Adviesaanvraag DB aan stadsdeelcommissie

Stadsdeel:	Noord
Onderwerp adviesaanvraag:	Concept 'Plan Aanpak Noord-pionieren en samenwerken in vertrouwen' en bestedingsvoorstel 2024
Portefeuille:	Aanpak Noord
Meegestuurde stukken:	Concept 'Plan Aanpak Noord'
Procesbegeleider:	
Datum weekstart/staf:	18-12-2023
Datum stadsdeelcommissie:	17-1-2024 en 31-1-2024(vaststelling advies SDC in vergadering)
Datum dagelijks bestuur:	9-1-2024 (besluit om advies te vragen) en 6-2-2024 (verzending plan inclusief advies SDC aan het College van B&W ter vaststelling (13-2-2024)
Registratienr. (optioneel):	

Over adviesaanvragen door het DB: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 19, lid 2) vraagt DB de stadsdeelcommissie (SDC) om advies als het voornemens is gebiedsopgaven met belangrijkste vierjaren doelstellingen vast te stellen, alsmede de zo nodig jaarlijkse herijking daarvan, of op eigen initiatief een taak of bevoegdheid uit te oefenen waarbij uniforme openbare voorbereidingsprocedure in de zin van afdeling 3.4 van de Awb of inspraak in de zin van de Algemene Inspraakverordening aan de orde is;
- (art. 19, lid 6) legt DB significante ruimtelijke herinrichtingsprojecten tijdig voor advisering voor aan SDC;
- (art 31, lid 2) informeert DB SDC vooraf over inzet van financiële middelen en SDC wordt in gelegenheid gesteld daar advies over uit te brengen, waaronder voorstellen voor een andere inzet.

Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5)
Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag dagelijks bestuur aan stadsdeelcommissie:

Formuleer hier de vraag aan de stadsdeelcommissie

Het Dagelijks Bestuur vraagt de stadsdeelcommissie Noord advies over het concept 'Plan Aanpak Noord' en daarbij behorende bestedingsvoorstel voor 2024.

In nauwe samenwerking met onze bewoners, ondernemers en partners is het concept Plan Aanpak Noord gereed gekomen zodat het aan u voorgelegd kan worden voor advies. In de totstandkoming van de Aanpak is een fundament gelegd voor de samenwerking tussen bewoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en de gemeente, om pionierend en in vertrouwen te werken aan de uitdagingen van Amsterdam Noord. In het plan staat aangegeven hoe we dat de komende 25 jaar gaan doen. Het plan geeft via hoofddoelen, specifieke thema's en leidende principes richting aan concrete verbeteringen en ambities. Met als doel om samen de kloof te dichten, kansen voor de jeugd te verbeteren en de balans tussen bewoners en buurten te herstellen. Aanpak Noord stoelt op de wens om echt anders te gaan samenwerken. Vele bewoners, ondernemers, buurtprofessionals en ambtenaren staken afgelopen periode al tijd en energie in Aanpak Noord.

Aanloop naar Plan Aanpak Noord
In de zomer van 2021 initieerde het college van B&W de Aanpak Noord als startpunt voor herstel van vertrouwen tussen bewoners van Noord en de gemeente Amsterdam. Op verzoek van de burgemeester maakte de bewonersorganisatie Red Amsterdam Noord (RAN) in een plan duidelijk wat er volgens hen moest gebeuren in Noord. Dit plan voor Noord is begin 2022 gepresenteerd. Aanpak Noord werd in het coalitieakkoord 2022-2026 opgenomen omdat de ernst van de groeiende ongelijkheid in Amsterdam Noord werd onderkend. Binnen de

gemeente werd Team Aanpak Noord opgericht met als opdracht om samen met bewoners, ondernemers en partners een langjarige Aanpak Noord te ontwerpen. Het plan dat nu is opgesteld is de uitkomst van dit gezamenlijke proces. In het plan zijn de gewenste eindresultaten:

- Vertrouwen
- Kansengelijkheid jeugd
- Prettige en veilige woon- en leefomgeving

Door gerichte interventies langs zes thema's - Kansen voor jeugd, Kansrijke sociale buurten, Wonen, Openbare ruimte, Stadsnatuur en groen, Buurteconomie- willen we samen met bewoners en ondernemers werken aan herstel van vertrouwen in de overheid én investeren in de kracht van bewoners om zelf hun leven vorm te geven. Veiligheid is een overlappend thema, net als het tegengaan van segregatie.

