Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758
1000 CT Amsterdam
amsterdam.nl/TAC

Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC)

Retouradres: Postbus 2758, 1000 CT Amsterdam

B&W - voor deze het dagelijks bestuur
van het stadsdeel Noord
t.a.v. mevrouw F. Karakilic
Postbus 2758
1000 CT Amsterdam

Datum 30 juni 2020

Behandeld door Dhr. F. Bakkum
Telefoon 020 – 255 15 41 / 15 43
secretariaatTAC@amsterdam.nl

Onderwerp TAC-advies bestemmingsplan tuindorp Oostzaan II

Geachte mevrouw Karakilic,

Op 30 maart 2020 heeft u in het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening een advies aangevraagd voor het voorontwerpbestemmingsplan tuindorp Oostzaan II te Amsterdam Noord. Aangezien het hier gaat om een initiatief in de Hoofdgroenstructuur, is een advies van de Technische Adviescommissie Hoofdgroenstructuur (TAC) vereist. Dit advies vormt een noodzakelijk onderdeel van de toetsing aan de uitgangspunten van de Structuurvisie door B&W. De TAC is gehouden haar adviezen te baseren op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het instrumentarium voor de Hoofdgroenstructuur van de 'Structuurvisie Amsterdam 2040 - Economisch sterk en duurzaam'.

In een eerder stadium heeft de TAC geadviseerd over het bestemmingsplan tuindorp Oostzaan op 17 juli 2008.

Beleidskader

Een deel van het plangebied valt volgens de Structuurvisie Amsterdam 2040 onder het groentype 'sportpark'. Bij de toetsing op inpasbaarheid worden de volgende voor dit groentype geldende richtlijnen gehanteerd:

