00812

Gemeente Amsterdam



Concept Marktverordening

Vrijgegeven voor inspraak door het College van burgemeester en wethouders op 23 juni 2015

160364

Marktverordening

concept ten behoeve van inspraakprocedure, d.d. 15 juni 2014

Inhoudsopgave

		Blz.
	Kennisgeving vrijgave inspraak	2
	Samenvatting inspraakversie Marktverordening	3-7
1.	Algemene bepalingen	8
2.	Register en vervangerskaart	10
3.	Markten	11
	§ 1 Algemeen	11
	§2 Marktlijsten	12
	§ 3 Herindeling en dagelijkse marktindeling	14
	§ 4 Vergunningen en standwerkersplaatsen	16
	§ 5 Plaatsbezetting en vervanging	17
	§ 6 De orde op de markten	18
4.	Markt op afstand	20
5.	Nadere regels	22
6.	Verwijderings- weigerings- en intrekkings-gronden	23
7.	Slotbepalingen	24
	Toelichting	26 - 36

Kennisgeving vrijgave inspraak
Concept Marktverordening
1 juli t/m 13 september 2015

De concept Marktverordening en de bijbehorende toelichting (hierna Marktverordening) zijn door het College van Burgemeester en Wethouders vrijgegeven voor inspraak en advies door belanghebbenden gedurende de periode 1 juli t/m 13 september 2014. Gedurende deze periode kunt u uw zienswijze schriftelijk of per e-mail indienen. Uw reactie dient uiterlijk 13 september 2015 bij ons binnen te zijn. Reacties die daarna binnenkomen worden niet behandeld.

De concept Marktverordening is te downloaden op www.amsterdam.nl/markt en ligt ter visie bij Stadsloket van Stadsdeel Centrum, Amstel 1 (Stopera).

Er vinden twee inspraakbijeenkomsten plaats, waar u een mondelinge zienswijze kunt geven of een schriftelijke reactie achter kunt laten. Inloop vanaf 18.00, start bijeenkomst 18.15.

Donderdag 16 juli 2015 18.00 – 20.30, Tuinstadhuis Plein '40 -'45 nr. 1 (parkeergarage Plein '40-'45)	Maandag 17 augustus 2015 18.00 – 20.30 Stadsdeelhuis Oost Oranje Vrijstaatplein 2 (parkeergarage Oostpoort, Polderweg 92)

U kunt zich aanmelden voor één van deze bijeenkomsten op [redacted]amsterdam.nl .
Dan zorgen wij voor een broodje en krijgt u het verslag toegestuurd.

De zienswijzen worden verwerkt in een nota van beantwoording waarin wordt aangegeven of een reactie wel of niet tot aanpassing van de verordening leidt. Deze nota van beantwoording maakt onderdeel uit van het besluitvormingsproces. Na verwerking van de inspraakreacties en de adviezen, zal het College van Burgemeester en Wethouders de Marktverordening ter vaststelling aanbieden aan de Gemeenteraad.

Stuur uw reactie met vermelding van uw naam en contactgegevens naar:

Per e-mail: [redacted]amsterdam.nl
Per post: onder vermelding van: Inspraak Marktverordening
Antwoordnummer 10066
1000 PA Amsterdam

Samenvatting inspraakversie Marktverordening

Vanuit de Amsterdamse markten, de stadsdelen en de gemeenteraad wordt er al langere tijd gevraagd om verruiming van de regelgeving, om daarmee meer ruimte te geven voor kwaliteitsverbetering en innovatie en om het ondernemerschap te versterken o.a. door verzelfstandiging van markten. Dit streven past ook in het Coalitieakkoord Amsterdam 2014-2018 waarin het ondernemerschap voorop staat en onnodige regels worden afgeschaft. Het Amsterdams Ondernemers Programma draagt dan ook de titel Ruimte voor Ondernemers!

Met de Marktverordening wordt aan deze wensen tegemoet gekomen, terwijl er tegelijkertijd zorgvuldig wordt omgegaan met de rechten van de huidige marktondernemers en de toegankelijkheid van de markten gewaarborgd blijft. Het anciënniteitsprincipe wordt niet losgelaten, wel wordt het mogelijk markten op afstand te organiseren en maatwerk per markt te bieden. Bij het opstellen is gebruik gemaakt van de ervaringen die zijn opgedaan met de verzelfstandigde markten die onder de Vos zijn ingesteld, de Siermarkt, de Zuidermarkt en de Pekmarkt.

In de Marktverordening wordt niet ingegaan op de regelgeving voor de staan- en ligplaatsen buiten de markten en voor het venten. Deze regelgeving wordt nu niet aangepast, maar zal wel in een eigen verordening worden opgenomen. Daarom wordt er niet langer gesproken over de Vos (Verordening op de straathandel), maar is de naam nu Marktverordening.

Belangrijkste veranderingen:

1. Maatwerk en markt op afstand
2. Ruimere vervangingsregeling
3. Overschrijven van de vergunning
4. Overige aanpassingen

De artikelen in deze samenvatting verwijzen naar de Marktverordening. Aan deze samenvatting of een interpretatie daarvan kunnen geen rechten worden ontleend.

1. Meer ruimte voor innovatie en maatwerk per markt, waaronder markten op afstand

Uit de bijeenkomsten met marktvertegenwoordigers (juni 2013) en uit het onderzoek "Markten op afstand" blijkt dat intensievere betrokkenheid van ondernemers bij de organisatie van de markt een positief effect kan hebben. In het onderzoek wordt ook een aantal nuances aangebracht. Zo is het van belang dat er een voldoende organisatiegraad en collectiviteit is onder de marktondernemers en dat er draagvlak is voor verzelfstandiging. Vervolgens moet er zorgvuldig worden omgegaan met

de op basis van anciënniteit opgebouwde rechten van de marktondernemers en er moet aandacht zijn voor een integere bedrijfsvoering door de private organisator.

In de Marktverordening is een aantal instrumenten opgenomen of aangepast, zodat innovatie en maatwerk per markt beter mogelijk worden:

- door het creëren van publieke zitgelegenheid;
- door het aanwijzen van een experimentele zone;
- door een markt op afstand in te stellen;
- door actief gebruik te maken van de mogelijkheid tot herindeling.

Het creëren van publieke zitgelegenheid?

Net als onder de oude Vos worden de ruimtelijke en inhoudelijke kaders voor een markt vastgelegd bij het instellings- of wijzigingsbesluit (art. 3.1). Daarin staan de omvang van de markt, het aantal dagen, de grootte van de marktplaatsen en de te verhandelen waren. Nieuw is de mogelijkheid om op de markt ruimte aan te wijzen voor een publieke zitgelegenheid (art. 3.1 lid 4). Deze zitgelegenheid maakt geen onderdeel uit van de exploitatie van een individuele marktondernemer. Per markt wordt bepaald hoe de zitgelegenheid eruit ziet, bijvoorbeeld vaste banken of picknicktafels. Met de realisering van een zitgelegenheid kan de verblijfsduur op de markt worden verlengd.

Het is een marktondernemer niet toegestaan een eigen zitgelegenheid te creëren bij zijn kraam. Het serveren van waren bij een publieke zitgelegenheid is verboden om te voorkomen dat één of meer marktondernemers een exclusief gebruiksrecht op de zitgelegenheid claimen (art. 3.21 lid d en e). Een zitgelegenheid is geen terras op grond van de APV.

Experimentele zone

Nieuw is ook de mogelijkheid om experimentele zones op een beperkt deel van de markt aan te wijzen waar de toewijzingsregels niet van toepassing zijn. Dit is mogelijk als de gemiddelde bezettingsgraad gedurende een jaar lager dan 75 % is geweest (Art. 3.1 lid 5, 6, 7). Hiermee is het mogelijk om innovatieve ondernemers te stimuleren en nieuwe economische impulsen te geven aan een markt, door bijvoorbeeld biologische of ambachtelijke producten of een bepaald thema toe te voegen. Daarnaast biedt het een belangrijk handvat per markt om in te kunnen springen op (toekomstige) ontwikkelingen.

Markt op afstand

De Marktverordening maakt het mogelijk om markten op afstand in te stellen (hfst 4). Het belangrijkste verschil met een gewone markt is dat een markt op afstand wordt georganiseerd en beheerd door een ander (rechts)persoon dan de gemeente op basis van een door het college verstrekte vergunning. De organisator bepaalt - binnen de randvoorwaarden die de vergunning stelt - wie er op de markt komt te staan. Anders dan onder de regeling voor uitgezonderde markten in de

Vos is het niet vereist dat de waren op een markt op afstand een bijzonder karakter hebben. De vergunning wordt verleend voor maximaal zeven jaar.

Herindeling

De herindeling vindt niet meer om de drie jaar plaats, maar naar behoefte (art. 3.7). Ook wordt de mogelijkheid geformaliseerd om bij een herindeling bestaande vaste marktplaatsen te verkleinen. Door gebruik te maken van de hierboven genoemde mogelijkheden om maatwerk te bieden, kan de herindeling bij uitstek een instrument worden om de markt te versterken en te moderniseren.

2. Meer ruimte voor ondernemerschap door ruimere vervangingsregeling

Uit de bijeenkomsten met marktvertegenwoordigers (juni 2013) blijkt dat ondernemers meer invloed willen op hun eigen bedrijfsvoering. Door het laten bemensen van een kraam door een ander krijgt de ondernemer de tijd om zijn onderneming beter aan te sturen. Daarnaast ontstaat er ruimte en tijd voor bijvoorbeeld inkoop, boekhouding, vakontwikkeling of voor de marktcommissie.

Op basis van de oude Vos is vervanging alleen mogelijk door een levenspartner met een partnerkaart, of – bij ziekte of vakantie of andere bijzondere omstandigheden - op basis van een ontheffing die vooraf moet worden aangevraagd en verleend.

In de nieuwe Marktverordening is een vervangingsmogelijkheid opgenomen voor maximaal twee personen (art. 2.5). Daarmee komt de bestaande partnerkaart te vervallen. Hiermee wordt het mogelijk om de bedrijfsvoering op de marktplaats tijdelijk over te laten aan een aangewezen derde in het bezit van een vervangerskaart, zoals de levenspartner, kinderen, personeel of mede-eigenaar.

De vervangingsregeling kent ook enige beperkingen om misbruik en verpachting tegen te gaan. Zo kan een geregistreerd vervanger niet voor meerdere marktondernemers tegelijk als vervanger optreden en kan hij niet tevens als marktondernemer worden geregistreerd. Uitgangspunt blijft dat de marktondernemer altijd persoonlijk verantwoordelijk is voor de persoon die zijn kraam bemenst, de marktplaats, de verkoopkraam, de verkoopwaren enzovoorts. De inschrijving van een (tijdelijke) vaste plaatshouder kan worden doorgehaald als hij gedurende een aaneengesloten periode van vier jaar, in totaal tenminste twee jaar niet of nauwelijks persoonlijk gebruik van zijn (tijdelijke) vaste plaats heeft gemaakt (art. 3.6.g).

3. Overschrijven van de vergunning

In de Marktverordening wordt de mogelijkheid voor overschrijving van een vergunning met behoud van de marktplaats verruimd (art. 3.15).

Het is onwenselijk om de vergunning en daarmee de marktplaats zonder nadere beoordeling volledig overdraagbaar te maken. Dat zou immers leiden tot hoge vergoedingen en handel in marktplaatsen en daarmee de toegankelijkheid en de doorstroming op de markten sterk verminderen.

