Gemeente Amsterdam

Nr. 2017/4889

Besluit tot opheffing sluiting

onder voorwaarden

DE BURGEMEESTER VAN AMSTERDAM,

Gelet op het verzoek van mevrouw [redacted] namens Megabar BV tot opheffing van het sluitingsbevel met betrekking tot de voor het publiek toegankelijk lokaal 'Club ABE', gevestigd aan de Amstelstraat 30, alhier;

OVERWEGENDE

Op 24 augustus 2017 is onder toepassing van artikel 2.10, eerste lid, onder e, van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), de sluiting bevolen van de voor het publiek toegankelijke inrichting Club ABE aan de Amstelstraat 30. Aanleiding voor de sluiting was het aantreffen van een handgranaat in de portiek van de horecagelegenheid.

Op 25 augustus 2017 is per sms door de gemachtigde van Club ABE verzocht deze sluiting op te heffen. Dit verzoek is op 29 augustus 2017 per e-mail bevestigd.

Een dergelijke verzoek wordt beoordeeld aan de hand van de op 21 april 2005 vastgestelde *Notitie inzake het sluitings- en heropeningsbeleid* (hierna genoemd: notitie) en de bijlage bij deze notitie d.d. 30 maart 2017, waarin een actualisatie van het sluitings- en heropeningsbeleid uit 2005 is opgenomen en de bestendige bestuurspraktijk wordt weergegeven.

De sluiting kan worden opgeheven als het belang van bescherming van de openbare orde zich daar niet langer tegen verzet. Ingevolge de notitie zijn daarbij de volgende drie aspecten van belang die in onderling verband en samenhang moeten worden gezien:

1. de openbare-ordesituatie in en in de directe omgeving van de inrichting;
2. de afspraken tussen de burgemeester en de exploitant met betrekking tot het beheer van de te heropenen inrichting;
3. het vertrouwen van de burgemeester dat deze afspraken ook zullen worden nagekomen. Daarbij speelt met name de verwijtbaarheid van de exploitant en/of leidinggevende een rol.

Hierbij wordt als uitgangspunt genomen dat een sluiting in ieder geval drie maanden duurt. Er is namelijk enige tijd voor nodig om de openbare orde te herstellen, omdat bijvoorbeeld de loop van personen met criminele intenties eruit gehaald moet worden. Daarnaast is deze minimale sluitingsduur van belang in verband met de signaalwerking richting de samenleving en de

veiligheidsgevoelens van omwonenden. Tot slot is deze termijn nodig voor het nemen van maatregelen door de exploitant en/of pandeigenaar.

Voor wat betreft de afspraken tussen de burgemeester en de exploitant met betrekking tot het beheer van de te heropenen inrichting, het volgende. De burgemeester dient ervan overtuigd te zijn dat de feiten die ten grondslag lagen aan de sluiting, zich niet meer voor zullen doen, en dat de ondernemer zijn zaak zodanig zal beheren dat nieuwe openbare orde verstoringen worden voorkomen. Van belang is dus de bereidheid en de bekwaamheid van de exploitant om maatregelen te nemen, bijvoorbeeld door herinrichting van het bedrijf en/of wijziging van de bedrijfsvoering, verscherping van toelatingsbeleid of het aannemen van (ander) personeel. Onderdeel daarvan kan ook zijn dat er voorwaarden worden gesteld aan VIP tafels of dat wordt overgegaan tot afschaffing van VIP tafels. Het is de politie ambtshalve bekend dat VIP tafels een aantrekkingskracht hebben op personen met (zware) strafrechtelijke antecedenten.

Ten aanzien van de openbare ordesituatie in en in de directe omgeving van de inrichting, zijn onder meer de volgende feiten van belang:

