Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

Ebbehout 31
1507 EA Zaandam
088-5670200

www.odnzkg.nl

Gemeente Amsterdam
Ingenieursbureau
Weesperstraat 430
1018 DN Amsterdam

Betreft: Beschikking instemming deelsaneringsplan ingevolge de *Wet bodembescherming*
Locatie: Distelweg 90 (voormalig terrein AGA gas; kavel 39 en 39a) te Amsterdam
Fase: fase 1: het saneren van de bron van de verontreiniging met VOCl in de landbodem

Zaaknummer
9825166

Bodemlocatiecode
AM036301618

Documentnummer
19244262

Datum
24 december 2020

Geachte directie,

Op 8 september 2020 ontvingen wij een melding op grond van artikel 28 van de *Wet bodembescherming* (verder: 'Wbb') van een voornemen om de bodem op bovengenoemde locatie gefaseerd te saneren. Het betreft een handeling waarbij slechts een gedeelte van de verontreiniging van de bodem wordt verwijderd of verplaatst.

De saneerder verzocht om de volgende beschikkingen:
- Instemming met het deelsaneringsplan (artikel 40, lid 2 Wbb).
- Bepaling dat de sanering in fasen kan worden uitgevoerd (artikel 38, lid 3 Wbb).

De melding omvat de volgende stukken:
- Grondwateronderzoek en modellering Distelweg/Papaverweg Amsterdam-Noord, Tauw, projectnummer 4419109, 21 maart 2006;
- Indicatief bodemonderzoek Distelweg 90 te Amsterdam-Noord, BK Ingenieurs B.V., projectnummer 20060675, 4 januari 2007;
- Verkennend bodem- en nader asbestonderzoek 'kop Distelweg 90' te Amsterdam, stadsdeel Noord, MWH B.V., projectnummer M11G0322, 14 mei 2012;
- Evaluatierapport sloop onderbouw Distelweg 90 te Amsterdam, Tauw, projectnummer 4704365, 6 januari 2015;
- Oppervlakte- en grondwateronderzoek Kavel 39 ter hoogte van Distelweg 90 te Amsterdam, BK Ingenieurs B.V., projectnummer 182856, 22 augustus 2018;
- Evaluatie bodemsanering kavel 39 – Distelweg 90 Amsterdam, BK Ingenieurs B.V., projectnummer 182857, 22 mei 2019;

- Aanvullend onderzoek VOCl-verontreiniging grondwater Papaverweg 55-59 e.o. te Amsterdam, Antea Group, projectnummer 434710, 22 oktober 2019;
- Duikinspectie Johan van Hasseltkanaal, Nebest Duikinspectie B.V., projectnummer 38151, 29 oktober 2019;
- Brief Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied 'Tijdstip start grondwatersanering', Distelweg 90 (voormalig terrein AGA gas) te Amsterdam, zaaknummer 9316829, 4 december 2019;
- Raamsaneringsplan Buiksloterham te Amsterdam, BK Ingenieurs B.V., projectnummer 182854-07, 12 december 2019;
- Meetcampagne Distelweg 90 te Amsterdam, EnISSA, projectcode 0000115559, 23 december 2019;
- Aanvullend en nader bodemonderzoek Distelweg 90 te Amsterdam (kavel 39), BK Ingenieurs B.V., projectnummer 193168, 26 februari 2020;
- Grondwatermodellering VOCl-verontreiniging Distelweg 90 te Amsterdam, Antea Group, projectnummer 458981.100, 27 februari 2020;
- Waterbodemonderzoek Johan van Hasseltkanaal en IJ te Amsterdam, Stantec, projectnummer M19A0369, 16 maart 2020;
- Afwegingsnotitie Scenario's sanering Kavel 39, Ingenieursbureau gemeente Amsterdam, 25 mei 2020;
- Deelsaneringsplan Distelweg 90 te Amsterdam, fase 1: bronsanering VOCl-verontreiniging, Ingenieursbureau gemeente Amsterdam, versie 3, 7 september 2020;
- webformulier van 8 september 2020.

Procedure
Op de totstandkoming van de beschikking zijn de *Algemene wet bestuursrecht* (afdeling 3.4) en de *Wet bodembescherming* van toepassing. Deze beschikking is bekend gemaakt op de website van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG).