De bewoner, het gezin, het huishouden, ondernemers maar ook de buurt staan centraal bij de aanpak. De interventies zijn gericht op versterken en verbeteren van het perspectief van de bewoners en ondernemers en dan met name jongeren. Kenmerkend voor Aanpak Noord is dat we niet "meer-van-hetzelfde" gaan doen, maar doorbraken willen forceren en daarvoor maximale bewoners- en ondernemersbetrokkenheid organiseren. De bewoners en ondernemers staan centraal. Dit is in lijn met de bedoeling van het gemeentebestuur voor de inzet van de coalitiemiddelen.

Aanpak Noord kan alleen succesvol zijn als we erin slagen niet alles van bovenaf te bepalen, maar maximaal inzetten op participatie en bewonersbetrokkenheid op basis van vertrouwen. De middelen zijn bestemd voor wensen en initiatieven van bewoners, het aanjagen van het wegwerken van achterstanden (laaghangend fruit ter overbrugging), en het financieren van experimenten en nieuwe manieren van werken.
Extra coalitiemiddelen gaan naar (nieuwe) activiteiten die zorgen voor een doorbraak, een andere manier van werken en waarvoor draagvlak is bij bewoners. De manier waarop we doen staat beschreven in het concept 'Plan Aanpak Noord- pionieren en samenwerken in vertrouwen'.
Het geeft inzicht in activiteiten en initiatieven die er dankzij Aanpak Noord op stapel staan (of al zijn gestart). Het geeft ook een doorkijk naar de langere termijn ambities.

Wel al begonnen
Kenmerkend aan de Aanpak Noord, en ook passend bij Amsterdam Noord, is dat het concreet is. Gelijktijdig met het voorbereiden van het plan is binnen de Aanpak al wel gestart met noodzakelijk geachte interventies en het in kaart brengen van de achterstanden. Dit was mogelijk vanuit de principenota's uit de ontwikkelbuurten en de 'Aanzet tot een Aanpak Noord' vanuit RAN. Ook vanuit andere processen met bewoners werden interventies ingezet en initiatieven gesteund. Dat past ook bij Noord, om samen met bewoners zo snel mogelijk aan oplossingen te werken voor problemen die al bekend zijn. Het dagelijks bestuur heeft zelf de spanning gevoeld tussen de actiegerichtheid enerzijds en het willen besluiten via de – bekende en vertrouwde – bestuurlijke besluitvormingsprocessen. Het dagelijks bestuur is zich terdege bewust dat deze spanning ook heeft bestaan ten aanzien van de adviserende rol van de stadsdeelcommissie. Een belangrijk programma voor Noord ging vol aan de slag, terwijl het plan nog moest worden opgesteld. Met het voorleggen van het plan en bestedingsvoorstellen markeren we ook dat de Aanpak vanuit de kwartiermakersfase naar een volgende fase komt. Dat gaat ook gepaard met het recht doen aan het adviesrecht van de stadsdeelcommissie.

Bestedingsvoorstel 2024
Met het concept 'Plan Aanpak Noord' leggen we de basis voor de bestedingen en interventies van de komende jaren. De coalitiemiddelen zijn bedoeld om het ongelijk investeren en het verkrijgen van aanvullende financieringen te stimuleren en aan te jagen. Daarom is het bestedingsvoorstel geen volledig overzicht van de inzet van financiële middelen in Noord.
Het bestedingsvoorstel is een nadere uitwerking van het concept 'Plan Aanpak Noord' voor het betreffende (begrotings)jaar 2024. Zoals omschreven in het concept 'Plan Aanpak Noord' werken we buurtgericht, integraal en in coalities. Jaarlijks brengen we een geactualiseerd bestedingsvoorstel in bij de voorjaarsnota om zo goed mogelijk aan

te sluiten bij de recente ontwikkelingen. Het bestedingsvoorstel voor de coalitiemiddelen van 2024 á 4,62 mln. is een voortzetting en verfijning van deze ingeslagen weg.