Op basis van de oude Vos is overschrijving van de vergunning met behoud van de marktplaats alleen (bij overlijden, het bereiken van de 58-jarige leeftijd of bij blijvende ongeschiktheid van de ingeschrevene) mogelijk op de levenspartner of op een kind dat gedurende de drie jaar voorafgaand aan de aanvraag ten minste 16 uur per week in het betreffende marktbedrijf heeft gewerkt.

De regeling wordt dusdanig verruimd dat de vergunninghouder en levenspartner gezamenlijk kunnen verzoeken om overschrijving van de vergunning, zonder opgave van redenen. Daarnaast kan de vergunning (bij overlijden, het bereiken van de 58-jarige leeftijd of bij blijvende ongeschiktheid van de ingeschrevene) met behoud van marktplaats worden overgeschreven op:

- een kind (zonder de eis dat dit kind in het bedrijf actief is geweest);
- een geregistreerd vervanger die in de vijf jaar voorafgaand aan het verzoek, aantoonbaar tenminste 30 % van de openingsuren van de markt in de onderneming werkzaam is geweest.

Door deze verruiming wordt het voor een ondernemer eenvoudiger om de onderneming voort te laten bestaan. Hiermee wordt het aantrekkelijker voor de ondernemer om investeringen te doen.

4. *Overige aanpassingen bestaande regelgeving*

Aanpassen eisen bij inschrijving (art. 2.2)

Aan de eisen bij inschrijving zijn twee criteria toegevoegd. De eis dat een ondernemer wordt geacht van goed levensgedrag te zijn. Als dat niet het geval is kan de inschrijving worden geweigerd of ingetrokken. Daarnaast is de eis toegevoegd dat de inschrijver niet de afgelopen vier jaar is uitgeschreven op grond van wangedrag of wanbetaling. Wanbetaling is tevens grondslag voor het intrekken van een inschrijving. Ook wordt bij de inschrijving gevraagd naar het inschrijfnummer bij het handelsregister en naar een goedgelijkende pasfoto.
De inschrijver hoeft niet meer aan te geven in welke waren hij van voornemens is te handelen.

Omvorming sollicitantenlijst naar marktlijst (art. 3.4)

De benaming sollicitantenlijst wordt omgezet naar marktlijst. Op de marktlijst staan per markt opgenomen: de vaste plaatshouders, de tijdelijke vaste plaatshouders en de sollicitanten. Bij een herindeling gaan de vaste plaatshouders voor de tijdelijke vaste plaatshouders, die weer voor de sollicitanten komen. Voor de volgorde binnen deze groepen is het marktnummer bepalend. Men kan zich gelijktijdig op de marktlijst van maximaal zeven markten plaatsen.

Afschaffen 4-dagenregeling sollicitanten

Onder de oude Vos moest een sollicitant minimaal 4 dagen per jaar een plaats innemen op de markt waar hij voor stond ingeschreven, om zijn plaats op de sollicitantenlijst te behouden. Deze 4-dagenregeling is bedoeld om 'commitment' te realiseren met de markt waarop men staat ingeschreven. Dit doel werd hiermee niet bereikt en de regel wordt afgeschaft.

Directe invulling vrijgekomen vaste plaatsen (art. 3.8)

Onder de Vos werden er voorkeurskaarten uitgegeven als er veel lege plekken op een markt waren. Houders van een voorkeurskaart hadden wel recht op een plek, maar geen recht op een vaste plek.

Nieuw is dat in de toekomst vrijkomende vaste plaatsen direct kunnen worden ingevuld met tijdelijke vaste plaatsen tot de eerstvolgende herindeling. Dit geeft plaatszekerheid voor de betreffende marktondernemer. Deze tijdelijke vaste plaatsen komen in de plaats van de huidige voorkeurskaarten. Het aanbieden van tijdelijke vaste plaatsen kan pas plaatsvinden op het moment dat er geen voorkeurskaarten meer in omloop zijn, d.w.z. na een herindeling.

Afwijken van de volgorde op de marktlijst bij de toewijzing van tijdelijke vaste plaatsen (art. 3.9)

Om betrokkenheid van sollicitanten bij een markt te belonen kan het college bij een herindeling en bij het toedelen van tijdelijke vaste plaatsen afwijken van de volgorde op de marktlijst, door een (tijdelijke) vaste marktplaats toe te wijzen aan sollicitanten die veelvuldig aanwezig zijn geweest in het voorgaande jaar.

Huur en verhuur van marktkramen (art 3.24 en 5.2)

Het is verboden om zonder vergunning kramen te zetten op een markt en de marktkooplieden zijn verplicht gebruikt te maken van de kramen van de kramenzetter, tenzij ze toestemming hebben om eigen materiaal te gebruiken.

De vergunningverlening aan de kramenzetters verandert. Zo moeten de criteria voor vergunningverlening bekend worden gemaakt voordat verlening plaatsvindt. Deze nadere regels (art. 5.2) worden per markt vastgesteld en hebben in elk geval betrekking op de inhoud van de vergunning, de wijze van verdeling van de vergunning en de wijze van beoordeling van de aanvragers. De huidige kramenzetters zullen in de toekomst moeten meedingen naar de vergunning, deze kan niet automatisch worden toegekend of verlengd. Dit is een wijziging van de bestaande praktijk, waarbij de vergunning vaak vrijwel automatisch aan de zittende kramenzetter werd toegekend.

De vergunning wordt verleend voor maximaal 10 jaar en kan niet worden verlengd, maar de vergunninghouder kan wel meedingen naar een nieuwe vergunning na deze periode. De meeste lopende vergunningen zijn voor bepaalde tijd. Voor bestaande vergunningen van onbepaalde tijd wordt een overgangsperiode van 10 jaar gehanteerd.

Marktverordening

Concept ten behoeve van inspraakprocedure, d.d. 15 juni 2015

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. algemene warenmarkt: markt waarop in beginsel alle waren worden verhandeld;

b. branchepatroon: de indeling in groepen van waren en het aantal vastgestelde marktplaatsen per warengroep per markt;

c. college: het college van burgemeester en wethouders;

d. dagmarkt: markt die ten minste vier dagen per week wordt gehouden;

e. kind: elk kind ten aanzien waarvan de ingeschrevene in het register een wettelijke onderhoudsplicht heeft of heeft gehad;

f. levenspartner: de echtgenoot of de geregistreerde partner van de vergunninghouder of de partner waarmee een samenlevingscontract is gesloten dan wel de persoon met wie de vergunninghouder tenminste twee jaar op het zelfde adres staat ingeschreven met het oogmerk daar een duurzame gemeenschappelijke huishouding te voeren;

g. losse plaats: marktplaats die per marktdag beschikbaar wordt gesteld;

h. markt: een door het college aangewezen gedeelte van de openbare weg bestemd voor het uitoefenen van de markthandel door ten minste zeven vergunninghouders;

i. markthandel: het verhandelen van waren op een marktplaats;

j. marktlijst: lijst die per markt wordt bijgehouden ten behoeve van de toewijzing van losse marktplaatsen;

k. marktnummer: het nummer dat aan de marktondernemer wordt toegewezen bij inschrijving op de marktlijst;

l. marktondernemer: persoon die voor eigen rekening en risico de markthandel uitoefent;

m. markt op afstand: een markt die wordt georganiseerd en beheerd door een andere (rechts-) persoon dan de gemeente;

n. marktplaats: plaats op de markt, bestemd voor het uitoefenen van de markthandel;

o. register: het in artikel 2.1 bedoelde register voor de ambulante handel;

p. periodieke markt: markt die gedurende maximaal 26 weken per kalenderjaar wordt gehouden.

q. reclame: het in het openbaar aanprijzen van of de aandacht vestigen op diensten, goederen, activiteiten of namen, met het doel een commercieel belang te dienen;

r. sollicitant: de ingeschrevene in het register die geplaatst is op de marktlijst, niet zijnde de houder van een vergunning voor een vaste marktplaats of een tijdelijke vaste marktplaats, op die markt;

s. standwerker: marktondernemer die publiek om zich heen verzamelt, een aansprekende demonstratie of uiteenzetting houdt over de door hem te verhandelen waren en ten slotte tracht een aantal personen gelijktijdig tot aankoop daarvan te bewegen;

t. standwerkerplaats: losse marktplaats, bestemd voor standwerkers;

u. tijdelijke vaste marktplaats: vaste marktplaats waarbij de locatie tot de eerstvolgende herindeling van de markt aan de vergunninghouder beschikbaar wordt gesteld;

v. themamarkt: markt waarop slechts een specifieke soort waren wordt verhandeld;

w. vaste marktplaats: marktplaats die in beginsel voor onbepaalde tijd aan de vergunninghouder beschikbaar wordt gesteld;

x. verhandelen: het in voorraad houden, uitstallen, te koop aanbieden of verkopen van waren;

y. verpachten: het afstaan van de marktplaats aan een ander door een vergunninghouder waardoor de vergunninghouder niet meer voor eigen rekening en risico handelt op zijn marktplaats;

z. weekmarkt: markt die ten hoogste drie dagen per week wordt gehouden;

aa. weg:

1. de voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden, met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten, alsmede de -al dan niet met enige beperking- voor publiek toegankelijke parkeerterreinen en parkeergebouwen;
2. de -al dan niet met enige beperking- voor publiek toegankelijke stegen, pleinen, open plaatsen, parken, plantsoenen, speelweiden, bossen en andere natuurterreinen, ijsvlakten, veerponten en aanlegplaatsen voor vaartuigen;
3. de voor het publiek toegankelijke stoepen, trappen, portieken, gangen, passages en galerijen die uitsluitend tot voor bewoning in gebruik zijnde ruimten toegang geven en niet afsluitbaar zijn;
4. andere voor het publiek toegankelijke -al dan niet afsluitbare- stoepen, trappen, portieken, gangen, passages en galerijen; de afsluitbare alleen gedurende de tijd dat zij niet door of vanwege degene die daartoe naar burgerlijk recht is bevoegd zijn afgesloten.

Artikel 1.2 Voorschriften en beperkingen

1. Aan een op grond van deze verordening gegeven beschikking kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden die strekken tot bescherming van de belangen in verband waarmee het beschikkingsvereiste is gesteld.

2. Het is verboden te handelen in strijd met de aan een beschikking verbonden voorschriften en beperkingen.

Hoofdstuk 2 Register en vervangerskaart

Artikel 2.1 Inschrijving in het register

1. Het is verboden, de markthandel uit te oefenen zonder te zijn ingeschreven in het daarvoor door het college bijgehouden register.

2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.

Artikel 2.2 Eisen inschrijving

1. Voor de inschrijving in het register is vereist dat:

   a. de aanvrager een handelingsbekwaam natuurlijk persoon is;
   b. de aanvrager beschikt over een vaste woon- of verblijfplaats;
   c. de aanvrager niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is;
   d. deze de afgelopen vier jaar niet is doorgehaald op grond van artikel 2.4 tweede lid.

2. Bij de inschrijving worden de volgende documenten overgelegd:

   a. een geldig identiteitsbewijs;
   b. een bewijs van inschrijving in het handelsregister;
   c. een goedgelijkende pasfoto.

3. De ingeschrevene stelt het college onmiddellijk in kennis van wijzigingen van de geregistreerde gegevens onder het eerste lid.

Artikel 2.3 Weigering, geldigheidsduur en bewijs van inschrijving

1. Het college weigert de inschrijving indien:

a. niet wordt voldaan aan de eisen van inschrijving in het register;

b. een eerdere inschrijving is doorgehaald op grond van artikel 2.4, eerste lid onder b.