Wij baseren ons besluit op de ingediende en de ons al bekende gegevens. Indien blijkt dat deze gegevens onjuist of onvolledig zijn, is het bevoegd gezag Wbb niet aansprakelijk voor eventuele schade als gevolg hiervan.

Toetsing aanvraag
De melding is getoetst aan:
- de *Wet bodembescherming*
- de *Circulaire bodemsanering 2013*
- de *Verordening bodemsanering Amsterdam 2006*
- de *Nota Bodembeheer Gemeente Amsterdam 2019*
- *Eindrapport project 'Doorstart A-5', aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond*
- *NTA 5755, juli 2010*

Uit de rapporten en de bij ons bekende gegevens blijkt het volgende:
- De aanleiding voor de deelsanering is de omvangrijke bodemverontreiniging met vluchtige chloorkoolwaterstoffen (VOCl) die in het verleden op de locatie is ontstaan in combinatie met de voorgenomen herontwikkeling.
- Het huidige gebruik van de locatie is braakliggend.

- Het beoogde gebruik van de locatie is een woon- en werkfunctie. Tevens zal tussen de kavels 39 en 39a een nieuwe ontsluitingsweg over het Johan van Hasseltkanaal gerealiseerd worden. Aan weerszijden van de locatie is openbaar groen gepland.

Ernst en spoedeisendheid van de sanering
Op 5 december 2007 is per beschikking (behandelnummer AM0363/01618/B40) vastgesteld dat er sprake is van twee gevallen van ernstige bodemverontreiniging in grond en grondwater. Er is sprake van spoedeisendheid om het geval van de mobiele verontreiniging (vluchtige chloorkoolwaterstoffen) te saneren. Voor het geval van de immobiele verontreiniging is geen sprake van spoedeisendheid.

Op 21 november 2019 ontvingen wij via het Ingenieursbureau het verzoek om de start van de sanering van de grondwaterverontreiniging in 2021 te laten plaatsvinden. Dit is dan tevens het startpunt om de pluim van de VOCl-verontreiniging binnen 30 jaar in een stabiele eindsituatie te brengen (na een startmelding voor de uitvoering). Op 4 december 2019 is ingestemd met dit verzoek (zaaknummer 9316829).

De kavels 39 en 39a maken onderdeel uit van Raamsaneringsplan Buiksloterham. Met dit Raamsaneringsplan heeft de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied ingestemd op 20 maart 2020 (zaaknummer 9181255).

Fasering sanering
Het deelsaneringsplan heeft betrekking op fase 1 van de bodemsanering:
- Sanering fase 1: het saneren van de bron van de verontreiniging met VOCl in de landbodem.

Buiten de scope van dit deelsaneringsplan vallen:
- Sanering fase 2: het saneren van immobiele verontreinigingen ten behoeve van het bouw- en woonrijp maken.
- Sanering fase 3: het saneren van de waterbodemverontreiniging in het Johan van Hasseltkanaal.
- Sanering fase 4: het saneren van de diepe grondwaterverontreiniging (de 'pluim').

Sanering
Op de locatie zijn twee gevallen van ernstige bodemverontreiniging te onderscheiden.

Saneringsdoelstelling
Het doel van fase 1 van de sanering is het wegnemen van de bron van de verontreiniging met VOCl in de landbodem om verdere verspreiding te minimaliseren. Gelijktijdig wordt hiermee tegengegaan dat in de toekomstige bebouwde situatie een risico voor de mens ontstaat door uitdamping van de verontreiniging vanuit de bodem naar de binnenlucht. Door de toekomstige bebouwing te voorzien van dampdichte vloeren wordt dit risico geheel weggenomen. De VOCl-verontreiniging wordt onafhankelijk van toekomstige ontwikkelingen en stedenbouwkundige uitwerking gesaneerd.

Sanering fase 1 wordt uitgevoerd door het ontgraven van de kern van de VOCl-verontreiniging tot een diepte van maximaal -5,5 m NAP. Dit komt overeen met een

ontgravingsdiepte van circa 6,5 meter min huidig maaiveld (m -mv).

