Gemeente Amsterdam

Raadsinformatiebrief
Beantwoording schriftelijke vragen

Aan:	De leden van de gemeenteraad van Amsterdam
Datum	23 september 2021
Portefeuille(s)	Ruimtelijke Ordening, Energietransitie, Economische Zaken
Portefeuillehouder(s):	Marieke van Doorninck
Behandeld door	Ruimte en Duurzaamheid (bestuurszaken.rd[redacted])
Onderwerp	Beantwoording schriftelijke vragen van de leden Naoum Néhmé en Martens inzake knelpunten op het elektriciteitsnet

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 24-06-2021 heeft het college schriftelijke vragen ontvangen van de leden Naoum Néhmé en Martens inzake knelpunten op het elektriciteitsnet. Onderstaand treft u de beantwoording van deze vragen aan. Naast de beantwoording op deze schriftelijke vragen heeft het College de gemeenteraad op 16 september jl. geïnformeerd over de actuele situatie op het Amsterdamse elektriciteitsnet. Hierbij is ook melding gemaakt van een nieuwe congestieaankondiging door Liander. Daarnaast is op 28 september 2021 een technische sessie georganiseerd om de Raad nader te informeren over dit onderwerp.

Toelichting door de vragenstellers
Op 24 juni jl. berichtte Liander over de knelpunten die bij Buiksloterham en Overhoeks zijn ontstaan in Amsterdam nadat de maximale capaciteit is bereikt voor het leveren van stroom. Hierdoor staat de vestiging van bedrijven, supermarkten, horeca, fabrieken en andere grootverbruikers on hold. Liander verwacht dat dergelijke tekorten op meer plekken in de stad kunnen ontstaan. Amsterdam staat al langere tijd op code geel (beperkt transportcapaciteit beschikbaar). Volgens Liander is de schaarste ontstaan door de groeiende economie, de digitalisering van de samenleving, het in recordtempo bouwen van huizen en het verduurzamen van de energievoorziening. Liander geeft aan dat het capaciteitsgebrek geen gevolgen heeft voor consumenten of ondernemers die geen grootverbruikers zijn.[1]

Gezien het vorenstaande stellen de leden Naoum Néhmé en Martens, namens de fractie van de VVD, op grond van artikel 84 van het Reglement van orde gemeenteraad en raadscommissies Amsterdam, de volgende schriftelijke vragen:

Het college kan de gestelde vragen als volgt beantwoorden.

1. *Liander schetst een aantal oorzaken die overbelasting veroorzaken: groeiende economie, digitalisering, woningbouw en verduurzaming van de energievoorziening. Wat zijn volgens het*

[1] https://www.liander.nl/nieuws/2021/06/24/knelpunten-op-het-elektriciteitsnet-amsterdam

college de onderlinge verhoudingen van deze factoren(A)? Zijn hier cijfers over(B)? Welk neemt het grootste energieverbruik voor zijn rekening(C)?

(A+B) In de themastudie elektriciteit 2.0 (mei, 2019) hebben Liander en de gemeente inzichtelijk gemaakt wat de huidige belasting op het net is en de verwachte groei in vraag naar elektrisch vermogen tot 2050, verdeeld over verschillende categorieën elektriciteitsvragers.
De toename in piekvermogen komt vooral door vestiging van datacenters (25%), gevolgd door nieuwbouw (wonen en niet-wonen) (15%) en duurzame mobiliteit (11%). De warmtetransitie, specifieke klantvragen bekend bij Liander, of vraag van buiten Amsterdam die wel drukken op de onderstations in Amsterdam, nemen ieder zo'n 8% van de totale vraag naar vermogen voor hun rekening. Tot slot laat de studie zien dat de vermogensvraag van de industrie rond de 3% van het totaal is (het gaat hierbij om industrie die op het netwerk van Liander wordt aangesloten). Het totale piekvermogen in 2020 is 23% t.o.v. 2050.

(C) De themastudie elektriciteit 2.0 gaat over de vraag naar het benodigde elektrisch vermogen, maar zegt niets over het energieverbruik. Klanten van Liander vragen een bepaald vermogen aan wat ze maximaal denken nodig te hebben en op basis hiervan legt Liander het netwerk uit. Het is echter niet zo dat alle klanten continu 100% van dit maximale vermogen gebruiken, enkel op sommige momenten. We kunnen echter wel beredeneren dat datacenters de grootste verbruikers zijn: Over het algemeen gesproken hebben datacenters zowel een hoog vermogen als dat ze bijna continu een groot gedeelte van dit vermogen gebruiken. Daarmee lijken datacenter ook relatief gezien de meeste energie te gebruiken. In vergelijking met elektrische bussen bijvoorbeeld: bussen hebben ook een hoog vermogen nodig, maar gebruiken dit zelden en op korte momenten. Hierdoor zijn deze relatief laag in energieverbruik.

