

Evaluatie Floravuur 2022

Definitief

5.1, 2, e

Contactgegevens

Mei, 2023.

5.1, 2, e

5.1, 2, e @dsp-groep.nl

5.1, 2, e

5.1, 2, e

5.1, 2, e @dsp-groep.nl

Inhoud

1	**Evaluatie Floravuur 2022**	**4**
1.1	Aanleiding	4
1.2	Evaluatie 2022	4
1.3	Leeswijzer	5
2	**Floravuur – een jarenlange traditie**	**6**
3	**Betrokken partijen en overlegvormen**	**7**
3.1	Betrokkenen	7
3.2	Verantwoordelijkheden en structuur	9
4	**Tijdlijn**	**12**
4.1	Stappen tijdlijn	12
4.2	De voorbereiding - toelichting	14
4.3	De uitvoering - toelichting	17
5	**Perspectieven van de betrokkenen op het verloop**	**21**
5.1	Hoe beleefden de betrokkenen de voorbereiding?	21
5.2	Hoe beleefden de betrokkenen de uitvoering?	24
6	**Perspectieven van de betrokkenen op de toekomst**	**29**
7	**Conclusies en aanbevelingen**	**33**
7.1	Conclusies	33
7.2	Aanbevelingen	35

Bijlagen

Bijlage 1. Onderzoeksverantwoording	39
Bijlage: 2 Vergunningsvoorschriften	41

1 Evaluatie Floravuur 2022

1.1 Aanleiding

Sinds de jaren '50 wordt in het Floradorp in Amsterdam Noord het oudejaarsvuur (ook wel 'Floravuur' genoemd) georganiseerd. In de dagen voorafgaand aan de jaarwisseling bouwen bewoners uit het Floradorp een grote stapel pallets en kerstbouwen om deze vervolgens op oudejaarsavond te ontsteken. Dit betreft een evenement dat door Stadsdeel Noord wordt vergund, met bijbehorende vergunningsvoorwaarden. Sinds 2019 ligt de organisatie van het evenement in handen van Stichting Flora4Life.

Op 31 december 2022 besloot de Amsterdamse driehoek op advies van de brandweer tot verplaatsing van het evenement naar 1 januari 2023, 20.00 uur. Iets voor 23.30 uur werd de stapel toch ontstoken, ondanks dat dit volgens de brandweer niet veilig en verantwoord was en de driehoek dit om die reden eerder verboden had.

1.2 Evaluatie 2022

Ieder jaar evalueren de betrokken diensten en de organisator het evenement. Vanwege de ontstane situatie op oudejaarsavond 2022, eerdere signalen van overtredingen van de vergunningsvoorwaarden en klachten van omwonenden is dit jaar door het bestuur van Stadsdeel Noord de opdracht gegeven om het evenement breder te evalueren - waarbij de omwonenden goed betrokken worden. In de evaluatie keken we op stadsdeelniveau naar de voorbereiding en het verloop van het evenement, de beleving hiervan bij de verschillende betrokkenen en de geleerde lessen voor het beheersbaar houden van het evenement in de toekomst. In de evaluatie stonden de volgende vragen centraal:

1. Hoe is het evenement en de aanloop daar naartoe (waaronder de vergunningverlening) verlopen? Welke feiten liggen er op tafel?
2. Hoe hebben de belangrijkste betrokkenen het evenement en de aanloop daar naartoe ervaren?
3. Wat zijn de geleerde lessen (voor het beheersbaar houden van het evenement in het vervolg)?

De evaluatie richt zich op de voorbereiding en het verloop van het evenement op stadsdeelniveau. Om deze reden is er alleen met professionals gesproken die op stadsdeel- en/of uitvoerend niveau betrokken zijn bij het Floravuur. Daar waar wordt verwezen naar besluitvorming op stedelijk niveau, bijvoorbeeld de driehoek, betreft het ervaringen van professionals op stadsdeel- en/of uitvoerend niveau en niet de uitkomst van interviews met stedelijke partners en/of bestuurders.

We geven in bijlage 1 een beschrijving van de onderzoeksmethode.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 geven we eerst een schets van het Floravuur. Hoofdstuk 3 bevat een toelichting op de betrokkenen en de verschillende overlegvormen. Vervolgens geven we in hoofdstuk 4 een feitenrelaas van het verloop van het evenement (de voorbereiding en de uitvoering). Daarna geven we de verschillende perspectieven op dit verloop en op de toekomst weer in hoofdstuk 5 en 6. Tot slot geven we in hoofdstuk 7 de conclusies en aanbevelingen voor een beheersbaar evenement in de toekomst.

2 Floravuur – een jarenlange traditie

In Nederland worden elk jaar bij verschillende vieringen vreugdevuren ontstoken. De bekendste zijn de paasvuren in het noorden en oosten van het land en de oudejaarsvuren op het strand bij Scheveningen en Duindorp. Minder nationale bekendheid geniet het Floravuur: ook wel bekend als een kerstbomenverbranding, midden in Amsterdam Noord op het Floraveld in Floradorp.

Het vuur is een diepgewortelde traditie in de wijk: het vuur op 31 december 2022 was het 71ste centrale Floravuur in de wijk. Oorspronkelijk werd het vuur gebouwd op het centrale kruispunt in de wijk. Dat ging er soms heftig aan toe; de stapel kon wel 40 meter breed worden en bij huizen die dichtbij stonden vielen de kozijnen eruit en smolten de gordijnen.

Naar Floraveld

In 1979 is het vuur op last van de gemeente verplaatst naar het Floraveld: een veld aan de rand van de wijk, dat het mogelijk maakt om het vuur op te bouwen op wat meer afstand van de huizen. Ook hier had de vuurstapel lange tijd een flink formaat, een jaar of 8 geleden had de stapel nog vaak een doorsnee van 25 meter. Er ging van alles op; autobanden, hele auto's, brommers, caravans, allerlei soorten grofvuil.
2003 was een jaar waarin de situatie rondom het Floravuur uit de hand liep. Er was toen voor het eerst een verbod op het vuur, wat leidde tot rellen en ME inzet. Een grote groep ME'ers is met zwaar vuurwerk de wijk uit gejaagd en onrust in de wijk hield nog maanden aan.

Organisatie door bewoners

De organisatie van het Floravuur ligt bij bewoners van de wijk die zich organiseren. Sinds 2019 is dat Flora4life: een stichting die verschillende initiatieven heeft in de wijk. Zij vragen een vergunning aan voor het evenement bij de gemeente en de gemeente steunt hen bij de organisatie ervan – in een faciliterende rol.

In de afgelopen jaren wordt het vuur op een veiligere manier georganiseerd dan vroeger: de vuurstapel is maximaal 10 meter breed en 8 meter hoog en er gaan pallets en kerstbomen op. De vergunning bevat een veiligheidsplan en de stapel wordt gecoördineerd opgebouwd en in principe gecontroleerd ontstoken.

3 Betrokken partijen en overlegvormen

In dit hoofdstuk geven we een overzicht van de rollen en taken van de betrokken partijen zoals vooraf afgesproken. We baseren ons hierbij op de beschrijvingen in het plan van aanpak voor het evenement van het stadsdeel en aangevuld vanuit de gesprekken met de betrokkenen. Daarnaast geven we een kort overzicht van de verschillende overleggen die belangrijk zijn te benoemen.

3.1 Betrokkenen

De gemeente (vergunningverlener)

De gemeente is vergunningverlener en subsidieverstrekker. De gemeente is verantwoordelijk voor de communicatie vanuit de betrokken organisaties aan de bewoners; dit betreft een uitzondering, normaliter is de vergunninghouder verantwoordelijk voor de communicatie. De gemeente initieert de voorbereidende overleggen met alle betrokken partijen. Binnen de gemeente onderscheiden we met betrekking tot het Floravuur 2022 de volgende rollen zoals vooraf was afgesproken:

- *Team Veiligheid stadsdeel Noord*: dit team bestaande uit drie medewerkers houdt zich op verschillende niveaus (uitvoering en bestuurlijk) bezig met de organisatie van het evenement. Daarnaast is er specifiek voor dit evenement vanuit de gemeente een 5.1, 2, e aangesteld die het eerste aanspreekpunt is voor de betrokkenen en de organisator van het evenement bij verschillende zaken ondersteunt.
- *Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving* 5.1, 2, e : 5.1, 2, e ziet toe op de vergunningverlening en draagt zorg voor een toezichthouder die tijdens het gehele evenement toezicht houdt op de vergunningsvoorwaarden (zoals de grootte van de brandstapel). Vanwege prioritering, als gevolg van een capaciteitsvraagstuk, werd dit jaar niet toegezien op de geluidsnormen.
- 5.1, 2, e binnen het gebiedsteam heeft de 5.1, 2, e bij evenementen een adviserende en signalerende rol. Dit wil zeggen dat de 5.1, 2, e meekijkt bij de vergunningsaanvraag en eventuele klachten of signalen in de buurt ophaalt. Ook geeft de 5.1, 2, e advies en leest mee bij bewonersbrieven. Er waren vooraf geen verdere afspraken gemaakt tussen team Veiligheid en de 5.1, 2, e over de rol en inzet voorafgaand en tijdens het evenement.
- *Sociaal domein*: vanuit het sociaal domein biedt het team Sociale Basis ondersteuning bij initiatieven voor de buurt. De organisator van het evenement ontvangt via deze weg subsidie voor de jeugdactiviteiten en de inzet van vrijwilligers. 5.1, 2, e is tevens opdrachtgever voor de 5.1, 2, e

De organisator Flora4Life (vergunninghouder)

- De organisator van het evenement is eerstverantwoordelijke voor het ordelijk en veilig verloop van het evenement; dit betreft het evenemententerrein en de nabije omgeving.
- De organisator is bereikbaar en aanwezig op het evenemententerrein.
- De organisatie is verantwoordelijk voor de samenstelling van een zogeheten 'ordedienst'. De ordedienst is een groep van minimaal 30 vrijwillige bewoners die toeziet op het ordentelijk verloop van het evenement en de naleving van de voorwaarden van de vergunning. Ze dragen zorg voor een veilige en onverstoorde opbouw van de brandstapel en spreken mensen aan op hun gedrag. De organisator is aanspreekpunt voor deze ordedienst.
- Van de organisator wordt tevens verwacht dat zij de brandstapel bewaakt en deze gecontroleerd laat uitbranden.

Politie

- De politie heeft opsporing- en ordehandhavingstaken en houdt toezicht houden op het evenement wat betreft openbare orde en veiligheid en het opsporen van strafbare feiten. En kan ingrijpen wanneer de openbare orde in het geding komt.
- De politie legt verbinding met organisatoren en personen op het veld, om de situatie goed te kunnen monitoren. Bij ongeregeldheden wordt in eerste instantie de organisatie aangesproken dit op te lossen.
- De politie beoordeelt het veiligheidsplan van de organisator.
- De politie sluit aan bij de overleggen met de subvijfhoek.

Brandweer

- De brandweer beoordeelt het veiligheidsplan van de organisator en controleert de brandveiligheidsvoorschriften van de brandstapel. Verder geeft de brandweer meerdere keren tijdens de opbouwfase een advies aan stadsdeel Noord over de brandstapel en tot wel/niet ontsteken van het vuur op basis van de weersomstandigheden.
- Indien de situatie dusdanig is, dat de brandweer de regie over dient te nemen, zal ook zij de brandstapel in principe gecontroleerd laten uitbranden.
- De brandweer sluit aan bij de overleggen met de subvijfhoek.

GHOR

- De GHOR beoordeelt het veiligheidsplan van de organisatie op de publieke gezondheidsaspecten en geeft hierover advies.
- De GHOR sluit aan bij de overleggen met de subvijfhoek.

Overige partijen

- Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR): in het gebied houden handhavers van THOR toezicht en stemt hierover af met 5.1, 2, e
- Particulier beveiligingsbedrijf – er zijn acht gecertificeerde beveiligers en twee servicemedewerkers op de dag van het evenement aanwezig voor het voorkomen van opstootjes e.d.; normale evenementenbeveiligerstaken.
- Verkeersregelaars – er zijn op 31 december van 21.00 uur tot 04.00 uur twee gecertificeerde verkeersregelaars actief ten behoeve van de afzetting van de Floraweg.
- Brandwachten – een externe professionele organisatie levert twee brandwachten. Deze brandwachten zijn op 31 december van 21.00 uur tot 04.00 uur op 1 januari aanwezig. Ze adviseren over de wijze van ontsteking, grijpen in bij eventuele calamiteiten, beoordelen de afstand tussen publiek en vuur en monitoren de woningen tijdens de piek van het vuur.
- EHBO – een externe, professionele EHBO organisatie beheert een post voor calamiteiten tijdens het evenement. Er zijn twee EHBO'ers aanwezig.

Omwonenden

- Bewoners van Floradorp en de Buiksloterdijk.

3.2 Verantwoordelijkheden en structuur

Verantwoordelijkheden

De verdeling van de verantwoordelijkheden is als volgt:

1. Burgemeester van Amsterdam
   - Bevoegd gezag handhaving Openbare Orde
   - Vaststellen beleids- en tolerantiegrenzen in driehoek

2. Stadsdeel Noord
   - Bestuurlijke verantwoordelijkheid op het gebied van toezicht
   - Verantwoordelijkheid vanuit de rol als vergunningverlener (opstellen van vergunningsvoorwaarden etc.)

3. De organisator
   - Primair verantwoordelijk voor het ordentelijk verloop van het evenement
   - Werkt actief mee om de orde op het evenemententerrein te handhaven en de uitgangspunten van de vergunning na te leven.
   - Stelt een ordedienst samen.