Voor de sanering worden de volgende terugsaneerwaarden aangehouden:

- Tot -0,5 m NAP (dit is tot 2 m –toekomstig mv): de tussenwaarden voor de individuele VOCl-parameters (tetrachlooretheen, trichlooretheen en de afbraakproducten 1,2-dichlooretheen en vinylchloride). Alleen ter plaatse van een 5 m brede strook langs het kanaal is de toekomstige maaiveldhoogte +1,0 m NAP en wordt tot -1,0 m NAP gesaneerd tot de tussenwaarden.
- Van -0,5 tot -5,5 m NAP: 20 mg/kg ds voor VOCl (som). Hierbij wordt -5,5 m NAP als absolute ondergrens voor de ontgraving aangehouden. Als tijdens de ontgraving blijkt dat de verontreiniging lokaal dieper zit, dan wordt deze afgeschermd met een kleilaag of folie.

Saneringslocatie



Saneringsvariant mobiele verontreiniging

De saneringsmogelijkheden bij mobiele verontreinigingen bestaan uit twee groepen van treden, te weten de treden 1, 2 en 3 waarbij een stabiele eindsituatie is bereikt en de trede 4 en 5 waarbij geen stabiele eindsituatie is bereikt. De treden beschrijven de mogelijke eindsituaties na sanering en de daaruit voortvloeiende zorgmaatregelen.

Dit deelsaneringsplan betreft de sanering van de bronzone tot 6,5 m –mv ter plaatse van kavel 39(a). Voor de diepere grondwaterpluim wordt in een later stadium een afzonderlijk deelsaneringsplan opgesteld. Het uiteindelijke streven zal een sanering volgens trede 3 zijn, waarbij een stabiele eindsituatie wordt bereikt en een grote restverontreiniging achterblijft.

De sanering bestaat uit het ontgraven van de grond tot 6,5 m-mv. Bij de ontgraving komt naar schatting 16.400 m^3 zeer sterk verontreinigde grond vrij (som VOCl > 20 mg/kg ds). Deze grond wordt direct afgevoerd naar een erkend verwerker.

De hoeveelheid vrijkomende grond met VOCl >T en <20 mg/kg ds wordt nu geschat op 11.600 m^3. De grond wordt op de locatie in depots geplaatst en gekeurd conform het Besluit bodemkwaliteit. Afhankelijk van de resultaten van de partijkeuringen wordt besloten of de grond wordt gebruikt om de ontgravingsput aan te vullen tot -0,5 m NAP (VOCl >T) of kan worden toegepast in de bovenste 2 meter -toekomstige maaiveld (VOCl <T).

Afhankelijk van de uiteindelijke hoeveelheden vrijkomende grond en de resultaten van de depotkeuringen, zal de ontgravingsput na afloop grotendeels of geheel zijn aangevuld. Eventuele overtollige grond met VOCl >T die niet kan worden toegepast als aanvulling van de ontgravingsput zal worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Na het zoveel mogelijk aanvullen van de ontgravingsput met grond vanuit de sanering en de afvoer van eventueel resterende grond met VOCl >T is fase 1 van de sanering gereed.

Om de ontgraving van de verontreinigde grond in den droge mogelijk te maken is bemaling van grondwater nodig. Het onttrokken grondwater is verontreinigd met VOCl en dient te worden gezuiverd voordat het kan worden geloosd op het Johan van Hasseltkanaal.

Deze saneringsvariant is conform de standaardaanpak. In het saneringsplan is gemotiveerd waarom de verontreiniging niet kosteneffectief geheel kan worden verwijderd. In deze motivering kunnen wij ons vinden.

