BRANDWEER

Cluster Risicobeheersing
Brinklaan 140
1404 GW Bussum
Postbus 57
1200 AB Hilversum
Telefoon (035) 6885571
Fax
preventie@brandweergooivecht.nl
www.brandweergooienvechtstreek.nl

Gemeente Weesp
Vergunningen en toezicht
[redacted]
Postbus 5099
1380 GB WEESP

cc. het bevoegd gezag: Gemeente Weesp

Datum	20 januari 2020	Telefoon	[redacted]
Onze referentie	VRGV20-AKM1d-296	Fax	
Uw referentie	Z.175723	E-mail	[redacted]
Uw brief van		Onderwerp	Inspectie door brandweer, uw locatie voldoet niet aan de voorschriften

Bijlagen

Geachte [redacted],

Via deze weg willen wij u informeren dat de locatie gelegen aan Flevolaan 8 te Weesp op 16 januari 2020, op uw verzoek is bezocht voor een inspectie. Bij deze inspectie waren [redacted] toezichthouder van de Brandweer Gooi en Vechtstreek, [redacted] bouwinspecteurs van de gemeente Weesp/Amsterdam, [redacted] coördinator bouw en gebruik van de gemeente Amsterdam [redacted] van BouwStabiel B.V., [redacted] en [redacted] van KDV Otje aanwezig met wie wij alle constateringen gaandeweg hebben doorgesproken.

Er zijn tekortkomingen geconstateerd
De inspectie is uitgevoerd in opdracht van het bevoegd gezag om vast te stellen of de locatie voldoet aan de voorschriften, of dat deze op een juiste wijze wordt gebruikt. Uit de inspectie blijkt dat de locatie niet voldoet aan de minimale wettelijke voorschriften. Een opsomming van de geconstateerde tekortkomingen met daarbij de wettelijke grondslag vindt u terug in de bijlage 1.

De inspectie betreft een steekproefsgewijze momentopname
De uitgevoerde inspectie is een momentopname en baseert zich op een steekproefsgewijze controle waarbij alleen is gekeken naar de wijze van het gebruik van een bouwwerk. Hiermee zijn onopgemerkte tekortkomingen niet als vanzelf goedgekeurd. De eigenaar gebruiker is uiteindelijk zelf verantwoordelijk voor de veiligheid en dient dan ook zorg te dragen voor het correct toepassen van de regelgeving.

Termijn voor het oplossen van de tekortkomingen
Regelgericht adviseren wij op basis van Artikel 2.1 Besluit omgevingsrecht en artikel 2.1 Wabo, om het gebruik van het bouwwerk dient per direct beëindigd te worden.

Op verzoek van [redacted] coördinator bouw en gebruik van de gemeente Amsterdam en [redacted] manager vergunningen, toezicht en handhaving van de gemeente Amsterdam is er gevraagd om een risicogericht advies op te stellen, het advies vindt u terug in bijlage 2.

Heeft u nog vragen?
Als u nog vragen heeft of informatie wenst dan kunt u, tijdens kantooruren, contact opnemen met de behandelend ambtenaar via het bovenstaand telefoonnummer en e-mailadres. Vergeet niet onze referentie te vermelden.

Met vriendelijke groet,

[redacted]
Medewerker Risicobeheersing en Brandveilig Leven

Bijlage 1 – Geconstateerde tekortkomingen met wettelijke grondslag

Deze tekortkomingen zijn waargenomen op 16 januari 2020 voor de locatie gelegen aan Flevolaan 8 te Weesp:

Overtreding:	Het bouwwerk is in gebruik zonder omgevingsvergunning brand veilig gebruik. Binnen het bouwwerk vinden nog bouwwerkzaamheden plaats.
Voorschrift:	Artikel 2.1 Besluit omgevingsrecht en artikel 2.1 Wabo
Maatregel:	Het gebruik van het bouwwerk dient per direct beëindigd te worden.
Toelichting:	Het bouwwerk is nog niet bouwkundig opgeleverd, de bouwwerkzaamheden zijn nog vol in gang. Het bouwwerk wordt gebruikt voor dagverblijf aan meer dan 10 kinderen onder de 12 jaar (een gemeente mag in haar Bouwverordening van een ander aantal uitgaan), conform het Besluit omgevingsrecht, onderdeel van de Wet algemene een bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is er voor dit gebruik conform de wettelijke voorschriften een omgevingsvergunning brandveilig gebruik vereist.