2. De inschrijving geschiedt voor de duur van één jaar en kan telkens voor één jaar worden verlengd.

3. Van de inschrijving wordt een bewijs verstrekt.

Artikel 2.4 Doorhalen inschrijving register

1. Het college haalt de inschrijving in het register door:

a. op verzoek van de ingeschrevene of na diens overlijden;

b. indien de plaats op de marktlijst is overgeschreven op grond van artikel 3.5 , eerste of tweede lid;

c. indien niet langer wordt voldaan aan de eisen van inschrijving in het register;

d. indien de inschrijving gebaseerd was op zodanig onjuiste of onvolledige gegevens dat de inschrijving zou zijn geweigerd als de juiste gegevens bekend waren geweest;

e. indien dat naar zijn oordeel noodzakelijk is voor het functioneren van de ambulante handel;

f. indien aan de ingeschrevene een vervangerskaart wordt verstrekt; of

g. indien een vergunning wordt overgeschreven op grond van artikel 3.15 derde lid.

2. Het college kan de inschrijving in het register doorhalen als de marktvergunning van de ingeschrevene voor onbepaalde tijd is ingetrokken op grond van overtreding van artikel 6.2 tweede lid onder g en h.

Artikel 2.5 Vervangerskaart

1. Het college kan aan maximaal twee door de ingeschrevene voorgedragen vervangers een vervangerskaart verstrekken waarmee, in diens plaats, een marktplaats kan worden ingenomen.

2. De vervanger wordt als zodanig in het register op grond van artikel 2.1. eerste lid, bijgeschreven en kan niet tevens als marktondernemer in het register zijn ingeschreven.

3. Het college weigert de bijschrijving indien:

a. de voorgedragene niet voldoet aan de in artikel 2.2. gestelde eisen, uitgezonderd artikel 2.2 tweede lid onder b;

b. de voorgedragene in de hoedanigheid van standwerker in het register is ingeschreven.

4. Het is verboden om voor meer dan één marktondernemer gelijktijdig als vervanger op te treden.

5. De bijschrijving geschiedt voor de duur van één jaar en kan telkens voor één jaar worden verlengd.

6. Van de bijschrijving wordt een bewijs verstrekt.

Hoofdstuk 3 Markten

§1 Algemeen

Artikel 3.1 Instellen en inrichten van markten

1. Het college besluit tot het instellen, wijzigen of afschaffen van een markt.

2. Het college wijst aan de grenzen van de markt, de waren die op de markt kunnen worden verhandeld, en de dagen en uren waarop de markt wordt gehouden.

3. Het college bepaalt het aantal plaatsen op de markt, de soorten marktplaatsen, en de verdeling van de plaatsen over het marktterrein.

4. Het college kan ruimte op de markt, niet zijnde een marktplaats, aanwijzen waar zitgelegenheid wordt geboden.

5. Ingeval op een markt gedurende een jaar de gemiddelde bezettingsgraad van de beschikbare marktplaatsen lager dan 75 % is geweest kan het college een beperkt deel van die markt aanwijzen als experimentele zone.

6. De aangeboden waren op een experimentele zone moeten aanvullend zijn op het bestaande aanbod op de betreffende markt.

7. Op experimentele zones zijn de artikelen 3.2 tweede lid, 3.4 tot en met 3.13, 3.15 tot en met 3.17 en 3.20 niet van toepassing.

Artikel 3.2 Verbodsbepalingen waren verhandelen

1. Het is verboden op een markt waren te verhandelen buiten de daarvoor aangewezen dagen en uren.

2. Het is verboden op een markt andere waren te verhandelen dan die waarvoor de markt is aangewezen.

3. Het is verboden op een markt waren te verhandelen die daartoe door het college zijn aangewezen.

Artikel 3.3 Marktcommissies

1. Het college kan commissies instellen die belast zijn met:

a. het uitbrengen van advies over al hetgeen de gang van zaken op een markt of groep van markten aangaat;

b. het uitbrengen van advies over de op een themamarkt te verhandelen waren en de kwaliteit van die waren.

2. Het college regelt de samenstelling en de werkwijze van de commissies.

§2 Marktlijsten

Artikel 3.4 Plaatsing op de marktlijst

1. De ingeschrevene in het register die in aanmerking wil komen voor een marktplaats kan zich laten plaatsen op een door het college per markt bijgehouden, marktlijst. Van de plaatsing wordt een bewijs verstrekt.

2.Bij de plaatsing op de marktlijst wordt de datum en het tijdstip vermeld.

3. Op de marktlijst worden achtereenvolgens de vaste marktplaatshouders, tijdelijke vaste marktplaatshouders en sollicitanten geplaatst. Voor de volgorde binnen deze groepen is het marktnummer bepalend.

4. Standwerkers worden niet geplaatst op de marktlijst.

5. Gelijktijdige plaatsing kan geschieden op de marktlijsten van ten hoogste zeven markten.

6. De plaatsing geschiedt voor de duur van ten minste drie maanden.

7. Bij de instelling van een nieuwe markt, wordt in afwijking van de voorgaande leden, de wijze van eerste vaststelling van de marktlijst bepaald in een besluit als bedoeld in artikel 3.1 eerste lid.

Artikel 3.5 Overschrijven plaats marktlijst

1. Ingeval van overlijden, het bereiken van de 58-jarige leeftijd, of bij blijvende ongeschiktheid van de ingeschrevene om de ambulante handel uit te oefenen kan het college diens plaats op de marktlijst overschrijven op naam van de levenspartner van de ingeschrevene.

2.Overschrijving op de levenspartner is eveneens mogelijk in het geval van ontbinding van het huwelijk door echtscheiding of door beëindiging van het geregistreerde partnerschap of van de samenleving op hetzelfde adres, mits deze verbintenissen ten minste drie jaar geduurd hebben.

3. De aanvraag tot overschrijving wordt ingediend binnen acht weken na het overlijden of het beëindigen van de in het voorgaande lid genoemde verbintenissen, dan wel binnen acht weken nadat de blijvende ongeschiktheid tot het uitoefenen van de ambulante handel naar het oordeel van het college is vastgesteld.

4. Behoudens het geval van overlijden wordt de aanvraag tot overschrijving door de ingeschrevene en de levenspartner gezamenlijk ingediend.

5. De overschrijving wordt geweigerd indien:

a. de levenspartner niet voldoet aan de in artikel 2.2 genoemde eisen; of
b. de ingeschrevene zijn plaats op de marktlijst heeft verkregen door een overschrijving als bedoeld in het eerste of tweede lid.

Artikel 3.6 Doorhalen plaats marktlijst

Het college haalt de plaats op de marktlijst van een markt door:

a. op verzoek van de ingeschrevene;

b. na diens overlijden;

c. indien de inschrijving in het register wordt doorgehaald;

d. indien de ingeschrevene weigert een tijdelijke vaste marktplaats te aanvaarden binnen de in artikel 3.8 tweede lid , genoemde termijn;

e. indien de ingeschrevene weigert een vaste marktplaats op die markt te aanvaarden;

f. indien de ingeschrevene zich als standwerker in het register laat inschrijven;

g. indien de ingeschrevene als houder van een vaste marktplaats of een tijdelijke vaste marktplaats gedurende een aaneengesloten periode van vier jaar in totaal ten minste twee jaar niet of nauwelijks persoonlijk gebruik van zijn vaste marktplaats of tijdelijke vaste marktplaats heeft gemaakt, of

h. indien voor onbepaalde tijd een vergunning op die markt is ingetrokken of is geweigerd.

§3 Herindeling en dagelijkse marktindeling

Artikel 3.7 Toewijzen vaste marktplaatsen bij herindeling

1. Het college besluit tot het houden van een herindeling van de markt.

2. Bij een dergelijke herindeling komen, in de volgorde van de marktlijst, voor een vaste marktplaats in aanmerking: houders van een vergunning voor een vaste marktplaats of een tijdelijke vaste marktplaats.

3. De in het tweede lid genoemde personen kunnen tijdens de herindeling blijven meedingen naar een vrijkomende vaste marktplaats, in de volgorde van hun plaats op de marktlijst.

4. Plaatsen die voor de verkoop van bepaalde waren zijn bestemd, worden, in de volgorde van hun plaats op de marktlijst, eerst toegewezen aan degenen die beschikken over een vergunning die voor de verkoop van deze waren is verstrekt.

5. Het college kan in het geval van een economische binding tussen een marktplaats en de achtergelegen winkel afwijken van het bepaalde in het tweede lid. Bij elke herindeling wordt getoetst of de omstandigheden die tot de afwijking hebben geleid, nog aanwezig zijn.

Artikel 3.8 Toewijzen tijdelijke vaste marktplaatsen

1. Het college kan, in de volgorde van plaatsing, elk kwartaal tijdelijke vaste marktplaatsen aanbieden aan degenen die op de marktlijst zijn geplaatst.

2. De betrokkene maakt binnen vier weken bekend of hij de tijdelijke vaste marktplaats in gebruik neemt.

Artikel 3.9 Toewijzen tijdelijke vaste marktplaatsen in afwijking van de marktlijst

Het college kan, op aangewezen markten, in afwijking van artikel 3.8, een tijdelijke vaste marktplaats toewijzen aan een marktondernemer op die markt die in de 12 maanden voorafgaand aan de toewijzing:

a. op een dagmarkt gedurende een tijdsbestek van 9 maanden minimaal 50 keer een marktplaats heeft ingenomen; of
b. op een weekmarkt gedurende een tijdsbestek van 9 maanden tenminste 20 keer een marktplaats heeft ingenomen.

Artikel 3.10 Toewijzen losse marktplaatsen bij dagelijkse indeling

1. Voor een losse marktplaats komen, in de volgorde van hun plaats op de marktlijst, in aanmerking:

a. in de eerste plaats: de houders van een vergunning voor een vaste marktplaats;

b. in de tweede plaats: de houders van een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats;

c. in de derde plaats: de sollicitanten.

2. In afwijking van het voorgaande lid, onder c, komen voor een losse marktplaats op een dag- of weekmarkt in aanmerking op vrijdag en zaterdag:
a. in de derde plaats: de sollicitanten die op een andere dag in dezelfde week al een plaats op deze

markt hebben ingenomen;
b. in de vierde plaats: de overige sollicitanten, nadat gelegenheid tot het vergroten van marktplaatsen is gegeven.

3. Bij de toepassing van het eerste lid, onder a en b, vervalt het recht op de vaste marktplaats of de tijdelijke vaste marktplaats voor de duur van de toewijzing van de losse marktplaats, en kan de vaste marktplaats of tijdelijke vaste marktplaats als een losse marktplaats worden uitgegeven.

4. Plaatsen die voor de verkoop van bepaalde waren zijn bestemd, worden in de volgorde van de marktlijst eerst toegewezen aan degenen die zich toeleggen op de verkoop van deze waren.

5. Plaatsen die zijn aangewezen als plaats voor het handelen vanuit een verkoopinrichting anders dan een kraam, worden in de volgorde van de marktlijst eerst toegewezen aan degenen die gebruik maken van een dergelijke verkoopinrichting.

6. Vaste marktplaatsen en tijdelijke vaste marktplaatsen die niet binnen een door het college te bepalen tijdstip na de aanvang van de markt door de rechthebbende zijn bezet, worden voor die dag als losse marktplaatsen uitgegeven.

Artikel 3. 11 Verkleinen en vergroten marktplaatsen bij een herindeling

1. Bij een herindeling worden, voordat wordt overgegaan tot het toewijzen van marktplaatsen, op de marktgedeelten waar het college dit toestaat, de houders van een twee- of meervoudige marktplaats in de gelegenheid gesteld aan te geven deze te willen verkleinen.

