Gemeente Amsterdam

n

Oplegger MT R&E van xxx 2024

Type overleg
Strategisch MT

Onderwerp
Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West

Gevraagde beslissing

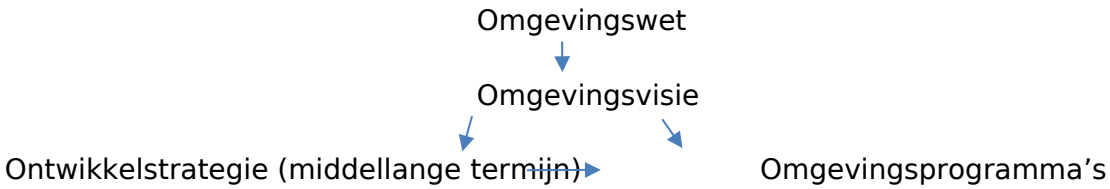
1) Kennis te nemen van de achtergrond, productdefinitie, inhoud, beoogd resultaat, totstandkoming en vervolg van het Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West (GOP NW)

[1)] In te stemmen met de in het GOP NW voorgestelde beleidskeuzes ~~en daaruit voortvloeiende beleidsregels~~

1)[2)] In te stemmen met de vervolgstap om het GOP NW voor te leggen aan de betreffende bestuurders ter voorbereiding op besluitvorming in het College van B&W

Indienende directeur
Josja van der Veer

Achtergrond, productdefinitie en relevantie voor directie-overstijgende bespreking
~~De Omgevingsvisie Amsterdam (OVA) 2050 is uitgewerkt in een Ontwikkelstrategie voor de middellange termijn (2035).~~ Onder de nieuwe Omgevingswet wordt de Omgevingsvisie Amsterdam (OVA) 2050 en de Ontwikkelstrategie 2035~~OVA ook~~ uitgewerkt in gebiedsgerichte en themagerichte omgevingsprogramma's.



Het Gebiedsgericht Omgevingsprogramma Nieuw-West (GOP NW) concretiseert de Omgevingsvisie en de Ontwikkelstrategie voor stadsdeel Nieuw-West ~~om te kunnen sturen op een snellere en consistentere uitvoering~~.

In de Ontwikkelstrategie is de opgave scherp geschetst voor de naoorlogse uitbreidingswijken waaronder Nieuw-West: 'Verantwoorde groei gaat over waar we de stad willen ontwikkelen en hoe we dat doen. We zetten in op een solidaire, duurzame en complete stad met vitale buurten en concentreren ontwikkelingen in stedelijke kernen en de buurten daaromheen. Daarmee versterken we voorzieningen, werkgelegenheid, verbindingen en ruimte voor sociale ontmoeting en dragen we bij aan de bestaanszekerheid van bewoners.

Het streven is om de groei van de stad zo te sturen, dat uiteindelijk álle Amsterdammers op loop- en fietsafstand toegang hebben tot goede stedelijke voorzieningen, kwalitatief stedelijk en metropolitaan groen en hoogwaardig openbaar vervoer. Daarvoor doen we gerichte investeringen in bereikbaarheid, versterken we het stedelijke groennetwerk en de voorzieningenstructuur en zorgen we dat er ruimte (over)blijft voor bedrijvigheid en vitale functies.'

Het GOP NW brengt al het vastgesteld beleid samen, inclusief de terugkerende vraagstukken vanuit projecten. Bij potentiële conflicten tussen beleidskaders zijn keuzes gemaakt op het schaalniveau van het stadsdeel. Zo pakken we dilemma's aan de voorkant en op gebiedsniveau aan. Met het GOP NW introduceren we daarmee een integraal kader om de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Nieuw-West voor de middellange termijn (10 a 15 jaar) te sturen. Het GOP slaat een brug tussen beleid en uitvoering en verbindt korte en lange termijn. Het bevordert samenhang in de ruimtelijke ontwikkeling en de ruimtelijke ordening door te kiezen en te prioriteren.

Het Omgevingsprogramma is een nieuw instrument, gebruikmakend van de mogelijkheden van de Omgevingswet. Het GOP Nieuw-West is het eerste product dat we op deze manier maken. GOPs voor Zuidoost en voor de haven zijn inmiddels in voorbereiding. Het GOP wordt vastgesteld door BenW en daarna ter kennis gebracht aan de gemeenteraad. Vanwege het integrale karakter van het GOP wordt het ook aan het MT R&E voorgelegd voordat het naar het bestuur gaat.

