Veiligheidsregio
HOLLANDS MIDDEN
Samen sterk voor meer veiligheid!

UITGEREIKT IN PERSOON
Marrakech Lounge
t.a.v. [redacted] (eigenaar)
Herenstraat 43
2313 AE LEIDEN

Bezoekadres
Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden

Datum:	12 augustus 2020	Telefoon:	088 246 51 32
Ons kenmerk:	2020-003237	Fax:	088 246 50 01
Uw kenmerk:	-	E-mail:	info@vrhm.nl
		Onderwerp:	Besluit bevestiging mondelinge aanzegging tijdelijke sluiting horeca-inrichting Marrakech Lounge.

Geachte heer [redacted],

Op 11 augustus 2020 omstreeks 02:00 uur heeft de politie meerdere overtredingen van de 10e Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Hollands Midden (hierna: 10e Noodverordening) in uw horeca-inrichting Marrakech Lounge, gelegen aan de Herenstraat 43, 2313 AE te Leiden, geconstateerd. Uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel blijkt dat u eigenaar bent van deze eenmanszaak. Gelet op de ernst van de overtredingen heb ik mondeling een sluiting van uw horeca-inrichting bevolen. Door middel van dit besluit bevestig ik de door mij aangezegde sluiting en licht ik mijn besluit om uw horeca-inrichting tijdelijk, namelijk voor de duur van twee maanden, te sluiten, nader toe.

Constatering
Uit een bestuurlijke rapportage van de politie eenheid Den Haag, basisteam Leiden – Zuid, van 6 augustus 2020 blijkt dat op 25 juli 2020 omstreeks 23:29 uur is geconstateerd dat u in uw horeca-inrichting een samenkomst heeft laten plaatsvinden en/of heeft (laten) organiseren en/of heeft laten ontstaan zonder de noodzakelijke maatregelen te treffen. Uit de voornoemde rapportage blijkt dat de politie heeft geconstateerd dat er op deze datum sprake was van een overtreding van artikel 2.1, eerste lid, van de 9e Noodverordening COVID-19 (hierna te noemen: de 9e Noodverordening). Er is geconstateerd dat er door de bezoekers van uw horeca-inrichting geen anderhalve meter afstand werd gehouden en dat er meer dan 135 personen aanwezig waren.

Op vrijdag 7 augustus 2020 omstreeks 19:00 uur heb ik u een last onder dwangsom opgelegd. Dit besluit is persoonlijk aan u uitgereikt door twee toezichthouders van het team Handhaving Openbare Ruimte van de gemeente Leiden. De toezichthouders hebben het besluit uitgebreid met u doorgenomen, de overtreding met u besproken alsmede de maatregelen die u moest treffen om herhaling van deze overtredingen te voorkomen en daarmee ook verdere sancties.
U erkende dat het op 25 juli 2020 te druk is geweest in uw horeca inrichting.

Op dinsdag 11 augustus 2020 ben ik door de politie geïnformeerd dat er in de nacht van dinsdag 11 augustus 2020 omstreeks 02:00 uur in uw horeca-inrichting wederom sprake was van een overtreding van de 10e Noodverordening. Uit de informatie van de politie blijkt dat u in een gesprek met de verbalisanten heeft aangegeven dat het op dat moment niet druk was in uw horeca-inrichting. De verbalisanten hebben u verzocht hen binnen te laten zodat zij een eigen waarneming konden doen.

De twee verbalisanten van de politie hebben, nadat zij zijn binnengetreden in uw horeca-inrichting, geconstateerd dat er in de loungeruimte tussen de 40 en 50 personen in groepen van tussen de 4 en 6 mensen aanwezig waren. Hierbij is geconstateerd dat er sprake was van een overtreding van de 10e Noodverordening vanwege het niet in acht nemen van de veilige afstand van 1,5 meter tussen personen onderling. Zij constateerden dat u onvoldoende maatregelen had getroffen om de veilige afstand van 1,5 meter afstand tussen de aanwezigen te borgen. Gelet op het feit dat er tussen de 40 en 50 bezoekers aanwezig waren en de veilige afstand niet werd nageleefd c.q. kon worden nageleefd, ben ik van oordeel dat er sprake is van een ernstige overtreding die de veiligheid en gezondheid van personen in gevaar brengt. U dient, als eigenaar/exploitant van de Marrakech Lounge, alsmede op grond van de door mij afgekondigde 10e Noodverordening ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden. U heeft het nagelaten om deze maatregelen te treffen c.q. heeft onvoldoende maatregelen getroffen waardoor er een gevaarlijke situatie is ontstaan die de gezondheid in gevaar brengt.

Tot slot volgt uit een aanvullende indicatieve berekening dat ook op basis van het aantal personen dat in de loungeruimte aanwezig was er vanuit kan worden gegaan dat men zich niet aan de 1,5 meter afstand regel kon houden en heeft gehouden. Op grond van de bij ons bekende gegevens is er in uw horeca-inrichting een voor het publiek beschikbaar vloeroppervlakte van 74,6 m2 (de loungeruimte heeft een beschikbaar vloeroppervlakte van 66,6 m2 en de loungeruimte/rokersruimte een beschikbaar vloeroppervlakte van 8,0 m2). Indien u – om de bepalingen uit de 10e Noodverordening na te kunnen leven - maximaal 21 personen in uw horeca-inrichting had toelaten dan zou er sprake zijn geweest van een beschikbaar vloeroppervlakte van 3,6 m2 per persoon, waardoor alle aanwezigen de 1,5 meter afstand in acht hadden kunnen nemen indien u daarvoor de juiste maatregelen had getroffen. Zoals eerder vermeld, waren er echter circa 40 tot 50 bezoekers in uw horeca-inrichting aanwezig waardoor de vereiste afstand onvoldoende in acht kon worden genomen.

Wettelijk kader

Wet veiligheidsregio's

Op grond van artikel 39 van de Wet veiligheidsregio kan, in het geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter van de veiligheidsregio ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan:

a. de artikelen 4 tot en met 7 van deze wet;
b. de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid;
c. de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012;
d. de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties.

Gemeentewet
Op grond van artikel 174 tweede lid van de Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en vermakelijkheden alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, en is de burgemeester bevoegd bij de uitoefening van het toezicht, bedoeld in het eerste lid, de bevelen te geven die met het oog op de bescherming van veiligheid en gezondheid nodig zijn.

9e Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Hollands Midden
In artikel 2.1 eerste lid van de 9e Noodverordening COVID-19 is geregeld dat het verboden is om een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder:
a. maatregelen te treffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden, ook voor zover het gebruik van sanitaire voorzieningen betreft;
b hygiënemaatregelen te treffen waarmee de verspreiding van COVID-19 wordt tegengegaan;
c. maatregelen te treffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden;
d. ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden; en
e. ervoor te zorgen dat de aanwezigen aan wie een zitplaats of afgebakende locatie is toegewezen daarvan gebruik maken.

In artikel 2.2. staat omschreven dat het verboden is zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

10e Noodverordening COVID-19 veiligheidsregio Hollands Midden
In artikel 2.1. eerste lid van de 10e Noodverordening COVID-19 is geregeld dat het verboden is een samenkomst in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, te organiseren, te laten organiseren, te laten plaatsvinden of te laten ontstaan zonder:
a. maatregelen te treffen waarmee de stromen van de personen die samenkomen worden gescheiden, ook voor zover het gebruik van sanitaire voorzieningen betreft;
b hygiënemaatregelen te treffen waarmee de verspreiding van COVID-19 wordt tegengegaan;
c. maatregelen te treffen waardoor de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand tot elkaar kunnen houden;
d. ervoor te zorgen dat de aanwezigen te allen tijde 1,5 meter afstand houden tot de dichtstbijzijnde persoon, tenzij de aanwezigen op grond van artikel 2.2, tweede lid, niet verplicht zijn 1,5 meter afstand tot elkaar te houden; en
e. ervoor te zorgen dat de aanwezigen aan wie een zitplaats of afgebakende locatie is toegewezen daarvan gebruik maken.

In artikel 2.2. staat omschreven dat het verboden is zich in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning of een daarbij behorend erf, op te houden zonder tot de dichtstbijzijnde persoon een afstand te houden van ten minste 1,5 meter.

Overtreding
Op 11 augustus omstreeks 02:00 uur is door een toezichthouder als bedoeld in artikel 4.2 van de 10e Noodverordening COVID-19, geconstateerd dat u in de Marrakech Lounge, gelegen aan de Herenstraat 43, 2313 AE te Leiden, een samenkomst heeft laten plaatsvinden dan wel (laten) organiseren en/of laten ontstaan zonder de noodzakelijke maatregelen te treffen om het risico op besmettingen van het COVID-19 virus te beperken.

Door de bovenstaande samenkomst te (laten) organiseren en/of plaats te laten vinden en/of te laten ontstaan zonder de vereiste maatregelen te treffen, handelt u in strijd met artikel 2.1, eerste lid, van de 10e Noodverordening COVID-19.

Besluit
Gelet op artikel 39 Wet Veiligheidsregio's jo. artikel 174, tweede lid van de Gemeentewet en gezien het proces-verbaal van de politie eenheid Den Haag, district Leiden-Bollenstreek, basisteam Leiden-Zuid van 11 augustus 2020, bevestig ik, voorzitter van de veiligheidsregio Hollands Midden, hierbij de door mij aangezegde tijdelijke sluiting van uw horeca-inrichting, Marrakech Lounge gelegen aan de Herenstraat 43, 2313 AE te Leiden voor de duur van twee maanden.

Gelet op het feit dat er in uw horeca-inrichting in strijd met de door mij afgekondigde noodverordeningen is gehandeld, bevestig ik hierbij mijn mondeling gegeven bevel ex artikel 39 Wet veiligheidsregio's juncto artikel 174 tweede lid van de Gemeentewet, om uw horeca-inrichting voor de duur van twee maanden te sluiten, namelijk van **11 augustus 2020 tot 11 oktober 2020**. Dit betekent dat uw horeca-inrichting gedurende deze periode van twee maanden dicht en leeg (van bezoekers) moet zijn.