Overigens is er geen sprake van overbelasting van het elektriciteitsnetwerk. Dit wordt door het afkondigen van congestie juist voorkomen. Door overbelasting te voorkomen wordt de kans op stroomstoringen gemitigeerd en ondervinden huidige klanten (die geen uitbreidingsplannen hebben) geen hinder van de congestie.

2. *In hoeverre worden de capaciteitsproblemen veroorzaakt door de energietransitie (stoppen met aardgas en overstappen op stroom)? En in hoeverre belemmeren de capaciteitsproblemen juist de energietransitie?*

De capaciteitsproblemen worden veroorzaakt door een stapeling van ontwikkelingen. De capaciteitsproblemen worden in de kern veroorzaakt door de groei van de stad met nieuwe bedrijven, voorzieningen en woningen. Met name de snelheid van deze ontwikkelingen in relatie tot de tijd die Liander nodig heeft om haar netwerk uit te breiden, zorgt voor de huidige capaciteitsproblemen. De overstap van aardgas naar andere energiebronnen is ook één van deze ontwikkelingen. Een gedeelte van de bedrijfsprocessen wordt steeds meer geëlektrificeerd en zorgt ervoor dat elektrische vermogensaanvragen van bedrijven groter worden. Ook woningen maken steeds meer gebruik van elektriciteit voor verwarmen en koken. Dit zorgt met name voor een hoger piekvermogen, het energieverbruik van huishoudens in het algemeen zien we juist afnemen.

Voor de gebieden in het Westelijk Havengebied geldt dat de capaciteitsproblemen worden veroorzaakt door een snelle toename van het aantal klantvragen van bedrijven het afgelopen jaar. Liander geeft aan dat dit grote aantal klanten een trendbreuk is ten opzichte van eerdere jaren. Deze klantvragen betreffen over het algemeen nieuwe bedrijvigheid met grootverbruik aansluitingen en in 1 geval uitbreiding van een bestaande aansluiting.

Voor het gebied in Noord wordt de capaciteitsgroei veroorzaakt door de transformatie van een industrieel bedrijventerrein naar een circulaire stadswijk gericht op wonen en werken. De snelheid waarmee deze ontwikkelingen plaatsvinden i.r.t. de snelheid waarmee Liander haar netwerk uitbreiding heeft gepland is de belangrijkste oorzaak voor de huidige capaciteitsproblemen.

Voor beide gebieden geldt dan ook dat een relatie met de energietransitie niet een op een valt te constateren.

De basiscapaciteit van het netwerk in grootstedelijke gebieden zoals Amsterdam is over het algemeen voldoende om een groeiende hoeveelheid duurzame opwek goed te kunnen faciliteren. Problemen doen zich voor in relatie tot de vraag naar stroom en niet zozeer de levering van duurzame opwek. Er kunnen enkele uitzonderingen zijn als er lokaal, op plekken waar de vraag naar elektriciteit laag is, erg grote hoeveelheden zonnepanelen worden geïnstalleerd. Dan moet de capaciteit op het laagspannings- of soms middenspanningsnet aangepast worden. Echter op onderstation-niveau in Amsterdam zal dit nergens tot problemen leiden. De inpassing van duurzame opwek ondervindt dan ook over het algemeen geen probleem van knelpunten op het netwerk.

3. *Het college wil niet in 2050 maar in 2040 een aardgasvrij Amsterdam realiseren. Er is vaak gewaarschuwd voor overhaast stoppen met aardgas, onder andere omdat het elektriciteitsnet een versnelde transitie niet zou kunnen dragen. Speelt de 2040-ambitie volgens het college een rol bij de huidige capaciteitsproblemen?*

Voor specifiek de huidige capaciteitsproblemen geldt dat de Amsterdamse aardgasvrij ambitie geen rol speelt. Het gaat hier immers om ontwikkelingen waarbij aardgasvrij bouwen een landelijke wettelijke verplichting is. De snelheid waarmee ontwikkelingen plaatsvinden i.r.t. het tempo waarmee Liander haar netwerk kan uitbreiden is de belangrijkste oorzaak voor de huidige capaciteitsproblemen.
Het aardgasvrij maken van de bestaande stad (waar de opgave m.b.t. aardgasvrij ligt) is een proces dat veel tijd vergt. Met de transitievisie warmte zijn de plannen van de gemeente bekend en kan Liander zich hierop voorbereiden.