Overtreding:	Doorvoeringen van leidingen, kabels en kabelgoten in de brandwerende scheidingen en brandwerende scheidingen boven de plafonds, zijn onvoldoende en/of niet brandwerend uitgevoerd.
Voorschrift:	Artikel 1.16 van het Bouwbesluit.
Maatregel:	De brandwerende scheidingen, doorvoeringen van leidingen, kabels en kabelgoten in de brandwerende scheidingen dienen op adequate wijze te worden gecontroleerd. Indien uit deze controle blijkt dat niet meer aan de vereiste brandwerendheid wordt voldaan, dan moet dit direct worden hersteld.
Toelichting:	Het bouwwerk is nog niet gereed, brandscheidingen en installatietechnische voorzieningen moeten nog geplaatst/geïnstalleerd worden. De aannemer is nog bezig met de bouwwerkzaamheden.

Overtreding:	De aanwezige brandslanghaspel wordt niet aantoonbaar adequaat beheerd, onderhouden en gecontroleerd.
Voorschrift:	Artikel 1.16 van het Bouwbesluit.
Maatregel:	Er dient aangetoond te worden dat de aanwezige brandslanghaspel voldoet aan de gestelde voorschriften en eisen. Er dient een kopie van het onderhoudsrapport ter bevestiging naar het bevoegd gezag gemaild of verzonden te worden.

Overtreding:	Het bouwwerk is nog niet gereed, brandscheidingen moeten nog geplaatst worden.
Voorschrift:	Artikel 2.85 van het Bouwbesluit.
Maatregel:	Op het gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een bouwwerk zijn de artikelen 2.82 tot en met 2.84 van overeenkomstige toepassing.
Toelichting:	De bij de gemeente ingediende bouwvergunning is nog niet uitgevoerd. De bouwwerkzaamheden zijn nog in uitvoering.

Overtreding:	Het bouwwerk is nog niet gereed, brandscheidingen moeten nog geplaatst worden.
Voorschrift:	Artikel 2.95 van het Bouwbesluit.
Maatregel:	Op het gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een bouwwerk zijn de artikelen 2.92 tot en met 2.94 van overeenkomstige toepassing.
Toelichting:	De bij de gemeente ingediende bouwvergunning is nog niet uitgevoerd. De bouwwerkzaamheden zijn nog in uitvoering.

Overtreding:	Er is geen brandmeldinstallatie aanwezig.
Voorschrift:	Artikel 6.20 van het Bouwbesluit.
Maatregel:	De brandmeldinstallatie dient geïnstalleerd te worden. Er dient rapport van oplevering en een geldig inspectiecertificaat afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema Brandmeldinstallaties te worden overlegd.
Toelichting:	Het bouwwerk is nog niet gereed, de brandmeldinstallatie moeten nog geïnstalleerd worden. De aannemer is nog bezig met de bouwwerkzaamheden.

