Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 16 juni 2026

Portefeuille: Onderwijs

Agendapunt: B14

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het afgeven van een positief advies over de fusie tussen Stichting RK Onderwijs Naarden en Stichting Basisonderwijs Gooi- en Vechtstreek (Talent Primair) en de overdracht van IKC Cadans Stichting Onderwijs aan Talent Primair

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het afgeven van een positief advies op de voorgenomen bestuurlijke fusie tussen Stichting Rooms Katholiek Onderwijs Naarden (RKON) en Stichting Basisonderwijs Gooi- en Vechtstreek (Talent Primair)
2. In te stemmen met het afgeven van een positief advies op de voorgenomen bestuurlijke overdracht van IKC Cadans Stichting Onderwijs aan Stichting Basisonderwijs Gooi en Vechtstreek (Talent Primair).

Kernboodschap

Het college adviseert positief over de bestuurlijke fusie tussen de Stichting RK Onderwijs Naarden en Stichting Basisonderwijs Gooi- en Vechtstreek (Talent Primair) en de gelijktijdige bestuurlijke overdracht van IKC Cadans Stichting Onderwijs aan Talent Primair. Deze fusies dragen bij aan een stabieler en efficiënter onderwijslandschap door kleinere schoolbesturen te versterken met de expertise, schaalgrootte en ondersteuning van een groter bestuur. Dit biedt voordelen zoals betere bedrijfsvoering, innovatie en continuïteit van het onderwijs. De fusies hebben geen financiële consequenties voor de gemeente en zijn zorgvuldig voorbereid met betrokkenheid van medezeggenschapsraden en andere belanghebbenden.

Bestuurlijke achtergrond

De ministeriele toets bestaat uit een lichte administratieve toets door de Dienst Uitvoering Onderwijs. Ook wordt er aan het college gevraagd om een niet-bindend advies te geven over de wenselijkheid van de plannen van Talent Primair.

IKC Cadans heeft in 2024 een negatief oordeel gekregen van de onderwijsinspectie, maar heeft inmiddels een voldoende. Wel is er een taakstelling geformuleerd met betrekking tot de inrichting en de werking van de bestuurlijke organisatie.

Bestuurlijke prioriteit

Het besluit sluit aan op de ambities om alle Amsterdamse kinderen een optimale schoolloopbaan en goed onderwijs te bieden.

Wettelijke grondslag

1. Op grond van de Wet op het primair onderwijs (Wpo), artikel 64, eerste lid en onder b, is er sprake van een institutionele fusie als er een school ontstaat door samenvoeging van twee of meer scholen.

2. Op grond van de Wet op het primair onderwijs (Wpo), artikel 64 lid 1 onder c is er sprake van een bestuurlijke fusie als een schoolbestuur de instandhouding van een school overdraagt aan een ander schoolbestuur. Omdat er meer dan 10 scholen bij betrokken zijn, is voor deze overdracht een lichte administratieve toets van DUO nodig (artikel 64a lid 2 onder b Wpo).
3. Het gaat hier om een fusie met minder dan 500 leerlingen. Dit betekent volgens artikel 64a, tweede lid en onder b Wpo dat goedkeuring van de minister voor deze fusie niet nodig is. Wel moet het schoolbestuur een fusie-effectrapportage (FER) opstellen waarin een advies moet worden opgenomen over de wenselijkheid van de voorgestelde fusie (artikel 64b, lid 2 aanhef en onder j Wpo)

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met het afgeven van een positief advies op de voorgenomen fusie tussen Stichting Rooms Katholiek Onderwijs Naarden (RKON) en Stichting Basisonderwijs Gooi- en Vechtstreek (Talent Primair)

Achtergrond van de voorgenomen fusie

Deze voorgenomen fusie is een juridische integratie tussen de RKON, het bevoegd gezag van een school in Naarden, en Talent Primair, het bevoegd gezag van 20 scholen waarvan twee in Naarden en twee in Weesp. Het college van B&W wordt gevraagd om advies uit te brengen over de voorgenomen bestuurlijke fusie omdat Talent Primair actief is in de gemeente Amsterdam.