4. *Liander stelt dat particuliere consumenten en ondernemers geen gevolgen ondervinden van het capaciteitsgebrek. Klopt dit naar mening van het college?*

Liander heeft aangegeven dat particuliere consumenten en ondernemers met kleinverbruikaansluitingen geen hinder ondervinden van de afgekondigde congestie. Het college heeft echter opgemerkt dat de consumenten en ondernemers ook gebaat zijn bij de ontwikkeling van voorzieningen in het gebied waar zij gevestigd zijn. Daarom is het zaak om te voorkomen dat

deze ontwikkelingen een transportbeperking krijgen. Naast beter inzicht verschaffen, hebben we Liander dan ook verzocht om zich nadrukkelijk in te spannen voor het mogelijk maken van de voorzieningen en aangeboden om hierbij te helpen waar nodig. We maken een complete stad, hierbij zijn ook voorzieningen als scholen, supermarkten en horeca nodig.

5. *Zijn er aanvragen voor elektrische laadpalen afgewezen door Liander vanwege capaciteitsproblemen? Zo ja, waar en hoe vaak?*

Er zijn op dit moment geen elektrische laadpalen afgewezen door Liander vanwege de capaciteitsproblemen. Deze hebben een kleinverbruiksaansluiting. Liander heeft aangegeven dat alle ontwikkelingen met een kleinverbruiksaansluiting doorgang kunnen hebben.
Ook kan door middel van flexibel (buiten de piekmomenten) laden de impact van laadpalen op het netwerk worden beperkt. In Amsterdam zijn hier al verschillende pilots voor uitgevoerd. Ook kunnen auto's in de toekomst een deel van de oplossing zijn, wanneer hun batterijen worden ingezet voor het balanceren van vraag en aanbod.

6. *Kan het college cijfermatig toelichten of en zo ja in hoeverre de capaciteitsproblemen de woningbouw nadelig beïnvloedt? Is de bouw van woningen uitgesteld? Zo ja, hoeveel woningen betreft het en hoelang duurt het uitstel?*

Liander heeft aangegeven dat de woningbouw in de gebieden waar nu congestie wordt afgekondigd niet nadelig wordt beïnvloed. Voor de bij Liander bekende plannen van woningbouw geldt dat de benodigde capaciteit voor die plannen al zijn meegenomen in de prognoses en daarvoor is reeds voldoende elektrisch vermogen gereserveerd.

Het is echter niet uit te sluiten dat de integrale gebiedsontwikkeling in Amsterdam nadelig wordt beïnvloed. De ontwikkeling van een stad vraagt namelijk ook om voorzieningen zoals scholen, supermarkten, sportcentra en horeca. Deze hebben vaak een grootverbuikaansluiting nodig en kunnen in de congestieperiode niet worden voorzien van stroom. Dit soort voorzieningen worden veelal gezamenlijk met woningen ontwikkeld, in hetzelfde gebouw. Hierdoor kan de gebiedsontwikkeling (inclusief woningbouw) vertraging oplopen omdat een deel hiervan geen stroom kan krijgen.

Voor de gebiedsontwikkeling wordt daarom onderzocht of en onder welke voorwaarden de reserveringen die Liander heeft gedaan voor nieuwe woningen kunnen worden gebruikt voor de overige functies die deel uitmaken van de gebiedsontwikkelingen.

7. *De vestiging van diverse grootverbruikers staat momenteel on hold, volgens Liander fabrieken, horeca, supermarkten etc. Om welke bedrijven gaat het precies? En hoeveel banen gaan hiermee naar schatting van het college gemoeid? Oftewel, wat doet het capaciteitsgebrek met de werkgelegenheid?*

Liander kan omwille van privacywetgeving niet delen om welke specifieke bedrijven het gaat. Op dit moment heeft Liander een aantal (6-10) transportbeperkingen opgelegd aan bedrijven. Het gaat

hierbij om (nieuwe aanvragen of verzwaringen van) bedrijven als datacenters, logistieke centra, onderwijsinstellingen, grootschalige laadvoorzieningen en andere bedrijvigheid.
Omdat Liander niet kan delen om welke om specifieke bedrijven het gaat is het ook niet vast te stellen welke invloed de congestie in Amsterdam heeft op de werkgelegenheid.

