**Bijlage 2d risicoanalyse ambtelijke werksessie programma prostitutie, staf prostitutie 7 januari 2015**

Kans : 1=zeer klein, 2=klein, 3=redelijk, 4=groot, 5=zeer groot
Effect : 1=zeer klein, 2=klein, 3=redelijk, 4=groot, 5=zeer groot, 6=enorm

| Nr. | Incident | Oorzaak | Gevolg | Kans* Effect | Beheersing |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Er is/ontstaat onvoldoende politiek draagvlak voor het realiseren van één of beide doelstellingen. Het meest gevoelig ligt het realiseren van tijdelijke werkplekken voor de sekswerkers van [redacted] | - De raad vindt dat de gemeente een te grote rol neemt in de exploitatie, wil dat de gemeente afstand houdt.<br>- De raad vindt dat de risico's en de beheersing daarvan onvoldoende zijn uitgewerkt.<br>- Belanghebbenden (Bewoners, exploitanten van seksbedrijven en van andere ondernemers in het Wallengebied , belangenbehartigers) lobbyen bij de politiek tegen het project. | - De raad besluit op 11 maart negatief over het project. | De kans dat het incident optreedt is redelijk (3) en het effect is enorm (6).<br>*Totaalscore 18* | - Toetsen op 29 januari in commissie AZ, waarna go-nog go (en vervolgens bij echte go ook eerst openbare debat |
| 2 | De rol van de gemeente wordt te groot en vermengd: de gemeente beperkt zich niet tot onvervreemdbare taken (VTH, beleid), maar de gemeente wordt ook pandeigenaar én wordt onderdeel van de exploiterende stichting of oefent grote invloed uit op de invulling daarvan. | - Door tijdsdruk neemt de gemeente meer rollen dan gebruikelijk op zich om de vervangende werkplekken te kunnen openen. | - Belangenverstrengeling ontstaat, waardoor de kans op integriteitschendingen toeneemt.<br>- Reputatieschade | De kans dat het incident optreedt is redelijk (3) en het effect is enorm (6).<br>*Totaalscore 18* | - De oprichting van een exploiterende stichting uit besteden aan een betrouwbare partij<br>- Indien mogelijk, de panden door een niet-gemeentelijke, betrouwbare partij laten aankopen.<br>- Periodieke audit door Bureau Integriteit op de scheiding van de rollen binnen de gemeente |
| 3 | Sekswerkers willen/kunnen niet in de panden werken. De exploitatie is niet kostendekkend en moet daarom beëindigd worden | - Te weinig sekswerkers vinden dat de werkplekken aan hun behoefte voldoen;<br>- Te weinig sekswerkers voldoen aan de criteria;<br>- Te weinig sekswerkers willen werken onder de gestelde verhuurvoorwaarden/huisregels;<br>- Door loyaliteit naar andere ondernemers of sekswerkers op de Wallen, voelen sekswerkers zich niet vrij om niet te huren in het bedrijf. | - Gemeente zal panden aan markt moeten verkopen; kans op verkoopverlies<br>- Gemeente zal panden moeten ombouwen voor reguliere exploitatie en/of als regulier pand verkopen: € financieel verlies | De kans dat het incident optreedt is redelijk (3) het effect voor de gemeente is groot,aangenomen dat de gemeente pandeigenaar is enorm (6).