Besluitvorming

Alle besluiten die een ernstige bedreiging vormen voor de openbare orde worden genomen door/ in overleg met het bevoegd gezag. In acute gevallen handelen (zoals altijd) de nood- en hulpdiensten direct en stellen zij vervolgens zo snel mogelijk het bevoegd gezag in kennis. Bij opschaling gebeurt dit volgens GRIP[1]: het reguliere besluitvormings-/opschalingsproces.

De volgende uitgangspunten gelden voor de besluitvorming (zonder GRIP):

1. De burgemeester besluit over de handhaving van de openbare orde; de stadsdeelvoorzitter besluit over de handhaving van de vergunningsvoorwaarden;
2. Indien de nood- en hulpdiensten in gezamenlijk overleg op oudejaarsdag (om 14.00 uur) definitief adviseren dat het oudejaarsvuur wat hen betreft door kan gaan, wordt de stadsdeelvoorzitter hiervan in kennis gesteld. Hij neemt het besluit om het oudejaarsvuur door te laten gaan en stelt daarvan de burgemeester (via OOV) in kennis;
3. Indien de nood- en hulpdiensten adviseren om tot verplaatsing of afgelasting van het oudejaarsvuur over te gaan, neemt de stadsdeelvoorzitter hierover een besluit. Voordat hij besluit, neemt hij contact op met de burgemeester;
4. Als de nood- en hulpdiensten het niet met elkaar eens zijn over een advies - met een directe dreiging van verstoring van de openbare orde - wordt dit voorgelegd aan de burgemeester (of, namens haar, OOV). De burgemeester besluit, nadat zij zo mogelijk eerst de stadsdeelvoorzitter hierover heeft gesproken;
5. De stadsdeelvoorzitter informeert de organisator (vergunninghouder) over het genomen besluit;
6. Als een van de diensten het noodzakelijk vindt om op te schalen volgens de GRIP-systematiek, volgen (zoals is afgesproken) de andere diensten; het stadsdeel wordt uitgenodigd om deel te nemen aan de verschillende crisisteams.

Besluitvorming vindt in algemene zin plaats in de volgende overlegvormen:

- Veiligheidsoverleg
  - Stadsdeel Noord (bestuurlijk en ambtelijk)
  - Politie
  - Openbaar Ministerie
  - Bestuur en Organisatie / OOV
  - THOR
- Subvijfhoek
  - Bestuur en Organisatie / OOV
  - Openbaar Ministerie
  - Politie
  - Brandweer

[1] GRIP staat voor Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure. De GRIP heeft tot doel om de opschaling van de hulpverleningsdiensten ordentelijk te organiseren. Er zijn in totaal vijf opschalingsniveaus binnen GRIP.

- GHOR

- Driehoek
  - Burgemeester
  - Politie
  - Openbaar Ministerie

4 Tijdlijn

In dit hoofdstuk gaan we in op wat er feitelijk is gedaan in de voorbereiding en de uitvoering van het evenement. We starten met een visueel overzicht van de feitelijke gebeurtenissen die we vervolgens, uitgesplitst per periode (voorbereiding en uitvoering), verder toelichten.

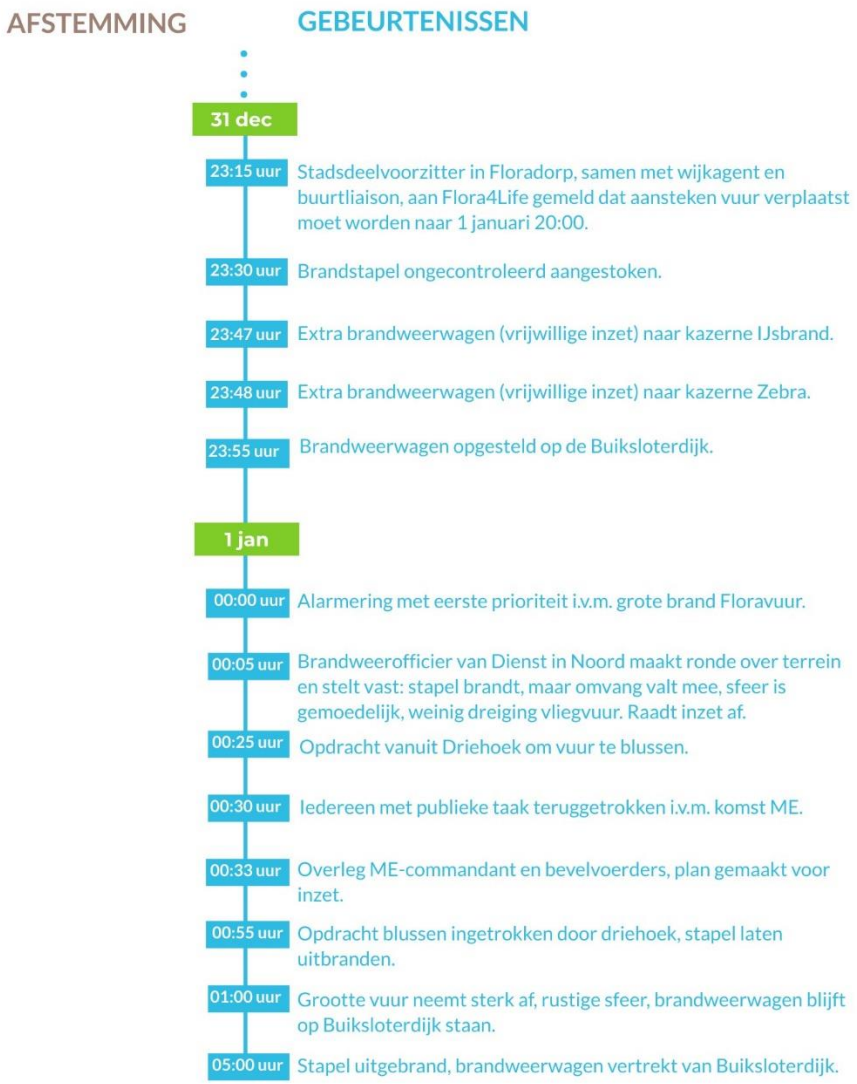
4.1 Stappen tijdlijn

Hieronder geven we de tijdlijn weer met links de afstemming en rechts de gebeurtenissen.



De uitvoering





4.2 De voorbereiding - toelichting

In deze paragraaf gaan we dieper in op wat er feitelijk is gedaan in de periode van de voorbereiding van het evenement.

4.2.1 Voorbereiding organisator Flora4life

De organisatie Flora4life leverde in september, ten behoeve van de vergunningsaanvraag, een veiligheidsplan op. In dit veiligheidsplan beschreven de organisatoren verschillende aspecten van het evenement. Zoals bijvoorbeeld de risicoanalyse, het programma, de inzet van medewerkers tijdens het evenement, de medische organisatie, brandveiligheid, de beveiliging en crowdmanagement.

In het veiligheidsplan werden de volgende activiteiten voor het evenement beschreven:

Programma Floravuur 2022

- Hutten bouwen voor kinderen in 'Jeugdland'. Opening op 27 december. Op 29 december om 12.00 uur is er een afsluiting van het jeugdland, waarna de opbouw van de brandstapel start.
- Bij de opbouw van de brandstapel helpt een, vanuit de gemeente geregelde, 5.1, 2, e
- Op het evenemententerrein mag vanaf 29 december om 12.00 uur tot 1 januari om 02.00 uur een vuurton branden.
- Op 31 december bouwt de organisatie een DJ-booth op. De muziek start om 21.00 uur tot uiterlijk 02.00 uur.
- Op 31 december ontsteekt de organisatie omstreeks 23.30 uur, en onder toezicht van twee brandwachten, de brandstapel.
- Vanwege het 70-jarig bestaan van het Floravuur is er om 24.00 uur een professionele pyro/vuurwerkshow gepland.

Ordedienst

- De organisatie stelt een zogeheten 'ordedienst' samen. De ordedienst is een groep van minimaal 30 bewoners die op vrijwillige basis toezien op het ordelijk verloop van het evenement en de naleving van de voorwaarden van de vergunning. Ze dragen zorg voor een veilige en onverstoorde opbouw van de brandstapel, zorgen dat deze niet vroegtijdig ontstoken wordt en spreken mensen aan op hun gedrag.
- De ordedienst biedt ondersteuning voor het beveiligingspersoneel en de politie. In het veiligheidsplan geeft de organisatie aan dat de ordedienst vanaf de start van de opbouw van de brandstapel tot 1 januari 2023 om 03.00 uur continu aanwezig is.

Naast de ordedienst zet de organisatie op 31 december vanaf 21.00 uur ook twee externe EHBO-ers, 8 beveiligers, twee verkeersregelaars en twee servicemedewerkers vanuit een particuliere organisatie in.

De 5.1, 2, e vanuit de gemeente Amsterdam had een ondersteunde rol bij het opstellen van dit veiligheidsplan. Dit wil zeggen dat hij nauw contact onderhield met de organisatie en het veiligheidsplan van de organisatie herschreef voor de vergunningaanvraag.

4.2.2 Voorbereiding gemeente

De voorbereiding van de gemeente is grofweg onder te verdelen in het vergunningstraject vanuit 5.1, 2, e en een plan van aanpak opgesteld door het team veiligheid vanuit stadsdeel Noord.

Vergunning

- Als een organisatie een evenement wil organiseren in Amsterdam moet er een evenementenvergunning aangevraagd worden. Bij de vergunningaanvraag voor het Floravuur 2022 fungeerde de 5.1, 2, e als contactpersoon voor Flora4Life en verwerkte hij het veiligheidsplan van de stichting in de aanvraag.
- Op 29 september 2022 werd de aanvraag ingediend. De aanvraag werd op 20 oktober 2022 op de website van de gemeente gepubliceerd (conform *de Algemene wet bestuursrecht*, artikel 4:8). Er was geen zienswijze ingediend over het voornemen voor vergunningverlening.
- In de periode tussen de indiening van de aanvraag en de uitgifte doorliep de afdeling 5.1, 2, e van de gemeente processtappen, zoals advies opvragen vanuit de brandweer, de GHOR, politie en het veiligheidsteam van het stadsdeel. Vervolgens werd de vergunning op verschillende (veiligheids-) aspecten getoetst en aangevuld waar nodig.
- Op 1 december 2022 werd de vergunning verleend en vond er een overleg plaats om de vergunning en de wijzigingen ten opzichte van de voorgaande vergunning door te nemen. Dit overleg werd bijgewoond door 5.1, 2, e (vergunningen), team Veiligheid, de 5.1, 2, e en de organisator Flora4life.
- Op 6 december 2022 werd de vergunning gepubliceerd op de website van de gemeente. Er werden in de periode tot aan het evenement geen bezwaren ingediend.

De vergunning had betrekking op het houden van het Floravuur 2022, van 27 december 2022 tot en met 1 januari 2023 met naar schatting maximaal 70 bezoekers tijdens jeugdland/ huttenbouwen en maximaal 500 bezoekers tijdens het oudejaarsvuur op 31 december 2022 op 1 januari 2023, van 21.00 tot 02.00 uur.

Na de vergunningverlening in december vond er vanuit 5.1, 2, e een dienstenoverleg plaats met de operationele diensten: projectleider veiligheid, politie, brandweer, THOR, organisator Flora4life en de ordedienst.

In bijlage 2 staan de vergunningsvoorschriften.

Plan van aanpak (opgesteld door de gemeente)

Parallel aan het proces rondom de vergunningverlening stelde het team veiligheid van het stadsdeel een plan van aanpak op. Dit is ongebruikelijk bij een evenement met een externe organisator maar wordt bij dit evenement al jaren toegevoegd. De gemeente stelde dit plan op omdat er vanuit de organisatie Flora4life een redelijk beperkt veiligheidsplan lag, en de organisatie, in de ogen van de gemeente, relatief weinig ervaring had met het organiseren van een evenement met de omvang van het Floravuur. Dit plan van aanpak vanuit de gemeente zag men als het leidende veiligheidsplan. In het plan van aanpak werd de opzet van het oudejaarsvuur, operationele inzet, organisatorische verantwoordelijkheden en structuur uiteengezet.

Hieronder gaan we dieper in op de beschreven rollen en verantwoordelijkheden, besluitvorming en scenario's.

- *Rollen en verantwoordelijkheden.* De gemeente omschreef rollen en verantwoordelijkheden van betrokkenen, deze zijn verwerkt in paragraaf 3.1.
- *Beslissingsmoment.* In het plan van aanpak stond ook een planning waarbij 31 december om 14.00 uur als het beslissingsmoment gold voor het wel of niet doorgaan van het vuur bij extreme weersomstandigheden. Aangegeven werd dat op dat moment een vertegenwoordiger van het stadsdeel samen met de politie en brandweer bijeen zouden komen voor een beoordeling van de situatie. Bij windkracht 5 of hoger zou de vertegenwoordiger van het stadsdeel contact opnemen met de stadsdeelvoorzitter die vervolgens met de brandweer en politie moest besluiten of de verbranding door zou gaan en onder welke voorwaarden. Bij advies om de verbanding niet door te laten gaan zou de stadsdeelvoorzitter hierover een besluit nemen en voorafgaand aan dit besluit contact met de burgemeester opnemen.
- *Scenario's*. Er stonden 5 scenario's beschreven met bijbehorende verantwoordelijkheden: (a) het niet naleven van de vergunningsmaatregelen, (b) extreme weersomstandigheden, (c) openbare ordeverstoringen voorafgaand aan het evenement, (d) openbare ordeverstoringen tijdens het evenement en (e) veiligheid van bezoekers en omwonenden. In de bijlage van het plan van aanpak stonden verschillende maatregelen beschreven bij verplaatsing of afgelasting van het vuur.