2. Bij een herindeling worden, voordat wordt overgegaan tot het toewijzen van marktplaatsen, op de marktgedeelten waar het college dit toestaat, de houders van een vaste marktplaats in de gelegenheid gesteld deze te vergroten tot een twee- of meervoudige marktplaats.

3. Het vergroten van de marktplaats geschiedt in de volgorde van de marktlijst en is alleen mogelijk als de betrokken marktplaatsen zich in dezelfde kramenrij bevinden en op elkaar aansluiten. Een tweevoudige marktplaats mag pas worden vergroot tot een meervoudige marktplaats als alle gegadigden in de gelegenheid zijn geweest een tweevoudige marktplaats te kiezen.

4. Voor het afsluiten van de herindeling wordt aan alle gegadigden nogmaals de gelegenheid geboden de marktplaats te vergroten.

Artikel 3.12 verkleinen en vergroten marktplaatsen bij dagelijkse marktindeling

1. Bij de dagelijkse indeling kunnen, op de marktgedeelten waar het college dit toestaat, toegewezen meer- of tweevoudige marktplaatsen worden verkleind tot twee- of enkelvoudige marktplaatsen.

2. Het vergroten geschiedt in de volgorde, genoemd in artikel 3.10, eerste en tweede lid, met dien verstande dat bij voorrang de vaste marktplaatshouder in aanmerking komt waarbij de plaatsvergroting aansluit op diens eigen vaste marktplaats.

3. Bij de dagelijkse indeling kunnen, op de marktgedeelten waar het college dit toestaat, toe te wijzen enkelvoudige marktplaatsen worden vergroot tot twee- of meervoudige marktplaatsen, mits de betrokken marktplaatsen zich in dezelfde kramenrij bevinden en op elkaar aansluiten en met dien verstande dat een tweevoudige marktplaats pas mag worden vergroot tot een meervoudige

marktplaats als alle gegadigden in de gelegenheid zijn geweest een tweevoudige marktplaats te kiezen.

4. Er wordt geen gelegenheid tot het vergroten van marktplaatsen gegeven als het aantal open marktplaatsen gelijk is aan of kleiner is dan het aantal sollicitanten voor een losse marktplaats op die dag.

Artikel 3.13 Verdelen in eenheden

1. Het college kan een markt in eenheden verdelen.

2. Artikelen 3.10 en 3.12 zijn op elke eenheid afzonderlijk van toepassing.

§ 4 Vergunningen en standwerkersplaatsen

Artikel 3.14 Vergunningeis

1. Het is verboden, zonder vergunning van het college een marktplaats in te nemen.

2. De vergunning wordt verleend aan een natuurlijk persoon en is niet overdraagbaar.

3. In de vergunning voor een vaste of tijdelijke vaste marktplaats wordt ten minste vermeld:

a. de persoonsgegevens van de houder;

b. een omschrijving van de marktplaats, de afmetingen en het nummer daarvan.

4. De vergunning moet op de marktplaats aanwezig zijn.

Artikel 3.15 Overschrijven vergunning vaste en tijdelijke vaste marktplaats

1. Bij een overschrijving als bedoeld in artikel 3.5 schrijft het college, voor zover deze vergunning is verleend, ook de vergunning voor een vaste of een tijdelijke vaste marktplaats over op naam van de levenspartner of gewezen levenspartner van de ingeschrevene. Op de aanvraag is artikel 3.5, derde en vierde lid, van overeenkomstige toepassing.

2.Onverminderd het bepaalde in artikel 3.5 is overschrijving van een vergunning voor een vaste of tijdelijke vaste marktplaats van een vergunninghouder op diens levenspartner ook mogelijk indien zij daar gezamenlijk om verzoeken.

3. In de gevallen, genoemd in artikel 3.5 , eerste lid, kan het college, als de levenspartner niet om overschrijving van de plaats op de marktlijst verzoekt, de vergunning voor de vaste of tijdelijke vaste marktplaats overschrijven op:

a. het kind van de ingeschrevene, of ingeval deze niet om overschrijving verzoekt;
b. in volgorde van aanwijzing, een vervanger als bedoeld in artikel 2.5 die in de vijf jaar voorafgaand aan het verzoek voor tenminste 30% van de openingsuren van die markt, in het bedrijf werkzaam is geweest.

Op de aanvraag is artikel 3.5 , derde en vierde lid, van overeenkomstige toepassing. Ingeval meerdere kinderen verzoeken om overschrijving van de vergunning, vindt toewijzing van de marktplaats door middel van loting plaats.

4. Een vergunning op grond van de voorgaande leden, wordt niet overgeschreven als de vergunninghouder het verschuldigde marktgeld niet heeft voldaan.

Artikel 3.16 Vergunning standwerkersplaats

1. Het is verboden zonder vergunning van het college als standwerker op een markt op te treden.

2. Een vergunning voor een standwerkersplaats wordt per dag verleend aan marktondernemers die als standwerker in het register zijn ingeschreven.

3. De vergunningafgifte wordt bepaald door het lot.

4. De standwerker mag de toegewezen marktplaats niet samen met een ander innemen of zich door een ander laten vervangen.

5. Een standwerker treedt bij voortduring als zodanig op de aangewezen plaats op.

§5 Plaatsbezetting en vervanging

Artikel 3.17 Plaats op meerdere markten

1. Het is verboden op meer dan één markt gelijktijdig een marktplaats in te nemen.

2. Een vergunning voor een vaste marktplaats of een tijdelijke vaste marktplaats wordt voor ten hoogste één dagmarkt en drie weekmarkten verleend.

Artikel 3.18 Persoonlijk innemen marktplaats

1. De vergunninghouder neemt de marktplaats persoonlijk in.

2. Het voorgaande lid is niet van toepassing indien de marktplaats wordt ingenomen door de houder van een vervangerskaart.

Artikel 3.19 Vervangen

1. Het is de vergunninghouder verboden zich op de marktplaats te laten vervangen door een persoon die niet over een vervangerspas op grond van artikel 2.5 beschikt.

2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen:

a. in geval van ziekte of bijzondere omstandigheden: voor de duur daarvan;

b. in geval van vakantie: voor de duur van maximaal zes weken per kalenderjaar.

3. De ontheffing wordt slechts verleend indien de vervanger voldoet aan de in artikel 2.2 genoemde eisen, uitgezonderd artikel 2.2 tweede lid onder b.

Artikel 3.20 Frequentie innemen marktplaats

1. De houder van een vergunning voor een vaste marktplaats of een tijdelijke vaste marktplaats neemt zijn plaats in:

a. op een dagmarkt ten minste drie dagen per week en ten minste tien weken per kwartaal;

b. op een weekmarkt ten minste tien weken per kwartaal;

c. op een periodieke markt ten minste tweederde van het aantal dagen per kalenderjaar dat de markt wordt gehouden.

2. Het college kan van het voorgaande lid ontheffing verlenen:

a. in geval van ziekte of bijzondere omstandigheden: voor de duur daarvan;

b. in geval van vakantie: voor de duur van maximaal zes weken per kalenderjaar.

3. Het college kan de omvang van de in het eerste lid genoemde verplichting verminderen op door hem aangewezen markten.

§6 De orde op de markten

Artikel 3.21 Verboden gedragingen

Het is de vergunninghouder verboden:

a. zijn marktplaats te verpachten;

b. zich zonder verlof van zijn marktplaats te verwijderen;

c. op de marktplaats andere waren te verhandelen dan die waarvoor de plaats is aangewezen;

d. zitgelegenheid op de marktplaats te creëren;

e. waren te serveren op een ruimte als bedoeld in artikel 3.1, vierde lid.

Artikel 3.22 Bijzondere omstandigheden

1. Het college kan de handel in door hem aan te wijzen waren tijdelijk verbieden in het belang van de gezondheid, de orde of de veiligheid op de markt.

2. Het college kan gelasten dat een markt of een gedeelte daarvan wegens bijzondere omstandigheden niet wordt gehouden.

3. Marktondernemers ontruimen hun marktplaats, indien dat naar het oordeel van het college noodzakelijk is in verband met het uitvoeren van openbare werken, de orde of de veiligheid op de markt, of de bescherming van een ander algemeen belang.

4. Het college kan de rechthebbende op een marktplaats gelasten een andere marktplaats in te nemen of van zijn vaste marktplaats gebruik te blijven maken, indien hij dit noodzakelijk acht in het belang van het functioneren van de markt.

5. Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens de voorgaande leden gegeven verbod of last.

6. Degene tot wie de last zich richt, geeft hieraan onmiddellijk gevolg.

Artikel 3.23 Afval

1. De marktondernemer houdt zijn marktplaats en directe omgeving gedurende de marktdag schoon.

2.Het is een ieder verboden op het marktterrein afval te deponeren buiten de daarvoor bestemde voorzieningen.

Artikel 3.24 Huur en verhuur marktkramen en gebruik eigen materiaal

1. Het is verboden zonder vergunning van het college op een markt kramen te plaatsen of te verhuren.

2. Een beschikking omtrent een vergunning wordt gegeven binnen een termijn van 16 weken, met ingang van de dag na de laatste dag van de periode waarin aanvragen kunnen worden ingediend. De bepalingen in paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht zijn niet van toepassing.

3. De vergunning kan worden geweigerd of ingetrokken in het belang van de orde, het uiterlijk aanzien of de veiligheid op de markt dan wel als niet of in mindere mate wordt voldaan aan de selectiecriteria als bedoeld in artikel 5.2 tweede lid.

4. De vergunning kan, in aanvulling op het derde lid, worden ingetrokken als niet wordt voldaan aan de voorschriften die zijn verbonden aan de vergunning.

5. De vergunning wordt verleend voor maximaal tien jaar en de vergunning kan niet worden verlengd.

6. De vergunning is persoonsgebonden en niet overdraagbaar.

7. Behoudens op daartoe aangewezen marktplaatsen zijn marktondernemers verplicht gebruik te maken van de kramen van de houder van de vergunning, genoemd in het eerste lid.

8. Het voorgaande lid geldt niet indien het college een marktondernemer vergunning verleent voor het plaatsen van een eigen kraam of verkoopinrichting.

9. Het is verboden gebruik te maken van kramen of aanvoervoorzieningen die zijn vervaardigd van ondeugdelijk materiaal of in een slechte staat van onderhoud verkeren.

Artikel 3.25 Reclame

1. Behalve in de uitoefening van de markthandel is het verboden tijdens de duur van de markt op het marktterrein folders, reclamemonsters of ander reclamemateriaal te verspreiden, dan wel op andere wijze reclame te maken.

2. Het college kan van het voorgaande lid ontheffing verlenen.

3. De ontheffing kan worden geweigerd in het belang van de orde of veiligheid, het voorkomen of beperken van overlast, of het tegengaan van verontreiniging op de markt.

Artikel 3.26 Venten met stukken en propaganda

Het is verboden tijdens de duur van de markt op het marktterrein met gedrukte of geschreven stukken of afbeeldingen te venten of deze te verspreiden, dan wel godsdienstige, politieke of andere propaganda te voeren, op andere dan daarvoor door het college aangewezen marktgedeelten.

Artikel 3.27 Venten met andere waren

1. Het is verboden op het marktterrein te venten.

2. Het verbod is niet van toepassing op de verkoop van alcoholvrije dranken en voor directe consumptie geschikte etenswaren ten behoeve van op de markt werkzame personen.

Artikel 3.28 Geluidshinder

1. Het is de marktondernemer verboden gebruik te maken van geluidsversterkende apparatuur of andere middelen die geluidshinder veroorzaken.

2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.

