Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Ontwerp *Beleidskader Houtstook Amsterdam*
Portefeuille:	Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit
Directie:	Ruimte en Duurzaamheid
Datum behandeling staf WH	01-07-2024
Datum adviesaanvraag:	29-10-2024
Deadline ontvangst advies:	30-12-2024
Advies mailen naar:	oussamazaouini@amsterdam.nl (Oussama Zaouini)
Meegestuurde stukken:	Ontwerp *Beleidskader Houtstook Amsterdam*
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Ja, met GGD Amsterdam en met ambtelijke vertegenwoordigers van de stadsdelen Zuidoost, Nieuw-West, Centrum, West, Zuid, Oost en stadsgebied Weesp

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Nieuw-West
Procesbegeleider:	Jordy Janssen
Datum weekstart/staf:	12 november 2024
Datum stadsdeelcommissie:	26 november 2024
Datum dagelijks bestuur:	17 december 2024
Registratienr. (optioneel):	...

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Het college van Burgermeester en Wethouders verzoekt het Dagelijks Bestuur van het stadsdeel om te reageren op het *ontwerp Beleidskader Houtstook Amsterdam* (bijgevoegd) dat wordt vrijgegeven voor inspraak. Het verzoek is om de reactie te voorzien van een toereikende onderbouwing, zodat het college in staat is deze goed te beoordelen en mee te nemen bij de besluitvorming. De inspraakprocedure loopt van 21 oktober 2024 tot 9 december 2024. Na verwerking van de reacties en zienswijzen legt het college het *Beleidskader Houtstook Amsterdam* ter vaststelling voor aan de gemeenteraad.

In het kader van bovenstaand verzoek kan desgewenst door het dagelijks bestuur, de bestuurscommissies en/of andere stakeholders contact worden opgenomen met het *Team Uitstootvrije Mobiliteit* om nadere toelichting te geven op de plannen en uw eventuele vragen te beantwoorden. U kunt hiervoor per e-mail contact opnemen met Oussama Zaouini (oussamazaouini@amsterdam.nl).

Met het ontwerp *Beleidskader Houtstook Amsterdam* wil het college de luchtkwaliteit verder verbeteren en de overlast verminderen voor alle Amsterdammers en bezoekers van Amsterdam. We komen steeds meer te weten over de schadelijke effecten van slechte luchtkwaliteit en willen daarom dat het snel verbetert. Zo leven Amsterdammers ongeveer 11 maanden korter en roken ze gemiddeld 4,4 sigaretten per dag mee door de vieze lucht in de stad die wordt veroorzaakt door de uitstoot van àlle luchtverontreinigende bronnen, waaronder ook houtstook.

Houtrook kan leiden tot hoesten, hoofdpijn, benauwdheid, pijn op de borst, misselijkheid, stress- en slaapproblemen. Daarnaast kan het longziekten zoals astma en longkanker, en hart- en vaatziekten veroorzaken of verergeren. Luchtverontreinigende stoffen zoals fijnstof die vrijkomen zijn ongezond voor de stoker maar ook voor omwonenden. Het gezondheidsrisico is het grootst voor kinderen, ouderen en mensen die ziek zijn.

Er zijn verschillende maatregelen mogelijk om de negatieve gevolgen van houtstook tegen te gaan. Het college kiest voor een aanpak die past bij een meerjarige overgang richting minder houtstook door vooral in te zetten op meer bewustwording en het faciliteren van alternatieven voor hout stoken. Deze transitie vraagt tijd en aandacht voor het maatschappelijk draagvlak voor maatregelen in de stad. Het ontwerp *Beleidskader Houtstook Amsterdam* is de start van deze transitie.

Het *ontwerp Beleidskader Houtstook Amsterdam* bestaat uit een combinatie van maatregelen gericht op bewustwording, stimuleren (subsidie verlenen), faciliteren en reguleren.

Bewustwording
Een onderzoek door het bureau Motivaction naar houtstook uit 2022 laat zien dat 40% van de Amsterdammers weleens hout stookt. Circa de helft van de Amsterdammers is zich niet bewust van de schadelijke gevolgen van houtstook en 17% ziet het als iets onschuldigs. Het college wil daarom de bestaande bewustwordingscampagne intensiveren. In deze campagne worden de hinder en gezondheidsrisico's van houtstook onder de aandacht gebracht, met stooktips om de overlast te beperken. De bestaande bewustwordingscampagne wordt daarom stadsbreed uitgerold.

Stimuleren
De gemeente stelt in 2025 een subsidie beschikbaar voor het verwijderen van rookkanalen. In eerste instantie gaat het om een pilot op IJburg om onder andere zicht te krijgen op het gebruik van de subsidieregeling.

Reguleren
Naast bewustwording doet het college onderzoek naar maatregelen waarmee zij daadwerkelijk in kan grijpen. Het college stelt voor om het plaatsen van rookkanalen in nieuwbouw (vergund vanaf 1-1-2027) niet toe te staan. Dit is in lijn met de omgevingsvisie.

