Gemeente Amsterdam

Bezoekadres :
Stadsdeel West
Bos en Lommerplein 250
1055 EK Amsterdam
Postbus 57239
1040 BC Amsterdam
Telefoon 14020
www.amsterdam.nl

5.1, 2, e

VERZONDEN
5.1, 2, e
15 JAN. 2026

5.1, 2, e

Dit besluit is ter hand gesteld aan 5.1, 2, e

Sup tekenen voor ontvangst.

5.1, 2, e

5.1, 2, e

Retouradres Postbus 57239, 1040 BC Amsterdam

Aangetekend en per gewone post verzonden

5.1, 2, e
T.a.v. dhr. 5.1, 2, e 5.1, 2, e
5.1, 2, e
5.1, 2, e Amsterdam

Per mail: 5.1, 2, e@bakkerijlouf.nl

Datum	15 januari 2026
Ons kenmerk	Z2025-032164
Behandeld door	5.1, 2, e 5.1, 2, e 5.1, 2, e@amsterdam.nl
Kopie aan	De heer 5.1, 2, e via 5.1, 2, e@calistoamsterdam.nl
Onderwerp	Last onder dwangsom wegens strijd Omgevingsplan.

Geachte heer 5.1, 2, e

Wij hadden u in uw hoedanigheid van bestuurder van Mouna B.V. al op 31 oktober 2025 een constateringsbrief gestuurd. Met die brief brachten wij u op de hoogte van de overtreding van het Omgevingsplan dat uw bedrijf met milieucategorie B begaat met de bakkerij activiteiten op de locatie Wittenkade 96 H. U hebt daar geen vergunning voor.

Wij hebben een legalisatie onderzoek uitgevoerd om na te gaan of dit gebruik te legaliseren is door middel van een vergunning. Gebleken is dat legalisatie mogelijk is mits u hiervoor een omgevingsvergunning aanvraagt. Wel dient in dat geval de kenbare hinder zoals geur en geluidsoverlast verholpen te zijn.

De heer 5.1, 2, e eveneens een directielid van Mouna BV belde ons naar aanleiding van deze brief en gaf aan namens Mouna BV het niet eens te zijn met ons standpunt. Er zou volgens hem geen sprake zijn van een milieubelastende activiteit bij de Wittenkade 96H. Hij is gewezen op de mogelijkheid van het indienen van een zienswijze waarvan hij middels een mailbericht van 7 november 2025 ook gebruik heeft gemaakt.

Verder hebben wij tot op heden geen aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen.

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt dat bij de planologische kwalificatie van een gebruiksvorm niet uitsluitend wordt gekeken naar omzetcijfers of bezoekersaantallen, maar naar de aard van de activiteiten, de ruimtelijke uitstraling en de feitelijke bedrijfsvoering, waaronder productieprocessen, installaties, werktijden en milieugevolgen.

'Detailhandel' wordt planologisch gekenmerkt door een zuivere verkoopfunctie, waarbij goederen in beginsel elders worden geproduceerd en ter plaatse uitsluitend worden verkocht. Indien ter plaatse ambachtelijke of bedrijfsmatige productie plaatsvindt die meer omvat dan een verwaarloosbaar of marginaal onderdeel, is geen sprake meer van detailhandel maar van een bedrijfsmatige activiteit, ook indien de geproduceerde goederen (deels) ter plaatse aan consumenten worden verkocht.
In dit geval staat vast dat:

- ter plaatse structureel broodproducten worden geproduceerd;
- daarbij gebruik wordt gemaakt van bedrijfsmatige bak- en productiemiddelen;
- de productie gepaard gaat of kan gaan met milieurelevante aspecten zoals geur en geluid;
- de productie mede is gericht op bevoorrading van andere vestigingen;
- de productie niet beperkt is tot incidentele of ondersteunende handelingen tijdens openingstijden van de winkel.

Gelet op deze omstandigheden kan niet worden gesproken van productieactiviteiten van ondergeschikte betekenis. 'Ondergeschiktheid' vereist dat een activiteit naar aard, omvang en ruimtelijke uitstraling duidelijk ondergeschikt is aan de hoofdfunctie en geen zelfstandige betekenis heeft. Daarvan is hier geen sprake. De 'productie' vormt een wezenlijk en zelfstandig onderdeel van het gebruik.

Dat de productieactiviteiten volgens indiener ondersteunend zijn aan de winkel en dat het economisch zwaartepunt van de bedrijfsvoering ligt bij de verkoop aan consumenten, is juridisch niet doorslaggevend. Economische of commerciële factoren zijn niet bepalend voor de planologische kwalificatie van een activiteit. Doorslaggevend is de feitelijke en ruimtelijk relevante invulling van het gebruik.

Daarbij is van belang dat de planwetgever in het bestemmingsplan expliciet heeft gekozen voor aansluiting bij de Staat van Inrichtingen als objectief en uniform beoordelingskader voor de planologische toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten. De indeling in milieucategorieën is daarbij leidend voor de kwalificatie van het gebruik. De Staat van Inrichtingen vormt geen indicatieve of vrijblijvende lijst, maar een bindend toetsingsinstrument dat beoogt rechtszekerheid te bieden en een eenduidige handhaving mogelijk te maken.

Ambachtelijke bakkerijen zijn in de Staat van Inrichtingen expliciet aangemerkt als bedrijf in milieucategorie B. Daarmee heeft de planwetgever deze activiteit planologisch gekwalificeerd als een bedrijfsmatige activiteit met milieurelevante gevolgen.

Dat een dergelijke activiteit ook een publieksgerichte verkoopfunctie heeft, maakt niet dat zij daarmee als detailhandel moet worden aangemerkt. Het combineren van functies kan niet leiden tot een andere milieucategorisering indien de bedrijfsmatige activiteit naar aard en omvang zelfstandig betekenis heeft.

Gelet op het voorgaande kan het gebruik aan De Wittenkade 96-H niet worden aangemerkt als detailhandel, maar moet dit worden gekwalificeerd als een bedrijfsmatige activiteit in milieucategorie B, die niet rechtstreeks is toegestaan binnen de bestemming 'Gemengd-2'.