Hoofdstuk 4 Markt op afstand

Artikel 4.1 Instellen markt op afstand

1. Het college kan besluiten tot het instellen, wijzigen of afschaffen van een markt op afstand.

2. Het college wijst aan de periode waarvoor de markt op afstand wordt ingesteld, de grenzen van de markt op afstand, de waren die op de markt op afstand kunnen worden verhandeld en de dagen en uren waarop de markt op afstand wordt gehouden.

3. Het college kan het aantal plaatsen op de markt op afstand, de soorten marktplaatsen, en de verdeling van de plaatsen over het marktterrein bepalen.

Artikel 4.2 Uitsluiten bepalingen hoofdstuk 2 en 3

De bepalingen in hoofdstuk 2 en 3 van deze verordening zijn niet van toepassing op een markt op afstand.

Artikel 4.3 Vergunning

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een markt op afstand te organiseren.

2. Het college kan besluiten tot vaststelling van een vergoeding voor het gebruik van de grond.

3. Een beschikking omtrent een vergunning wordt gegeven binnen een termijn van 16 weken, met ingang van de dag na de laatste dag van de periode waarin aanvragen kunnen worden ingediend. De bepalingen in paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht zijn niet van toepassing.

4. De vergunning wordt verleend voor maximaal zeven jaar.

5. De vergunning is persoonsgebonden en niet overdraagbaar.

6. De vergunning kan worden geweigerd of ingetrokken in het belang van de orde, het uiterlijk aanzien of de veiligheid op de markt op afstand dan wel als niet of in mindere mate wordt voldaan aan de selectiecriteria als bedoeld in artikel 5.3 tweede lid.

7. De vergunning kan, in aanvulling op het zesde lid, worden ingetrokken als niet wordt voldaan aan de voorschriften die zijn verbonden aan de vergunning.

Artikel 4.4 Borgsom

Het college kan in het belang van de naleving van de voorschriften aan de vergunning op grond van artikel 4.3 bepalen dat een borgsom wordt betaald voordat de markt op afstand wordt gehouden.

Artikel 4.5 Verbodsbepalingen waren verhandelen

1. Het is verboden op een markt op afstand waren te verhandelen buiten de daarvoor aangewezen dagen en uren.

2. Het is verboden op een markt op afstand andere waren te verhandelen dan die waarvoor de markt is aangewezen.

3. Het is verboden op een markt op afstand waren te verhandelen die daartoe door het college zijn aangewezen.

Artikel 4.6 Bijzondere omstandigheden

1. Het college kan de handel in door hem aan te wijzen waren tijdelijk verbieden in het belang van de gezondheid, de orde of de veiligheid op de markt op afstand.

2. Het college kan gelasten dat een markt op afstand of een gedeelte daarvan wegens bijzondere omstandigheden niet wordt gehouden dan wel wordt ontruimd.

3. Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens het eerste of tweede lid gegeven verbod of last.

4. Het college kan gelasten dat een markt op afstand of een gedeelte wordt ontruimd wegens het uitvoeren van openbare werken, de orde of de veiligheid op de markt of afstand, of de bescherming van een ander algemeen belang.

Artikel 4.7 Venten met stukken en propaganda

Het is verboden tijdens de duur van de markt op afstand op het marktterrein met gedrukte of geschreven stukken of afbeeldingen te venten of deze te verspreiden, dan wel godsdienstige, politieke of andere propaganda te voeren, op andere dan daarvoor door het college aangewezen gedeelten.

Artikel 4.8 Venten met andere waren

1. Het is verboden op het terrein van een markt op afstand te venten.

2. Het verbod is niet van toepassing op de verkoop van alcoholvrije dranken en voor directe consumptie geschikte etenswaren ten behoeve van op de markt werkzame personen.

Hoofdstuk 5 Nadere regels

Artikel 5.1 Nadere regels markten

Het college kan nadere regels vaststellen met betrekking tot:

a. het branchepatroon op de markt;

b. het gebruik, de inrichting en de uitvoering van kramen en verkoopinrichtingen;

c. de aanvoer, afvoer en opslag van materialen en waren;

d. de energie- en watervoorziening op de markt;

e. de orde en de veiligheid op de markt;

f. de wijze van afvalinzameling en het afvoeren van afval op de markt;

g. het maken van reclame op het marktterrein;

h. de uitgifte van marktplaatsen op een experimentele marktzone;

i. de waren die op een themamarkt kunnen worden verhandeld;

j. het vervangen van marktondernemers op marktplaatsen;

k. standwerken.

Artikel 5.2 Nadere regels verhuur marktkramen

1. Het college stelt per markt nadere regels vast met betrekking tot de verlening van vergunningen op grond van artikel 3.24. Deze hebben in elk geval betrekking op:

a. het aantal vergunningen dat ten hoogste kan worden verleend;
b. de periode waarbinnen aanvragen kunnen worden ingediend;
c. de wijze van verdeling;
d. de wijze van bekendmaking van de wijze van verdeling.

2. Bij de vaststelling van de wijze van verdeling wordt onder meer rekening gehouden met de volgende selectiecriteria:

a. geschiktheidseisen aan aanvragers;
b. het aantal, de kwaliteit en het uiterlijk aanzien van de te verhuren kramen;
c. de hoogte van de prijs van de verhuur van de kramen;
d. opbouwen en afbreken van de kramen;
e. aansprakelijkheid.

Artikel 5.3 Nadere regels markt op afstand

1. Het college stelt per markt op afstand nadere regels vast met betrekking tot de verlening van vergunningen op grond van artikel 4.3. Deze hebben in elk geval betrekking op:

a. de periode waarbinnen aanvragen kunnen worden ingediend;
b. de wijze van verdeling;
c. de wijze van bekendmaking van de wijze van verdeling.

2. Bij de vaststelling van de wijze van verdeling wordt onder meer rekening gehouden met de volgende selectiecriteria:

a. geschiktheidseisen aan aanvragers;
b. het productaanbod;
c. het aantal, de kwaliteit en het uiterlijk aanzien van de te verhuren kramen;
d. de hoogte van de prijs van de verhuur van de marktplaatsen en de kramen;
e. opbouwen en afbreken van de kramen;
f. aansprakelijkheid;
g. reclame;
h. afval;
i. geluidshinder.

Hoofdstuk 6 Verwijderings-, weigerings- en intrekkingsgronden

Artikel 6.1 Verwijdering van de markt

1. Het college kan de marktondernemer gelasten zich voor de duur van ten hoogste een week van de markt te verwijderen, die:

a. de orde op de markt verstoort of in gevaar brengt;

b. zich aan wangedrag of bedrog schuldig maakt; of

c. de toezichthouders op de naleving van deze verordening in de uitoefening van hun taak belemmert.

2. Het college kan de standwerker die niet of onvoldoende actief is, gelasten zich van de markt te verwijderen en kan hem voor de duur van ten hoogste een week de toegang tot de markt ontzeggen.

3. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op de houder van een vervangerskaart of degene die de ondernemer met toepassing van artikel 3.19 vervangt.

4. Degene tot wie de last zich richt, voldoet hieraan onmiddellijk.

Artikel 6.2 Weigerings- en intrekkingsgronden beschikkingen markthandel

1. Het college weigert een vergunning voor een marktplaats indien:

a. de aanvrager niet is ingeschreven in het register;

b. niet wordt voldaan aan de nadere regels die met betrekking tot de op een themamarkt te verhandelen waren zijn gesteld;

c. bij de dagelijkse indeling, bedoeld in artikel 3.10, geen marktplaats kan worden verkregen.

2. Het college kan een vergunning als bedoeld in het eerste lid, alsmede een ontheffing, een vervangerskaart voor bepaalde of onbepaalde termijn intrekken, dan wel weigeren een vergunning voor een losse marktplaats op een markt voor bepaalde of onbepaalde termijn te verlenen:

a. indien de houder niet meer beschikt over een geldig bewijs van inschrijving in het register;

b. indien ter verkrijging van de beschikking zodanig onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt dat de beschikking zou zijn geweigerd als de juiste gegevens bekend waren geweest;

c. op verzoek van de houder;

d. na diens overlijden;

e. indien de plaats van de houder op de marktlijst is doorgehaald;

f. indien de houder van de beschikking daarvan geen gebruik maakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke daarvan, binnen een redelijke termijn;

g. indien niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld is voldaan;

h. indien de houder de in artikel 6.1 genoemde gedragingen pleegt dan wel anderszins in strijd handelt met hetgeen bij of krachtens deze verordening is bepaald;

i. indien de houder de aan de beschikking verbonden voorschriften of beperkingen niet naleeft;

j. indien niet langer wordt voldaan aan de nadere regels die met betrekking tot de op een themamarkt te verhandelen waren zijn gesteld;

k. indien op grond van een wijziging van omstandigheden of inzichten moet worden aangenomen dat de intrekking wordt gevorderd door het belang of de belangen ter bescherming waarvan het beschikkingsvereiste is gesteld.

3. In aanvulling op het voorgaande lid trekt het college de vervangerskaart in:

a. op verzoek van de ingeschrevene bij wie de vervanger in het register is bijgeschreven;

b. indien de ingeschrevene bij wie de vervanger in het register is bijgeschreven, is overleden;

c. indien de houder niet meer beschikt over een geldig bewijs van bijschrijving in het register;

d. indien de houder zich heeft ingeschreven in het register op grond van artikel 2.1.

Hoofdstuk 7 Slotbepalingen

Artikel 7.1 Strafbepaling

Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1.2 gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of met een geldboete van de tweede categorie: 2.1 eerste lid, 2.5 derde lid, 3.2, 3.14 eerste lid, 3.16 eerste lid, 3.17 eerste lid, 3.19 eerste lid, 3.21 eerste lid, 3.22, artikel 3.23, 3.24 eerste en negende lid, 3.25 eerste lid, 3.26, 3.27 eerste lid, 3.28 eerste lid, 4.3 eerste lid, 4.5, 4.6, 4.7 en 4.8 eerste lid.

Artikel 7.2 Toezicht op de naleving

Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast de door het college aangewezen ambtenaren, personen of categorieën van ambtenaren.

Artikel 7.3 Overgangsbepaling

1. Ten tijde van de Verordening op de straathandel 2008 van kracht zijnde inschrijvingsrechten, vergunningen, ontheffingen, voorkeurskaarten of partnerkaarten blijven ook na de inwerkingtreding van deze verordening gelden, hetzij tot het einde van hun looptijd, hetzij tot het tijdstip dat zij met toepassing van deze verordening worden gewijzigd of ingetrokken.

2. Het toewijzen van tijdelijke vaste marktplaatsen geschiedt niet indien op die markt voorkeurskaarten op grond van de Verordening op de straathandel 2008 zijn uitgegeven.

3. De uitgegeven partnerkaarten op grond van artikel 2.5 van de Verordening op de straathandel 2008 worden geacht te zijn verleend op grond van de bepalingen van artikel 2.5 van deze verordening.

4. In afwijking van het eerste lid blijven vergunningen op grond van artikel 3.22 van de Verordening op de straathandel 2008 die voor onbepaalde tijd zijn verleend, tien jaar gelden, gerekend vanaf het moment van inwerkingtreding van deze verordening.

5. In afwijking van het eerste lid wordt een besluit omtrent instelling van een jaarmarkt of een uitgezonderde markt op grond van artikel 3.3 van de Verordening op de straathandel 2008 gelijkgesteld met een besluit op grond van artikel 4.1 van deze verordening.

6. In afwijking van het eerste lid wordt een vergunning voor een jaarmarkt of een uitgezonderde markt op grond van artikel 3.3. van de Verordening op de straathandel 2008 gelijkgesteld met een besluit op grond van artikel 4.3 van deze verordening.