Samenvatting inhoud, beoogd resultaat en vervolg
Het GOP NW bevat de volgende onderdelen:

1) Een korte beschrijving van het karakter van het gebied
2) Een inventarisatie van beleid, programma's en projecten in het gebied en een beschrijving van beleidskwesties (waar is beleid niet congruent, waar wordt afgeweken van beleid, waar zien we risico's op het niet halen van beleidsdoelen, etc.)
3) Een verkenning van de doorwerking van de OVA en de ontwikkelstrategie op gebiedsniveau en van opties om met beleidsissues om te gaan
4) Een afgestemd, consistent ruimtelijk kader voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving op gebiedsniveau, geordend naar de richtinggevende principes van de OVA en de keuzes van de ontwikkelstrategie
5) Een uitvoeringsparagraaf waarin deze visie wordt uitgewerkt naar concrete maatregelen, keuzes en afspraken

Met dit eerste Omgevingsprogramma maken we met een gebiedsgerichte en integrale benadering heldere keuzes op de tussenschaal waarmee projecten met een voorsprong kunnen beginnen. Met het GOP NW stellen we met elkaar een aantal beleidskeuzes ~~en daaruit voortvloeiende beleidsregels~~ vast:

- Een aantal plekken is aangewezen als stedelijk gebied met een hoge bouwdichtheid en grote menging van functies, zodat andere wijken luwe stadsbuurten kunnen blijven.
- Er zijn ruimtelijke reserveringen gemaakt voor bovenplanse opgaven. Deze reserveringen kunnen als ruimtelijke onderbouwing worden gebruikt in Omgevingsplannen.
- De werking van het door het Rijk aangewezen Wederopbouwgebied van Nationaal belang is uitgewerkt en verduidelijkt. Binnen dit gebied zijn de bouwmogelijkheden op dit moment al beperkter dan daar buiten. Buiten dit gebied komen er extra bouwmogelijkheden ten opzichte van het huidige beleid.
- In een aantal gebieden zijn meer bouwmogelijkheden gegeven dan het beleid op dit moment toestaat, om zo beleidsdoelen te kunnen realiseren die geformuleerd zijn in de Omgevingsvisie.
- Er is een stadsdeelbreed consistente lijn gekozen in wat Rigoureus Vergroenen betekent in Nieuw-West: naast het ontwerpen van zeer groene nieuwbouw buurten, is hierbij gekozen voor een viertal focusopgaven in de bestaande stad; 1) Groene pleinen en straten in de buurten, 2) de Sloterplas en de Tuinen van West, 3) Groot Oeverlanden en 4) de watergangen als biodivers en recreatief netwerk. Deze opgaven krijgen prioriteit.
- Er is bepaald wat de maatschappelijke referentienorm groen betekent in Nieuw-West. Deze referentienorm is uitgangspunt bij Nieuwbouw en openbare ruimte projecten. Wanneer echter in een project de groenopgave niet kan worden gerealiseerd of bomen niet gespaard dan wel herplant kunnen worden in het projectgebied, is het mogelijk het groen (financieel) te compenseren in de groen focusopgaven.
- Straten worden aangenamer gemaakt voor langzaam verkeer, maar de uitfasering van de prominente rol van de auto laten we geleidelijk plaatsvinden omdat de autoafhankelijkheid op dit moment te groot is om hier rigoureus afstand van te doen.

Door uitgebreide interne afstemming en een brede externe dialoog biedt het GOP NW, voortbouwend op de OVA en de Ontwikkelstrategie, een nog verder uitgewerkt en gedragen vertrekpunt voor nieuwe projecten en programma’s die raken aan de fysieke leefomgeving. Tegelijkertijd biedt het GOP NW ook de ruimte om op projectniveau met Samen Stadmaken een buurtspecifieke uitwerking te maken.

Het GOP NW is de pilot waar we van willen leren. Dit betekent dat de werking ervan in de praktijk nog onontgonnen terrein is waar we ook zeker risico’s zien. Bijvoorbeeld of de betrokken diensten en corporaties in de dagelijkse praktijk

met het product uit de voeten kunnen. En of de opgaven die geagendeerd worden ook daadwerkelijk opgepakt worden. Hiervoor werken we parallel aan een voorstel voor de ambtelijke uitvoering en willen we na vaststelling de uitvoering van het GOP NW nauwlettend monitoren.