Het finale bestedingsplan 2024 kan mogelijk nog aangepast worden omdat eind januari de jaarrekening 2023 bekend is en daarmee de exacte besteding van de Aanpak in 2023. Ook dient het bestedingsvoorstel nog door het college te worden vastgesteld.

Andere financieringsbronnen
Vanuit Aanpak Noord zoeken we ook alternatieve financieringsbronnen, zoals Europese, Rijks-, en provinciale middelen. Met de Regiodeal ZaanIJ Groen en Meedoen van de gemeenten Amsterdam, Zaanstad, Oostzaan en de provincie Noord-Hollland is een bedrag van 20 miljoen euro toegekend voor de regio. In Noord komt dit ten goede aan bestaande buurten waarop Aanpak Noord zich richt. Het gaat om fysieke-sociale verbeteringen in de openbare ruimte, buurtcoalities, jeugdwerkeloosheid, scholing en koppeling met de regionale arbeidsmarkt. Brede welvaart, het verbeteren van vertrouwen in de overheid en bewonersbetrokkenheid staan hierbij steeds centraal. Andere financieringsbronnen waar we ons vanuit de Aanpak op richten, zijn b.v. EFRO-subsidie en Greening Cities.

Opgavegericht werken, opgaveteams, integraliteit en samenwerking op maat
Aanpak Noord leidt, samen met het ongelijk investeren en de Regiodeal, tot een andere manier van (samen)werken in het stadsdeel, namelijk opgavegericht.
Om goede samenhang en integraliteit te borgen en resultaat te boeken, komen er zes opgaveteams. De integrale opgaveteams vormen we de komende periode en passen bij de thema's van de Aanpak. Deze teams stellen we samen uit collega's van het staddeel en directies, evt. partnerorganisaties en bewoners en ondernemers. De programmamanagers van Team Aanpak Noord nemen dus deel aan de opgaveteams en brengen scherpte, vernieuwing, diepte en versnelling, ten behoeve van het resultaat buiten en de lange-termijndoelen van de aanpak. Voor Aanpak Noord kiezen we dus niet voor een overkoepelende alliantie, maar we kiezen voor gezamenlijke, stevige en hybride commitment op inhoud. Een strategische procesregisseur ondersteunt deze organisatorische ontwikkeling.

Proces
Het concept 'Plan Aanpak Noord' is op 9 januari behandeld in het Dagelijks Bestuur en het College van B&W. In dit voorliggende plan is de feedback van directies, collega's en partners verwerkt.
Op 6 februari bespreekt het Dagelijks Bestuur de uiteindelijke aanbieding van 'Plan Aanpak Noord' en het bestedingsvoorstel, inclusief het advies van de stadsdeelcommissie. Vervolgens brengt het DB 'Plan Aanpak Noord' ter vaststelling in bij het College van B&W op 13 februari. Het bestedingsvoorstel wordt meegenomen in de planning & control cyclus van de voorjaarsnota.

Het Dagelijks Bestuur ziet uit naar een inspirerend gesprek, uw reflectie en advies over het Concept 'Plan Aanpak Noord-pionieren en samenwerken in vertrouwen' en het bijbehorende bestedingsvoorstel 2024.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het dagelijks bestuur

De stadsdeelcommissie Noord adviseert positief over de Aanpak Noord, met haar bestedingsvoorstel. De stadsdeelcommissie staat achter de missie en opdracht van Aanpak Noord en wil haar complimenten overbrengen aan iedereen die een rol heeft gespeeld in de totstandkoming van Aanpak Noord.