7. In afwijking van het eerste lid blijven vergunningen op grond van artikel 3.3 van de Verordening op de straathandel 2008 die voor onbepaalde tijd zijn verleend, zeven jaar gelden, gerekend vanaf het moment van inwerkingtreding van deze verordening.

8.Op aanvragen om besluiten krachtens de Verordening op de straathandel 2008 waarop bij de inwerkingtreding van deze verordening nog niet is beslist, wordt met toepassing van deze verordening een beslissing genomen.

9.Op bezwaarschriften tegen besluiten die zijn genomen krachtens de Verordening op de straathandel 2008 waarop bij de inwerkingtreding van deze verordening nog niet is beslist, wordt met toepassing van deze verordening een beslissing genomen.

Artikel 7.4 Hardheidsbepaling

Het college kan de artikelen 3.5 en 3.15 buiten toepassing laten of daarvan afwijken, indien de toepassing zou leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 7.5 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Marktverordening.

Toelichting Marktverordening

Concept ten behoeve van inspraakprocedure, d.d. 15 juni 2015

I Algemeen

In de Marktverordening wordt ruimte geboden voor innovatie en maatwerk per markt. Binnen de geboden mogelijkheden blijft de systematiek van de vergunningverlening voor markthandel via het anciënniteitsbeginsel in stand voor markten die door de gemeente worden beheerd en georganiseerd.

In vergelijking met de bepalingen over markten in de Verordening op de straathandel 2008 is de regelgeving gemoderniseerd. Er is meer ruimte voor ondernemerschap door de mogelijkheden tot vervanging te verruimen en het niet benoemen van de te verhandelen waren in het register of in de vergunning, met uitzondering van vergunningen voor aangewezen brancheplaatsen. Ook de mogelijkheden tot overdracht van de vergunning voor een vaste marktplaats zijn verruimd. Bij het instellen van markten kunnen experimentele zones worden aangewezen waarbinnen diverse bepalingen niet van toepassing zijn. In de vorige verordening waren geen bepalingen over zitgelegenheid opgenomen hetgeen tot onduidelijkheid leidde. De mogelijkheid tot het opnemen van een publieke zitgelegenheid is om die reden toegevoegd. Er is ook een nieuwe bepaling toegevoegd om af te wijken van de anciënniteitsregel bij de toewijzing van tijdelijke vaste marktplaatsen als een marktondernemer veel op de markt staat (artikel 3.9). De bepaling om bij toewijzing van een losse marktplaats af te wijken van de anciënniteitsregel door marktondernemers die op de stille dagen aanwezig zijn, voorrang te verlenen, is eenvoudiger geworden (artikel 3.10).

De wijze van verlening van kramenzet- en verhuurvergunning is aangepast aan de huidige eisen voor het verlenen van deze schaarse vergunning. De vergunning kan om die reden niet meer voor onbepaalde tijd worden verleend. De wijze van verlening en verdeling moet worden vastgelegd door middel van nadere regels (artikel5.2).

Deze verordening is aangepast aan de praktijk. Bijvoorbeeld door de wijze van inschrijving nader te specificeren, het afschaffen van de vierdagen-commitmentregel en de regeling voor het vergroten en verkleinen van marktplaatsen.

In de verordening is een hoofdstuk toegevoegd met bepalingen over markten op afstand. Deze markten worden beheerd en georganiseerd door een andere (rechts-) persoon dan de gemeente. Deze bepalingen vervangen de regeling omtrent jaarmarkten en uitgezonderde markten onder de Verordening op de straathandel 2008. Het is niet meer van belang dat het karakter van de markt bijzonder behoeft te zijn. Algemene warenmarkten kunnen nu ook door een externe partij worden georganiseerd hetgeen onder de Verordening op de straathandel 2008 niet mogelijk was. Net als voor de regeling voor de kramenzetter moet de wijze van vergunningverlening en de verdeling worden vastgelegd door middel van nadere regels (artikel 5.3).

II Artikelgewijs

Hoofdstuk 2 Register en vervangerskaart

Artikel 2.1 Inschrijving in het register

Een marktondernemer moet zijn ingeschreven in het register om voor een vergunning in aanmerking te komen. Om te voorkomen dat vergunningen onderling worden overgedragen kunnen alleen natuurlijke personen zich inschrijven. Rechtspersonen komen daarvoor niet in aanmerking.

Artikel 2.2. Eisen inschrijving

Op grond van de Vreemdelingenwet 2000 mogen vergunningen of ontheffingen met betrekking tot markten alleen worden verleend aan vreemdelingen die gemeenschapsonderdaan zijn dat wil zeggen die de nationaliteit hebben van een lidstaat van de EU, de EER of van Zwitserland of beschikken over een verblijfsvergunning (artikel 8.3, tweede lid Vreemdelingenbesluit 2000). Vreemdelingen die niet aan deze voorwaarden voldoen kunnen derhalve niet in het register ambulante handel worden ingeschreven.

Artikel 2.3 en 2.4 Weigering en doorhalen inschrijving in het register

De ingeschrevene moet op elk moment aan de in artikel 2.2 gestelde eisen voldoen. De inschrijving wordt doorgehaald als niet langer aan de eisen wordt voldaan. Doorhaling van de inschrijving in het register heeft tot gevolg dat ook de inschrijving op de marktlijst wordt doorgehaald (artikel 3.5). Het leidt er tevens toe dat een verleende vergunning, ontheffing etc. wordt ingetrokken (artikel 6.2).

Artikel 2.5 Vervangerskaart

De houder van een marktplaatsvergunning is in principe verplicht zijn marktplaats persoonlijk in te nemen (artikel 3.18). De persoonlijke plaatsbezettingsplicht geldt niet indien de marktplaats wordt ingenomen door de vervanger van de vergunninghouder, mits deze beschikt over een vervangerskaart. Hiermee zijn de mogelijkheden voor vervanging verruimd. Onder de bepalingen van de Verordening op de straathandel 2008 kon alleen de partner de houder vervangen.

Hoofdstuk 3 Markten

Artikel 3.1 Instellen en inrichten van markten

Als uitvloeisel van artikel 160 Gemeentewet bepaalt artikel 3.1 dat het college het bevoegde orgaan is om markten in te stellen of af te schaffen. De verordening maakt verschil tussen dagmarkten, weekmarkten en periodieke markten, al naar gelang de regelmaat waarmee de markt wordt gehouden. Daarnaast wordt, bezien vanuit het perspectief van de te verhandelen producten, onderscheid gemaakt tussen algemene warenmarkten en themamarkten. In het instellingsbesluit wordt aangegeven om wat voor soort markt het gaat, op welke dagen en uren de markt wordt gehouden en wat de grenzen van de markt zijn. In het inrichtingsbesluit kan worden bepaald welke waren op welke marktplaatsen van deze markt worden verhandeld.

Het college kan op de markt ruimte aanwijzen waar een publieke zitgelegenheid wordt geboden. Deze zitgelegenheid maakt geen onderdeel uit van de exploitatie van een marktondernemer. Hiermee onderscheidt een zitgelegenheid zich van een terras in de zin van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008. Per markt wordt de verschijningsvorm van de zitgelegenheid bepaald. Met de realisering van een zitgelegenheid wordt beoogd de verblijfsduur op de markt te verlengen.

Artikel 3.3 Marktcommissies

Artikel 3.3 maakt het mogelijk marktcommissies in te stellen. Er wordt onderscheid gemaakt tussen twee soorten commissies: allereerst de commissies waaraan vertegenwoordigers van de marktondernemers deelnemen en die het bevoegd gezag gevraagd of ongevraagd van advies dienen over alle zaken die voor een bepaalde markt van belang zijn. Daarnaast kunnen commissies worden ingesteld die tot doel hebben het bestuur te adviseren bij de vergunningverlening voor marktplaatsen op een themamarkt. Voor de op een dergelijke markt aan te bieden waren (bijv. een boekenmarkt, een boerenmarkt) kunnen bij uitvoeringsregeling specifieke eisen in het leven worden geroepen die tot doel hebben het bijzondere karakter en/of kwaliteitsniveau van de markt te waarborgen. Bij de beantwoording van de vraag of de producten van een gegadigde voor de markt aan de gestelde normen voldoen kan het bestuur zich door een commissie van deskundigen laten bijstaan. Voor de samenstelling en werkwijze van een commissie wordt een reglement vastgesteld.

Artikel 3.4 Plaatsing op marktlijst

Een marktondernemer die in aanmerking wil komen voor een marktplaats op de markt, kan zich laten plaatsen op de marktlijst van zijn keuze. Voor de plaatsing op de marktlijst is inschrijving in het register noodzakelijk. Door zich op de marktlijst te plaatsen "solliciteert" de marktondernemer naar een losse, en uiteindelijk naar een vaste marktplaats op de markt. Bij de plaatsing op de marktlijst wordt een marktnummer toegewezen, dat wordt vermeld op het bewijs van inschrijving, samen met de datum en het tijdstip van inschrijving. Sollicitanten kunnen zich laten plaatsen op de lijsten van maximaal zeven markten. De plaatsing op de marktlijst duurt ten minste drie maanden. Het is niet mogelijk om zich in deze periode weer van de lijst te laten schrappen. Hierdoor worden sollicitanten aangespoord een bewuste keuze voor een markt te maken en deze ook daadwerkelijk uit te proberen.

Artikel 3.5 Overschrijven plaats marktlijst

De mogelijkheid om de plaats op de marktlijst over te dragen blijft beperkt tot de levenspartner van de ingeschrevene. Het overschrijvingsrecht is ontstaan vanuit de gedachte dat partners in principe samen de financiële verantwoordelijkheid voor het gezin dragen. Als de ingeschrevene niet langer in staat is om voor het gezinsinkomen te zorgen wordt de levenspartner hiertoe de mogelijkheid geboden door diens plaats op de marktlijst over te nemen. Voor zover hij dat nog niet heeft gedaan, schrijft de partner zich bij overschrijving van de plaats op de marktlijst in in het register.

De verordening kent niet de verplichting om het beroep van marktondernemer op een bepaalde leeftijd te beëindigen. Het verzoek tot overschrijving kan dan ook op enig moment na het bereiken van de 58-jarige leeftijd worden gedaan. In andere gevallen dient het verzoek te worden gedaan binnen acht weken nadat de gebeurtenissen hebben plaatsgevonden die de aanleiding waren om het recht op overschrijving vestigen. Het verzoek wordt in principe samen ingediend. Het overschrijven van rechten is slechts eenmaal mogelijk. De partner aan wie de plaats op de marktlijst

is overgedragen kan deze later niet meer aan een andere partner overdragen. Kinderen en geregistreerde vervangers komen alleen in aanmerking voor het overschrijven van de marktplaatsvergunning (artikel 3.15), maar niet voor de overschrijving van de plaats op de marktlijst.

Artikel 3.6 Doorhalen plaats marktlijst

Het doorhalen van de inschrijving in het register houdt in dat de plaats op de marktlijst(en) wordt doorgehaald. Inschrijving op de marktlijst van een markt betekent dat men daar uiteindelijk een vaste marktplaats wil innemen. Daarom wordt van de sollicitant verwacht dat hij een tijdelijke vaste marktplaats op die markt aanvaardt. Is dit niet het geval dan wordt zijn plaats op de marktlijst doorgehaald om ruimte te geven aan andere marktondernemers. De doorhaling geschiedt uitsluitend op de marktlijst van die markt.

Artikel 3.7 Toewijzen vaste marktplaatsen bij herindeling

Bij een herindeling kan een verhoging van de kwaliteit van een markt worden bereikt door onder andere het wijzigen van het aantal vaste marktplaatsen, het instellen of wijzigen van brancheplaatsen (plaatsen bestemd voor de verkoop van bepaalde producten), de instelling van publieke zitgelegenheid of een experimentele zone.