Deze saneringsvariant voldoet aan de saneringsdoelstelling van art. 38 *Wbb.*

Nazorg en gebruiksbeperkingen
Omdat er sprake zal zijn van een restverontreiniging moeten aanvullende nazorgmaatregelen worden genomen en/of gebruiksbeperkingen worden gesteld. In het saneringsplan zijn de volgende nazorgmaatregelen en gebruiksbeperkingen beschreven:

- Na afloop van de deelsanering zal naar verwachting een beperkte restverontreiniging achterblijven met VOCl in het ondiepe grondwater. Als uit de milieukundige verificatie van de grondwaterkwaliteit blijkt dat sprake is van interventiewaarde-overschrijdingen, wordt een monitoringsplan opgesteld om de natuurlijke afbraak te volgen. Het monitoringsnetwerk voor het ondiepe grondwater dient zo goed als mogelijk in stand te worden gehouden.
- Na afronding van zowel fase 1 als fase 2 van de bodemsanering is een eventueel risico van uitdamping van verontreiniging vanuit de bodem naar de binnenlucht van de toekomstige bebouwing weggenomen. Ter verificatie zal tijdelijk monitoring worden uitgevoerd van de luchtkwaliteit in de gebouwen ter plaatse van restverontreiniging met VOCl. Het monitoringsplan wordt in een later stadium opgesteld, omdat op dit moment nog niet bekend is hoe de herinrichting er uit komt te zien.
- Na afronding van fase 2 van de bodemsanering is de locatie geschikt gemaakt voor het toekomstige gebruik. Op dat moment zal een nazorgplan worden ingediend voor de ondiepe restverontreinigingen onder de leeflaag en bebouwing.

Na afloop van de sanering wordt in het evaluatieverslag aangegeven welke nazorgmaatregelen en/of gebruiksbeperkingen noodzakelijk zijn. De nazorgmaatregelen en/of gebruiksbeperkingen worden verder beschreven in een nazorgplan dat tegelijk met (of zo spoedig mogelijk na toezending van) het evaluatieverslag wordt ingediend.

Als ter plaatse van de restverontreiniging werkzaamheden in de bodem worden verricht moet dit opnieuw bij ons worden gemeld (op grond van de artikelen 28 en 39 Wbb of 28 en 39b Wbb).

Deelsanering
Er wordt instemming gevraagd om slechts een gedeelte van de ernstige bodemverontreiniging te onderzoeken en te saneren. Het belang van de bescherming van de bodem verzet zich niet tegen een deelsanering.

Gefaseerde sanering
Er wordt instemming gevraagd om het geval van ernstige bodemverontreiniging in fasen te saneren. Wij overwegen hierbij dat het belang van de bescherming van de bodem zich niet verzet tegen een sanering in fasen.

Zienswijze
De melding en de daarbij horende stukken hebben ter inzage gelegen. Hiervan hebben wij openbaar kennisgegeven op de website van de OD NZKG. Belanghebbenden zijn in kennis gesteld. Er zijn geen belanghebbenden die hun zienswijze op de ontwerpbeschikking naar voren hebben gebracht.

Conclusie
Door het uitvoeren van het deelsaneringsplan wordt voldaan aan de saneringsdoelstelling van artikel 38 Wbb, nader uitgewerkt in de *Circulaire Bodemsanering 2013*.
Door het uitvoeren van het deelsaneringsplan zal het geval van ernstige bodemverontreiniging gedeeltelijk worden gesaneerd. Het belang van de bescherming van de bodem verzet zich niet tegen een deelsanering.

Besluit
Wij bepalen dat kan worden volstaan met de ingediende onderzoeksresultaten en het saneringsplan voor het betrokken gedeelte.
Wij stemmen in met een sanering in fasen.
Wij stemmen in met het deelsaneringsplan.

Voorschriften
Wij verbinden aan deze instemming de volgende voorschriften:
1. De sanering moet overeenkomstig het deelsaneringsplan, deze beschikking en de daaraan verbonden voorschriften worden uitgevoerd. Uitvoering van de sanering in afwijking van dit deelsaneringsplan, deze beschikking of de voorschriften moet worden gemeld aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.
2. De saneerder moet deze beschikking bekend maken aan de feitelijke uitvoerder van de werkzaamheden. Deze beschikking en het deelsaneringsplan moeten tijdens de saneringswerkzaamheden op de locatie aanwezig zijn.
3. Bij het optreden van calamiteiten tijdens de sanering moet door of namens de saneerder onmiddellijk contact worden opgenomen op telefoonnummer 088-5670 200.
4. Binnen zes weken na toezending van het evaluatieverslag moet indien van toepassing een nazorgplan ter instemming bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied worden