Bij een verplaatsing van het vuur werden er twee maatregelen genoemd die een vroegtijdige ontsteking van de brandstapel zouden moeten voorkomen, namelijk hekken en bewaking van de stapel. Voor de bewaking van de brandstapel waren de aanwezige professionele beveiligers en een deel van de ordedienst verantwoordelijk.

4.2.3 Voorbereiding externe partners

Politie

In de periode van de aanloop naar het evenement ging binnen de politie vooral aandacht uit naar strategie / visie op de handhaving van de openbare orde. Het is bij de politie bekend dat het Floravuur een aanzuigende werking heeft op veel verschillende orde verstorende groepen en centraal binnen de visie stond de balans tussen verbinding zoeken en rechtvaardig optreden.

Brandweer

In de aanloop naar het evenement gaf de brandweer advies over de brandveiligheid naar aanleiding van de vergunningaanvraag. Op basis van de aanvraag concludeerde de brandweer op 3 november 2022 dat de aanvraag evenementenvergunning in overeenstemming was met de daarop betrekking hebbende regelgeving. Het advies van de brandweer nam de gemeente over.

GHOR

De GHOR heeft de vergunningsaanvraag voor het Floravuur met betrekking tot publieke gezondheid beoordeeld, zowel geneeskundig en gezondheidskundig. Daarbij hebben ze gecheckt welke gezondheidsorganisatie er betrokken was, of die organisatie een plek had om te werken en of de hulpverleners een aantekening drank en drugs hadden. Ze hebben ook het veiligheidsplan doorlopen. Ze hebben het stadsdeel geadviseerd om het stookalert in de gaten te houden in het geval van dichte mist.

4.2.4 Afstemming

- *Met de buurt:* Voorafgaand aan het evenement was er voornamelijk sprake van informeel contact tussen de 5.1, 2, e en de verschillende betrokkenen, waaronder omwonenden. Op 14 december 2022 verstuurde de gemeente een bewonersbrief met een aankondiging van het evenement. In deze brief werd aangegeven dat de vergunning was verleend, werd een beschrijving van de activiteiten gegeven, en werd aangegeven welke verkeersmaatregelen en afspraken met de organisatie waren gemaakt.
- *Dienstenoverleg:* Na de vergunningverlening vond op 20 december een dienstenoverleg plaats, geïnitieerd door 5.1, 2, e Hierbij waren, naast de betrokkenen van 5.1, 2, e aanwezig: de organisator, team veiligheid stadsdeel Noord en de politie. Doel van dit overleg was om de afspraken met elkaar te doorlopen.

4.3 De uitvoering - toelichting

Het vergunde evenement vond plaats vanaf 27 december 2022 tot en met 1 januari 2023. We geven hieronder een beschrijving van de hoofdonderdelen binnen het evenement. Per onderdeel gaan we in op wat er feitelijk is gedaan.

4.3.1 Jeugdland/ hutten bouwen (27 december- 29 december)

- Op 27 december begon Jeugdland op het Floraveld: een driedaags evenement waaraan kinderen uit de buurt konden deelnemen. Er werd op deze dagen pallethout geleverd dat kinderen gebruikten om hutten mee te bouwen op het veld.
- Op woensdag 28 december bracht de burgemeester een bezoek tijdens deze activiteit. Ze werd daarbij ontvangen door Flora4life.

4.3.2 Opbouw brandstapel (29 december – 31 december)

- Nadat het huttenbouwen was afgerond, werd gestart met de opbouw van de brandstapel. Op de nacht van 29 op 30 december is een groot vuur gemaakt naast de vuurton en is zwaar vuurwerk afgestoken. Er zijn meerdere boetes uitgeschreven, onder meer aan één van de organisatoren.
- Naar aanleiding van de ongeregeldheden vond er op 30 december om 14:00 een gesprek tussen de stadsdeelvoorzitter, het veiligheidsteam en de organisator plaats op het stadsdeelkantoor. In dit gesprek werd afgesproken dat het de volgende dagen rustig moest zijn. Verder werd afgesproken dat de organisator de contactgegevens van de dienstdoende leden van de ordedienst met de 5.1, 2, e van de politie zouden delen. Ook gaf de stadsdeelvoorzitter tijdens dit gesprek aan dat er een mogelijkheid bestond dat het vuur afgelast of verplaatst zou worden vanwege de weersverwachting en werd aan alle aanwezigen gevraagd mee te helpen zoeken naar een waterscherm. De dag en nacht verliepen vervolgens rustig. Echter, de organisator heeft geen contactgegevens van de dienstdoende leden gedeeld met de politie.
- Naar aanleiding van de te verwachten weersvoorspelling tijdens de jaarwisseling gaf de brandweer op 29 december in de avond een aanvullend advies (zie verderop): annulering vanaf windkracht 5. Als besloten zou worden daarvan af te wijken, was het advies om de brandstapel te halveren en een waterscherm te plaatsen bij windsnelheden tussen windkracht 5 en 6.
- Op 30 december werd in de driehoek besloten dat het vuur door kon gaan tot windkracht zes, met de geadviseerde maatregelen. Vanwege het risico op openbare ordeverstoringen zou een definitieve beslissing plaatsvinden op 31 december. De stadsdeelorganisator belde met een organisator van Flora4life met de mededeling dat het Floravuur met windkracht 6 niet door kon gaan en dat de stapel gehalveerd zou moeten worden bij windkracht 5.
- In de vroege ochtend van 31 december is gestart met het kleiner maken van de brandstapel. Gedurende deze dag stuurden bewoners mails aan de burgemeester en de stadsdeelvoorzitter; zij waren bezorgd over de hoogte van de brandstapel. Die middag ging de stadsdeelvoorzitter langs in Floradorp. De brandstapel werd opnieuw gemeten; deze was inderdaad hoger dan 4 meter.
- In de avond van 31 december werd door team Veiligheid aan de brandweer gevraagd om ter plaatse te kijken naar de brandstapel voor een inschatting van de hoogte. Deze inschatting heeft uiteindelijk niet plaatsgevonden. Verder waren er op deze avond verschillende contactmomenten tussen het stadsdeel en OOV, en ook met de politie en de brandweer over het lager maken van de brandstapel. Conclusie was dat het lager maken van de brandstapel in de avond tot openbare ordeverstoringen kon leiden. Het stadsdeel besloot om prioriteit te geven aan het plaatsen van de waternevelaars op de Buiksloterdijk omdat er een risico was op het instorten van de brandstapel en voortijdige ontbranding waarvoor de waternevelaar operationeel moest zijn. De intentie van het stadsdeel was om na plaatsing van de waternevelaar alsnog de brandstapel verder te verkleinen.

4.3.3 Ontsteking brandstapel (31 december)

- Op 31 december werden aan het eind van de middag brieven van de gemeente uitgedeeld aan omwonenden van het Floraveld. In de brief stond benoemd dat het vuur niet door zou gaan vanaf windkracht 6 en dat het er op dat moment op leek dat er windkracht 5 was en het vuur dus doorgang kon vinden.
- Op 31 december gaf de brandweer in de subvijfhoek, om 21.30 uur, aan dat het windkracht 6 was. Om 22:15 uur besloot de driehoek dat het ontsteken van het Floravuur verplaatst moest worden naar 1 januari om 20.00 uur. Ook werd besloten dat de stadsdeelvoorzitter, de 5.1, 2, e en de politie dit aan de organisatie ter plekke ging bekendmaken.
- Om 23:00 stonden de nevelkanonnen in positie, aangevoerd door de 5.1, 2, e en opgesteld door de 5.1, 2, e in samenwerking met de aanwezige beveiligers. De nevelkanonnen waren later operationeel vanwege vertraging als gevolg van een lekke band tijdens het vervoer bij de 5.1, 2, e
- Tussen 23:05 en 23:15 uur meldde de stadsdeelvoorzitter in het gezelschap van de 5.1, 2, e en de wijkagent aan de organisatoren van Flora4life het besluit van de driehoek om geen toestemming te geven voor het ontsteken van het Floravuur in verband met een negatief advies van de brandweer. Het vreugdevuur kon wel de volgende dag om 20:00 uur aangestoken worden, onder voorwaarde dat het rustig bleef in aanloop daar naartoe. Zij gaven tevens de opdracht aan de organisatie om dit mede te delen aan het reeds aanwezige publiek en het veld te ruimen.
- Om 23:15 in het gesprek met de stadsdeelvoorzitter, 5.1, 2, e en wijkagent gaf de organisatie aan dat het te laat was om veilig de mededeling te doen en het veld te ruimen. De organisatie gaf vervolgens te kennen de verantwoordelijkheden uit handen te geven.
- Om 23:15 belde 5.1, 2, e van het stadsdeel met de hekkenleverancier om de brandstapel af te hekken. Het plaatsen van hekken kostte een uur en moest gebeuren onder politiebegeleiding in verband met het risico op openbare orde verstoringen.
- Om 23:32 meldde de stadsdeelvoorzitter aan de burgemeester dat de organisatie Flora4Life teleurgesteld was en geen rol meer voor zichzelf zag in het begeleiden van het evenement.
- Om 23:34 werd de brandstapel ondanks het verbod toch aangestoken. Het was onduidelijk door wie en op welke manier dit werd gedaan. De stadsdeelvoorzitter bracht de burgemeester hiervan op de hoogte.
- Om 23:48 meldde de burgemeester aan de stadsdeelvoorzitter dat de ME en de brandweer in aantocht waren om de brandstapel te blussen. De stadsdeelvoorzitter vroeg de burgemeester om een brandweerwagen op de Buiksloterdijk in verband met vuurvonken. De brandweer arriveerde na middernacht.
- Om 00:30 uur informeerde de politie de gemeente dat de ME ingezet ging worden om het veld leeg te krijgen en de brandweer de stapel vervolgens ging blussen. Na contact tussen professionals op het veld en de politie bleek dit niet wenselijk te zijn: het zou mogelijk meer escaleren en bovendien stonden er ook veel gezinnen met kinderen te kijken. Gecontroleerd uit laten branden leek de beste optie.

- Om 01:16 uur informeerde de stadsdeelvoorzitter de burgemeester dat de situatie rustig was. De nacht verliep uiteindelijk rustig en het vuur was beheersbaar.

5 Perspectieven van de betrokkenen op het verloop

In dit hoofdstuk gaan we in op de perspectieven van de verschillende betrokken op waarom het evenement is verlopen zoals het is verlopen. We baseren ons hierbij op de verschillende gesprekken die wij voerden. We maken een onderverdeling in de beleving van de voorbereiding en de beleving van de uitvoering.

5.1 Hoe beleefden de betrokkenen de voorbereiding?

Gemeente

Team Veiligheid

- Volgens de betrokken ambtenaren verliep de periode in de aanloop naar het evenement redelijk voortvarend. In september werd achter de schermen begonnen met de voorbereiding. In deze periode merkten de projectleden dat er spanning bij de organisator was over het op tijd rond krijgen van het vergunningsproces. Dit proces nam enkele maanden in beslag, wat zorgde voor wantrouwen bij de organisator met betrekking tot de doorgang van het evenement.
- In het plan van aanpak stonden verschillende scenario's en maatregelen beschreven voor een afgelasting of verplaatsing. Binnen team Veiligheid waren de verschillende scenario's bekend.
- Team Veiligheid gaf aan dat het opviel dat in de aanloop naar- en tijdens het evenement het gebiedsteam geen actieve rol innam tijdens de voorbereidingen. In met name de communicatie richting- en het betrekken van de omwonenden van het Floraveld hadden zij volgens team Veiligheid een grotere rol kunnen spelen.
- Volgens de 5.1, 2, e was er in de voorbereiding regelmatig contact met de omwonenden van het Floraveld. Dit was met name informeel contact over het vergunningsproces (telefonisch en huis aan huis).

5.1, 2,

- Binnen de gemeente was 5.1, 2, e verantwoordelijk voor de vergunningverlening. Het vergunningverleningstraject verliep goed. Er waren regelmatig overleggen waarbij zaken rondom veiligheid en communicatie werden afgestemd.
- De 5.1, 2, e was voor 5.1, 2, e het aanspreekpunt namens de organisatie Flora4life. Dit wijkt volgens de 5.1, 2, e 5.1, 2, e af van reguliere trajecten waarbij de organisator het directe aanspreekpunt is.

- In de afgelopen jaren zijn er volgens de handhaver redelijk veel voorschriften bijgekomen die bijdragen aan een veiliger evenement. De vergunningsvoorschriften van het afgelopen evenement waren, met uitzondering van twee nieuwe voorschriften, hetzelfde als het jaar ervoor. Vanuit 5.1, 2, e werd in de periode tussen de aanvraag en verlening een aantal keer gebeld met de organisatie Flora4life om spanning weg te nemen.

Gebiedsteam

- Het gebiedsteam monitorde op de achtergrond het verloop van de voorbereiding en was bereikbaar voor eventuele vragen. Volgens het gebiedsteam verliep de voorbereiding goed. De 5.1, 2, e was dit jaar al voor het derde jaar betrokken bij de organisatie van het evenement. In eerdere jaren was er vanuit het gebiedsteam sprake van intensieve ondersteuning en betrokkenheid. Omdat de 5.1, 2, e al meerdere jaren nauw betrokken is bij het evenement was volgens het gebiedsteam geen intensieve ondersteuning nodig dit jaar.