Degenen die vóór de herindeling in het bezit waren van een vaste marktplaats, mogen in principe op deze plaats blijven staan, dan wel een keuze maken voor één van de vrijgekomen plaatsen. Daarna komen de houders van een tijdelijke vaste marktplaats – al dan niet overgeschreven ingevolge artikel 3.15- voor deze plaats in aanmerking. Plaatsen die bestemd zijn voor de verkoop van bepaalde waren, zoals vis, poelierswaren, groente en fruit worden volgens dezelfde systematiek afzonderlijk toegewezen.

In het geval van een directe economische koppeling tussen een marktkraam en een achtergelegen winkel kan hiervan worden afgeweken. Deze situatie kan zich met name voordoen in winkelstraten. Bij elke herindeling wordt getoetst of deze omstandigheden zich nog steeds voordoen.

Artikel 3 .8 Toewijzen tijdelijke vaste marktplaatsen

In artikel 3.8 wordt de procedure geregeld hoe een marktondernemer een tijdelijke vaste marktplaats kan verkrijgen. In principe wordt een tijdelijke vaste marktplaats uitgegeven als een enkelvoudige marktplaats. Dit kan een gebrancheerde marktplaats zijn. De toewijzing van de tijdelijke vaste marktplaatsen vindt plaats in de volgorde van plaatsing op de marktlijst.

Artikel 3.9 Toewijzen tijdelijke vaste marktplaatsen in afwijking van de marktlijst

In afwijking van de volgorde op de marktlijst kan een tijdelijke vaste marktplaats worden toegewezen aan een marktondernemer, die een bepaald aantal dagen op de markt gestaan heeft. Op deze wijze wordt de verbondenheid aan de markt beloond.

Artikel 3.10 Toewijzen losse marktplaatsen bij dagelijkse indeling

Losse marktplaatsen zijn plaatsen die per marktdag worden uitgegeven volgens de in het eerste lid omschreven procedure. Vaste marktplaatshouders kunnen besluiten een losse marktplaats in te

nemen, maar moeten in dat geval hun eigen vaste marktplaats op die dag opgeven. Het tweede lid geeft aan sollicitanten die op stille marktdagen een marktplaats innemen, een voorrangspositie bij de uitgifte van losse marktplaatsen op de goedbezochte vrijdagen en zaterdagen. Deze sollicitanten kunnen voorgaan op sollicitanten die hoger op de marktlijst staan – en dus een lager marktnummer hebben- die niet op de stille dagen zijn verschenen. Trouw aan de markt wordt met deze regeling beloond.

Artikel 3.11 en 3.12 Verkleinen en vergroten marktplaatsen bij een herindeling en dagelijkse marktindeling

Bij een herindeling en een dagelijkse indeling wordt aan een vergunninghouder de mogelijkheid gegeven de omvang van zijn marktplaats af te stemmen op zijn bedrijfsvoering. De vergunninghouder kan deze marktplaats verkleinen dan wel vergroten.

Een marktplaats kan alleen vergroot worden als alle gegadigden een plaats kunnen krijgen. Als alle gegadigden een tweevoudige marktplaats kunnen krijgen en er zijn nog marktplaatsen over dan kan ook nog vergroot worden naar een meervoudige marktplaats. De volgorde voor toewijzing van vergrote marktplaatsen bij de dagelijkse indeling is ten eerste de vaste marktplaatshouder bij de eigen vaste marktplaats, ten tweede de tijdelijke vaste marktplaatshouder bij de eigen tijdelijke vaste marktplaats, ten derde de vaste marktplaatshouder bij een andere (losse) marktplaats, ten vierde de tijdelijke vaste marktplaatshouder bij een andere (losse) marktplaats en tot slot de sollicitant.

Artikel 3.13 Verdelen in eenheden

Onder bepaalde omstandigheden (bijv. bij lange markten) kan het aanbeveling verdienen de markt in eenheden te verdelen. Hierdoor wordt het proces van dagelijkse toewijzing van marktplaatsen vereenvoudigd. De procedure voor de uitgifte van losse marktplaatsen geldt dan voor elke eenheid afzonderlijk.

Artikel 3.14 Vergunningeis

Vergunningen voor marktplaatsen zijn niet overdraagbaar. Om verkapte overdracht via een rechtspersoon te voorkomen (door een bestuurderswisseling of door de overdracht van aandelen) worden zij uitsluitend op naam gesteld van een natuurlijke persoon. Vergunningen voor een losse marktplaats worden voor de duur van één marktdag afgegeven. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vergunning op de marktplaats aanwezig is. De met het toezicht op de naleving van de verordening belaste ambtenaren kunnen inzage van het document verlangen (artikelen 5:17, eerste lid en 5:20 Algemene wet bestuursrecht).

Artikel 3.15 Overschrijven vergunning vaste en tijdelijk vaste marktplaats

De regeling van overschrijving van een vergunning is ingevoerd met de bedoeling de mogelijkheid tot bedrijfsoverdracht te verruimen. Een vergunning voor een vaste marktplaats en voor een tijdelijke vaste marktplaats kan worden overgeschreven op naam van de levenspartner, een kind, en onder voorwaarden, aan personen die als vervanger in het bedrijf van de vergunninghouder werkzaam zijn. Een kind en een vervanger moeten zich bij overschrijving van de vergunning zowel in het register als op de marktlijst van de desbetreffende markt laten inschrijven. De overdracht aan een vervanger is gebonden aan voorwaarden om verpachting van de vergunning te voorkomen.

Overschrijving van de vergunning op een levenspartner vindt plaats als de plaats op de marktlijst wordt overgeschreven. Dat geschiedt alleen in bijzondere omstandigheden zoals opgenomen in artikel 3.5. Als de plaats op de marktlijs niet wordt overgeschreven kunnen de vergunninghouder en levenspartner gezamenlijk verzoeken om overschrijving van de vergunning, zonder opgave van redenen (tweede lid).

Artikel 3.16 Vergunning standwerkersplaats

Om als standwerker op een markt actief te kunnen zijn moet men zich in die hoedanigheid inschrijven in het register. Vervolgens kan de standwerker zich bij een markt aanmelden om voor een standwerkersplaats in aanmerking te komen. Standwerkersplaatsen worden per marktdag onder de gegadigden verloot. De wijze waarop de loting plaatsvindt kan zo nodig in beleidsregels worden vastgelegd. Het is niet mogelijk om zowel voor een reguliere marktplaats als voor een standwerkersplaats op een markt ingeschreven te staan. Hierdoor wordt voorkomen dat standwerkers niet op de markt komen te staan, omdat hun plaats ingenomen wordt door een reguliere marktondernemer. Standwerkers kunnen zich ingevolge artikel 3.5, derde lid, dan ook niet op een marktlijst inschrijven. Andersom worden marktondernemers van de marktlijst geschrapt als zij zich als standwerker in het register inschrijven.

Artikel 3.18 Persoonlijk innemen marktplaats

De vergunninghouder kan zijn verplichting op het innemen van de marktplaats ook nakomen door een van zijn vervangers die plaats te laten innemen, mits die beschikt over een vervangerskaart. Zie ook de toelichting bij artikel 2.5.

Artikel 3.19 Vervangen

Vervanging op een marktplaats is verboden door een persoon zonder vervangerskaart, tenzij het college aan de vergunninghouder hiervoor een ontheffing verleent. Deze ontheffing wordt verleend als zich de in het tweede lid genoemde omstandigheden voordoen. Als de vervanging verband houdt met ziekte of andere bijzondere omstandigheden is de ontheffing, anders dan bij vakantie, niet aan een termijn gebonden. Niettemin zijn er grenzen gesteld aan de duur van de afwezigheid van de vergunninghouder. Indien de vergunninghouder gedurende een aaneengesloten periode van vier jaar in totaal ten minste twee jaar lang niet of nauwelijks persoonlijk gebruik gemaakt heeft van zijn marktplaats, wordt zijn of haar inschrijving op de marktlijst doorgehaald (artikel 3.6, onder g). Ten gevolge van het doorhalen van die inschrijving kan de marktvergunning worden ingetrokken (artikel 6.2,tweede lid, onder e).

Artikel 3.20 Frequentie innemen marktplaats

In artikel 3.20 is de frequentie bepaald waarmee een vergunninghouder voor de verschillende markten zijn marktplaats op de markt minimaal dient in te nemen. Indien de marktondernemer hieraan niet voldoet, dan kan een sanctie worden opgelegd op grond van artikel 6.2 tweede lid onder h. Onder bepaalde omstandigheden kan het college aan de vergunninghouder een ontheffing verlenen van deze bezettingsverplichting. Deze omstandigheden kunnen –zoals is bepaald in het tweede lid - betrekking hebben op de individuele vergunninghouder, dan wel de markt als geheel betreffen, hetgeen in het derde lid is bepaald. De bezettingsverplichting van de marktplaats kan verminderd worden voor door het college aangewezen markten. Het college kan een minder goed

bezochte markt hiervoor aanwijzen. Aldus wordt de drempel verlaagd om een vaste of een tijdelijk vaste marktplaats op zo'n markt te accepteren.

Artikel 3.21 Verboden gedragingen

In het kader van de orde op de markt is het een marktondernemer niet toegestaan een eigen zitgelegenheid te creëren bij zijn kraam. Het serveren van waren bij een publieke zitgelegenheid is verboden om te voorkomen dat één of meer marktondernemers een exclusief gebruiksrecht op de zitgelegenheid claimen.

Artikel 3.22 Bijzondere omstandigheden

Dit artikel geeft het college bevoegdheden voor bijzondere omstandigheden, zoals het recht om de markt tijdelijk niet te doen houden, of de handel in bepaalde producten in het belang van de orde, veiligheid of gezondheid te verbieden. Marktondernemers kunnen worden verplicht hun marktplaats te ontruimen in verband met bijvoorbeeld de uitvoering van werkzaamheden in de openbare ruimte, of een andere marktplaats in te nemen als dat van belang is voor het functioneren van de markt.

Artikel 3.24 Huur en verhuur marktkramen en gebruik eigen materiaal

Het dagelijks op- en afbouwen van een markt is een logistiek gecompliceerd proces, dat niet goed kan verlopen als iedere marktondernemer zijn eigen kraam gebruikt. Daarom worden hiervoor professionele kramenzetters ingezet. De verdeling van deze schaarse vergunning geschiedt aan de hand van vast te stellen nadere regels op grond van artikel 5.2. Voor een toelichting wordt verwezen naar dat artikel.

Een aanvraag voor een beschikking omtrent een vergunning wordt in de regel binnen 16 weken afgewikkeld. Na deze periode kan de behandelingstermijn éénmalig worden verlengd op grond van artikel 4:14 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht. De mogelijkheid tot verlenging moet voorafgaand zijn bekendgemaakt bij de wijze van verdeling. De bepalingen uit paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht zijn buiten toepassing verklaard. Hiermee wordt voorkomen dat de vergunning van rechtswege wordt verleend na afloop van de behandelingtermijn. Deze uitsluiting is opgenomen vanwege dringende redenen van algemeen belang. De belangen in het kader waarvan deze vergunningeis geldt, in het bijzonder de orde en veiligheid op de markt, vragen een zorgvuldige en inhoudelijke beoordeling. Het is bovendien het rechtmatig belang van aanvragers te komen tot een gewogen vergelijking van de ingekomen aanvragen. Dat kan alleen als deze binnen een bepaalde periode binnenkomen waarbinnen de volgorde van binnenkomst in de regel niet bepalend is voor de wijze van verdeling van de vergunningen.