Financiële consequenties + dekkingsvoorstel
Om de ingezette richting van het GOP NW naar de praktijk te brengen, worden verschillende sporen gezien zoals via reguliere (en / of lopende) projecten. Voor de complexe projecten is er meer inzet nodig om de ontwikkeling aan te jagen.

Meegezonden stukken
- GOP NW concept einddocument
- GOP NW M.E.R.-beoordeling

Verdere procedurestappen met data
Na het MT R&E wordt het GOP NW via de mappen gedeeld met wethouder Van Dantzig, andere betrokken wethouders en de portefeuillehouder van het Dagelijks Bestuur Nieuw-West ter voorbereiding op besluitvorming in het College van B&W. De voorlopige planning hiervoor is als volgt:

- ~~Oktober~~ februari 2024 - Mappen Mappen Dantzig (RO), Doevendans (NW), van der Horst (V&OR), Groot Wassink (NP SNW), Scholtes (M&A), Pels (DZH)
- ~~November~~ maart 2024~~5~~ – College van B&W
- ~~November / december 2024~~april/mei 2025 – Ter inzagelegging
- ~~Januari~~ juni 2025~~4~~ – College van B&W

Wijze van voorbereiding
Het GOP NW is opgesteld in samenwerking met verschillende directies en externe partijen uit het stadsdeel. In korte werkperiodes heeft een intern team van ontwerpers uit verschillende R&D teams steeds stukken voorbereid, waarna deze intern en extern voorgelegd en besproken zijn om de inhoud gezamenlijk verder te brengen. Een interne stuurgroep met afvaardiging vanuit R&D, M&A, G&O, V&OR en het stadsdeel keek mee op inhoud en proces.

Intern is er doorlopend afgestemd met het opgaveteam Wonen en Leefomgeving van het Nationaal Programma Samen Nieuw-West en een brede ‘2e cirkel’ waarin verschillende teams gerepresenteerd zijn waaronder het R&D gebiedsteam, R&D flank team, V&OR, maatschappelijke voorzieningen, economie en duurzaamheid.

Extern zijn ruim 40 georganiseerde belangenorganisaties uitgenodigd voor de Samen Stadmaken bijeenkomsten met de oproep om de uitnodiging door te sturen. Ruim 30 organisaties hebben uiteindelijk aan één of meerdere bijeenkomsten deelgenomen:

1) Bewonersorganisaties: Saaam, Nisa for Nisa, ESAN, Eigenwijks, Marhaba, huurders van !Woon (huurdersvereniging), Vuilnisoproer, bewonersvereniging Schinkelkwartier, Stichting de Brug
2) Ondernemersverenigingen: Osdorpplein BIZ, Bedrijvencentrum Osdorp, Rieker Businesspark, Ondernemers Plein ’40-’45, Slotermeerlaan en Burgemeester de Vlugtlaan
3) Corporaties: Lieven de Key, Rochdale, Stadgenoot, Eigen Haard, Ymere, De Alliantie
4) Schoolbesturen: Progresso, Zaam, Osdorpse Montessorischool
5) Zorgpartijen: HvO Querido, Woonzorg Nederland
6) Erfgoedverenigingen: Vrienden van de Sloterplas, Het Cuypersgenootschap, Heemschut, De Oeverlanden Blijven!, Pro-West
7) Natuur: Heemtuin Sloterplas, Tuinen van West
8) Overige organisaties: Fietsersbond, Sciandri (sport), Urban Resort (broedplaats), VvE Bond (vereniging particuliere VvE’s)

Hiernaast is de inhoud van het GOP NW meermaals besproken met het dagelijks bestuur en de stadsdeelcommissie van Nieuw-West.

De effecten van het omgevingsprogramma zijn onderzocht met een Milieu Effect Rapportage (MER) Beoordeling. De MER Beoordeling is ter informatie bijgevoegd.

Behandelend ambtenaar
5.1, 25.1, 2, e
5.1, 2, e 2, e
5.1, 2, e
(Contactpersoon: 5.1, 2, e *R&D,* 5.1, 2, e *@amsterdam.nl,* 5.1, 2, e

Optioneel: Uit te nodigen gasten
ntb