Flora4Life

- De organisator Flora4life was ontevreden over hoe laat de vergunning verleend werd. Dit was voor hen te laat om één en ander goed te kunnen organiseren. Volgens de organisatie wachtte de gemeente bewust lang met het afgeven van de vergunning om bezwaar vanuit omwonenden te voorkomen.
- Volgens de organisatie werd de vergunning op basis van hun eigen plan van aanpak op een aantal onderdelen omgeschreven naar de wensen van het stadsdeel. Zo stond er bijvoorbeeld zonder medeweten van de organisatie in dat zij het evenemententerrein pas mochten verlaten wanneer het vuur volledig gedoofd was.
- Verder gaf de organisatie aan dat de gemeente de subsidie niet, zoals gebruikelijk bij evenementen, vooraf verstrekte. Dit straalt volgens hen weinig vertrouwen uit en heeft een grote impact op de voorbereiding voor een relatief kleine stichting; die in de eerste instantie de kosten zelf moet dekken en pas achteraf de vergoeding krijgt.
- Flora4life gaf aan dat zij een vergunning moeten ondertekenen voor een evenement met 500 personen, maar dat er elk jaar veel meer personen op af komen; eerder rond de 1500 personen. Aanwezige voorzieningen en veiligheidsmaatregelen zijn dus voor 500 personen.

Politie

- Bij de bepaling van de visie was er continu sprake van een spanningsveld tussen de verbinding zoeken en repressief optreden. Er ging veel tijd zitten in het zorgen dat de politie intern op één lijn lag: vooral nieuwe collega's moesten goed ingelicht worden over de specificiteit van het evenement en de aanpak.
- Voor het evenement werd een team samengesteld dat bestond uit ervaren wijkagenten die bekend waren met Floradorp. In de aanloop naar het evenement richtten zij zich op het leggen van de verbinding met personen uit de wijk.

- De politie geeft aan dat zij vooraf onvoldoende zijn meegenomen in het plan van aanpak van de gemeente en de verschillende scenario's.

Brandweer

- De brandweer werd in de voorbereiding gevraagd naar een advies over de brandveiligheid. Hier waren geen bijzonderheden.
- De brandweer werd voorafgaand aan het evenement niet meegenomen in de verschillende scenario's en maatregelen die daarop moesten volgen.

Omwonenden Floraveld

- Meerdere omwonenden gaven aan dat door de gemeente de kans werd ontnomen om een eventueel bezwaar in te dienen tegen de vergunning. Wettelijk gezien moet volgens hen een vergunning zes weken voorafgaand aan een evenement online staan. Via de 5.1, 2, e hoorden enkele omwonenden op 2 december dat de vergunning was verleend. Volgens hen was er geen mogelijkheid geweest voor indiening van eventuele bezwaren. Zij ervaren dit als onbehoorlijk bestuur ten aanzien van het vergunningstraject. Vanuit de gemeente werd hierop aangegeven dat de richtlijn vanuit de gemeente voor evenementen met minder dan 2000 bezoekers een termijn van 2 weken wordt aangehouden en de publicatie van de verleende vergunning ruim binnen deze termijn viel.
- Aan de voorkant was er bij omwonenden onvrede over de communicatie van de gemeente. Het was onvoldoende duidelijk wie ze waarvoor konden benaderen.
- Enkele omwonenden ervaarden al overlast voordat het evenement begonnen was. In de weken voorafgaand aan het evenement werd er al veel 'gehangen' op en om het veld, waarbij zwaar vuurwerk werd afgestoken en verdovende middelen verhandeld en gebruikt werden. Op tweede kerstdag werd brand gesticht op het veld met stevige rookontwikkeling.
- Meerdere omwonenden merkten op dat het evenement in de praktijk groter is dan in de vergunning staat opgenomen. Zo schatten zij in dat er eerder 2000 dan 500 bezoekers op afkomen. Verder gaven meerdere omwonenden aan dat de organisatie Flora4life zich hard en goed inzet voor de buurt, maar dat het organiseren van het Floravuur een grote verantwoordelijkheid is voor een relatief gezien kleine organisatie met weinig ervaring met het organiseren van grote evenementen.

5.2 Hoe beleefden de betrokkenen de uitvoering?

Gemeente

Team veiligheid

- Vlak voor kerst begon het volgens team Veiligheid te 'echt te leven' op en rond het Floraveld: de rijplaten voor de aanvoer van hout werden aangeleverd. Vanaf dat moment werd er al regelmatig brand gestookt op en rond het Floraveld en ook veel vuurwerk afgestoken. De 5.1, 2, e gaf aan dat zijn telefoon vanaf dat moment 'warm' werd van alle berichten en belletjes vanuit de buurt. Op 28 december meldde de brandweer aan het stadsdeel dat er zware wind werd verwacht voor oudejaarsavond. Tijdens een subvijfhoek was de boodschap vanuit de brandweer: vanaf windkracht 5 annuleren. Hierdoor ontstond spanning bij de betrokkenen op het stadsdeel. Zij vroegen aan de brandweer of er maatregelen genomen konden worden om het vuur wel door te laten gaan. Er lag op dat moment al een hoge brandstapel en het helemaal weghalen daarvan zagen de leden van het Veiligheidsteam als een groot risico voor verstoring van de openbare orde.
- Op 30 december was het gesprek met Flora4life op het stadsdeelkantoor over wanordelijkheden in de nacht van 29 december. Alleen de organisatoren waren uitgenodigd, maar ze stonden met 16 personen uit Floradorp te wachten in de hal. Het Veiligheidsteam geeft aan dit als dreigend te hebben ervaren. Ze geven wel aan dat het gesprek goed verliep en effect leek te hebben gehad: de nacht van 30 december verliep rustig.
- Op 31 december om 14:00 was besloten door de driehoek dat ondanks de onzekerheid over de windkracht, het vuur (nog) niet geannuleerd of verplaatst zou worden om verstoringen van de openbare orde te voorkomen. Team Veiligheid is zich toen gaan richten op maatregelen om het vuur door te laten gaan.
- Naar aanleiding van diverse mails van bewoners is de hoogte van de brandstapel opnieuw gemeten door 5.1, 2, e Vervolgens is door team Veiligheid aan de brandweer gevraagd ter plaatse te komen kijken naar de stapel voor een betere inschatting ten behoeve van een advies. Aan dit verzoek werd niet voldaan.
- Team Veiligheid gaf aan dat de beslissing om het vuur niet door te laten gaan erg laat kwam: het was het laatst afgezegde evenement van Nederland op oudejaarsnacht.
- Team Veiligheid gaf aan dat Flora4life direct de verantwoordelijkheid heeft losgelaten toen bekend werd dat het vuur werd verplaatst. De organisatie was volgens team Veiligheid niet bereid om medewerking te verlenen toen het vuur werd aangestoken: zij hebben hun achterban volgens hen niet tot kalmte gemaand. Team Veiligheid begrijpt dat de verantwoordelijkheid om op dat moment de rust te bewaren te groot was voor de organisator, maar de organisatie had hier volgens hen wel medewerking kunnen verlenen. En bovendien was dit volgens hen een vergunningsvoorwaarde.

5.1, 2,

- De handhaver van de gemeente had in de praktijk een erg brede rol in de opbouwdagen. Hij stuurde de 5.1, 2, e aan en organiseerde een groot deel van de opbouw van de vuurstapel. Formeel is dat niet zijn taak: hij dient alleen te controleren op vergunningsvoorwaarden. Hij pakte de taak op vanuit verantwoordelijkheidsgevoel: er was geen andere partij die het doet en hij wilde voorkomen dat het evenement uit te hand zou lopen of op een onveilige manier zou plaatsvinden.
- De handhaver gaf aan dat hij goed kan communiceren met de Floradorpers en de ordedienst: als je duidelijk bent en op je strepen staat weten mensen waar je aan toe bent. Hij gaf daarbij ook aan dat mensen die worden ingezet voor het evenement die eigenschappen moeten hebben.
- Vanuit 5.1, 2, e werd aangegeven aan dat de verwachtingen van de ordedienst op oudejaarsnacht te 5.1, 2, e waren. Zij vieren het feest zelf ook en zijn daardoor op een zeker punt niet meer in staat om orde te houden.
- 5.1, 2, e gaf aan dat er steeds nieuwe personen betrokken zijn bij het vuur. Deze betrokkenen schrikken ervan en hebben de neiging om repressieve beslissingen te maken die meer onrust kunnen veroorzaken en onveilige situaties voor uitvoerders in het veld: zoals nu gebeurde toen het vuur op het laatste moment verplaatst moest worden.

Gebiedsteam

- Het gebiedsteam beleefde het evenement op afstand. Er waren geen concrete afspraken gemaakt over de rol van het gebiedsteam ten tijden van het evenement. Daarnaast was de inschatting van het gebiedsteam dat de 5.1, 2, e in de lead was en veel regelde in het gebied. Dit verliep goed volgens het gebiedsteam. De 5.1, 2, e is inmiddels goed bekend in het gebied en de 5.1, 2, e koos daarom voor een ondersteunende rol op de achtergrond. Fysieke aanwezigheid tijdens het evenement van het gebiedsteam zorgt volgens hen vooral voor verwarring voor de omwonenden en had dus geen meerwaarde.

Flora4life

- De stichting gaf over de ordedienst aan dat veel wijkbewoners inmiddels een geel hesje hebben van voorgaande evenementen. Dus niet iedereen met een geel hesje is aan het werk, maar personen met een geel hesje worden door buitenstaanders wel gezien als de ordedienst. 'Iedereen komt met een geel hesje aan naar het vuur'. Dit verklaart volgens de organisatie dat personen met gele hesjes zich misdroegen. Zij gaven aan dat, als zij zien dat iemand veel drinkt die wel ordedienst had, zij diegene hierop aanspraken om het vestje uit te trekken en niet langer deel uitmaakt van de ordedienst.
- De organisatie merkte op dat op 29 december politieagenten in burger opereerden in het gebied, wat volgens hen een escalerende werking had op de aanwezigen.
- Volgens de organisatie trekt het evenement veel verschillende bewoners uit Noord. Zij kennen niet iedereen waardoor het voor de ordedienst niet mogelijk is om de situatie in de hand te houden.

- De organisatie gaf aan dat de ordedienst pas op oudejaarsdag een toezichthoudende rol heeft. De dagen tijdens het kinderevenement en de opbouw waren er wel 24 uur personen uit de buurt aanwezig om een oogje in het zeil te houden en te zorgen dat de stapel niet vervroegd ontbrandt, maar zij waren volgens Flora4life geen leden van de ordedienst.
- De organisatie gaf aan dat er weinig met hen werd gecommuniceerd op oudejaarsdag. De opbouw van de vuurwerkshow was bijvoorbeeld opeens verwijderd, zonder dat zij ervan op de hoogte waren gesteld dat de show niet door zou gaan. Onrust hierover droeg bij aan zorgen in de wijk over of het vuur wel door kon gaan.
- De organisatie gaf aan dat de mededeling om het evenement niet door te laten gaan op een onverstandige plek werd gedaan: midden op de Floraweg tussen het publiek. Daardoor hadden aanwezigen gehoord wat de mededeling was – die hebben toen het vuur aangestoken.
- De organisatie is zeer ontevreden over het late moment waarop de boodschap dat het vuur verplaatst moest worden is gebracht. Zij gaven aan dat er al een dermate groot publiek aanwezig was, dat dermate beschonken was en vol verwachting over het vuur. Voor hen was het daarom onmogelijk en onveilig om het veld te ontruimen.
- De organisatie betreurt de onveilige manier waarop het vuur is ontstoken: normaal maken ze op het moment van ontsteking het veld leeg en steken ze de berg gecontroleerd aan. Nu gebeurde het aansteken van allerlei kanten, ook met vuurpijlen, terwijl het veld vol met mensen stond. Ze geven aan dat zij de veiligheid van de aanwezigen erg belangrijk vinden.

Politie

- De brandende vuurton in de dagen in aanloop naar 31 december had volgens de politie een aanzuigende werking voor orde verstorende groepen. Dit was de reden waarom de politie de brandweer meerdere malen had verzocht om brand in of naast de vuurton te blussen. De brandweer had eenmaal geblust en had zich verder niet ingezet op deze dagen. De politie geeft aan dat ze een grotere rol van de brandweer verlangen rondom het Floravuur.
- Gedurende de dagen tijdens de opbouw had de politie de handen vol aan personen die zwaar vuurwerk afstaken. Het ging met name om jeugdgroepen uit aangrenzende delen in Noord. Meerdere keren kwam de politie ter plaatse, zij spraken daarbij de aanwezige ordedienst aan. De ordedienst gaf op die momenten aan geen invloed te hebben op de personen die brand aan het stichten waren. In de nacht van 29 december moest de politie hard ingrijpen, dit leidde tot een aantal arrestaties. Ook kreeg één van de organisatoren een boete voor het afsteken van illegaal vuurwerk.
- De politie constateerde meermaals alcoholgebruik onder de ordedienstleden, de vuurton stond eerder dan afgesproken op het veld en er waren regelmatig brandjes rondom de vuurton. Tijdens de opbouw van de brandstapel was er volgens de politie een handhaver aanwezig. De politie vindt dat er vanuit 5.1, 2, e niet gehandhaafd is op overtredingen van de vergunningsvoorschriften. Gezien de mogelijke escalerende

werking van het aanspreken op de overtredingen is hiervoor begrip. Daarnaast zijn er volgens de politie vooraf onvoldoende afspraken gemaakt over de consequenties van het niet naleven van de voorschriften.

- Bij de beslissing om het vuur niet door te laten gaan en de beslissing om het vuur te blussen hebben de geïnterviewde politiemedewerkers ervaren dat er niet om input werd gevraagd van de personen die expertise hadden met- en aanwezig waren bij het Floravuur. Beide beslissingen waren zeer risicovol voor de openbare orde en hadden veel onrust kunnen veroorzaken en een zeer onveilige situatie voor de politieagenten en andere personen met een publieke taak in het veld. De politieagenten die in het veld stonden gaven aan angst te hebben ervaren door deze beslissingen. Uiteindelijk is de situatie veilig verlopen doordat het vuur toch aan werd gestoken en er op basis van de situatie (die meeviel) niet werd ingegrepen door ME of geblust door de brandweer.