8. *Hoe verslechteren de capaciteitsproblemen naar mening van het college het vestigingsklimaat voor bedrijven in Amsterdam?*

Een goed vestigingsklimaat wordt bepaald door een combinatie van beschikbaarheid van talent en personeel, goede infrastructuur via verschillende modaliteiten, een prettige en levendige leefomgeving met cultuur en voorzieningen, onderwijsmogelijkheden en een stabiel politiek en monetair systeem. Een robuuste energie-infrastructuur is daarbij van belang. De knelpunten van nu stellen de stad voor uitdagingen die oplosbaar zijn. Om het vertrouwen te behouden is het belangrijk om inzicht te geven in de wijze waarop gemeente en netbeheerders deze uitdagingen te lijf gaan. Hiervoor wordt binnen het programma EVA onder andere gewerkt aan een ontwikkelkader. Hierin zal geschetst worden waar en op welk moment nieuwe elektriciteitsinfrastructuur zal worden gerealiseerd of uitgebreid. Investeringen in de stad worden voor een langere periode gedaan en Amsterdam kan, in combinatie met de andere krachten en kwaliteiten van de stad, een belangrijke speler blijven met een gunstig vestigingsklimaat.

9. *Liander verwacht dat er op meer plekken schaarste kan ontstaan. Welke plekken betreft het?*

Ook in andere gebieden in de stad is de situatie zorgelijk. Recent heeft Liander voor 2 nieuwe gebieden congestie moeten aankondigen. Het risico bestaat dat Liander in de nabije toekomst het congestieniveau van geel naar oranje moet verhogen. Dit hangt af van de snelheid van de ontwikkelingen in de stad én van de snelheid waarmee zij het elektriciteitsnet kan uitbreiden. Specifiek het westelijke deel van Amsterdam, gevoed door verdeelstation Hemweg is onder onze aandacht omdat dit een groot voedingsgebied behelst. Liander publiceert op haar website informatie over de actuele situatie op het Amsterdamse elektriciteitsnetwerk. Hierop is te zien dat een groot deel van Amsterdam 'code geel' heeft. Dit betekent dat er beperkt transportcapaciteit beschikbaar is.

10. *In het Parool gaf wethouder Van Doorninck aan meer mogelijkheden te willen om grootgebruikers af te dwingen minder elektriciteit te gebruiken. Waarom wil het college dit? En hoe ziet het college deze mogelijkheden concreet voor zich?*

Netbeheerders zijn gehouden aan het non-discriminatoir handelen. Dit betekent dat zij altijd verplicht moeten aansluiten, ongeacht de vraag van de klant en de capaciteit op het netwerk op dat moment. Dit zou ervoor kunnen zorgen dat één ontwikkeling beslag legt op de capaciteit van een heel gebied. Het zou helpen wanneer er meer instrumenten beschikbaar komen om grootverbruikers te bewegen om zelf maatregelen te treffen om hun piekverbruik omlaag te brengen. Bijvoorbeeld door slim energiemanagement, tijdelijke opslag of het omlaag brengen van het energieverbruik tijdens piekuren (bijvoorbeeld door 's nachts te laden).

Netbeheerders hebben nu onvoldoende mogelijkheden en (financiële) prikkels om dit af te kunnen dwingen. In Amsterdam zijn we met verschillende pilots bezig om hiermee te experimenteren. Zoals de pilot bij ArenA (Life Project) en de Flexpower-pilot voor laadpalen. Maar voor opschaling is echt goede regelgeving nodig. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan dynamische tarieven. De tarieven worden lager op momenten dat er veel capaciteit beschikbaar is en hoger wanneer er weinig capaciteit beschikbaar is. Ook mogen netbeheerders nu pas aan piekreductie denken op het moment dat er al congestie is. Dit zal veel eerder moeten kunnen, juist om te voorkomen dat dit ontstaat.

In de brief het College van B&W op 16 september 2021 naar staatssecretaris Yeşilgöz-Zegerius (EZK) heeft gestuurd is hier nogmaals aandacht voor gevraagd.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,

Marieke van Doorninck
Wethouder Ruimtelijke Ontwikkeling en Duurzaamheid