Sportpark	
Gebruik, gewenste beleving	Sportparken: alle terreinen voor (landgebonden) sport in verenigings- en/of clubverband. Sportparken worden gebruikt voor intensieve sportbeoefening en dienen daarnaast voor de recreatieve sportbeoefening en als onderdeel van het openbare leven op wijkniveau. De bezoekers zijn voornamelijk georganiseerde en ongeorganiseerde sporters en toeschouwers. De grotere parken hebben daarnaast een beperkte functie als wandelgebied. Belangrijk is dat de parken op een goede manier zijn ingebed in de stedelijke omgeving, vrij toegankelijk en uitnodigend zijn en geen geïsoleerde eenheden vormen. Onderscheid kan hierbij gemaakt worden naar (kleinschalige) stedelijke parken en de (grootschalige) groene sportparken.
Gewenste zonering	Velden, vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) voor intensief gebruik, met ruimte voor toeschouwers. Waar afscheiding gewenst is groene randen met waterlijst voor verfraaiing en afscherming, rekening houdend met de sportfunctie.
Type beheer	Velden: intensief, gericht op een optimaal sportief gebruik. Groene Randen: intensief, gericht op groene verfraaiing van het sportpark, zowel voor de bezoekers als voor de omwonenden. Als het Sportpark in een ecologische structuur ligt dan dient het water in de waterlijst natuurvriendelijk (extensief) te worden aangelegd en onderhouden. Voorbeeld: sportpark Middenmeer, liggend in het Ecolint.
Ontsluiting	Intensief.
Bezoekersdruk	Hoog.
Voorbeelden	Stedelijke sportparken: Olympiaplein, J. Banckersweg, Jan van Galenstraat, Tuindorp Oostzaan, Tennispark Linnaeushof. Groene sportparken: Ookmeer, Middenmeer-Voorland, Sloten, Kadoelen, De Weeren, W.H. Vliegenbos.
Beleidsintentie	Stedelijke sportparken: Stedelijke sportparken zijn de (vaak kleinschalige) in de wijken geïntegreerde sportparken, waaronder tennisparken. Centraal staat het in stand houden van een kleinschalig fijnmazig sportaanbod. De velden en vrijetijdsaanbod (binnen en buiten) worden ingericht voor optimaal sportief gebruik. Bij voorkeur dienen gebouwde voorzieningen zoveel mogelijk geclusterd in aangrenzende bouwblokken te worden gevestigd. Groene sportparken: De groene sportparken zijn de grotere sportparken (waaronder de in het Sportplan genoemde topparken Bijlmerpark, Ookmeer, Eendracht, Sloten, Middenmeer-Voorland) die qua locatie nauw aansluiten op de groenstructuur van de stad (waaronder golfterreinen). Naast sportbeoefening staat hier ook groenbeleving en groene recreatie centraal. Bebouwing dient zoveel mogelijk in geclusterde vorm op het sportpark plaats te vinden. Het openbare en (fysiek) open karakter van de sportparken moet worden versterkt. Groene, recreatieve routes over het park verbinden stad en ommeland. Modernisering waarbij het bestaande groene karakter niet wezenlijk verandert geldt als inpasbaar binnen sportparken. Het sportpark is hoogwaardig landschappelijk vorm gegeven. Het groen dient vooral ter verbinding en verfraaiing. Een waterlijst om het gebied en een goede dooradering met sloten zorgt voor waterberging en biedt daarnaast kansen voor de natuur. Als het sportpark in of nabij een ecologische structuur ligt (Middenmeer in ecolint, Sportpark Sloten bij Groene As) dan dienen de waterpartijen met natuurvriendelijke oevers te worden ingericht en natuurvriendelijk te worden beheerd. Het bebouwings-/verhardingspercentage bedraagt op zowel stedelijke als groene sportparken maximaal circa 15% van de totale oppervlakte van het betreffende sportpark. Voor sportparken waar op het moment van vaststelling van de Structuurvisie al een hoger percentage voor bebouwing/verharding is én voor topparken (vastgesteld en vast te stellen in toekomstige Sportnota's), geldt een percentage van circa 20%. Kunstgras en verharding ten behoeve van sportuitoefening vallen niet onder de verhardingsnorm en zijn toegestaan. Parkeerfaciliteiten (inclusief gewapend gras) vallen wel onder de verhardingsnorm. Evenementen die aansluiten bij de mogelijkheden, het karakter, de omvang en de opzet van het sportpark (bijvoorbeeld sportevenementen en manifestaties).
Inpasbare voorzieningen	Recreatieve routes, voorzieningen voor intensief sportief en maatschappelijk (mede)gebruik, zoals een beheerdersgebouw, (multifuncitoneel) clubgebouw, maatschappelijke voorzieningen (kinderopvang, voorzieningen voor buurtactiviteiten en onderwijs), commercieel sportaanbod (indoorsport en leisurefuncties), commerciële functies (gezondheidscentra, fysio, kleinschalige overnachtingsmogelijkheden geliëerd aan topsport), mits een directe versterkende link aan het sportaanbod blijvend gegarandeerd kan worden. Op de groene sportparken zijn overdekte voorzieningen alleen inpasbaar als ze het groene karakter van het sportpark niet aantasten.

Het plan

Het plangebied van het bestemmingsplan Tuindorp Oostzaan II omvat grotendeels het plangebied van het geldende bestemmingsplan Tuindorp Oostzaan. Het plangebied wordt globaal als volgt begrensd: noordzijde Coentunnelcircuit, Dierenriem, Kometensingel, Appelweg. Oostzijde Moestuinlaan, Scheepsbouwweg, Vlakkerweg. Zuid- en westzijde Strekkerweg en Cornelis Douwesweg. Het bestemmingsplan Tuindorp Oostzaan II is in hoofdzaak een conserverend bestemmingsplan.

Uitsluitend sportpark tuindorp Oostzaan is onderdeel van de Hoofdgroenstructuur. Het sportpark wordt gebruikt door een voetbalvereniging (S.V. De Meteoor), een honkbalvereniging (Amsterdam North Stars) en een jeu de boules vereniging. Het sportpark is opgenomen met de bestemming Sport, waarbij is uitgegaan van behoud van de bestaande situatie en groenvoorzieningen. Er is circa 1,7 % (circa 1.100 m²) bebouwing aanwezig op het sportpark. De groene functie is voor het sportpark geborgd middels opname van een 'aanlegvergunningstelsel': voor verhardingen van meer dan 15% is een omgevingsvergunning vereist. De verharding in het sportpark, bestaande uit toegangspaden, gebouwen en overige bouwwerken bedraagt circa. 7.250 m². Uitgaande van een totaaloppervlak van 65.908 m² (circa 6,6 hectare), is er sprake van een bestaande verharding/bebouwing van circa 11%. Eén antennemast is op sportpark Tuindorp Oostzaan aanwezig ter plaatse van het aanduidingsvlak 'zend-/ontvangstinstallatie'. Een tweede zendmast met hekwerk (type C2000) bevindt zich bij de ingang van het sportpark. Het voor deze zendmast uitgegeven perceel bevindt zich voor 28 m² van de 96 m² binnen de begrenzing van de Hoofdgroenstructuur. Deze is vergunningsvrij geplaatst en wordt niet met een aanduiding vastgelegd in het bestemmingsplan.