Brandweer

- Tijdens de opbouw van de brandstapel voldeed de brandstapel, bij controles door de brandweer, telkens aan de eisen. Toen de gemeente besloot om de brandstapel te halveren, controleerde de brandweer de brandstapel. Op oudejaarsdag was men nog bezig was met het halveren terwijl kerstbomen op de stapel werden gegooid. Naar schatting was de hoogte van de stapel alsnog 7 tot 8 meter.
- Het werkt volgens de brandweer averechts om kleine brandjes op het terrein telkens te komen blussen: 'Je draait je om en de volgende ton staat in de fik.' Een brandende vuurton is voor de brandweer geen dreiging en hier rijden ze, vanwege capaciteit en de verwachting dat de vuurton daarna weer aangestoken wordt, niet continu voor uit (wens van de politie).
- Er is tot het allerlaatste moment gewacht met een besluit over wel of niet doorgaan, volgens de brandweer. Hierbij werd alleen gekeken naar de actuele situatie in plaats van de potentiële ontwikkelingen met bijbehorende scenario's. Verder is er geen rekening gehouden met het advies van de brandweer om ook naar windvlagen te kijken.

Omwonenden

- Overall gaven de omwonenden aan dat het Floravuur traditie is en bij het Floradorp hoort en dat zij dit respecteren. Dezelfde omwonenden gaven echter ook dat de gemeente ernstig tekort is geschoten tijdens dit evenement. Dit heeft er volgens hen toe geleid dat er een oncontroleerbare situatie ontstond tijdens oudejaarsnacht en waarbij het vuur tegen de veiligheidsvoorschriften en het advies van de brandweer toch ontstoken werd. Voor de burgers ontstond hierdoor een gevaarlijke situatie.
- Enkele respondenten vinden het zorgwekkend dat de gemeente de regie uit handen heeft gegeven aan de stichting Flora4life, een 5.1, 2, e en de 5.1, 2, e
- De week voorafgaand aan het Floravuur ging volgens bijna alle omwonenden gepaard met overlast door vuurwerk, rook, wildplassers, dronken mensen en harde muziek (zo startte de muziek van de DJ al in het begin van de middag). Aanspreken van mensen die dronken zijn, was lastig; dat gaf een onveilig gevoel.

De mate en/ of aard van overlast werd sterk bepaald door de afstand van de woning tot het vuur/ Floraveld.

- De aanwezige ordedienst deed volgens bewoners geen moeite om de aanwezigen aan te spreken op hun gedrag. De leden waren volgens hen ook erg onder invloed. Meerdere omwonenden zijn kritisch over de rol en verwachting van de ordedienst.
- Volgens meerdere omwonenden ontbrak het aan proactieve handhaving vanuit de gemeente.
- Bijna alle omwonenden zijn tevreden over het contact met de 5.1, 2, e maar zijn ontevreden over beantwoording van hun mails over zorgen over de hoogte van brandstapel. Hun constatering dat de brandstapel nauwelijks werd afgebouwd na het advies van de brandweer tot halvering van de brandstapel, leidde bij een aantal omwonenden tot angstige momenten op oudejaarsdag.

6 Perspectieven van de betrokkenen op de toekomst

Op basis van hoe de verschillende betrokkenen het Floravuur van afgelopen jaar hebben ervaren, hebben zij ideeën voor verbetering genoemd. Die ideeën hebben wij op een rijtje gezet, op volgorde van de stappen uit de tijdlijn. Het is belangrijk te benadrukken dat dit ideeën zijn van verschillende betrokkenen. In hoofdstuk 7 volgt onze reflectie met aanbevelingen voor een beheersbaar evenement in de toekomst.

De voorbereiding

Vergunningsproces

- *Vergunningsproces eerder beginnen en vergunning eerder verlenen*. Het veiligheidsteam van het stadsdeel gaf aan dat het goed zou zijn om ruim op tijd met de voorbereiding te beginnen en zo minder druk op de laatste maand te leggen. Flora4life heeft hier ook behoefte aan.
- *Aanpassingen aan de vergunning goed doorspreken met Flora4life*. De organisatie gaf aan niet op de hoogte van de aanpassingen te zijn gesteld, en daarnaast konden zij zich niet in deze aanpassingen vinden. Volgens de organisatie hadden zij de vergunning met aanpassingen op het laatste moment pas ontvangen; hierdoor was er geen tijd meer om deze goed door te nemen.
- V*ergunning verlenen voor groter evenement.* Stichting Flora4life gaf aan dat zij elk jaar een vergunning moeten tekenen voor een evenement van 500 mensen, terwijl er altijd rond de 1500 mensen op af komen. De faciliteiten en beveiliging zijn dus voor minder personen dan uiteindelijk aanwezig.
- *Betrokkenheid van omwonenden.* Omwonenden willen tijdig betrokken worden bij het vergunningsproces en de kans krijgen om bezwaar aan te tekenen tegen de inhoud (in ieder geval minimaal 6 weken zoals op de afgegeven vergunning vermeld staat).
- *Prikkels naleven vergunning.* Meerdere respondenten gaven aan dat er consequenties verbonden zouden moeten worden aan het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden. Een genoemde prikkel was een lagere brandstapel in het daaropvolgende jaar.

Afstemming veiligheidsdiensten

- *Scenario's inclusief rol diensten en communicatielijnen.* Er is bij de veiligheidsdiensten behoefte aan uitbreiding en verheldering van de scenario's voor oudejaarsavond in het veiligheidsplan: er moet worden afgestemd en vastgelegd welke veiligheidsdiensten welke rollen op zullen pakken en wat de communicatielijnen zullen zijn in de verschillende scenario's.
- *GRIP-situatie*. De brandweer gaf aan dat eerder opschalen naar een GRIP-situatie een ingang zou bieden om afstemming tussen de veiligheidsdiensten beter en bijtijds op gang te krijgen.

Preventieve maatregelen eerder nemen

- *Nevelscherm.* Het dient volgens meerdere respondenten aanbeveling om ruim van tevoren een nevelscherm op te stellen en dat ook van tevoren is besproken wie dat doet. De 5.1, 2, e en de 5.1, 2, e hebben dit nu op het laatste moment geregeld en haastig moeten neerzetten.
- *Hekken.* Ook omtrent het plaatsen van hekken merkten meerdere respondenten op dat dat vroegtijdig al geregeld moet zijn. Er kwam nu laat op de avond van 31 december nog een verzoek om hekken te regelen – daar was geen tijd meer voor.

Subsidie

- *Maximumbedrag subsidie evenement.* Vanuit de gemeente werd de behoefte aangegeven om een maximumbedrag op de subsidie te zetten en daarbij te blijven. De kosten van het evenement stijgen jaarlijks met subsidie voor toegevoegde onderdelen.

Aanvoer kerstbomen

- *Afstemmen met bouwmarkten.* Hoewel vanuit team veiligheid werd aangegeven nauw contact te hebben met bouwmarkten over de aanlevering van kerstbomen, merkten enkele respondenten op dat vooraf heldere afspraken gemaakt dienen te worden met de bouwmarkten over de levering van kerstbomen. Zowel team Veiligheid van de gemeente als omwonenden gaven aan dat een ongecoördineerde en grote hoeveelheid kerstbomen werd geleverd.

Taken Flora4life

- *Te veel verantwoordelijkheid.* Toebedeling van taken aan de organisator Flora4life moet realistisch zijn, volgens respondenten vanuit meerdere kanten lag nu een te grote hoeveelheid verantwoordelijkheden op hun bord waarvan van tevoren door de gemeente kon worden voorzien dat zij deze niet volledig konden dragen. De omwonenden gaven aan dat de gemeente de gaten moet vullen die er vallen in het toebedelen van verantwoordelijkheden of de uitvoering van taken.

De uitvoering

Handhaving in opbouwperiode

- *Vergunningsvoorschriften.* Respondenten vanuit meerdere hoeken gaven aan dat er meer gehandhaafd moet worden op vergunningsvoorschriften in de opbouwperiode en dat de gemeente daar een (pro-)actievere rol in moet aannemen.

Inzet politie

- *Meer optreden politie in periode vooraf aan vuur.* Meerdere omwonenden gaven aan dat het fijn zou zijn als de politie meer doet in de periode vooraf aan het vuur, bijvoorbeeld tegen gebruik van zwaar vuurwerk,

drugsgebruik, afval wegwerpen op straat en urineren in de publieke ruimte. De politie komt wel langs als omwonenden bellen maar na vertrek gaat de overlast door.

- *Bekende wijkagenten zorgen voor verbinding.* Zowel de geïnterviewde politiemedewerkers als stichting Flora4life gaven aan dat het inzetten van wijkagenten die de wijk goed kennen een de-escalerende werking heeft; zij gaven aan dat inzetten op verbinding in plaats van repressie het beste werkt in Floradorp.

Inzet brandweer

- *Behoefte aan preventieve inzet.* Meerdere respondenten gaven aan dat ze behoefte hebben aan meer preventieve inzet van de brandweer bij het Floravuur; de omwonenden zouden bijvoorbeeld graag zien dat er een wagen klaarstaat voor noodgevallen
- *Ingrijpen bij brandjes.* De geïnterviewde politiemedewerkers gaven aan dat ze graag meer steun van de brandweer hadden gehad bij het aanpakken van kleine brandjes in Floradorp vooraf aan oudejaarsdag.
- *Grotere rol bij opbouw en ontbranding.* Vanuit 5.1, 2, e werd aangegeven dat een grotere rol voor de brandweer bij het veilig opbouwen van de brandstapel wenselijk is. Bijvoorbeeld bij het installeren van het nevelscherm en zelfs bijvoorbeeld bij het laten ontbranden van de stapel. Als de brandweer daar niet in kan voorzien, dan een andere professional zoals een pyrotechnicus.

Hoogte brandstapel

- *Tot 4 meter opbouwen.* Een suggestie die meerdere respondenten ondersteunden, is om de stapel in de eerste instantie niet hoger op te bouwen dan 4 meter, en alleen verder op te bouwen als de weersvoorspelling mild is. Dit zag het veiligheidsteam van het stadsdeel ook als een goede preventieve maatregel.

Overleggen subvijfhoek

- *Knopen doorhakken en delen.* Een suggestie is om op basis van de subvijfhoek overleggen in aanloop naar oudejaarsavond heldere actielijsten te delen met alle aanwezige partijen. Er werden weinig knopen doorgehakt: het zou beter zijn geweest om meer duidelijke beslissingen te maken en die met iedereen te delen.
- *Windvlagen in acht nemen.* De brandweermedewerkers gaven aan dat de maximale kracht van de windvlagen de windkracht is waarop gehandeld moet worden. Juist windvlagen kunnen zorgen voor plotseling vliegvuur. Deze werden nu buiten beschouwing gelaten in de overwegingen om het vuur al dan niet door te laten gaan in de subvijfhoek.

Beslissing geen doorgang vuur

- *Beslismoment naar voren halen.* De beslissing om het vuur niet door te laten gaan is veel te laat gemaakt. Dit vinden alle respondenten van het onderzoek. Een idee is om bijvoorbeeld voortaan te handelen op

basis van de weersvoorspelling en niet de weersomstandigheden af te wachten: deze kunnen op het laatste moment veranderen.

- *Berichten delen op veilige plek.* Flora4life geeft aan dat, als het bericht van annulering van het vuur binnen gesloten deuren was gecommuniceerd, er een veel kleinere kans was geweest dat het vuur ongecontroleerd aangestoken zou worden, zoals als nu is gebeurd.

Mogelijkheid om in te grijpen

- *Mankracht en materieel politie.* Vanuit de politie werd aangegeven dat zij niet in staat waren om het aansteken van het vuur tegen te houden. Er kon met de aanwezige mankracht en het materieel voorhanden niet worden ingegrepen.

Overleggen met aanwezige veiligheidsdiensten

- *Opdracht blussen en ontruimen.* De opdracht om het vuur te blussen en ME in te zetten, die door de driehoek werd gegeven na het ontbranden, werd zonder overleg met de politiecommandanten en de brandweercommandant die direct betrokken waren bij het Floravuur gemaakt. Dit leidde tot veel onduidelijkheid in de uitvoering en een onveilige situatie. Zo stond de wijkagent bijvoorbeeld nog op het Floraveld toen de ME over de [5.1, 2,] reed. Zowel de politie als de brandweer wijzen erop dat er uitgegaan moet worden van de situatie in het veld door met direct betrokken personen af te stemmen.

7 Conclusies en aanbevelingen

7.1 Conclusies

Het Floravuur is een diepgewortelde traditie in Floradorp. Sinds 1951 sluiten buurtbewoners samen het jaar af. Het is een feest waar mensen van binnen en buiten Floradorp (of zelfs buiten Noord) op af komen om samen het jaar af te sluiten. Echter, het is ook een evenement met overlast voor direct omwonenden in de week voorafgaand aan de jaarwisseling en een evenement met een hoog risico op openbare ordeverstoringen. In het algemeen komt er een beeld naar voren dat iedereen de wijk haar traditie gunt, maar dat het beheersbaar moet blijven. De conclusie is dat alle betrokken partijen, zowel de gemeente als de veiligheidsdiensten, als stichting Flora4life, die beheersbaarheid nastreven en de veiligheid hoog in het vaandel dragen. Ondanks dit streven is in 2022 het evenement niet beheersbaar verlopen. DSP-groep heeft met dit evaluatieonderzoek onderzocht hoe en waarom het proces zo is verlopen. In de navolgende conclusies lichten we dat nader toe en geven we onze reflecties op de bevindingen.