<br>*Totaalscore 18* | - Zo vroeg mogelijk sekswerkers betrekken bij de opzet van het bedrijf en het programma van Eisen voor de verbouwing.<br>- Transparante, wetenschappelijke monitoring van het experiment, zodat we uit kunnen leggen, waarom het niet lukt om voldoende werkplekken te verhuren<br>- Politieke steun voor de exit-strategie: Verkoop aan de markt of herontwikkelen voor ander gebruik.<br>- Minder panden tbv prostitutie verhuren en overige panden verkopen dan wel aanpassen voor reguliere verhuur<br>- Inrichten voorziening ter dekking van eventuele verkoopverliezen |
| 4 | De geselecteerde sekswerkers kunnen/willen niet doorgroeien naar het zelfbestuur van het bordeel.<br>De exploitatie is niet kostendekkend en moet daarom beëindigd worden | - De twee doelstellingen die in de panden gerealiseerd moeten worden richten zich op zeer verschillende doelgroepen. De vervangende werkplekken aan de sekswerkers van [redacted]zullen worden gebruikt door sekswerkers die niet zelf proactief alternatieven hebben gezocht en gevonden, terwijl de coöperatie vraagt om proactieve sekswerkers met de ambitie en potentie om samen een bedrijf te runnen.<br>- Er is een beperkt aanbod van sekswerkers die kunnen/willen doorgroeien naar een coöperatie in de raamprostitutie. Als gevolg van tijdsdruk is de werving- en selectieperiode kort om de sekswerkers te selecteren die door kunnen en willen groeien naar een coöperatie in de raamprostitutie.<br>- Om de bezettingsgraad te halen die nodig is om kostendekkende exploitatie te realiseren worden sekswerkers toegelaten die niet door kunnen en/of willen groeien naar een lid van de coöperatie in de raamprostitutie. | - Het doel van een duurzame exploitatie van een seksbedrijf in zelfbeheer (empowerment van sekswerkers) wordt niet gerealiseerd.<br>- Gemeente zal panden aan markt moeten verkopen; kans op verkoopverlies<br>- Gemeente zal panden moetn ombouwen voor reguliere exploitatie en/of als regulier pand verkopen: € financieel verlies | De kans op het incident is redelijk (3) en het effect op de doelbereiking is enorm (6).<br>*Totaalscore:* **18** | - De exploiterende partij ontwikkelt vooraf een werving- en selectiestrategie om op den duur te kunnen komen tot een door sekswerkers geëxploiteerd bedrijf.<br>- De exploiterende partij formuleert een exitstrategie in afstemming met de gemeente.<br>- Politieke steun voor de exit-strategie: Verkoop aan de markt of herontwikkelen voor ander gebruik.<br>- Minder panden tbv prostitutie verhuren en overige panden verkopen dan wel aanpassen voor reguliere verhuur<br>- Inrichten voorziening ter dekking van eventuele verkoopverliezen<br>- Transparante, wetenschappelijke monitoring van het experiment, zodat we uit kunnen leggen, waarom het niet lukt om voldoende werkplekken te verhuren |