RKON is een kleine, vrijwillige bestuursorganisatie, wat kwetsbaarheden met zich meebrengt. De fusie is ingegeven door de wens om de bestuurskracht van de Minister Calsschool te versterken, de school die onder RKON valt. Talent Primair is een groter schoolbestuur in de regio, en dit biedt voordelen in de versterking van de bedrijfsvoering, toegang tot expertise en ondersteuning en behoud van de katholieke identiteit van de school. Door het samengaan van deze beide besturen wordt ook de slagkracht van Talent Primair in de regio vergroot.

Uitkomsten fusie-effectrapportage (FER)

De fusie-effectrapportage (FER) concludeert dat de fusie geen wijzigingen aanbrengt in de balans tussen openbaar en bijzonder onderwijs en dat de financiële stabiliteit van Talent Primair gewaarborgd blijft. Daarnaast biedt de fusie kansen voor efficiëntere bedrijfsvoering en synergievoordelen, die mogelijk ook ten goede komen aan de Amsterdamse scholen van Talent Primair. Tot slot is het van belang dat de belangen van Amsterdammers goed vertegenwoordigd blijven via de betrokkenheid van medezeggenschapsraden en andere belanghebbenden binnen Talent Primair. De FER onderschrijft dit.

Rol MR

De medezeggenschapsraad (MR) van de Minister Calsschool en de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad (GMR) van Talent Primair zijn volgens hun rol, zoals vastgelegd in de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en de Wet Medezeggenschap Scholen (WMS), betrokken bij het fusietraject en voor het bestuur en hun directie de formele gesprekspartner. Beide raden hebben instemmingsrecht op het voorgenomen fusiebesluit. De MR van de Minister Calsschool heeft input opgehaald bij ouders via een vragenlijst en een informatieavond. De GMR van Talent Primair heeft ouders geïnformeerd en betrokken via oudergeledingen. De FER is besproken met de (G)MR en wordt nu formeel aan ze voorgelegd. Dit proces loopt parallel aan de bestuurlijke besluitvorming van de betrokken gemeenten.

Motivering advies van het college van burgemeester en wethouders

Op basis van de criteria uit de *Leidraad voor advisering bij fusievoornemens in het onderwijs* van de VNG en de commissie fusietoets onderwijs, de fusie effectrapportage en bovenstaande criteria zijn er geen zwaarwegende argumenten gevonden tegen de voorgenomen fusie:

Criterium 1: De maatschappelijke impact
Door de fusie wordt de bestuurskracht van de Calsschool versterkt, wat bijdraagt aan de continuïteit en kwaliteit van het onderwijs. De Calsschool wordt onderdeel van een groter en stabiel bestuur, wat de school beter in staat stelt om in te spelen op maatschappelijke uitdagingen en de behoeften van leerlingen en ouders. Beide organisaties hebben een gezonde financiële positie, wat een solide basis biedt voor de toekomst. Daarnaast biedt een fusie mogelijkheden voor het ontwikkelen van de professionalisering van het personeel en innovatie binnen het onderwijs. Talent Primair heeft een breed netwerk en expertise die de Minister Calsschool ten goede zullen komen.

Criterium 2: Effecten van de fusie op de keuzevrijheid
De keuzevrijheid van ouders en leerlingen blijft behouden. De katholieke identiteit en het unieke karakter van de Calsschool blijven gewaarborgd binnen Talent Primair. Dit zorgt ervoor dat ouders in Naarden kunnen blijven kiezen voor onderwijs dat aansluit bij hun overtuigingen en voorkeuren. De fusie verandert niets aan de denominatie of het onderwijsconcept van de school, waardoor de diversiteit in het onderwijsaanbod in de regio behouden blijft.

Criterium 3: Effecten van de fusie op de spreiding van onderwijsvoorzieningen in de regio
De fusie heeft geen negatieve gevolgen voor de spreiding van onderwijsvoorzieningen. De Calsschool blijft op haar huidige locatie in Naarden actief. Door de fusie wordt de continuïteit van de school gewaarborgd, wat belangrijk is voor het behoud van een evenwichtige spreiding van onderwijsvoorzieningen in de regio Gooi en Vechtstreek.