- De politie heeft in 2014 verscheidene keren geconstateerd dat club Abe bezocht werd door criminelen en/of personen die gerelateerd kunnen worden aan vuurwapenbezit en of gebruik. In december 2014 heeft hierover een gesprek plaatsgevonden met Club ABE vanuit de gemeente en politie.
- Op 26 februari 2016 is Club ABE gesloten op last van de burgemeester, naar aanleiding van een beschieting op de deur in de ochtend van 19 januari 2016.
- Per 3 mei 2016 is de sluiting, naar aanleiding van de schietpartij op 19 januari 2016, opgeheven, onder andere op basis van toegezegde verbeteringen in het VIP-beleid, aanpassing van de exploitatie op de maandagavond en aanscherping van het veiligheidsplan.
- Op 14 mei 2016 is geconstateerd dat niet conform het geldende veiligheidsplan d.d. 12 mei 2016 werd gevisiteerd.
- Club ABE is, in strijd met de afspraken over heropening, vanaf 13 februari 2017 op de maandagavonden weer voor een ieder toegankelijk clubavonden gaan organiseren.
- Onlangs is gebleken dat nog twee belangrijke voorwaarden uit het geldende veiligheidsplan niet zijn nageleefd, namelijk dat boekingen alleen centraal vanuit één persoon van Club ABE zouden gebeuren (die te allen tijde het contact met de hoofdboeker heeft) en dat alleen gebruikt kan worden gemaakt van de premium service als iemand 'member' is (d.m.v. registratie). Blijkens informatie op internet konden VIP-arrangementen via verschillende personen en/of verschillende telefoonnummers worden geboekt.
- Op 28 maart 2017 ontving het Team Criminele Inlichten van Nationale Politie informatie over een mishandeling in Club ABE waarbij iemand in het bezit zou zijn van een vuurwapen. Hierover heeft de burgemeester een bestuurlijke rapportage van politie ontvangen d.d. 11 april 2017. Vast is komen te staan dat personen uit het liquidatiecircuit in Club ABE zijn geweest.
- Op 20 juli 2017 is aangifte gedaan van een zware mishandeling en vernieling in Club ABE, welk incident zich al op 9 juli 2017 had voorgedaan bij de VIP-tafels. Het incident is niet conform het veiligheidsplan (tijdig en volledig) aan politie gemeld.
- Op 24 augustus 2017 is de zaak wederom gesloten in verband met het aantreffen van een handgranaat.

Uit vorenstaande blijkt dat er zich verschillende (ernstige) openbare orde incidenten hebben voorgedaan. De politie en gemeente hebben Club ABE sinds 2014 verscheidene malen gewezen op de risico's die kleven aan de wijze van exploitatie, het type bezoeker dat de zaak trekt (waaronder ook personen met criminele antecedenten) en de rol die de VIP-tafels daarbij spelen. De aanwezigheid van personen met criminele antecedenten brengt risico's voor de openbare orde en veiligheid met zich mee.

Uit het meest recente advies van politie (d.d. 9 november 2017) inzake het heropeningsverzoek, blijkt dat er uit het onderzoek naar de handgranaat geen concrete aanwijzingen naar voren zijn gekomen over het motief van de dader en dat er niet kan worden uitgesloten of bevestigd dat opnieuw een openbare ordeverstoring zal plaatsvinden. Zelfs in het scenario dat Club ABE schetst, waarbij de handgranaat en eerdere beschieting van de club het gevolg zouden zijn van een boze klant die niet is toegelaten, gaat het kennelijk om publiek dat de club aantrekt dat beschikt over dit soort wapens en er niet voor terug deinst deze te gebruiken.

Naar aanleiding van het heropeningsverzoek hebben verschillende gesprekken plaatsgevonden tussen de gemeente, de exploitant en diens gemachtigde. Club ABE is daarbij meermaals gevraagd om maatregelen te treffen om de risico's te beperken en deze maatregelen zo concreet mogelijk te beschrijven in hun veiligheidsplan. Ondanks deze gesprekken zijn er door Club ABE geen extra maatregelen voorgesteld die zien op het aantrekken van een ander publiek en/of het wezenlijk aanpassen van de bedrijfsvoering. In het nieuwe veiligheidsplan (dat overigens nog niet is goedgekeurd) zijn de maatregelen ten aanzien van de VIP-tafels eerder versoepeld dan aangescherpt.

Club ABE heeft daarnaast meermalen expliciet aangegeven geen afstand te willen doen van haar tafel-/VIP-arrangementen, omdat deze een wezenlijk onderdeel vormen van het bedrijfsconcept. Club ABE beroept zich erop dat ook andere horecazaken in Amsterdam VIP-tafels aanbieden en een vergelijkbare programmering hanteren. Daarnaast geeft Club ABE aan voldoende maatregelen te hebben genomen om de vrees van politie en gemeente voor een aanzuigende werking op ongewenst publiek weg te nemen. Hierbij wordt verwezen naar de voorwaarden die club ABE hanteert bij de Premium Service en naar het stringente deurbeleid. Club ABE heeft meermaals het veiligheidsplan aangepast.

In het advies van de politie d.d. 9 november 2017, inzake onderhavig heropeningsverzoek en het meest recent ingediende veiligheidsplan, wijst de politie erop dat er nog steeds risico's zijn in de bedrijfsvoering van Club ABE. Deze risico's zien volgens de politie vooral op de combinatie van:

- het hebben van een groot aantal VIP-tafels;
- het gebruik maken van promotors die een bepaald publiek aantrekken;
- het lang gebruik maken van vaste beveiligingsmedewerkers.

Zoals hierboven aangegeven brengt de aanwezigheid van VIP-tafels bij Club ABE risico's voor de openbare orde met zich mee, is Club ABE hier meermaals op gewezen en hebben de tot nu toe afgesproken maatregelen, voor zover deze zijn nageleefd, niet geleid tot het aantrekken van een wezenlijk andere doelgroep en/of buiten de deur houden van personen met criminele antecedenten.