Normaliseren versus vergaande ondersteuning

De afgelopen vier jaren (waarvan twee edities geen doorgang konden vinden vanwege de covid-19-maatregelen) lag de organisatie in handen van de stichting Flora4life. Alle gesproken betrokkenen zien dat deze stichting zich hard inzet voor de buurt en veel sociale activiteiten op touw zet. Voor de gemeente is de nadrukkelijke wens om het proces rond het evenement zoveel als mogelijk te normaliseren. Normaliter is de organisator verantwoordelijk voor de aanvraag en voor het verloop van het evenement. Dat is niet volledig haalbaar in het geval van Floravuur dat georganiseerd en begeleid wordt door buurtbewoners: het betreft een meerdaags evenement dat veel mensen trekt, ook van buiten Floradorp, en het risico op openbare ordeverstoringen is reëel en groot, met name op oudejaarsdag. Het beheersbaar én veilig houden van het evenement is een verantwoordelijkheid die de stichting niet alleen kan dragen, vinden alle gesproken betrokkenen in deze evaluatie. De gemeente levert tot nu toe een substantiële bijdrage, zoals ondersteuning bij de aanvraag, het aanstellen van een 5.1, 2, e de communicatie naar omwonenden, subsidie voor Jeugdland en de onkosten van de ordedienst, het schrijven van een plan van aanpak, het regelen en betalen van de 5.1, 2, e voor de brandstapel, financiële bijdragen voor EHBO, beveiliging, brandwachten, herstelwerkzaamheden en de afstemming met hulpdiensten. Deze verdeling van rollen en verantwoordelijkheden is in de loop der tijd ontstaan maar kent veel grijstinten voor betrokkenen. De verantwoordelijkheidsverdeling vraagt daarom herijking en meer duidelijkheid voor de stichting, gemeente en andere betrokkenen.

Late besluitvorming

Vorig jaar was het eerste Floravuur nadat het evenement vanwege covid-19 twee jaar achter elkaar niet doorging. Er was bij alle betrokkenen veel aangelegen om het door te laten gaan. Hier speelt ook mee dat de heftige rellen en de schade bij de laatste keer dat het Floravuur niet door kon gaan in 2003, nog scherp op het netvlies staan bij medewerkers van de gemeente. Vanwege de vrees voor rellen én om tegemoet te komen aan de behoefte van de bewoners om de traditie voort te zetten, werd lang gewacht met het nemen van een besluit over wel of niet doorgaan. Hierbij waren de weersomstandigheden leidend. Het duurde daarom te lang voordat de subvijfhoek en de driehoek tot een definitief besluit kwamen, om de afgelasting beheersbaar te houden.

Beginmoment voorbereiding gemeente

Als we kijken naar het verloop dan valt op dat na de zomer door het stadsdeel begonnen werd met de voorbereiding van het evenement. Dit betrof voornamelijk het begeleiden van de organisator Flora4life richting de vergunningverlening. De vergunning werd begin december verleend. Dit gaf de organisator pas laat helderheid over bijvoorbeeld subsidies en liet weinig tijd over voor uitgebreid doorspreken van de inhoud, mogelijk bezwaar of aanpassingen en betrokkenheid van omwonenden. Verder concluderen we dat scenario's onvoldoende in gezamenlijkheid met de betrokkenen werden opgesteld en gedeeld.

Betrokkenheid van omwonenden

Het Floravuur 2022 leverde veel stress op voor een aantal bewoners van de Buiksloterdijk; zij waren bang dat hun huizen in vlammen op zouden gaan. Zij hadden weinig vertrouwen in het proces zoals vormgegeven door de gemeente, blijkt uit de vele mails die zij naar onder andere de burgemeester en stadsdeelvoorzitter hebben gestuurd in de dagen vóór het evenement. Bij voorgaande edities hadden bewoners het gevoel meer inspraak te hebben in het vergunningsproces dan dit jaar het geval was. Wel was er tijdens het vergunningsproces informeel contact tussen de 5.1, 2, e en een aantal omwonenden. Bewoners ontvingen pas in december het bericht dat de vergunning reeds verleend was. Dat gaf voor hen een gevoel van onmacht en weinig inzicht in hoe het evenement zou verlopen.

Naleving en handhaving vergunningsvoorschriften

Aan een aantal vergunningsvoorwaarden werd door de organisator niet voldaan. Dit kwam voornamelijk neer op verschillende brandjes naast de vuurton, gebrekkig toezicht van de ordedienst en muziekoverlast. Daarnaast werd op en rondom het Floraveld zwaar vuurwerk afgestoken, hetgeen zorgde voor veel overlast voor omwonenden. De ordedienst bleek niet altijd in staat en bereid om in spannende situaties te handhaven en de voorschriften na te leven. Daarbij vond handhaving op de vergunningsvoorschriften in zeer beperkte mate plaats. Dit is volgens de handhavende diensten om escalatie te voorkomen. De handhavende diensten ervaren continu spanning tussen enerzijds handhavend optreden en anderzijds de verbinding met bewoners houden. Vaak kiezen zij voor het zoeken van verbinding vanwege het risico op openbare ordeverstoringen.

Gebrek aan preventieve inzet van mankracht en materieel

Ondanks de voorspelling van onstuimig weer waren er enkele preventieve maatregelen, zoals een waternevelaar, laat operationeel. Een andere maatregel, het plaatsen van hekken, dat in het scenario 'verplaatsing van het vuur' was opgenomen kon niet meer tijdig geregeld en georganiseerd worden. Verder ontbrak het in de scenario's aan wat er nodig was aan mankracht en materieel wanneer besloten werd om het vuur te verplaatsen naar een ander moment.

Onvoldoende afstemming voor besluitvorming

Op oudejaarsavond besloot de driehoek uiteindelijk te laat dat het Floravuur onder de weersomstandigheden van die avond te risicovol was en ze gaf de opdracht om de ontsteking naar de volgende dag te verplaatsen. Toen het vuur alsnog ontstoken werd, stonden operationele diensten voor een dilemma; zij constateerden dat het blussen van vuur inmiddels ook een risico zou vormen. Het zou waarschijnlijk tot hard ingrijpen en daarmee onrust leiden- precies wat *iedereen* vanaf het begin wilde voorkomen. De driehoek besloot om preventief ME in te zetten om de brandweer te kunnen ondersteunen bij het eventueel blussen van het vuur. Dit besluit is niet goed genoeg met personen van de veiligheidsdiensten die in het veld stonden afgestemd – die hadden beter kunnen inschatten wat veilige en realistische keuzes waren op dat moment.

7.2 Aanbevelingen

Hier volgen vijf aanbevelingen om het Floravuur in de toekomst een beheersbaar evenement te houden. In deze aanbevelingen hebben wij de ideeën van de betrokkenen meegenomen. We houden rekening met de waarde van de traditie en de praktische uitvoerbaarheid.

1. Haal het beslismoment naar voren op basis van de te verwachten situatie

In de eerste plaats adviseren wij om bij het beslismoment te kijken naar de te verwachte situatie (weersverwachting) in plaats van de actuele situatie (weersomstandigheden). In het besluit dient rekening gehouden te worden met de tijd die het kost om de brandstapel, zonder te groot risico op de verstoring van de openbare orde, af te bouwen. Het valt te overwegen om de brandstapel gefaseerd – en gestaafd aan de weersverwachting – op te bouwen. Voorafgaand aan het evenement dienen duidelijke afspraken met de organisator gemaakt te worden over het go/no-go-moment en de rol van laatstgenoemde na deze beslissing.

2.Start eerder met een gezamenlijke voorbereiding en vergunningstraject

We adviseren om eerder gezamenlijk te starten met de voorbereiding. Dit wil zeggen: in mei met de betrokken diensten en de organisator om tafel gaan om het plan van aanpak (zie aanbeveling 3), rolverdeling en afspraken door te bespreken. Werk samen met de betrokken partijen de scenario's duidelijk uit en zorg dat deze breed bekend en gedragen zijn. Maak hiervoor een toegankelijk en helder document die gedeeld kan

worden (zo visueel mogelijk). We adviseren verder om, in lijn met de wens van de organisatie, het vergunningstraject vóór de zomervakantie te starten waardoor de vergunningverlening in september gereed is. Een dergelijke fasering vooraf communiceren, geeft zowel de organisatie als de bewoners duidelijkheid, en zorgt voor meer rust in het proces.

3.Zorg voor een duidelijke en realistische taakverdeling en verantwoordelijkheden

Plan van aanpak

Zoals hiervoor gemeld, is het noodzakelijk om vroegtijdig een duidelijke taakverdeling met bijbehorende verantwoordelijkheden af te spreken. De taakverdeling van de interne en externe betrokkenen, de te volgen stappen en de besluitmomenten worden expliciet opgenomen in het plan van aanpak, dat de gemeente opstelt met de hulpdiensten en afstemt met Flora4life. Het plan van aanpak geeft daarmee inzicht in: wie is waar verantwoordelijk voor, wie neemt wanneer contact op met wie (contactgegevens), en wie komt vervolgens in actie. In het plan van aanpak zijn ook preventieve maatregelen geconcretiseerd, zoals bijvoorbeeld het plaatsen van een nevelscherm of een brandweerwagen die klaarstaat. Deze kunnen dan zo nodig ruim van tevoren geregeld worden door gemeente of brandweer.
Ook bevat het plan van aanpak enkele scenario's en de bijbehorende acties. Bij elk scenario zijn de rolverdeling en acties zodanig geconcretiseerd dat elk scenario weer als een plan van aanpak kan fungeren.

Hieronder doen we een voorstel voor een verdere uitwerking waarbij we telkens in gaan op de rol van de gemeente ten opzichte van betrokkenen. Belangrijk hierbij te vermelden is dat we uitgaan van de bijzondere context rondom het Floravuur waarbij normalisering (en volledige verantwoordelijkheid bij de organisator) nog niet volledig haalbaar is.

Interne projectstructuur

Voor concrete projectstructuur binnen de stadsdeelorganisatie stellen we een projectteam voor met een projectleider, vertegenwoordiging vanuit Team Veiligheid, 5.1, 2, e en het gebiedsteam. De taakverdeling is op hoofdlijnen als volgt:

- De projectleider is het eerste aanspreekpunt voor de stichting, ondersteunt de organisator bij de aanvraag en vervult tevens, met de organisator, een coördinerende rol tijdens het evenement. De projectleider kent de buurt, heeft ervaring met bewonersevenementen, kan de verschillende belangen goed inschatten en spreekt 'dezelfde taal'. De projectleider voert regie op de opbouw van de brandstapel en stuurt de 5.1, 2, e aan.
- Team Veiligheid stelt in de voorbereiding het plan van aanpak op, in nauwe afstemming met de interne projectgroep, externe hulpdiensten en de organisator. In de uitvoering is alleen de projectleider fysiek aanwezig en ondersteunt team Veiligheid op de achtergrond. Op de achtergrond zorgt een coördinator binnen het team veiligheid voor de bestuurlijke afstemming en betrekt de projectleider waar nodig.

- Vanuit 5.1, 2, e zien handhavers toe op de naleving van de vergunningsvoorschriften, zoals de hoogte van de brandstapel, de tijden voor de DJ-muziek en de geluidsnormen. De handhaver heeft geen coördinerende taken tijdens het evenement; die taak ligt bij de projectleider. De 5.1, 2, e maakt concrete afspraken met de wijkagent op welk moment handhaving gepaard gaat met te veel risico's op verstoringen van de openbare orde en wat vervolgens de inzet van de politie is. Gezien de omvang van het evenement ligt het in de rede om meer dan één handhaver in te zetten.
- De rol van het gebiedsteam is sterk afhankelijk van de ervaring van de projectleider met het evenement. Indien bij aankomend Floravuur een nieuwe projectleider wordt aangesteld dan zal er van het gebiedsteam meer geëist worden (zoals samen optrekken in het begin) dan wanneer de projectleider van afgelopen jaren de rol vervult. In beide gevallen dienen er voorafgaand aan het evenement duidelijke afspraken gemaakt te worden over de rol en verantwoordelijkheid van het gebiedsteam, in relatie tot het team Veiligheid. Bijvoorbeeld over de vraag of het gebiedsteam enkel adviseert over de communicatie met omwonenden of dat zij hier een actievere rol in speelt.

Gemeente en organisator Flora4life

- De organisator is vergunningaanvrager en de gemeente vervult een ondersteunende rol bij de vergunningaanvraag. Indien er wijzigingen plaatsvinden dan vindt hierover duidelijke afstemming plaats met de organisator.
- De kinderactiviteiten (jeugdland) kunnen volledig onder de stichting blijven vallen.
- De stichting heeft een coördinerende rol tijdens de uitvoering van het evenement: wat hier precies onder valt, bepaalt de stichting samen met de gemeente. Dit wordt opgenomen in het plan van aanpak.
- De ordedienst spreekt bezoekers aan op ongewenst gedrag. Hierbij is vooraf met de organisatie afgesproken tot waar de verantwoordelijkheid van de ordedienst reikt (in het plan van aanpak). Ook moet de organisatie vooraf doorgeven aan de gemeente en de politie wie deel uitmaakt van de ordedienst (namen en contactgegevens). Dit kan een voorwaarde zijn voor de vergunningverlening.
- Vooraf maken gemeente en organisatie afspraken over consequenties bij het niet naleven van bepaalde vergunningsvoorschriften. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de beperking van de muziek in het daaropvolgende jaar.

Gemeente en externe diensten

De gemeente is verantwoordelijk voor het opstellen van het plan van aanpak met de verschillende scenario's en de acties die hiervoor eventueel in gang gezet moeten worden. Dit vraagt om nauwe afstemming met de externe diensten (politie en brandweer): ook hier gaat het om de taakverdeling en wanneer bepaalde inzet wel of niet nodig is (voor en tijdens oudejaarsdag). Om onduidelijkheid in de praktijk te voorkomen dient er één plan van aanpak te liggen (inclusief veiligheidsplan).

4.Communiceer tijdig met bewoners via verschillende kanalen

Als er iets is dat de Floradorper en andere omwonenden nodig hebben, is het duidelijkheid. Naast op tijd beslissen, is tijdige communicatie onontbeerlijk voor een gedragen evenement. Bepaal binnen de interne organisatie wat belangrijke communicatiemomenten zijn (in het plan van aanpak) en stem met de organisator af welke manieren van communicatie goed aansluiten bij de verschillende bewonersgroepen. Het kan gaan om een bewonersbrief, een bericht van de gemeente dat de organisator via bijvoorbeeld Facebook of Whatsapp kan delen of bijvoorbeeld door gesprekken met bewoners ter plekke door de 5.1, 2, e

5.Overweeg om het evenement in te korten

De mate van beheersbaarheid van het evenement heeft ook te maken met de duur van Floravuur, namelijk vijf dagen. Gezien de vereiste intensieve inzet van brandweer, politie, gemeente en ook Flora4life tijdens deze vijf dagen én gezien de ervaren overlast bij een deel van de bewoners ligt het in de rede om het evenement in te korten naar vier dagen. Hiervoor is hoogstwaarschijnlijk beperkt draagvlak bij de organisator en veel bewoners maar deze overweging laat zien dat aan de inzet van de gemeente en van de hulpdiensten grenzen zijn.

Bijlage 1. Onderzoeksverantwoording

Onderzoeksvragen

In de evaluatie stonden de volgende vragen centraal:

1. Hoe is het evenement en de aanloop daar naartoe (waaronder de vergunningverlening) verlopen? Welke feiten liggen er op tafel?
2. Hoe hebben de belangrijkste betrokkenen het evenement en de aanloop daar naartoe ervaren?
3. Wat zijn de geleerde lessen (voor het beheersbaar houden van het evenement in het vervolg)?

Onderzoeksmethode

Het onderzoek bestond uit een documentenanalyse en interviews met verschillende betrokkenen.

Documentenanalyse

We bestudeerden de relevante documenten die inzicht gaven in de opzet van het evenement, operationele inzet, organisatorische verantwoordelijkheden, het vergunningsproces en de communicatie. We raadpleegden de volgende documenten hiervoor:

- Evenementenvergunning Floraweg
- Plan van aanpak Oudejaarsvuur Floradorp 2022-2023
- Veiligheidsplan Flora4life
- Tijdlijn Floravuur 2022 (intern document gemeente Amsterdam)
- Advies brandweer op vergunningaanvraag en aanvullend advies
- Communicatie met bewoners
  - Bewonersbrief 14 december 2022
  - Bewonersbrief 31 december 2022
  - Uitnodiging bewonersbijeenkomst omwonenden
- Mailwisseling omwonenden met gemeente

Interviews

Tijdens de interviews gingen we in op het verloop van het evenement, de beleving en de geleerde lessen voor een beheersbaar evenement in de toekomst. We namen in totaal 18 (groeps-)interviews af met behulp van een semigestructureerde vragenlijst. We spraken met de volgende betrokkenen:

Gemeente
• Stadsdeelvoorzitter Amsterdam-Noord
• Team Veiligheid stadsdeel Noord (incl. 5.1, 2, e
• Gebiedsteam Noord 5.1, 2, e en 5.1, 2, e
• 5.1, 2, e vergunningen, handhaver veld)
• Manager sociale basis
Externe diensten
• 5.1, 2, e politie (2x) + wijkagent
• Brandweer
• GHOR
Organisatie Flora4Life
• Organisatoren Flora4Life
Bewoners
• 3 vertegenwoordigers Floradorp
• 5 vertegenwoordigers Buiksloterdijk
• 1 vertegenwoordiger Wederikpad

Bijlage: 2 Vergunningsvoorschriften

Voorschriften evenement
De vergunning wordt verleend onder voorschriften. Handelen in strijd met deze voorschriften is strafbaar en kan leiden tot intrekking van deze vergunning, waarbij geen aanspraak op schadevergoeding kan worden gemaakt. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat onderstaande voorschriften worden nageleefd.

A. Algemeen

1. **Bewoners- en ondernemersinformatie:**
   a) Bewoners en bedrijven in de onmiddellijke omgeving worden uiterlijk 10 dagen voorafgaand aan het evenement geïnformeerd door middel van een bewonersbrief;
   b) De bewonersbrief wordt in samenwerking met het stadsdeel opgesteld;
   c) Het verspreidingsgebied van de informatiebrief is afgestemd met de vergunningverlener;
   d) In de brief informatie staat over:
      - de aard en duur van het evenement;

      - de verkeersmaatregelen;
      - de manier waarop vergunninghouder de overlast zal beperken;
      - de adressen waar men terecht kan met vragen en / of klachten, te weten:
        - het telefoonnummer van een contactpersoon van de organisatie;
        - het gemeentelijke telefoonnummer 14020 (24/7 bereikbaar);
        - de website: www.amsterdam.nl voor meldingen overlast openbare ruimte;
   e) bovenstaande bewonersinformatie tegelijkertijd geplaatst wordt op de website van het evenement / de organisator;
2. **Instructie personeel**
   Alle medewerkers van de organisatie moeten herkenbaar gekleed zijn. Uit hun kleiding moet duidelijk zijn welke functie ze hebben. Ze krijgen een duidelijke instructie, zodat ze op de hoogte zijn van de voorschriften uit deze vergunning en weten waar ze verantwoordelijk voor zijn.
3. **Inzage vergunning**
   Op verzoek krijgen controlerende ambtenaren en (hulp)diensten deze vergunning tijdens het evenement, maar ook tijdens op- en afbouw, direct te zien.
4. **Aanwijzingen ambtenaren belast met naleving voorschriften**
   De vergunninghouder en alle medewerkers van de organisatie volgen onmiddellijk en precies zoals gevraagd de aanwijzingen op van politie, brandweer en de ambtenaren van toezicht en handhaving. De vergunningsvoorschriften zijn leidend, mits zij anders besluiten.
5. **Schade aan gemeentelijke eigendommen**
   De vergunninghouder vergoedt schade aan gemeentelijke eigendommen als dit blijkt uit de nulmeting.
6. **Aanduidingen op de weg of op een zaak**
   Het is voor de vergunninghouder en alle medewerkers van de organisatie niet toegestaan om op wat voor manier dan ook reclame te maken buiten het evenemententerrein. Dat geldt voor het aanbrengen van een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding op welke wijze dan ook op de weg of op een zaak. Ook het aanbrengen met kalk, krijt, teer, een kleur- of verfstof of op andere wijze een afbeelding, letter, cijfer of teken is niet toegestaan.
7. **Verspreiden reclamemateriaal**
   De vergunninghouder en alle medewerkers van de organisatie mogen geen flyers, samples en dergelijke uitdelen buiten het aangemerkte evenemententerrein.

B. Veiligheid

De vergunninghouder draagt zorg voor de veiligheid van alle aanwezige personen, t.w. bezoekers, deelnemers en medewerkers, tijdens het evenement en ook tijdens de op- en afbouw van het evenement. De veiligheid wordt gewaarborgd door de inzet van deskundige personen, zoals gecertificeerde beveiligers, EHBO-ers, brandwachten, verkeersregelaars, etc.
Hieronder ziet u wat dat in de praktijk betekent.

1) **Constructieve Veiligheid Objecten/Bouwsels**

De vergunninghouder:

a) Plaatst de objecten volgens de situatietekening Floravuur en totale overzichtstekening Oudjaarsvuur;
b) Zorgt dat er medewerking wordt verleend aan de verplaatsing van objecten op verzoek van een ambtenaar van de gemeente;
c) Mag een partytent en toiletunit plaatsen, bij de locatie Floraweg 99;
d) Mag de partytent plaatsen vanaf 27-31 december 2022. De partytent wordt gebruikt als uitgifte punt voor ontbijt, lunch en diner en voor het olliebollen/appelflappen moment, met koffie en thee voor de bewoners op 31 december. Na de avondmaaltijd op 31 december om 18.00 uur wordt de tent direct afgebroken;
e) Mag de toiletunit laten staan, maar zorgt dat deze afgezet wordt met hekken en is uitsluitend in gebruik door medewerkers;
f) Zorgt dat de brandstapel wordt opgebouwd binnen de met palen en met rijplaten aangegeven locatie en ziet toe dat de bouwers zich houden aan de afgesproken afmeting Ø 10 meter en 8 meter hoog;
g) is ten allen tijde verantwoordelijk voor de veilige plaatsing en het veilig gebruik van het object/ constructie/ bouwsel;
h) dient zich vooraf en tijdens het evenement op de hoogte te stellen van de voorspelde weersomstandigheden;
i) zorgt dat de op te richten of te plaatsen objecten/constructies/bouwsels voldoen aan de brandveiligheid, zoals aangegeven in het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP);
j) dient elke wijziging van de tekening(en) (bijvoorbeeld: het verplaatsen, het verwijderen en/of het toevoegen van objecten/constructies/bouwsel te melden bij de vergunningverlener;
k) zorgt dat geen objecten/constructies/bouwsels worden geplaatst binnen een afstand van:
    - 1.50 meter van: bomen, brandkranen of brandputten, kabelhuisjes of elektriciteitspalen, transformatorzuilen of langs trambanen;
    - 0.60 meter van: palen van het NUON en GVB;
    - 0.50 meter van: een putdeksel en langs kokers van ondergrondse telefoonleidingen.

2) **Openbare Orde en Veiligheid**

De vergunninghouder:

a) Wordt één week voorafgaand aan de opbouw van het evenement uitgenodigd voor een dienstenoverleg op het stadsdeel. In dit overleg worden de operationele afspraken gemaakt ten aanzien van de opbouw en uitvoering van het evenement, zoals opgenomen in deze evenementenvergunning, het veiligheidsplan van de organisatie en PVA van het stadsdeel. Ook worden de controle momenten op locatie vastgelegd;
b) zorgt voor de naleving van het goedgekeurde Veiligheidsplan Floravuur 2022;

c) zorgt voor de hesjes voor de ouders die tijdens jeugdland/huttenbouwen toezicht houden en zelf de orde dienst vormen;
d) zorgt dat vanaf het stapelen van het hout, d.d. 29 december tot het ontbranden op 31 december permanent toezicht aanwezig om voortijdige ontbranding en andere ontregelheden te voorkomen;
e) zorgt voor extra veiligheidsmedewerkers vanaf 31 december 2022 vanaf 21.00 uur tot 1 januari 2023 tot 04.00 uur, zoals opgenomen in het veiligheidsplan te weten:
    - 8 beveiligers;
    - 2 servicemedewerkers;
    - 2 gecertificeerde verkeersregelaars
    - 30-50 ordedienstleden;

    zoals opgenomen in het veiligheidsplan;
f) zorgt voor toezicht bij de brandstapel totdat deze helemaal is uitgebrand of in ieder geval tot 2 januari 2023, als het bedrijf aanwezig is om de resten van de brandstapel op te ruimen;
g) zorgt dat de ordedienst lijst wordt opgezet en geeft aan dit jaar 50 ordedienstleden in te kunnen zetten
h) zorgt minimaal voor 30 ordedienstleden en zorgt dat de lijst van de ordedienstleden op 15 december wordt aangeleverd en mailt deze naar: evenementen.SDN@Amsterdam.nl;
i) zorgt dat alle medewerkers die tijdens het evenement worden ingezet duidelijk herkenbaar gekleed zijn. Uit hun hun kleding moet duidelijk zijn welke functie ze hebben;
j) zorgt dat de onderlinge communicatie tussen de organisatie (verkeersregelaars, beveiligers, servicemedewerker en ordedienstleden) stadsdeel Noord en de hulpdiensten moet zijn gewaarborgd;
k) Dat de leden van de ordedienst tijdens hun dienst geen alcohol of drugs gebruiken en/of voor aanvang van de dienst onder invloed zijn van alcohol of drugs. Op het moment dat de organisatie constateert dat een orde lid onder invloed is, dan moet dit orde lid vervangen worden;
l) Zorgt dat het niet mogelijk is om lachgas te verkopen op het aangemerkte evenemententerrein;
m) bezoekers en deelnemers geen glaswerk en/of blikjes naar het evenemententerrein meenemen.

3) Verkeersveiligheid en mobiliteit

De vergunninghouder zorgt:
Dat vanaf 31 december vanaf 20.00 uur tot 1 januari 2023, 04.00 uur de hekken worden geplaatst voor de wegafzettingen:

- Floraweg 145
- Pinksterbloemstraat 35
- Binnenhofstraat 41
- Floraweg 54

a) dat alle straatafzettingen zijn voorzien van verlichting, licht weerkaatsend en continu bemand. Bij een calamiteit worden straatafzettingen direct verwijderd;

b) dat het doorgaand verkeer (voetgangers, fietsers) geen last heeft van het evenement;
c) maakt afspraken met de eigenaren van de gehandicaptenparkeerplaatsen. Als deze verplaatst moeten worden, wordt dit in rekening gebracht bij de organisatie;
d) dat calamiteitenroutes (doorrijbreedte 3,5 meter en -hoogte 4,2 meter) , vluchtroutes en toegangswegen altijd vrij en toegankelijk zijn;
e) dat de gebouwen en terreinen in de onmiddellijke omgeving van de evenementenlocatie continu bereikbaar blijven voor de gebruikers ervan;
f) dat de nooduitgangen en de aansluitpunten van de droge blusleidingen van de omliggende gebouwen bruikbaar blijven.