Conclusie
Het college adviseert positief over de fusie tussen RKON en Talent Primair. De fusie versterkt de bestuurskracht van de Calsschool, waarborgt de keuzevrijheid en draagt bij aan een stabiel en divers onderwijsaanbod in de regio.

Ad 2. In te stemmen met het afgeven van een positief advies op de voorgenomen fusie tussen Stichting Basisonderwijs Gooi- en Vechtstreek (Talent Primair) en IKC Cadans Stichting Onderwijs.

Achtergrond van de voorgenomen fusie

IKC Cadans is een kleinere organisatie met beperkte middelen en een toenemende verantwoordingslast. De organisatie heeft moeite om voldoende steun te bieden op het gebieden zoals financiën, HR en huisvesting. Daarnaast heeft de organisatie een herstelopdracht van de Onderwijsinspectie gekregen. De tweede locatie van Cadans in Berkel en Rodenrijs heeft de stichtingsnorm niet gehaald, wat de slagkracht van de stichting niet vergroot. Aan de andere kant groeit de locatie van IKC Cadans in Weesp; naar verwachting groeit de school door tot een omvang van ongeveer 600 leerlingen. Hiertoe is besloten de school een nieuw pand toe te kennen, in het Weespersluisgebied.

Uitkomsten fusie-effectrapportage (FER)

De rapportage concludeert dat de bestuursoverdracht een haalbare en positieve stap is, die bijdraagt aan de continuïteit, kwaliteit en toekomstbestendigheid van IKC Cadans en het scholenlandschap van Talent Primair. De aansluiting bij Talent Primair biedt een oplossing door de ondersteuning die deze grotere en stabiele organisatie kan bieden op gebieden zoals financiën, HR en kwaliteitszorg. Daarnaast sluit het innovatieve concept van IKC Cadans, waarin onderwijs en kinderopvang intensief

samenwerken, goed aan bij de speerpunten van Talent Primair, wat een impuls geeft aan innovatie binnen de stichting. De locatie in Weesp groeit sterk door de nieuwbouw in de Bloemendalerpolder, met een verwacht leerlingenaantal van 400-550. Dit draagt bij aan een betere balans tussen kleine en grote scholen binnen Talent Primair en versterkt de robuustheid van het scholenlandschap. De FER benadrukt dat de bestuursoverdracht weinig gevolgen heeft voor leerlingen, ouders en medewerkers. Het onderwijsconcept en de inrichting van de school blijven ongewijzigd, terwijl medewerkers profiteren van meer ontwikkelmogelijkheden en een versterkte verbondenheid binnen de grotere organisatie. Voor de betrokken gemeenten zijn er geen negatieve financiële gevolgen, en de bestuurlijke stabiliteit wordt vergroot door de schaalvergroting. De nieuwbouw in Weesp, gepland voor 2028, biedt verdere groeimogelijkheden, waarbij Talent Primair vanaf 2026 het aanspreekpunt wordt voor de bouw.

Rol MR

De MR van IKC Cadans Weesp moet na de bestuursoverdracht afstemmen met de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad (GMR) van Talent Primair over de vertegenwoordiging van de locatie in Weesp binnen de GMR. Hoewel de structuur en inrichting van de medezeggenschap door de fusie in essentie niet wijzigen, vervalt de huidige GMR van IKC Cadans na de bestuursoverdracht. De MR blijft echter het aanspreekpunt voor schoolgebonden zaken, terwijl de GMR gesprekken voert over bovenschoolse aangelegenheden met het college van bestuur.

Daarnaast wordt de MR betrokken bij de raadpleging van ouders over de bestuursoverdracht. De MR speelt een belangrijke rol in het informeren en betrekken van ouders en medewerkers, zodat zij inzicht krijgen in de redenen en gevolgen van de fusie. Tot slot zal de MR ook betrokken worden bij de evaluatie van de bestuursoverdracht na de implementatie, om te beoordelen of de doelen zijn bereikt en of verdere verbeteringen nodig zijn.