Faciliteren
In buurten met veel overlast (bestaande bouw) faciliteert de gemeente vanaf 2025 consultatietrajecten waarbij de gemeente het gesprek aangaat met bewoners. Tijdens deze consultatietrajecten ontwikkelt de gemeente samen met de buurtbewoners een aanpak tegen de overlast in die buurt met maatwerk voor elke situatie. Daarnaast worden twee faciliterende maatregelen voorgesteld in het ontwerp beleidskader. De eerste is het kijken naar de mogelijkheden om stroomaansluitingen aan te leggen ten gunste van elektrisch barbecueën in parken, plantsoenen en bossen. De tweede faciliterende maatregel betreft de inzet op het vervangen van stookplaatsen in recreatieplekken voor kinderen door alternatieve invulling. Het college vindt dit nodig omdat een open vuur de meest schadelijke vorm van houtstook is. Kinderen zijn extra kwetsbaar voor schadelijke stoffen, omdat hun longen en zenuwstelsel nog in ontwikkeling zijn.

Tot slot, regels opstellen voor houtstook vraagt om een goede balans. Hout stoken in open haarden en houtkachels of buiten in de open lucht wordt nog vaak gezien als iets dat gezellig en onschuldig is – op het eerste gezicht is dat het natuurlijk ook. De schade is niet direct zichtbaar, en de mensen die er het meeste last van hebben zullen zich niet direct laten horen. Normen veranderen echter met tijd en inzicht, zo is het goed denkbaar dat het over een paar jaar heel normaal wordt gevonden dat we in een park gewoon barbecueën, maar dan bijvoorbeeld elektrisch.

Conceptadvies DB:

Het dagelijks bestuur formuleert hier -indien van toepassing- t.b.v. de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het dagelijks bestuur dankt het college voor het voorleggen van het *ontwerp Beleidskader Houtstook Amsterdam.* Onderstaand geeft het dagelijks bestuur enkele adviezen.

Het dagelijks bestuur vindt het realistisch om te kiezen voor het scenario “gemiddelde impact”, waarbij ingezet wordt op een geleidelijke transitie naar vermindering van houtstook en zoeken naar draagvlak voor beleid en maatregelen. Ook de gerichte aanpak van overlastlocaties vindt het dagelijks bestuur een verstandige zet. Een bewustwordingscampagne kan inderdaad leiden tot meer draagvlak voor een eventueel toekomstig totaalverbod. Het dagelijks bestuur adviseert om in Nieuw-West op mooie zomerdagen barbecuërs in parken direct aan te spreken en voor te lichten. Op deze manier worden ook bewoners benaderd die via andere kanalen (brieven, website, flyers) moeilijker zijn te bereiken.
In paragraaf 3.2 wordt aangegeven dat de financiën voor deze bewustwordingscampagne vooral ingezet worden in “buurten waar de meeste overlast wordt ervaren”. Hoewel figuur 4 aangeeft waar meldingen zijn gedaan van overlast van houtstook, is ons niet duidelijk in welke buurten zal worden ingezet op deze bewustwordingscampagne. Het dagelijks bestuur adviseert hier duidelijkheid over te geven.

Het dagelijks bestuur vindt het verstandig eerst via een pilot te onderzoeken wat de impact is van een transitie van houtskoolbarbecue naar elektrisch barbecueën. Het dagelijks bestuur adviseert met name kritisch te kijken naar draagvlak, technische mogelijkheden en de gevolgen voor de ruimtelijke verdeling van barbecuemogelijkheden.

Het dagelijks bestuur begrijpt het standpunt van het college over stookplaatsen in recreatieplekken voor kinderen en vindt het logisch en goed dat faciliterende maatregelen worden toegezegd voor een alternatieve invulling van stookplaatsen op deze plekken. Echter, gezien de constatering dat kinderen extra kwetsbaar zijn voor schadelijke stoffen, omdat hun longen en zenuwstelsel nog in ontwikkeling zijn, is het dagelijks bestuur wel van mening dat de genoemde maatregelen nu nog te vrijblijvend zijn. Daarom vraagt het dagelijks bestuur voor sterkere maatregelen om met scoutinggroepen en natuurspeeltuinen af te stappen van het stoken op hout, bijvoorbeeld door op die plekken wel een verbod op houtstook in te stellen. Sinds 2022 is bij De Natureluur sprake van een bewonersverzoek om de stookplaatsen op die plek te verwijderen. Door middel van sterkere maatregelen zal het beleidsstandpunt van het college ook meer handvatten in deze zaak geven.

Het dagelijks bestuur merkt op dat de ervaren overlast op basis van meldingen in Nieuw-West relatief laag is ten opzichte van andere gebieden, terwijl er wel veel buiten wordt gebarbecued. Er wordt in het beleid gesproken over “consultatietrajecten in buurten waar veel overlast wordt ervaren”. Het dagelijks bestuur adviseert hierbij niet alleen naar meldingen te kijken, maar ook naar ervaringen vanuit de gebieden (bijvoorbeeld gebiedsteams en buurtconciërges) en op basis daarvan de buurten aan te wijzen die meegenomen worden in de consultatietrajecten.

Tijdens de energiecrisis werd duidelijk dat voor veel huishoudens de energiekosten een grote kostenpost zijn. Voor deze bewoners kan hout stoken een betaalbaarder alternatief zijn voor het verwarmen van hun woning. Houtstook komt dus niet altijd slechts voort uit gezelligheid, maar kan eveneens een financiële grondslag hebben, zeker in Nieuw-West. Het dagelijks bestuur is dan ook benieuwd of er wordt nagedacht over maatregelen om alternatieve manieren van verwarming te stimuleren, los van de beoogde subsidieregeling voor het verwijderen van rookkanalen.

Advies stadsdeelcommissie:

Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

...

Finaal advies DB:

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

...