Gemeente Amsterdam
Bestuursdienst

Directie Juridische Zaken

Memo

Aan	10.2, e Wob
CC	
Van	10.2, e Wob
Datum	24 oktober 2011
Onderwerp	Samenvatting

Samenvatting juridische analyse

1. Uitgangspunten Wp2000
Kern van de Wp2000 is dat de kwaliteit van het taxivervoer wordt verbeterd doordat taxichauffeurs zich meer herkenbaar en aanspreekbaar op gaan stellen, zodat de consument goede aangrijpingspunten wordt geboden voor het kunnen maken van daadwerkelijke keuzen.

Naast landelijke regels voorziet de Wp2000 in een tweetal bevoegdheden voor gemeenten om de kwaliteit van het taxivervoer op lokaal niveau te verbeteren:
- Het stellen van aanvullende regels op grond van artikel 82a
- Een systeem van groepsvorming in deelgebieden waar het stellen van (aanvullende) regels niet voldoende is.

Daarbij gelden een aantal uitgangspunten:
- veel ruimte voor zelfregulering
- noodzakelijk, effectief en proportioneel
- vermindering van lasten voor branche en overheid
- beperking van handhavingslasten
- aanvullende maatregelen zijn stok achter de deur

2. Aandachtspunten bij tussenrapportage
Gelet op hiervoor genoemde uitgangspunten bij de Wp2000 lijkt aantal keuzes uit de tussenrapportage op gespannen voet te staan met de wet:

Probleemanalyse en onderbouwing van de maatregelen
Geconstateerd wordt dat in de tussenrapportage een gedegen analyse van de huidige problematiek en de oorzaken daarvan ontbreekt. Verondersteld wordt dat de problemen op de Amsterdamse taximarkt vooral hun oorzaak vinden in het ontbreken van bewegingsruimte van de gemeente om de taximarkt te reguleren. Het wetsvoorstel lijkt daarmee vooral als kapstok te worden gebruikt om meer regels te stellen in plaats van de branche zelf zijn verantwoordelijkheid te laten nemen. Daarnaast is sprake van twee verschillende, elkaar overlappende dossiers: enerzijds de implementatie van de Wp2000, anderzijds een oplossing voor de problemen in de Amsterdamse taximarkt. Van belang is dat wordt onderkend en erkend dat de Wp2000 niet bedacht is om de Amsterdamse problemen op te lossen en dat een deel van de problemen hun oorzaak niet vinden in het ontbreken van bevoegdheden, maar bijvoorbeeld in de wijze waarop het taxidossier in Amsterdam is georganiseerd. De tussenrapportage besteedt daar te weinig aandacht aan.

Differentiatie per gebied
Op grond van de Taxiwet kunnen gemeenten, ter bevordering van de kwaliteit van het taxivervoer, differentiatie aanbrengen in de geldende regelgeving. In die gebieden waar de kwaliteit van het taxivervoer onder druk staat, kan – voor zover noodzakelijk- gekozen

worden voor het stellen van (aanvullende) algemene geldende regels op grond van artikel 82a. Indien moet worden aangenomen dat die algemene regels onvoldoende zijn om de kwaliteit te verbeteren, kan in daarvan worden gekozen voor het systeem van groepsvorming op grond van artikel 82b. In de tussenrapportage ontbreekt een visie op de problematiek per deelgebied en wordt geen heldere keuze gemaakt in welk systeem waar zou moeten gelden. Voor zover in de tussenrapportage aanvullende regels of eisen worden voorgesteld, is niet altijd helder in welk gebied deze regels zouden moeten gaan gelden en op grond van welk artikel (82a of 82b) deze eisen worden opgelegd.

Ruimte voor zelfregulering
Uitgangspunt van de Wp2000 is dat ook bij de keuze voor het groepsmodel onverkort wordt voortgebouwd op de eigen verantwoordelijkheid en het zelfregulerend vermogen van de groep (TTO) en dat de TTO zelf primair verantwoordelijk is voor de vertaling, aanvulling en vastlegging van de landelijk voorgeschreven basiseisen in een reglement. Geconstateerd wordt dat in het gekozen model ook een taxxxipas wordt geïntroduceerd voor chauffeurs die zijn aangesloten bij een TTO. Doelstelling hiervan lijkt te zijn dat de gemeente ook rechtstreeks wil kunnen sturen op het gedrag van de bij de TTO aangesloten individuele bestuurders. Dat wordt niet verboden door de wet, maar er wordt op terughoudendheid aangedrongen (stok achter de deur). Voorts valt op dat de door de TTO op te leggen sancties reeds door de gemeente zijn ingevuld. Deze bemoeienis met de wijze waarop de TTO stuurt op het gedrag van aangesloten chauffeurs lijkt op gespannen voet te staan met de uitgangspunten van de Wp2000.

Beperken van lasten voor bestuur en branche
In de tussenrapportage wordt niet goed gemotiveerd waarom wordt gekozen voor de invoering van een taxxxipas op chauffeursniveau. Deze motivering is belangrijk omdat aanvullende gemeentelijke eisen proportioneel en noodzakelijk moeten zijn. Bovendien levert de invoering van deze extra vergunning extra lasten voor bestuur en branche op (chauffeur dient immers daarnaast nog over een TBO te beschikken en -indien van toepassing- over een ondernemersvergunning. Daarnaast moet de chauffeur zijn aangesloten bij een vergunde TTO). Bij het beperken van de lasten hoort ook een overzichtelijk handhavingsregime. Het gekozen systeem waarin voor de sturing op het gedrag van chauffeurs zowel gemeente, TTO als IVW aan zet zijn staat hiermee op gespannen voet.

3. Conclusie
De conclusie is dat het gekozen systeem geen directe strijd oplevert met de tekst van de wet, maar dat er op onderdelen wel sprake is van strijdigheid met de achterliggende bedoeling bij en onderliggende uitgangspunten van die wet.
In de eindrapportage dient inzichtelijk te worden gemaakt:
- op welke onderdelen voor andere uitgangspunten wordt gekozen;
- waaróm er voor een dichtgereguleerd systeem wordt gekozen (afgezet tegen een systeem dat meer ruimte laat voor zelfregulering bijvoorbeeld);
- voor welke specifieke gebieden dat geldt;
- wat de consequenties zijn qua administratieve en bestuurlijke lasten;

Verder stellen wij voor om het systeem meer in lijn te brengen te brengen met de uitgangspunten van de Wp2000 door:
- Het geheel simpeler te maken door bijvoorbeeld de Taxxxipas te integreren met de TBO-vergunning en het aantal gemeentelijke spelers te verkleinen (1 loket-gedachte);
- Nu al na te denken over welke instrumenten je in welk gebied zou willen invoeren en welk concreet probleem je daarmee beoogt op te lossen;
- De verhouding TTO-gemeente nader te bezien, waarbij met name aandacht moet zijn voor het verplichtend karakter van het reglement en de aanvullende instrumenten meer als stok achter de deur te gebruiken.