De stadsdeelcommissie vervult graag de rol als ambassadeur van Aanpak Noord en wil graag opbouwend, kritisch en mee blijven denken aan wat er voor Noord nodig is. Dit kan betekenen dat we actief bijdragen aan het verbreden en vergroten van de groep betrokken Noorderlingen, zodat een nog breder draagvlak ontstaat en zo veel mogelijk bewoners zich gaan herkennen in Aanpak Noord.

De stadsdeelcommissie (sdc) wil graag dat het dagelijks bestuur de volgende punten meeneemt:

1. Hoe transparanter Aanpak Noord is, hoe beter Aanpak Noord wordt, hoe meer Aanpak Noord van iedereen wordt. De wens van de sdc is om elke zes maanden geïnformeerd te worden over Aanpak Noord; natuurlijk van de successen, maar ook waar het mis dreigt te gaan en wat we in de tussentijd geleerd hebben. Aanpak Noord maken we samen.

2. Aanpak Noord benadrukt sterk het belang van samenwerking. De sdc adviseert daarom bij het communicatieplan van Aanpak Noord goed na te denken naar manieren hoe belanghebbende gedurende de gehele 25-jarige aanpak betrokken blijven.

3. Veel bewoners hebben meegedacht en meegeschreven aan Aanpak Noord. Wetende dat niet iedereen gehoord en betrokken kan worden, hecht de sdc eraan dat via Aanpak Noord ook niet-aanwezige stemmen omhoog worden gehaald. Alleen al gelet op het feit dat Noord het stadsdeel is met het hoogste percentage laaggeletterdheid. Zij vormen een grote kwetsbare groep, waar veel belangrijke informatie niet aankomt. Hun mening/wensen /knelpunten vindt de sdc ook belangrijk. Een breed geluid kan bijvoorbeeld worden opgehaald door zichtbaar de wijk in te gaan of door het inzetten van een stadsdeelpanel.

4. De sdc vindt het van belang dat Aanpak Noord meetbare doelstellingen krijgt op de grote hoofddoelen en haar thema's. Zo kan het succes van Aanpak Noord worden geëvalueerd en gerapporteerd aan de gemeenteraad, sdc en de belanghebbenden.

5. Er zijn veel ondernemers in Noord die bij willen dragen aan Aanpak Noord. Met geld, goederen en/of expertise. De sdc vindt het belangrijk dat deze ondernemers - groot tot klein - op de juiste manier worden verbonden, betrokken en gemobiliseerd. Noordse ondernemers kunnen voor veel Aanpak Noord thema's het verschil betekenen.

Reactie DB:
Reactie van het dagelijks bestuur aan de stadsdeelcommissie

1. Hoe transparanter Aanpak Noord is, hoe beter Aanpak Noord wordt, hoe meer Aanpak Noord van iedereen wordt. De wens van de sdc is om elke zes maanden geïnformeerd te worden over Aanpak Noord; natuurlijk van de successen, maar ook waar het mis dreigt te gaan en wat we in de tussentijd geleerd hebben. Aanpak Noord maken we samen.
   DB is het helemaal eens dat SDC periodiek geïnformeerd wordt over voortgang AN. In ieder geval jaarlijks een bestedingsvoorstel en resultaatbespreking.
   Het DB wil aanhaken bij de bestaande informatiemomenten voor de Raadscommissie en geen parallelle of dubbele informatiestromen creëren omdat dat zonde is van de capaciteit.
   Wat betreft het financieel resultaat is de suggestie om deze informatiemomenten gelijk te laten lopen met de 4 maands- en 9 maandsrapportage. Een inhoudelijke voortgangsrapportage maakt immers deel uit van deze 4 en 9 maandsrapportages. Let op: er is verantwoording over de coalitiemiddelen maar ook eventueel over aangetrokken externe middelen. Dat kan een diffuus beeld geven over waar de SDC budgetadviesrecht over heeft. Aan het DB om dat zo helder mogelijk, en in samenhang te presenteren aan de SDC. Als het gaat om de meer beleidsmatige verantwoording, inclusief rapporteren over de effecten, of wijzigingen in de ambities of interventies, zoals substantiële wijzigingen, bijvoorbeeld uitbreiden of afschalen van doelen en onderwerpen, dienen deze uiteraard voorgelegd te worden voor advisering.