Motivering advies van het college van burgemeester en wethouders

Criterium 1: De maatschappelijke impact
De bestuurlijke overdracht van IKC Cadans aan Talent Primair heeft een positieve maatschappelijke impact. In Amsterdam zijn ongeveer 40 grote en kleine schoolbesturen actief, wat zorgt voor een divers onderwijsaanbod en waarborging van culturele en religieuze pluriformiteit. Tegelijkertijd brengt deze versnippering kwetsbaarheden met zich mee, zoals de complexiteit van grootschalige samenwerking en het voeren van regie over het onderwijslandschap. Hoewel de gemeente geen positie heeft om het aantal schoolbesturen te beperken, ondersteunen wij bestuurlijke fusies die bijdragen aan een stabieler en efficiënter onderwijslandschap.

De overdracht van IKC Cadans aan Talent Primair versterkt de bestuurlijke stabiliteit van een kwetsbare, kleine organisatie. Dit is van groot belang voor de continuïteit en kwaliteit van het onderwijs, zeker in het snelgroeiende gebied Weespersluis. Talent Primair is een ervaren en robuust schoolbestuur dat IKC Cadans kan begeleiden in haar ontwikkeling en groei. Dit stelt de school in staat zich te richten op haar kerntaak: het bieden van kwalitatief hoogwaardig onderwijs en het verder ontwikkelen van haar innovatieve onderwijsconcept.

Criterium 2: Effecten van de fusie op de keuzevrijheid
De keuzevrijheid van ouders en leerlingen blijft gewaarborgd. Het innovatieve onderwijsconcept van IKC Cadans, waarin onderwijs en kinderopvang intensief samenwerken, blijft behouden. Dit biedt ouders in de regio Weesp een onderscheidend en vernieuwend onderwijsaanbod. Door de aansluiting bij Talent Primair verandert er niets aan de identiteit of het concept van de school, waardoor de diversiteit in het onderwijslandschap behouden blijft.

Criterium 3: Effecten van de fusie op de spreiding van onderwijsvoorzieningen in de regio
De bestuurlijke overdracht heeft geen negatieve gevolgen voor de spreiding van onderwijsvoorzieningen. De locatie in Weesp blijft behouden en groeit mee met de ontwikkeling van het nieuwbouwgebied Weespersluis. Dit is essentieel om te voorzien in de toenemende vraag naar onderwijsplekken in deze snelgroeiende regio. De continuïteit van de school wordt gewaarborgd, wat belangrijk is voor de stabiliteit van het onderwijsaanbod in de regio.

Conclusie
Het college adviseert positief over de bestuurlijke overdracht van IKC Cadans aan Talent Primair. De overdracht draagt bij aan een stabieler en efficiënter onderwijslandschap, waarborgt de keuzevrijheid en versterkt de spreiding van onderwijsvoorzieningen in een snelgroeiende regio. Voor een nieuwe, groeiende school zoals IKC Cadans is het waardevol om onderdeel te worden van een ervaren schoolbestuur dat de groei duurzaam kan ondersteunen.

Duurzaamheid

Het voorliggende besluit levert geen bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.

Participatie

Niet van toepassing.

Financiële onderbouwing

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst. De betrokken schoolbesturen worden over dit besluit geïnformeerd.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-034187	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-034193	Bijlage 3. Advies college fusie RKON en Talent Primair .docx (msw12)
AD2026-034194	Bijlage 2. FER Talent Primair en RKON versie 8 april 2026.pdf (pdf)
AD2026-034195	Bijlage 5 FER Talent Primair en IKC Cadans.pdf (pdf)
AD2026-034196	Bijlage 6. Advies college bestuursoverdracht van IKC Cadans aan Talent Primair .docx (msw12)
AD2026-034197	Bijlage 1. Talent Primair RKON -adviesaanvraag college van BenW.pdf (pdf)
AD2026-034198	Bijlage 4. Talent Primair IKC Cadans-adviesaanvraag college van BenW.pdf (pdf)
AD2026-034206	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten