbehorende participatie (in het beleidstraject).

Geen Nota van Uitgangspunten en geen participatie
De transitie gaat om een technische omzetting van een bestemmingsplan naar het omgevingsplan. De uitgangspunten hiervoor zijn beschreven in het uitvoeringskader. Het is gebleken dat vooraf opstellen van een Nota van Uitgangspunten per deelgebied geen meerwaarde heeft en eerder leidt tot verwarring. Pas bij het daadwerkelijk omzetten van de regels wordt duidelijk waar mogelijke accentverschillen liggen. Deze accentverschillen kunnen bij vrijgave van het ontwerp wijzigingsplan goed worden beschreven. Hierop kan eenieder een zienswijze indienen.

Zoals aangegeven betreft het een technische herziening van een eerder vastgesteld bestemmingsplan. De Participatieverordening (artikel 3 lid 3 onder a) geeft aan dat er voor die gevallen geen participatieplan hoeft te worden opgesteld. Uit de eerste tranche is ook gebleken dat participatie bij de transitieplannen geen toegevoegde waarde heeft en juist zorgt voor onduidelijkheid. Er wordt wel, conform wettelijk voorschrift, kennis van gegeven dat voor een bepaald gebied een wijziging van het Omgevingsplan wordt voorbereid. In deze publicatie wordt aangegeven dat het mogelijk is om een zienswijze in te dienen op het ontwerp wijzigingsplan.

Het college bereidt de wijziging van een transitie omgevingsplan voor, hiervoor wordt bijlage II taak 24.1 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 gewijzigd.
Om het proces van de transitie te versnellen zal het college in alle gevallen de wijzigingen van het omgevingsplan in het kader van de transitie voorbereiden, ook in de gebieden die niet zijn aangewezen als stedelijk gebied. Dit is vergelijkbaar met de procedure die nu voor een technische wijziging van het omgevingsplan wordt gevolgd. De Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 zal hierop moeten worden aangepast.

Concluderen kan gezegd worden dat de wijzingen om de volgende 3 punten gaat:

- Wijziging van het begrip beleidsarm naar beleidsneutraal bij de technische omzettingen in het kader van de transitie;
- Geen Nota van Uitgangspunten en geen participatie bij de technische omzettingen in het kader van de transitie;
- Het college en niet het DB bereidt de wijziging van een transitie omgevingsplan voor.

Ad 2) Kennis te nemen van het advies van de stadsdeelcommissie op de adviesaanvraag
Op 9 september 2025 heeft de stadsdeelcommissie kennisgenomen van de adviesaanvraag Aanpassing Verordening op de stadsdelen en het stadsbestuur vanwege actualisatie Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam. Op 23 september 2025 is er door de stadsdeelcommissie advies gegeven op het preadvies van het dagelijks bestuur. Kort samengevat maakt de stadsdeelcommissie Zuidoost zich zorgen over transparantie en verantwoording bij deze aanpak. Zij vraagt om duidelijke criteria voor wat als beleidsneutraal geldt, inclusief voorbeelden. Ook wil zij inzicht in het aantal en de planning van de omzettingen specifiek voor Zuidoost. Het dagelijks bestuur en de commissie willen betrokken worden bij de beoordeling van beleidsneutraliteit en bij de inzet van capaciteit. Extra aandacht wordt gevraagd voor gebieden met dynamische ontwikkelingen, zoals Amstel III. Er wordt opgeroepen tot periodieke voortgangsupdates. Daarnaast moet onderzocht worden hoe de omzetting efficiënter kan, zonder andere beleidsdoelen te schaden. Tot slot vraagt de commissie om duidelijke en begrijpelijke communicatie aan bewoners over het proces en hun rol daarin.

Ad 3) In te stemmen met het finale advies Aanpassing van de Verordening op de stadsdelen en het stadsbestuur vanwege actualisatie Bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam'
In het finaleadvies wordt in beginsel positief over de voorgestelde aanpassingen geadviseerd. Het DB is van mening dat de getrokken conclusies begrijpelijk zijn, onderschrijft het belang van een efficiënte werkwijze en de noodzaak om tijdig de transitie van bestemmingsplannen naar het omgevingsplan te voltooien

Echter moet er rekening gehouden worden met de volgende aandachtspunten:

- Omdat er sprake is van een zuiver juridische-technische omzetting is het dagelijks bestuur positief over de term beleidsneutraal. Wel dient er overleg plaats te vinden zodra er sprake is van enige twijfel over de beleidsneutraliteit. Beleidsneutraal moet echt beleidsneutraal zijn, anders wordt de rol van het stadsdeel uitgehold. Verder dienen er ook voorbeelden gegeven te worden wat beleidsneutraal is en wanneer er sprake is van een wijziging.
- Uit de ervaringen/geleerde lessen met de eerste tranche is ook gebleken dat participatie op deze nota bij de wijziging van het omgevingsplan in het kader van de transitie geen toegevoegde waarde heeft en eerder zorgt voor onduidelijkheid. Het dagelijks bestuur volgt deze redenering, maar benadrukt participatie van de omgeving van groot belang te achten bij alle nieuwe (beleids)ontwikkelingen. Bij gerede twijfel over de beleidsneutraliteit of het al dan niet zijn van een nieuwe ontwikkeling, adviseert het DB het college om de standaardprocedure voor wijziging van het omgevingsplan met een zorgvuldig participatieproces te doorlopen.
- Het dagelijks bestuur adviseert het college om een breder ambtelijk afstemmingsproces te doorlopen en binnen het stadsdeel, niet slechts het gebiedsteam te raadplegen. Het dagelijks bestuur adviseert om bij een voorgenomen wijziging van het omgevingsplan in ieder geval ook af te stemmen met de afdeling Vergunningen, Handhaving en Toezicht.
- Het dagelijks bestuur vraagt specifiek aandacht voor het onderdeel: het waarborgen van voldoende capaciteit voor uitvoering van de overige wettelijke taken o.a. de advisering bij vergunningsaanvragen. Indien de capaciteit voor uitvoering van overige wettelijke taken ook

na aanpassing van de werkwijze zoals voorgesteld onder druk dreigt te komen, adviseert het dagelijks bestuur het college om hiervoor aanvullende middelen beschikbaar te stellen
- Het dagelijks bestuur vraagt als laatst om ook aan de bewoners van het stadsdeel helder te communiceren wat de procedures bij de omzetting van de bestemmingsplannen in Zuidoost betekenen.

Ad 4) In te stemmen met het doorgeleiden van het finale advies naar het college van B&W en de stadsdeelcommissie
Na instemming van het dagelijks bestuur op het finaleadvies, zal het finaleadvies worden opgestuurd naar het college en de stadsdeelcommissie.

Advies en afstemming

Afgestemd met afdeling Ruimte en duurzaamheid.

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-061213	Stadsdeel Zuidoost Voordracht (pdf)
AD2025-061225	Bijlage 1 Herzien bestuurlijk uitvoeringskader transitie omgevingsplan Amsterdam (1).docx (msw12)
AD2025-061226	Finaaladvies van stadsdeel ZO op adviesaanvraag BW inzake aangepast Bestuurlijk Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan (1).pdf (pdf)
AD2025-061227	Bijlage 2 taak 24.1 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 (1).docx (msw12)

Uitslag

A Akkoord