2. Aanpak Noord benadrukt sterk het belang van samenwerking. De sdc adviseert daarom bij het communicatieplan van Aanpak Noord goed na te denken naar manieren hoe belanghebbende gedurende de gehele 25-jarige aanpak betrokken blijven.
   Het DB neemt dit advies over. Communicatieplan is in de maak. Daar nemen we dit in op.

3. Veel bewoners hebben meegedacht en meegeschreven aan Aanpak Noord. Wetende dat niet iedereen gehoord en betrokken kan worden, hecht de sdc eraan dat via Aanpak Noord ook niet-aanwezige stemmen omhoog worden gehaald. Alleen al gelet op het feit dat Noord het stadsdeel is met het hoogste percentage laaggeletterdheid. Zij vormen een grote kwetsbare groep, waar veel belangrijke informatie niet aankomt. Hun mening/wensen /knelpunten vindt de sdc ook belangrijk. Een breed geluid kan bijvoorbeeld worden opgehaald door zichtbaar de wijk in te gaan of door het inzetten van een stadsdeelpanel.
   Het DB neemt dit advies over. Deels doen we dit nu al via verschillende instrumenten. Juist het opzetten en versterken van buurtcoalities is van belang voor het bereiken van bewoners die niet via reguliere methoden bereikt worden. We bereiken bewoners dan op een andere manier. We bereiken de laaggeletterde bewoners in deze buurtcoalities en de buurtgestuurde aanpak. Toch zien we dat we deze doelgroep nog niet goed genoeg bereiken en is het onze ambitie om hier de komende jaren extra aandacht aan te besteden.

   Stadsdeelpanel is een instrument van de SDC. Het is een mooie kans om de SDC, en bewoners intensiever te betrekken bij de aanpak. Organisatorisch wel 2 kanttekeningen:
   Het DB laat het echt aan de SDC om te besluiten of zij een stadsdeelpanel wil instellen. Het opzetten en begeleiden van een stadsdeelpanel is geen taak binnen de Aanpak.

4. De sdc vindt het van belang dat Aanpak Noord meetbare doelstellingen krijgt op de grote hoofddoelen en haar thema's. Zo kan het succes van Aanpak Noord worden geëvalueerd en gerapporteerd aan de gemeenteraad, sdc en de belanghebbenden.
   Het DB neemt dit advies over. Een voorstel voor monitoring is in de maak onder de regie van Onderzoek en Statistiek. Dit voorstel wordt afgestemd met de stadsdelen ZuidOost en Nieuw-West, zodat de onderlinge vergelijkbaarheid tussen de masterplangebieden en aanpakken geborgd is.
   Daarnaast zijn we bezig met een voorstel uitvoeringsmonitor, gekoppeld aan de opgaveteams.
   Zodra het voorstellen er liggen, volgt agendering in de stadsdeelcommissie.

5. Er zijn veel ondernemers in Noord die bij willen dragen aan Aanpak Noord. Met geld, goederen en/of expertise. De sdc vindt het belangrijk dat deze ondernemers - groot tot klein - op de juiste manier worden verbonden, betrokken en gemobiliseerd. Noordse ondernemers kunnen voor veel Aanpak Noord thema's het verschil betekenen.
   Het DB neemt dit advies over. We doen dit op diverse manieren: quickscan naar alle winkelgebieden, inzet VBOA voor betrokken ondernemers, aanjager vanuit EZ, buddy systeem voor sociaal ondernemers, diverse ondernemersplatformen, transformatie coördinator specifiek voor die doelgroep etc.
   We herkennen deze grote betrokkenheid bij de ondernemers in Noord en willen graag de komende periode met hen kijken hoe we het beste kunnen samenwerken in het kader van de Aanpak.