Het vergunningstelsel is opgenomen in het belang van de veiligheid, de orde en overzichtelijkheid van de markt en het uiterlijk aanzien. Deze belangen kunnen tevens aanleiding zijn om de vergunning in te trekken. Een vergunning wordt altijd voor een bepaalde tijd verleend en kan niet worden verlengd (vijfde lid). Dit laat onverlet dat de houder van een kramenzet- en verhuurvergunning na afloop van zijn vergunning mee mag dingen naar een nieuwe vergunning. Marktondernemers zijn verplicht een kraam van de kramenzetter af te nemen, tenzij toestemming

voor het plaatsen van een eigen verkoopinrichting is verleend (negende lid). Dit is doorgaans het geval als de te verkopen waren zich niet lenen voor het gebruik van een standaard kraam.

Artikel 3.25 Reclame

Het reclameverbod in artikel 3.25 handelt over handelsreclame. Dit begrip moet ruim worden opgevat; bijv. ook het maken van reclame voor voorstellingen van culturele activiteiten waarvoor entreegeld wordt gevraagd, valt onder het begrip. Op de reclame-uitingen van marktondernemers in het kader van de uitoefening van hun beroep is het verbod niet van toepassing. Het verbod om reclamemateriaal te verspreiden of anderszins reclame te maken is er onder andere op gericht de orde op de markt te bewaren en verontreiniging van het marktterrein tegen te gaan. In bijzondere gevallen kan het college ontheffing verlenen.

Artikel 3.26 Venten met stukken en propaganda

Het venten en verspreiden van gedrukte en geschreven stukken en het voeren van politieke of godsdienstige propaganda kunnen het ordelijk verloop van de markthandel verstoren en horen in principe niet op het marktterrein thuis. De verspreiding van stukken waarin meningen worden geopenbaard, vormt een zelfstandig middel van bekendmaking van gedachten en gevoelens, die volgens de jurisprudentie met betrekking tot artikel 7 van de Grondwet niet aan voorafgaande toestemming van de overheid mag worden onderworpen. Wel kunnen hieraan bij verordening beperkingen naar plaats en tijd worden gesteld, die echter niet zover kunnen gaan dat het gebruik van het middel geen reële betekenis meer heeft. Van een zodanige beperking is in artikel 3.26 geen sprake, omdat het verspreidingsverbod alleen geldt voor het marktterrein, en dan nog alleen tijdens de uren dat de markt wordt gehouden. Het college kan marktgedeelten aanwijzen waar het verspreiden van stukken en het uitdragen van religieuze of politieke standpunten wel toegestaan is.

Hoofdstuk 4 Markt op afstand

Artikel 4.1 Instellen markt op afstand

Een markt op afstand wordt niet georganiseerd door de gemeente zoals de markten die worden ingesteld op grond van de bepalingen in hoofdstuk 3. De markt op afstand kan pas worden vergund als het college de markt op afstand heeft ingesteld.

Artikel 4.2 Uitsluiten bepalingen hoofdstuk 2 en 3

De gemeente heeft bij een markt op afstand alleen een relatie met de houder van de vergunning voor de markt op afstand en niet met de individuele marktondernemers. De houder van de markt op afstand hoeft zich niet in te schrijven in het register. De regels met betrekking tot bijvoorbeeld inschrijving in het register, plaatsing op een marktlijst en anciënniteit zijn niet van toepassing op een markt op afstand.

Artikel 4.3 Vergunning

Bij de markt op afstand wordt het beheer en de organisatie door een externe persoon gedaan: de houder van de vergunning voor een markt op afstand. De houder kan zowel een natuurlijk als rechtspersoon zijn. Hij bepaalt welke marktondernemer deelneemt aan de markt. Dit type markt is bij uitstek geschikt om nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot de markthandel vorm te geven,

maar het leent zich ook goed voor het organiseren van activiteiten rond een bepaald thema zoals een biologische markt, een boekenmarkt. Het is geen vereiste dat de waren een bijzonder karakter hebben zoals dat wel het geval was bij de instelling van uitgezonderde markten op grond van artikel 3.3. tweede lid Verordening op de straathandel 2008.

Een vergunning wordt altijd voor een bepaalde tijd verleend (vierde lid). Dit laat onverlet dat de houder van een vergunning na afloop van zijn vergunning mee mag dingen naar een nieuwe vergunning. De vergunning wordt voor niet langer dan zeven jaar verleend. Het is mogelijk dat binnen die zeven jaar eerst een vergunning voor één jaar wordt verleend en dat deze daarna wordt verlengd met zes jaar. De mogelijkheid tot verlenging moet voorafgaand zijn bekendgemaakt bij de wijze van verdeling. Een looptijd van zeven jaar is opgenomen overeenkomstig de geschatte terugverdientijd van de investeringen voor het organiseren en beheren van een markt op afstand.

Voor een toelichting ten aanzien van de behandelingstermijn wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 3.24.

Artikel 4.4. Borgsom

Een borgsom kan worden verlangd om de nakoming van de vergunningvoorschriften te verzekeren. Dit kan bijvoorbeeld van belang zijn voor het herstel van de eventuele schade die de markt op afstand aan openbare voorzieningen heeft veroorzaakt.

Artikel 4.5 tot en met 4.8

Voor de toelichting op de artikelen 4.5, 4.6, 4.7 en 4.8 wordt verwezen naar de toelichting bij respectievelijk de artikelen 3.2, 3.22, 3.26 en 3.27.

Hoofdstuk 5 Nadere regels

Artikel 5.1 Nadere regels markten

Deze regeling ademt de sfeer van een raamverordening. Daarom wordt het aan het college overgelaten met betrekking tot een aantal onderwerpen nadere regels vast te stellen. Veelal worden nadere regels over het beheer van een markt samengevoegd in een beheerreglement. Deze nadere regels worden beschouwd als algemeen verbindende voorschriften in de zin van artikel 156 lid 3 Gemeentewet. Op grond van artikel 5.1 kunnen nadere regels over het gebruik van kramen en eigen verkoopmateriaal worden gesteld, die de mogelijkheid bieden een op de verschillende markten afgestemd beleid te voeren

Artikel 5.2 Nadere regels verhuur marktkramen

Op grond van artikel 5.2 kan een kramenzet- en verhuurvergunning pas worden verleend nadat voorafgaand nadere regels over de verlening van de vergunning zijn vastgesteld. Eén van de nadere regels moet betrekking hebben op de wijze van verdeling. Dit is noodzakelijk omdat vergunningen aan kramenzetters 'schaarse' vergunningen zijn. De verdeling geschiedt aan de hand van vooraf bekendgemaakte criteria (tweede lid). Het betreft zowel minimumcriteria in het kader van bijvoorbeeld financiële en economische draagkracht en beroepsbekwaamheid als criteria die leiden tot een rangschikking van aanvragen.

Artikel 5.3 Nadere regels markt op afstand

Op grond van artikel 5.3 kan een vergunning voor een markt op afstand worden verleend nadat voorafgaand nadere regels over de verlening van de vergunning zijn vastgesteld. Eén van de nadere regels moet betrekking hebben op de wijze van verdeling. De verdeling geschiedt aan de hand van vooraf bekendgemaakte criteria (tweede lid).

Hoofdstuk 6 Verwijderings-, weigerings- en intrekkingsvoorschriften

Artikel 6.1 Verwijdering van de markt

Dit artikel verleent de bevoegdheid marktondernemers in een aantal gevallen voor de duur van ten hoogste een week van de markt te sturen, bijv. als de orde op de markt wordt verstoord, bedrog tijdens de uitoefening van de markthandel wordt gepleegd, of anderszins sprake is van misdragingen, zoals het handelen in drugs of het deelnemen aan vechtpartijen. De verwijderingmaatregel is gericht op het herstel van de orde en rust op de markt. De opgelegde duur van de verwijdering dient hierop te worden afgestemd. Tijdens de duur van de verwijdering kan het bestuur zich bezinnen op de vraag of nadere bestuurlijke sancties als bedoeld in artikel 6.2 jegens de betrokken marktondernemer noodzakelijk zijn.

Hoewel het om een tamelijk ingrijpende bevoegdheid gaat verdient het om praktische redenen de voorkeur dat de wegzendbevoegdheid van het college aan de markttoezichthouder wordt gemandateerd. Zo nodig kunnen voor de uitvoering instructies worden opgesteld. Om bezwaar en beroep tegen een verwijdering te kunnen instellen is het zaak dat een mondeling gegeven last zo spoedig mogelijk op schrift wordt gesteld.

Artikel 6.2 Weigerings- en intrekkingsgronden beschikkingen markthandel

Om praktische redenen zijn in dit artikel de weigerings- en intrekkingsgronden voor de meeste beschikkingen inzake de uitoefening van de straathandel opgenomen (marktplaatsen, ontheffingen, tijdelijke vaste marktplaatsen en vervangerskaarten etc.). Vergunningen voor een losse marktplaats op de markt worden per dag verleend, en lenen zich daardoor nauwelijks voor een besluit tot intrekking.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen

Artikel 7.1 Strafbepaling

De in dit artikel genoemde strafmaxima zijn ontleend aan de Gemeentewet.

Artikel 7.3 Overgangsbepaling

Besluiten (vergunningen etc.) die onder de Verordening op de straathandel 2008 zijn genomen blijven op grond van het overgangsrecht van kracht totdat hun looptijd eindigt of zij met toepassing van de nieuwe verordening worden gewijzigd of ingetrokken. Anciënniteitsrechten die onder de oude verordening door inschrijving op een marktlijst zijn opgebouwd houden bij de inwerkingtreding van de verordening eveneens hun geldigheid.

In het tweede lid is een overgangsbepaling opgenomen ten behoeve van de houders van een voorkeurskaart om te bewerkstelligen dat hun positie wordt gewaarborgd, nu hun rechten op die manier niet meer in deze verordening zijn opgenomen.

In het derde lid is bepaald dat de positie van een houder van een partnerkaart gelijk gesteld wordt met de rechten van de houder van de vervangerskaart, omdat de partnerkaart ook niet meer in deze verordening is opgenomen.

De gemeente Amsterdam heeft een groot aantal kramenzet- en verhuurvergunningen voor bepaalde tijd verleend. Die praktijk wordt geformaliseerd in deze verordening. Het is billijk om de verleende vergunningen die voor onbepaalde tijd zijn verleend, overeenkomstig artikel 3.24 van deze verordening te laten gelden tot tien jaar na de inwerkingtreding van deze verordening (artikel 7.3 vierde lid). Hiermee wordt een langdurige overgangsregeling in het leven geroepen, zodat de kramenzetter en zijn bedrijf zich kan voorbereiden op de situatie waarin het op gelijke voet met de andere bedrijven naar de schaarse vergunning moet dingen.

In het vijfde tot en met het zevende lid is een overgangsregeling opgenomen voor uitgezonderde markten. Het is billijk om de verleende vergunningen voor uitgezonderde markten die voor onbepaalde tijd zijn verleend, overeenkomstig artikel 3.3 van deze verordening te laten gelden tot zeven jaar na de inwerkingtreding van deze verordening. Hiermee wordt een langdurige overgangsregeling in het leven geroepen, zodat ook deze vergunnninghouder zich kan voorbereiden op de situatie waarin het op gelijke voet met anderen naar deze vergunning moet dingen.

Artikel 7.4 Hardheidsbepaling
De mogelijkheden tot toepassing van de hardheidsclausule zijn limitatief opgesomd. In andere gevallen kan niet van de verordening worden afgeweken.