ingediend. De eisen die aan het nazorgplan worden gesteld staan in artikel 8 en bijlage 3 van de Verordening.
5. De sanering moet binnen één jaar na de start van de sanering zijn afgerond.
6. De in het kader van de sanering uit te voeren onderzoeken, de uitvoering van de sanering zelf en de milieukundige begeleiding van de sanering moeten worden uitgevoerd door een persoon en/of instelling die op grond van het Besluit bodemkwaliteit beschikt over een erkenning voor het uitvoeren van de betrokken werkzaamheden.
7. De saneringslocatie en buiten de saneringslocatie liggende depots moeten zijn omgeven door een hekwerk. Na het beëindigen van de dagelijkse werkzaamheden moet het hekwerk worden afgesloten. Het hekwerk moet aan de buitenzijden zijn voorzien van het duidelijk leesbaar opschrift, luidende: "verboden toegang voor onbevoegden, gevaarlijk terrein".

Verplichtingen ingevolge de Verordening bodemsanering Amsterdam

- De startdatum van de saneringswerkzaamheden moet door of namens de saneerder ten minste vijf werkdagen voor de feitelijke aanvang van de werkzaamheden worden gemeld bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.
- De beëindiging van de saneringswerkzaamheden moet door of namens de saneerder uiterlijk vijf werkdagen na afloop van de sanering worden gemeld bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.
- Binnen vijftien weken na afronding van de saneringswerkzaamheden (exclusief nazorg) moet een evaluatieverslag van de sanering ter instemming bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied worden ingediend. De eisen die aan het evaluatieverslag worden gesteld staan in artikel 7 en bijlage 2 van de *Verordening*.

Geschiktheid na sanering

Na uitvoering van de bodemsaneringswerkzaamheden conform het deelsaneringsplan van fase 1 en 2 en na goedkeuring van het evaluatieverslag van de sanering door Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (besluit op grond van artikel 39c, *Wbb*), is de bodemkwaliteit van de locatie geschikt voor het beoogde gebruik, te weten 'wonen en werken' volgens functies van de generieke Bodemfunctieklasse Wonen en Industrie.

Reikwijdte

De beschikking heeft alleen betrekking op:
- fase 1 van de sanering;
- de saneringslocatie zoals aangegeven in het saneringsplan en deze beschikking.

De beschikking heeft dus geen betrekking op fase 2 t/m 4 van de sanering.

Als een wijziging optreedt in het gebruik van de bodem moet dit aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied worden gemeld.

Registratie publiekrechtelijke gegevens

Op grond van artikel 3 van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken *(Wkpb)* zijn de beschikkingen van 5 december 2007 en 20 maart 2020 ingeschreven bij het gemeentelijk beperkingenregister.

Op grond van de Wkpb vloeit uit de betreffende beschikkingen een publiekrechtelijke beperking voort voor de percelen die geheel of gedeeltelijk zijn gelegen binnen de interventiewaarde-contour voor het vaste deel van de bodem.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,
namens deze,
de directeur van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied,

voor deze,

5.1,2,e

5.1,2,e

directie Regulering & Expertise

Dit document is digitaal vastgesteld. Een fysieke of ingescande handtekening is daarom niet nodig.
Meer informatie: https://www.odnzkg.nl/digitale-werkwijze/

Beroepsclausule

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u als u belanghebbende bent bij het besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA DEN HAAG.

Vermeld in uw beroepschrift altijd de datum, uw naam, adres, handtekening, het referentienummer/kenmerk van dit besluit en de reden(en) waarom u beroep instelt. Stuur indien mogelijk een kopie van dit besluit mee.
Het indienen van een beroepschrift schort de werking van het besluit niet op. In spoedgevallen kan tijdens de beroepsprocedure een voorlopige voorziening worden gevraagd aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA DEN HAAG.
Voor een verzoek om een voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Zie voor meer informatie www.raadvanstate.nl. Verder verwijzen wij u naar de publicatie "Bezwaar en beroep tegen een beslissing van de overheid". Zie: www.rijksoverheid.nl/documenten. Kies het type 'brochure' en zoek naar de trefwoorden bezwaar en beroep. Sorteer op 'relevantie'.