4) Brandveiligheid

De vergunninghouder:

a) heeft de tekening(en) en het veiligheidsplan aangeleverd volgens de algemene indieningvereisten, zoals aangegeven in BGBOP, artikel 2.3;
b) mag een vuurton plaatsen. De plaats wordt bepaald door de vertegenwoordiger van het stadsdeel. De vuurton mag branden vanaf 28 december, 10.00 uur tot en met 1 januari 02.00 uur. Hierin mag alleen schoon hout worden gebrand;.
c) zorgt dat de brandstapel volgens de opgave maximaal Ø 10 en 8 meter hoog. Dit is de maximale hoeveelheid vuurlast aan pallets waarmee de stapel wordt opgebouwd;
d) mag alleen vuur worden stoken bij een zodanige windrichting dat derden van de rook geen hinder ondervinden;
e) zorgt dat tijdens de ontsteking en ontbranding op 31 december de adviezen van de brandwachten worden opgevolgd;
f) Voordat het evenemententerrein wordt verlaten moet het vuur zijn gedoofd. Zolang het vuur niet is gedoofd moet er toezicht bij de verbrandingsresten aanwezig zijn;
g) Zodra een brandstapel of een deel daarvan is gevormd moet deze onder permanent toezicht gesteld worden tot na de verbranding en zolang het vuur niet is gedoofd;
h) De opbouw van de brandstapel moet vanwege de in de nabijheid gelegen ondergrondse gasleiding in overeenstemming met de Gasunie te geschieden. Op- en aanmerkingen van de Gasunie moeten worden opgevolgd;
i) Er moet minimaal 25 meter afstand tot de bomen worden gehouden;

Brandveiligheidsinstallaties

j) De volgende brandveiligheidsinstallaties moeten tijdens het evenement aanwezig zijn:
- Draagbare blustoestellen, conform Besluit Draagbare Blustoestellen

k) zorgt dat de brandweer bij een eventuele calamiteit wordt opgevangen door een herkenbaar persoon van de organisatie. Deze persoon informeert de brandweer over de aard en locatie van de calamiteit en begeleidt de brandweer naar de betreffende plek;
l) zorgt dat de te plaatsen objecten geen invloed hebben op de vluchtroutes. Extra aandacht besteden aan de vluchtrouteaanduiding;

m) zorgt voor naleving van de regels uit de HANDREIKING voor een BRANDVEILIG EVENEMENT Versie 1.1 – 1 januari 2018 (als aanvulling op de BGBOP). Het betreft de volgende regels uit de handreiking:
- hoofdstuk bereikbaarheid hulpdiensten en bluswater
- hoofdstuk vluchtroutes en ontruiming/ontruimingsplan
- hoofdstuk fietsen en auto's van bezoekers
- hoofdstuk vuurwerk, open vuur, pyrotechniek en wensballonnen
- hoofdstuk tenten
- hoofdstuk omgeving
- hoofdstuk overig

5) EHBO en technische hygiëne

1.1. Voor uw evenement is geldt het basis advies van de GHOR, als bijlage, met door u aangegeven aanvullende inzet op 31 december van 2 EHBO'ers op EHBDD/EHBDU niveau. Voor het oudejaarsvuur is aanvullend een standaard advies oudjeaarsvuren afgegeven, als bijlage;

1.2. Voor het Oudejaarsvuur heeft de organisatie aangegeven op 31 december 2022 vanaf 21.30 uur tot 1 januari 2023 tot 02.30 uur, gelet op het bezoekersaantal, tenminste 2 EHBO 'ers in te zetten met EHBDD/EHBDU;.

- U heeft een EHBO post ingericht op de locatie Baron de Coubertin 4.
- Het betreft een rustige locatie, waar hulpbehoevende in rust bekeken, behandeld en/of even tot rust kunnen komen.
- De eerstehulpverleners beschikken hier over een verwarmde, afsluitbare ruimte met elektra en drinkwater en eigen toiletvoorziening.
- De locatie is goed bereikbaar.

Vanaf een half uur voor aanvang tot een uur na einde van het evenement dient de evenementen zorgorganisatie (EZO) aanwezig en operationeel te zijn.

Contact Meldkamer Ambulancezorg

- Bij medische spoed kan via het landelijke alarmnummer 112 ambulancehulpverlening aangevraagd worden. Voor intercollegiaal overleg of aanvragen van minder spoedeisend vervoer kan gebeld worden met de Meldkamer Ambulancezorg (MKA) op 088-0129890. Voor aanvang van het evenement meldt de leidinggevende van de medische hulpverleningsorganisatie zich via dit nummer in bij de MKA.

Registratie Zorgcontacten

- Na het evenement dient er binnen 14 dagen een evenementenrapportage met betrekking tot de (zelf)zorgcontacten worden gemaild aan de GHOR Amsterdam-Amstelland: evenementenadvies@ghorasd.nl

Verplichte inhoud aanlevering statistieken aan de GHOR:

- Geleverde inzet en zorgniveau(s) van de zorgverleners

Disclaimer Covid-19

- Voor alle evenementen geldt dat de maatregelen en adviezen vanuit de Rijksoverheid te allen tijde moeten worden opgevolgd.
- Mogelijk kan de GHOR nog een aanvullend advies geven indien er landelijk of regionaal/lokaal veranderingen zijn m.b.t. zorgcapaciteit bij ziekenhuizen, huisartsenposten en de RAV.
- Verdere informatie over de uitvoering van deze algemene regels is terug te vinden op de website van de Rijksoverheid via deze link: Maatregelen Rijksoverheid.

Bij verandering in de epidemiologische situatie neemt de gemeente contact op met de GHOR-evenementenadviseur die intern afstemt of deze wijziging een ander advies kan betekenen.

Milieu

Geluid:

Algemeen

1. De vergunninghouder heeft voor het evenement een geluidplan geschreven 'Geluidsplan Floravuur' en 'light geluidsplan'. De plannen maken onderdeel uit van de vergunning en ziet toe op het geluid op 31 december 2022 tot 1 januari 2023;
2. De kinderdisco vindplaats op 28 december 2022 na de afsluiten van het huttenbouwen.

Begin- en eindtijden muziekgeluid

3. Muziekgeluid tijdens evenementen is toegestaan vanaf 31 december vanaf 21.00 uur tot uiterlijk 1 januari 2023, 02.00 uur;
4. Om 01.00 tot 02.00 uur is er sprake van een **'Cooldown'** uur, waarbij de muziek op een lager volume wordt gedraaid om het publiek voor te bereiden op het einde van het evenement.

Geluidnormen

5. Het C-gewogen equivalente geluidniveau (LCeq), gemeten over 3 minuten, veroorzaakt door het ten gehore brengen van muziek, gemeten op de meetpunten of gevels van woningen mag niet meer bedragen dan 75 dB(C).

Geluidmetingen tijdens evenement

6. Binnen de organisatie moet ten minste één persoon worden belast met de controle op het geluidniveau, inclusief de naleving van de geluidvoorschriften. Deze persoon zorgt dat de geluidtechnici op de hoogte zijn van de gestelde normering en dat bijsturing plaatsvindt bij te hoge geluidniveaus. Ook is deze persoon verantwoordelijk voor de contacten met het bevoegd gezag tijdens het evenement conform hoofdstuk 6 van het Meet- en rekenprotocol Evenementengeluid in Amsterdam.
7. Om te voorkomen dat de genoemde geluidnormen worden overschreden, moet de hierboven genoemde persoon ten minste twee keer per uur handmatig geluidmetingen verrichten op de meest geluidbelaste gevels van de omliggende woningen, conform hoofdstuk 6.3 van het Meet- en rekenprotocol Evenementengeluid in Amsterdam.

8. Bij een overschrijding van de geluidnorm(en) moet de geluidproductie onverwijld worden teruggebracht zodat binnen de toegestane waarde(n) wordt gebleven.

Energie:

De vergunninghouder

a) Gebruikt uitsluitend stroom- netaansluiting uit omliggende woningen en maakt geen gebruik van aanvullende energiebronnen zoals aggregaten of anders.

Afval:

De vergunninghouder zorgt voor:

a) Dat een afvalcoördinator (dit kan tevens de milieucoördinator zijn) die centraal aanspreekpunt is voor afvalzaken. Er wordt geen eten of drinken verkocht, tijdens het evenement, maar er wordt wel eten en drinken verstrekt aan de medewerkers en aan bewoners tijdens het olliebollen/appelflappen moment;
b) een leverancier die garandeert dat het gescheiden aangeleverde afval (indien schoon genoeg aangeleverd) ook gescheiden wordt afgevoerd en verwerkt;
c) aanlevering van de afvalgegevens ten behoeve van meting (na afloop evenement);
d) scheidingspercentage van 100%;
e) het schoon achtergelaten van het terrein na afloop van het evenement;
f) het zoveel mogelijk duurzaam gebruik van eet- en drinkmateriaal, zoals:
   - het gebruik van harde, kunststof bekers (eco-bekers) voor het tappen en/of serveren van dranken, die tijdens het evenement gereinigd en hergebruikt worden;
   - het gebruik van één materiaal, zodat het makkelijk is te recyclen;
   - de te recyclen bekers vanwege het gebrek aan spoelmogelijkheden eco-bekers niet gebruikt kunnen worden;
g) voldoende inzamelmiddelen, die regelmatig, of in ieder geval zo vaak als nodig is, worden geleegd ter voorkoming van de verspreiding van zwerfafval;
h) toezicht ter voorkoming van het ongevraagd uitdelen van folders of brochures, samples of ander promotiemateriaal, hetgeen op of rond het evenemententerrein niet is toegestaan;
i) het niet gebruiken van disposables / single use plastic en moeilijk in te zamelen plastic, zoals bijvoorbeeld (plastic) confetti, rietjes, wegwerpflesjes (dopjes!) en lampionnen;
j) het niet oplaten (opblaas)ballonnen of het uitreiken aan bezoekers tijdens het evenement;
k) een zodanige opslag van de verzamelde afvalstoffen dat nadelige gevolgen voor het milieu worden voorkomen. Voor zover voorkomen niet mogelijk is, worden zij zodanig opgeslagen dat nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk worden beperkt en gescheiden afgifte mogelijk blijft;
l) het voorkomen van het verbranden van afvalstoffen;
m) het voorkomen dat afvalstoffen of met afvalstoffen verontreinigd water in de bodem worden gebracht of daarin terecht kunnen komen;
n) betaling van alle schoonmaakkosten, inclusief eventuele na-schoonmaak door de gemeente, op en rond het terrein.

Afvalwater:

De vergunninghouder zorgt voor:

a) het afwateren van de sanitaire voorzieningen op het riool, met uitzondering van de toiletten die worden aangesloten op het vuilwaterriool. Voor de aansluiting op het riool contact opnemen met Waternet – afdeling Klant, Markt en Relatie, tel: 020 608 6060;
b) ledigen van de plaskruizen door het bedrijf die ze verstrekt. Bij meer dan 15 -20 goed gevulde plaskruizen (> 5 m3) moet worden beoordeeld of hergebruik van de inhoud mogelijk is, bijvoorbeeld in kunstmest;
c) het lozen van het afvalwater, eventueel na buffering, in het vuilwaterriool. Het afvalwater mag daarbij geen grove of snel bezinkende bedrijfsafvalstoffen bevatten;
o) het afvalwater dat geen plantaardige of dierlijke oliën of vetten mag bevatten, afkomstig van plaatsen waar eten is bereid.

D. Terrein- en locatievoorschriften

De vergunninghouder houdt zich aan:

a) de afspraken die zijn gemaakt voor het gebruik van de locatie voor het evenement;
b) in de voorbereidende week vanaf 27 december vanaf 08.00 uur tot en met 31 december 21.00 uur betreft het evenemententerrein het grasveld aan de Floraweg;
c) vanaf zaterdagavond 31 december 21.00 uur tot en met 1 januari 2023, 04.00 uur wordt het terrein uitgebreid met een deel van de Floraweg;
d) het aangeleverde informatie milieu/duurzaamheid plan, onder voorwaarde dat de omgeving en grasveld schoon opgeleverd wordt.

Ondertekening:

De burgemeester van Amsterdam,

5.1, 2, e

Brahim Abid
Voorzitter stadsdeelbestuur Noord

DSP-groep BV
Van Diemenstraat 410
1013 CR Amsterdam
5.1, 2, e
5.1, 2, e @dsp-groep.nl
KvK 33176766
www.dsp-groep.nl

DSP-groep is een onafhankelijk bureau voor onderzoek, advies en management, gevestigd aan de IJ-oevers in Amsterdam. Sinds de oprichting van het bureau in 1984 werken wij veelvuldig in opdracht van de overheid (ministeries, provincies en gemeenten), maar ook voor maatschappelijke organisaties op landelijk, regionaal of lokaal niveau. Het bureau bestaat uit 40 medewerkers en een groot aantal freelancers.

Dienstverlening

Onze inzet is vooral gericht op het ondersteunen van opdrachtgevers bij het aanpakken van complexe beleidsvraagstukken binnen de samenleving. We richten ons daarbij met name op de sociale, ruimtelijke of bestuurlijke kanten van zo'n vraagstuk. In dit kader kunnen we bijvoorbeeld een onderzoek doen, een registratie- of monitorsysteem ontwikkelen, een advies uitbrengen, een beleidsvisie voorbereiden, een plan toetsen of (tijdelijk) het management van een project of organisatie voeren.

Expertise

Onze focus richt zich met name op de sociale, ruimtelijke of bestuurlijke kanten van een vraagstuk. Wij hebben o.a. expertise op het gebied van transitie in het sociaal domein, kwetsbare groepen in de samenleving, openbare orde & veiligheid, wonen, jeugd, sport & cultuur.

Meer weten?

Neem vrijblijvend contact met ons op voor meer informatie of om een afspraak te maken. Bezoek onze website www.dsp-groep.nl voor onze projecten, publicaties en opdrachtgevers.