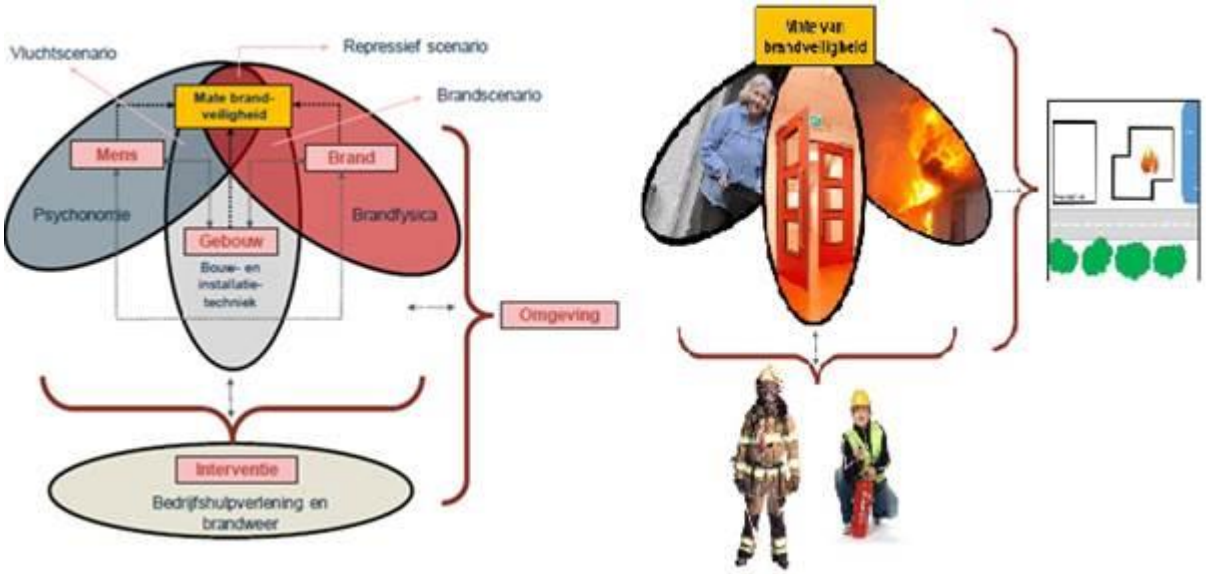
Overtreding:	Er is geen ontruimingsalarminstallatie aanwezig.
Voorschrift:	Artikel 6.23 van het Bouwbesluit.
Maatregel:	Er dient aangetoond te worden, door een onderhoudsrapport, dat de ontruimingsalarminstallatie conform de NEN 2654-2 functioneert.
Toelichting:	Het bouwwerk is nog niet gereed, de ontruimingsalarminstallatie moeten nog geïnstalleerd worden. De aannemer is nog bezig met de bouwwerkzaamheden.

Overtreding:	Er zijn geen verlichte vluchtrouteaanduidingen aanwezig.
Voorschrift:	Artikel 6.24 en 1.16 van het Bouwbesluit.
Maatregel:	De vluchtrouteaanduidingen dienen geplaatst te worden..
Toelichting:	Het bouwwerk is nog niet gereed, installatietechnische voorzieningen moeten nog geïnstalleerd worden. De aannemer is nog bezig met de bouwwerkzaamheden.

Overtreding:	De deuren in de inwendige scheidingsconstructies zijn niet aanwezig.
Voorschrift:	Artikel 6.26 lid 1 van het Bouwbesluit.
Maatregel:	De deuren in de inwendige scheidingsconstructies dienen geplaatst te worden en zelfsluitend uitgevoerd te worden.
Toelichting:	Het bouwwerk wordt nog verbouwd.

Bijlage 2 - risicogericht advies

Kenmerken schema



Menskenmerken

- De kinderen in het kinderdagverblijf zijn jonger dan 4 jaar, en zijn verminderd zelfredzaam, bij het vluchten zijn ze afhankelijk van begeleid(st)ers.
- De kinderen (max 16 (8 per groep) en begeleid(st)ers (4 (2 per groep)) zijn alleen overdag aanwezig.
- De kinderen kunnen slapen, maar er zijn altijd wakende begeleid(st)ers aanwezig..
- Mensen die kinderen brengen of ophalen kunnen onbekend zijn.
- De reactietijd voor de ontvluchting is langer bij ontwakende kinderen.
- Mensen die de kinderen ophalen en/of brengen zijn zelfredzaam en mogelijk verminderd zelfredzaam (met een handicap waardoor de ontvluchting langer kan duren). Zijn wel heel kort aanwezig