Motivering van het besluit
In Nederland, maar ook wereldwijd, is er een uitbraak van het coronavirus (COVID-19), behorende tot groep A van de infectieziektes. Ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid worden maatregelen genomen om verdere verspreiding van het virus tegen te gaan.

Aangezien de uitbraak van COVID-19 een crisis van meer dan plaatselijke betekenis betreft, zijn in verband met deze crisis ten behoeve van de crisisbeheersing ingevolge artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's alle in dat artikel genoemde bevoegdheden van de tot de regio behorende burgemeesters overgegaan naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Daartoe behoort ook de bevoegdheid om in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, algemeen verbindende voorschriften te geven die ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig zijn (artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet). Als voorzitter van de veiligheidsregio Hollands Midden ben ik dan ook bevoegd om alle bevelen te geven die met het oog op de bescherming van de veiligheid en gezondheid nodig zijn (artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet).

Uit de constateringen van de politie volgt dat u op meerdere momenten de bepalingen uit de noodverordeningen heeft overtreden. Als eigenaar van een horeca-inrichting bent u verantwoordelijk voor de naleving van de vigerende wet- en regelgeving en dient daarom alle noodzakelijke maatregelen te treffen om het risico op besmettingen van het COVID-19 virus te beperken. Uit de informatie van de politie volgt dat u onvoldoende maatregelen heeft getroffen waardoor bezoekers in uw horeca-inrichting de vereiste 1,5 meter afstand tussen personen onderling niet kunnen hanteren. Dit is een ernstige overtreding en brengt grote gezondheidsrisico's met zich mee.

Bij mijn besluit om uw horeca-inrichting voor twee maanden te sluiten neem ik in aanmerking dat u herhaaldelijk gewaarschuwd bent waarbij u gewezen bent op het belang van de naleving van de regels. Desondanks volgt uit de constateringen dat u de regels structureel niet naleeft. Om de strijdige situatie te herstellen heb ik op 7 augustus 2020 een last onder dwangsom opgelegd met het doel om herhaling van de reeds geconstateerde overtredingen te voorkomen. Dit heeft niet mogen baten, aangezien er op 11 augustus 2020 wederom meerdere overtredingen van de 10e Noodverordening COVID-19 in uw horeca-inrichting zijn geconstateerd.

Bovendien heeft de gemeente Leiden in juli 2020 een melding ontvangen over uw horeca-inrichting waarin melding is gemaakt dat de regels die zijn opgenomen in de noodverordening (de coronaregels) stelselmatig niet of onvoldoende worden nageleefd.

Het is van het grootste belang dat de regels, om het risico op verdere besmettingen van het COVID-19 virus te beperken, door eenieder worden nageleefd. Dit is essentieel in het kader van de veiligheid en gezondheid van personen. Daarbij acht ik het ook van belang dat als meerdere personen en/of ondernemers zich niet houden aan de geldende regelgeving, er een reële mogelijkheid is dat er in de toekomst zwaardere en strengere maatregelen worden afgekondigd zoals tijdens de ‘intelligente lock down’ waarbij alle horeca-inrichtingen voor langere tijd moesten sluiten. De ondernemers die zich wel aan de huidige regelgeving houden en de maatregelen implementeren zullen daardoor worden benadeeld. Strikte handhaving van de geldende regelgeving om de gezondheid en veiligheid van personen te waarborgen, acht ik daarom in het grootste belang.

Gelet op de cumulatie van mogelijkheden die aan u zijn geboden alsmede de reeds opgelegde herstelsanctie, acht ik de sluiting van uw horeca-inrichting voor de duur van twee maanden noodzakelijk en evenredig. Er zijn dan ook geen bijzondere feiten of omstandigheden bekend die maken dat in dit geval van handhaving moet worden afgezien. Gelet op de ontwikkelingen en risico’s ten aanzien van het virus en met het oog op veiligheid en gezondheid is een tijdelijke sluiting van uw horeca-inrichting noodzakelijk.

Zienswijze
Overeenkomstig artikel 4:11 Algemene wet bestuursrecht (Awb) bied ik u geen mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze. Ik ben van mening dat de vereiste spoed, namelijk de veiligheid en gezondheid van mensen, zich verzet tegen het geven van een termijn voor het indienen van zienswijze. Een door u ingediende zienswijze zou mij niet tot een ander inzicht hebben gebracht.

Hoogachtend,

DE VOORZITTER VAN DE VEILIGHEIDSREGIO HOLLANDS MIDDEN,

drs. H.J.J. Lenferink

Op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht kan binnen 6 weken na bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift worden ingediend bij de voorzitter van de veiligheidsregio Hollands Midden, postbus 1123, 2302 BC Leiden, t.a.v. de afdeling Strategie en Beleid. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. U kunt een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening (schorsing) indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, postbus 20302, 2500 EH Den Haag.