**Bijlage 2d risicoanalyse ambtelijke werksessie programma prostitutie, staf prostitutie 7 januari 2015**

Kans : 1=zeer klein, 2=klein, 3=redelijk, 4=groot, 5=zeer groot
Effect : 1=zeer klein, 2=klein, 3=redelijk, 4=groot, 5=zeer groot, 6=enorm

| Nr. | Incident | Oorzaak | Gevolg | Kans* Effect | Beheersing |
|---|---|---|---|---|---|
| 5 | Uit strafrechtelijk onderzoek blijkt een slachtoffer mensenhandel werkzaam te zijn (geweest) in het bedrijf dan wel andere misstanden geconstateerd | - De signalen mensenhandel zijn soms moeilijk te detecteren.<br>- Om de bezettingsgraad te halen die nodig is om kostendekkende exploitatie te realiseren worden sekswerkers toegelaten met twijfelachtige zelfredzaamheid | - Exploitatie door stichting stopt?<br>- Heroverweging betrokkenheid gemeente als eigenaar?<br>- De gemeente loopt reputatieschade op<br>- Als de gemeente een rol heeft in de exploiterende stichting, kan de gemeente in het uiterste geval strafrechtelijk vervolgd worden voor faciliteren van mensenhandel. | De kans dat het incident optreedt is redelijk (3) het effect voor de gemeente is zeer groot (5).<br>*Totaal score 15*<br><br>N.B Indien de gemeente een vertegenwoordiger in de exploiterende stichting zou hebben (voorgedragen), dan zou het effect enorm (6) zijn.<br>*In dat geval is de Totaalscore 18* | - Exploiterende stichting beschikt over veel expertise in voorkomen en signaleren van mensenhandel en zorgt voor bedrijfsbeleid dat hieraan bijdraagt;<br>- Transparante, wetenschappelijke monitoring van het experiment.<br>- Laag aanvangsrendement accepteren/aanloopverliezen accepteren (is zaak van exploitant HVO) |
| 6 | De gemeente zet samen met een zorgorganisatie het 'coöperatie project' op zonder groepen sekswerkers uit te nodigen te om dit zelfstandig te doen. Sekswerkers en belangenbehartigers voelen zich niet betrokken bij het project. | - Omdat tijdelijke werkplekken snel gerealiseerd moeten worden, wordt gekozen voor een *quick en dirty* aanpak met een zorgorganisatie<br>- Zolang de plannen nog vertrouwelijk zijn, zijn sekswerkers en belangenbehartigers niet geïnformeerd over de plannen. | - Sekswerkers en belangenbehartigers dragen niet bij aan best haalbare resultaat. De slagingskans neemt hierdoor af.<br>- reputatieschade | De kans dat het incident optreedt is redelijk (3) en het effect is groot (4)<br>*Totaalscore 12* | - Zo snel mogelijk (na het Collegebesluit) belangenbehartigers en actieve sekswerkers informeren.<br>- Verder kan HVO Querido de belangenbehartigers en actieve sekswerkers betrekken bij de verdere uitwerking van de plannen.<br>- Open werving van sekswerkers voor het project. |
| 7 | HVO Querido of NV Stadsgoed haakt af. | - De afhakende partij ervaart onder tijdsdruk onvoldoende ruimte om risico's te bespreken of businesscase goed uit te werken.<br>- De afhakende partij beoordeelt de businesscase voor de eigen organisatie als onvoldoende en/of vindt dat de risico's onvoldoende beheersbaar zijn<br>- Exploiterende partij ervaart veel tegenwerking vanuit de omgeving (ondernemers en andere belanghebbenden op de wallen, bewoners, belangenbehartigers, andere sekswerkers) | - Het lukt niet een prostitutiebedrijf te openen, waar de sekswerkers van [redacted] in juli een vervangende werkplek kunnen huren. | De kans dat het incident optreedt is klein (2), het effect is enorm (6) omdat de doelstelling vervangende werkplekken per juli dan niet gehaald kan worden.<br>*Totaalscore 12* | - Verwerven van commitment van bestuurders van betrokken partijen om mensen en middelen vrij te maken voor de uitwerkers van het project.<br>- Businesscase goed uitwerken<br>- Exploiterende partij en verhurende partij werken in samenwerking met de gemeente uit wat de beheersmaatregelen zijn bij intimidatie |
| 8 | Bewoners verzetten zich tegen de komst van het prostitutiebedrijf | - Bewoners hebben al 7 jaar geen prostitutie gezien in de panden.<br>- Bewoners willen geen overlast van klanten en kijkers.<br>- Bewoners zijn bang voor waardedaling van hun woning | - Juridische procedures tegen de gemeente<br>- Lobby van bewoners bij de politiek | De kans dat het incident optreedt is groot (4) het effect voor de gemeente is redelijk (3).<br>*Totaalscore 12* | - Zo snel mogelijk transparante communicatie met bewoners over de plannen (actief informeren, zodat bewoners de plannen niet uit de media of via informele kanalen vernemen.<br>- De exploiterende stichting zorgt voor goede beheersing van overlast en adequate opvolging van klachten/vragen van bewoners.<br>- De gemeente besteedt extra aandacht aan overlast klachten rond het bedrijf. |
| 9 | Ondernemers op de Wallen hinderen de exploitatie in de panden. | - Diverse ondernemers (niet alleen exploitanten van seksbedrijven) willen de panden huren tegen dezelfde huurprijs als de exploiterende stichting en voelen zich benadeeld;<br>- Ondernemers horen over dit project via de media;<br>- Exploitanten van seksbedrijven ervaren dit project mogelijk als overheidsverstoring van de bestaande markt. | - Juridische procedures tegen de gemeente<br>- Lobby van ondernemers bij de politiek<br>- Hinderend gedrag tegen de exploitant van het bedrijf<br>- De exploiterende partij haakt af | De kans dat het incident optreedt is groot (4) het effect voor de gemeente is redelijk (3).<br>*Totaalscore 12* | - Zo snel mogelijk transparante communicatie met ondernemersverenigingen over de plannen (Wallen, SOR, WOP): De gemeente en de exploiterende partij lichten toe, waarom en voor wie dit project is opgezet. |