Gebouwkenmerken

- Het betreft een bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met een kantoorfunctie
- Bouwwerk opgebouwd uit steen, staalconstructie en sandwich panelen.
- 2 bouwlagen begane grond en 1^{e} etage.
- Op de begane grond zijn bevinden zich 2 ruimtes waar kinderopvang plaats vindt. De rest van het bouwwerk op de begane grond en 1^{e} etage zijn nog in aanbouw.
- De twee ruimtes waar kinderopvang plaats vindt bevinden zich op de begane grond met een rechtstreekse uitgang naar buiten.
- Op de bouwtekening bestaat het bouwwerk uit 2 brandcompartimenten en 7 sub-brandcompartimenten, echter zijn deze nog niet aanwezig.
- Tweezijdige ontvluchting.
- Vluchtrouteaanduidingen zijn niet aanwezig.
- Noodverlichting is niet aanwezig.
- Blusmiddelen zijn aanwezig, maar niet gekeurd.
- Nog geen brandmeldinstallatie/ontruimingsalarminstallatie aanwezig.

Brandkenmerken

- Brand zou kunnen ontstaan door de nog uit te voeren bouwwerkzaamheden, het gebruik van ondeugdelijke elektrische apparaten en/of onachtzaamheid of onwetendheid van de bouwvakkers.
- Uitbreiding brand en rookvorming kan zich verspreiden door het gehele bouwwerk, aangezien de brand en sub-brandcompartimentering ontbreekt.
- Er is veel zuurstof aanwezig in het brandcompartiment waardoor een brand zich snel kan ontwikkelen.
- Er is een relatief hoge variabele vuurlast aanwezig door bouwmaterialen, het aanwezige meubilair, i.v.m. inrichting kamers (meubilair en matrassen).
- Door de afwezigheid van een alarm/ontruimingsinstallatie (lees slow Hoops welke op alle locaties in het bouwwerk een vereist geluidssignaal afgeven) worden personen niet gealarmeerd om het gebouw te verlaten.
- Bij afwezigheid van personen in het nog te bouwen gedeelte van het bouwwerk is de kans dat brand in een laat stadium wordt opgemerkt zeer groot (dit is ook het geval door de aanwezigheid van een brandmeld/ontruimingsinstallatie).

Interventiekenmerken

- Aanwezige personen zijn in staat om brand te melden bij alarmcentrale.
- Aanwezige personen/personeel zouden kleine beginnende brand kunnen blussen.
- Bij afwezigheid personen zou brand opgemerkt kunnen worden door voorbijgangers.
- Er is een brandweerkazerne in Weesp aanwezig, deze wordt hoofdzakelijk bezet door vrijwilligers.
- Na alarmering van de regionale alarmcentrale van de brandweer, kan de brandweer na +/_ 9 minuten na alarmering ter plaatse zijn (mits er geen gelijktijdige incidenten plaats vinden).
- Er is geen brandmeldinstallatie/ontruimingsalarminstallatie aanwezig.
- Er is geen ontruimingsplan aanwezig, waarin staat welke acties ondernomen dienen te worden bij een calamiteit.

Omgevingskenmerken

- Het bouwwerk is gesitueerd op een industrieterrein.
- Het bouwwerk ligt aan de openbare weg, doorgaande route.
- Aan 1 zijde van het bouwwerk bevind zich aangrenzend tegen het bouwwerk een ander bouwwerk.
- Het buitenterrein is gedeeltelijk bestraat.
- Waterwinning ligt voor het bouwwerk (ondergrondse brandkraan).