Advies

Op grond van de door u verstrekte informatie (voorontwerpbestemmingsplan tuindorp Oostzaan zijnde toelichting, bijlagen bij toelichting, regels en verbeelding, mail aanvullende informatie 11 mei 2020) constateert de TAC dat het voorontwerpbestemmingsplan tuindorp Oostzaan onder voorwaarden inpasbaar is in de Hoofdgroenstructuur. Aangezien er onduidelijkheid is over de wijze van bestemmen van een reeds gerealiseerde tweede zendmast op dit sportpark, stelt de TAC als voorwaarde richting actualisatie van dit bestemmingsplan nieuwe zendmasten, ook van het type C2000 actief te weren door de mogelijkheid van vergunningsvrij bouwen uit te sluiten. De tweede voorwaarde betreft het niet automatisch 'opvullen' van de verhardings/bebouwingsnorm tot 15%.

Met het conserverende karakter van het bestemmingsplan is de sportfunctie en de kwaliteit van de Hoofdgroenstructuur geborgd. De door de TAC gesignaleerde zendmasten op het sportpark roepen vragen op vanuit het Hoofdgroenstructuurbeleid. Op het moment dat, zoals in het voorliggende voorstel voor toetsing, slechts de reeds vergunde zendmast mogelijk wordt gemaakt is dit wel inpasbaar vanuit het Hoofdgroenstructuurbeleid, maar conflicteert het met de bestaande situatie waarin er een extra mast is geplaatst. Op het moment dat er een tweede zendmast mogelijk wordt gemaakt in het voorliggende bestemmingsplanvoorstel is dit vanuit het Hoofdgroenstructuurbeleid niet inpasbaar. Hoewel de C2000 zendmast volgens uw informatie vergunningsvrij is geplaatst conflicteert dit met het Hoofdgroenstructuurbeleid, waarin naleving daarvan een gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Aangezien dit niet gebeurd is, wordt de TAC voor een voldongen feit gesteld. De mast staat weliswaar buiten de hekken van het sportpark, waarbij het uitgegeven perceel gedeeltelijk in de Hoofdgroenstructuur ligt, maar op een zeer prominente plek, wat eerst een groene entree van het park was. Dit heeft een negatieve weerslag op de uitstraling van het groen. Strikt genomen concludeert de TAC dat deze 2e zendmast niet inpasbaar zou zijn als het aan het bestemmingsplan zou worden toegevoegd. Als dat niet het geval is zoals beschreven in de voorgelegde informatie, dan beschouwt de TAC de zendmast als een gegeven en stelt ze als voorwaarde verdere toevoegingen van zendmasten tegen te gaan.

Verder ziet de TAC het als haar taak om u erop te attenderen dat de norm van 15 % bebouwing/verharding niet als een gegeven beschouwd dient te worden, waarbinnen bebouwing tot dit percentage ongelimiteerd kan plaatsvinden. We vragen u om niet de norm als te bereiken

maximum te nemen, maar uit te gaan van de kwaliteit van het groen en de behoeften vanuit de sportbeoefening. Daarom stellen we als voorwaarde dat uitsluitend op basis van een goed onderbouwd en goed ontworpen plan een verdere uitbreiding van de bebouwing aanvaardbaar is.

Hoogachtend,

Dr. M.C. van Schendelen

Voorzitter
Technische Adviescommissie
Hoofdgroenstructuur

Drs. ing. N. Bosch

Secretaris TAC