**Bijlage 2d risicoanalyse ambtelijke werksessie programma prostitutie, staf prostitutie 7 januari 2015**

Kans : 1=zeer klein, 2=klein, 3=redelijk, 4=groot, 5=zeer groot
Effect : 1=zeer klein, 2=klein, 3=redelijk, 4=groot, 5=zeer groot, 6=enorm

| Nr. | Incident | Oorzaak | Gevolg | Kans* Effect | - Beheersing |
|---|---|---|---|---|---|
| 10 | Exploitanten starten een juridisch proces over de toelaatbaarheid van de opzet van project Groen Licht en winnen dit proces. | - De kans bestaat dat onder tijdsdruk gekozen wordt voor juridische of financieel risicovollere constructies en/of procedures om de doelstellingen te realiseren, waardoor de juridische risico's en kans op fouten groter wordt.<br>- Exploitanten ervaren dit project mogelijk als overheidsverstoring van de bestaande markt. vooral als het nieuwe bedrijf voor kamers lagere verhuurprijzen hanteert dan gebruikelijke in de markt. Dat zou hun actiebereidheid kunnen voeden.<br>- Exploitanten horen over het project via de media. | - Het project moet aangepast of gestopt worden,<br>- De gemeente lijdt financiële schade en reputatieschade . | De kans dat het incident optreedt is klein (2) en het effect is enorm (6).<br>*Totaalscore 12* | - Zorgvuldige juridische check op de opzet van het traject.<br>- Zo snel mogelijk (na het Collegebesluit) exploitanten te informeren over het project en de doelstellingen ervan.<br>- De exploiterende partij vraagt een marktconforme prijs voor het huren van de kamer.<br>- Inrichten voorziening ter dekking van eventuele verkoopverliezen |
| 11 | De tijdelijkheid van het project wordt uit het oog verloren. | - De exploitatie kan niet worden overgedragen aan de sekswerkers, omdat deze niet willen. Er is geen duidelijke exitstrategie.<br>- Er wordt geen andere eigenaar dan de gemeente voor de panden gevonden | - Blijvende of te grote betrokkenheid van de gemeente in het vastgoedbeheer<br>- Exploiterende stichting blijft exploitant. | De kans dat het incident optreedt is redelijk (3) en het effect is groot (4).<br>*Totaalscore 12* | - De tijdelijkheid van de exploiterende stichting wordt in de statuten van de stichting vastgelegd.<br>- De gemeente (als pandeigenaar) formuleert een beoordelingskader voor het beëindigen van de rol als pandeigenaar en formuleert bijbehorende exitstrategieën:<br>- De exploiterende partij formuleert beoordelingskader voor het beëindigen van de exploitatie en bijbehorende exitstrategieën. |
| 12 | Exploitatie dient voortijdig (voordat zelfbeheer gerealiseerd is) gestaakt te worden | - Het lukt de exploitatiestichting niet een rendabele exploitatie te draaien<br>- Er blijkt te weinig interesse te zijn om kamers van de exploitatiestichting te huren te huren<br>- Door intimidatie ziet exploitatiestichting zich genoodzaakt exploitatie te beëindigen | - Gemeente zal panden aan markt moeten verkopen; kans op verkoopverlies<br>- Gemeente zal panden moeten ombouwen voor reguliere exploitatie en/of als regulier pand verkopen: € financieel verlies | De kans dat het incident optreedt is klein (2) het effect voor de gemeente is zeer groot (5).<br>*Totaalscore 10* | - Inrichten voorziening ter dekking van eventuele verkoopverliezen |