Risicoanalyse

De kans dat personen niet kunnen ontvluchten als er brand uitbreekt is aanwezig, gezien het feit dat het bouwwerk niet is voorzien van de brand en sub-brandcompartimentering en de vereiste brandmeldinstallatie/ontruimingsalarminstallatie. Er zijn geen signaalgever met het vereiste geluidsniveau voor een ontruiming aanwezig. De aanwezige personen (begeleider(sters) en bouwvakkers zijn waakzaam en niet slapend. De aanwezige kinderen zijn mogelijk slapend en niet zelfredzaam. Vanuit de 2 ruimtes waarin de kinderopvang zich bevindt kan er rechtstreeks naar buiten gevlucht worden, tevens is het mogelijk om door het bouwwerk te vluchten, echter zijn de vluchtroutes binnen het bouwwerk nog niet conform bouwvergunning aanwezig. De loopafstanden blijven binnen de vereiste afstanden. Het bouwwerk bestaat uit 2 bouwlagen (begane grond en 1^{e} etage). Op de begane grond en 1^{e} etage bevinden zich nog geen ruimtes welke gereed zijn. Het risico voor het repressieve personeel van de brandweer is bij een inzet groot. De risico's bestaan met name uit het feit dat er nog bouwwerkzaamheden plaats vinden, de bouwkundige constructie, materiaal (uitgassen) gebruik van de wanden en daken, kans op instorting draagconstructie, grote hoeveelheid rookvorming en hitte, kans op explosieve brandontwikkeling en aanwezigheid van gasflessen. De locatie en bereikbaarheid van en brand zal bepalend zijn of er nog een interventie mogelijk zal zijn.

Oplossingsrichting:

Aangezien de gemeente rekening probeert te houden met de maatschappelijke impact welke veroorzaakt zou worden door het gebruik van het kinderdag verblijf per direct te beëindigen (60 kinderen per week zouden dan geen opvang hebben). Is gevraagd om vanuit de brandweer te adviseren op welke wijze de mate van brandveiligheid naar een acceptabel niveau gebracht kan worden. door de onderstaande acties uit te voeren:

- De compartimentering van ruimte 1.2 en 1.3 waar de kinderopvang plaats vindt conform bouwvergunning uitvoeren.
    - Zelfsluitende brandwerende deuren plaatsen in ruimte 1.2 en 1.3 of de bestaande deuren brandwerend afdichten en de schuifpuien naar buiten als in en uitgang te gebruiken.
    - Doorvoeringen brandwerend afwerken.
- Gekoppelde rookmelders plaatsen in ruimte 1.2, 1.3, in de hal op de begane grond en tegen het plafond van het bouwwerk.
- Losse brandblussers plaatsen in ruimte 1.2 en ruimte 1.3.
- Een ontruimingsplan maken met handelingsperspectief, zowel voor de kinderopvang en het bouwgedeelte.
- De bestrating vanuit ruimte 1.2 en ruimte 1.3 naar de openbare weg in orde brengen zodat er gevlucht kan worden zonder door het zand en overige obstakels te lopen.
- Niet toestaan dat er gebruik gemaakt wordt van de toegangsdeuren vanuit het bouwwerk naar ruimte 1.2 en ruimte 1.3 (uitgezonderd het personeel om de schuifpui (geen cilinderslot aan de buitenzijde aanwezig) welke toegang geeft tot het buitenterrein te openen).

Ruimte 1.2 en ruimte 1.3 hebben beide een rechtstreekse uitgang naar buiten en vandaar kan direct naar de openbare weg gevlucht worden. Door de brandcompartimentering van sub-brandcompartiment 1.2 en 1.3 in orde te maken en geheel van het bouwwerk te scheiden, blijft de totale omvang onder de 200m^2 en is het mogelijk om deze compartimenten als zodanig te beoordeeld.

Het blijft een onwenselijke situatie om een kinderdagverblijf zonder omgevingsvergunning brandveilig gebruik in gebruik te hebben. Binnen het bouwwerk worden nog bouwwerkzaamheden uitgevoerd waardoor de risico’s op brand hoger zijn als dat deze normaal zijn.