Voor wat betreft de promotors heeft Club ABE in haar veiligheidsplan opgenomen hoe deze worden gescreend. Echter is niet expliciet opgenomen wanneer dit leidt tot het niet samenwerken met een promotor.

Voor wat betreft het beveiligingsbedrijf waarmee zaken wordt gedaan kan enkel worden geconstateerd dat met (de eigenaar van) dit bedrijf al lange tijd wordt gewerkt, maar op dit moment zijn er geen concrete aanwijzingen bekend dat dit leidt tot specifieke problemen.

Uit bovenstaande blijkt dat de exploitant naar aanleiding van de sluiting van 24 augustus jl. niet of nauwelijks bereid is geweest om aantoonbaar en daadwerkelijk extra maatregelen te nemen om verdere openbare ordeverstoringen te voorkomen. Tevens wordt gewicht toegekend aan het feit dat de maatregelen op grond waarvan de vorige sluiting is opgeheven voor zover het de VIP-arrangementen betreft en de invulling van maandagavond niet zijn nagekomen.

Gelet op de eerdere verschillende (ernstige) openbare orde incidenten, is naar het oordeel van de burgemeester de vrees gewettigd voor herhaling van een openbare ordeverstoring. De burgemeester vindt het daarom onverantwoord om ABE onder nagenoeg dezelfde, ongewijzigde bedrijfsvoering weer open te laten gaan.

Onder verwijzing naar vorenstaande motivering is een onvoorwaardelijke toewijzing van het verzoek tot opheffing van het sluitingsbevel van 24 augustus jl. niet aan de orde. Wel is onderzocht of het verzoek mogelijk gedeeltelijk kan worden toegewezen.

De burgemeester kan op grond van artikel 1.6, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening voorschriften en beperkingen verbinden aan een vergunning, ter bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning is vereist.

Gezien al het bovenstaande acht ik het opportuun om in het belang van de openbare orde beperkende voorwaarden te stellen aan de exploitatievergunning van Club ABE.

Mits aan deze voorwaarden wordt voldaan, bestaat mede gelet op het verloop van tijd en het advies van politie, het vertrouwen dat voor de openbare orde het voortzetten van de sluiting niet langer is vereist.

BESLUIT

I. Dat de sluiting van de publiek toegankelijke inrichting club ABE gevestigd aan de Amstelstraat 30, met **ingang van 24 november 2017 ,** wordt opgeheven onder de volgende voorwaarden:
   a. Club ABE biedt niet langer VIP-tafels en/of vergelijkbare (tafel)arrangementen aan, waarbij bepaalde gasten tegen extra betaling een voorkeursbehandeling krijgen;
   b. Waar het de veiligheidsmaatregelen betreft mogen in geen geval bepaalde gasten (bijvoorbeeld vrouwen of vaste gasten) een voorkeursbehandeling krijgen ten opzichte van de andere gasten;
   c. Club ABE gaat geen zakelijke relatie aan met promotors die niet vooraf tenminste een KVK-inschrijving en BTW-nummer aan Club ABE kunnen overleggen en/of over wie de politie gemotiveerd negatief adviseert in relatie tot de openbare orde en veiligheid;
   d. Bij nieuwe promotors en/of een wijziging in de bedrijfsvorm van een reeds bekende promotor, overlegt Club ABE een KVK-inschrijving en BTW-nummer van die promotor aan de politie.

II. Dat het veiligheidsplan van Club ABE in overeenstemming moet worden gebracht met de onder a t/m d gestelde voorwaarden en het advies van politie en opnieuw ter goedkeuring moet worden voorgelegd aan gemeente;

III. Dat de onder a t/m d opgenomen voorwaarden en een door de gemeente goedgekeurd nieuw veiligheidsplan onderdeel worden van de exploitatievergunning van Club ABE die is afgegeven op 19 augustus 2016 (kenmerk: 1017 DA30);

IV. Dat de eventuele kosten voor het verwijderen van de voor de sluiting gebruikte fysieke maatregelen voor rekening zijn van de verzoekers;

Een afschrift van dit besluit gaat naar de politie en de voorzitter van de bestuurscommissie van stadsdeel Centrum.

Amsterdam, 16 november 2017
De (loco)burgemeester van Amsterdam,

Eric van der Burg

Op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht kan binnen zes weken na uitreiking van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij de Burgemeester, Amstel 1, 1011 PN Amsterdam. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van deze beschikking niet. U kunt een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening (schorsing) indienen bij de Voorzieningenrechter van de Arrondissementsrechtbank Amsterdam, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam.