Nummer VN2020-009441

Directie rve onderwijs jeugd zorg

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Spoedvoordracht voor de College vergadering van 30 juni 2020

Portefeuille Onderwijs (20)

Agendapunt F14

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Aanvullende tijdelijke huisvesting Stichting Islamitisch Onderwijs (SIO) t.b.v. uitbreiding Cornelius Haga Lyceum (CHL)

Het college van burgemeester en wethouders besluit

Kennis te nemen van:

1. Het feit dat via de centrale loting en matching 136 nieuwe leerlingen zijn geplaatst op het Cornelius Haga Lyceum (CHL), waarmee het totaal aantal leerlingen in schooljaar 2020-2021 op 432 uitkomt. Dit totaal aantal leerlingen heeft een ruimtebehoefte van ca. 3.600m2 bruto vloeroppervlak (BVO).

a. De spoedaanvraag van de Stichting Islamitisch Onderwijs (SIO) voor tijdelijke uitbreiding van de huisvesting aan de Naritaweg 30 voor een bedrag van maximaal €500.000. SIO volgt bij het realiseren van deze uitbreiding niet het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente, omdat dit vertraging oplevert in de oplevering en de uitbreidng al per schooljaar 2020-2021 nodig is.

2. De gesprekken die sinds medio februari 2020 op ambtelijk niveau plaatsvinden met SIO in het kader van het 'komen tot een werkbare relatie'. Deze gesprekken zijn gericht op de onderwijshuisvesting op de korte-, middellange en lange-termijn en verlopen tot op heden constructief.

3. Dat SIO op 23 juni 2020 bij stadsdeel Nieuw-West een omgevingsvergunning heeft aangevraagd behorende bij de spoedaanvraag onderwijshuisvestingsprogramma 2019 en dat deze aanvraag binnen vier weken beoordeeld wordt door het stadsdeel en daarna zes weken open staat voor bezwaar.

4. De vier juridische procedures die op dit moment lopen tussen de gemeente en SIO over onderwijshuisvesting en de mogelijke invloed van dit besluit daarop:

a. Besluit tot weigering aanvraag in het kader van Onderwijshuisvestingprogramma 2019: de rechtbank heeft dit besluit bij uitspraak van 30 juni 2019 in stand gelaten. Voor de procedure in hoger beroep wordt – nadat partijen schriftelijk al hun standpunten hebben ingenomen – een zitting gepland die naar verwachting eind van deze zomer plaats zal vinden.

b. Besluit op spoedaanvraag 2019: Het beroep van SIO tegen het besluit om het pand aan de Reinaert de Vosstraat 27 (RdV27) ter beschikking te stellen zou op 17 maart jl. bij de rechtbank behandeld worden op zitting. Vanwege de Covid-19 maatregelen is de zitting niet doorgegaan. SIO heeft de Rechtbank verzocht de zaak zonder zitting schriftelijk af te doen. Het besluit onder beslispunt 5 zal in die procedure worden meegenomen.

c. Besluit tot buiten behandeling stellen aanvraag in het kader van Onderwijshuisvestingprogramma 2020: de aanvraag is buiten behandeling gesteld omdat SIO niet heeft meegewerkt aan de Bibob-toets. De hoorzitting bij de bezwarencommissie heeft plaatsgevonden. Het besluit op bezwaar is nog niet genomen.

d. De advocaat van SIO heeft zowel het Rijk als de gemeente aansprakelijk gesteld voor geleden schade door het mislopen van leerlingen.

e. SIO heeft mondeling de intentie uitgesproken om de juridische procedure onder in ieder geval 4.b. in te trekken, bij toezegging van de gemeente over een verdere uitbreiding van het schoolgebouw op de Naritaweg 30.

In te stemmen met:

5. Het intrekken van het besluit van 6 augustus 2019 waarmee het college de RdV27 ter beschikking stelt aan het SIO en te besluiten tot:

a. Tijdelijke uitbreiding, in verband met groei van het aantal leerlingen, op de huidige locatie aan de Naritaweg 30 mogelijk te maken omdat er op korte termijn, behalve de RdV27, geen andere (tijdelijke) locatie beschikbaar is.

b. Het honoreren van de door SIO ingediende gewijzigde spoedaanvraag waardoor op de Naritaweg 30, acht tijdelijke lokalen, met een totaal ca 665 m2 bruto vloeroppervlak (BVO), onder het volledige bouwheerschap van SIO gerealiseerd worden. Dit conform het plan van de gemeente Amsterdam uit zomer 2019. Hierdoor komt het totale brutovloeroppervlakte uit op 2.945 m2. De kosten hiervoor bedragen maximaal €500.000. Dit betreffen stichtingskosten en de huur voor een jaar incl. BTW

6. Het niet toepassen van de wet Bibob op deze onderwijshuisvestingsaanvraag.

7. De RdV27 nog beschikbaar te houden voor de tijdelijke huisvesting voor het CHL voor het geval de uitbreiding van de acht lokalen op de huidige locatie aan de Naritaweg 30 niet tijdig gereed is.

8. Het verder in gesprek gaan met SIO over huisvesting op de middellange en lange termijn, in lijn met de onderwijshuisvestingsverordening. Uitgangspunt daarbij om te komen tot een regeling over het beëindigen en niet verder voortzetten van procedures.

Reden spoed

Om voor start schooljaar 2020-2021 de uitbreiding gereed te hebben is een besluit van het college op 30 juni 2020 nodig.

Kernboodschap

Om nog tijdig de tijdelijke huisvesting (augustus 2020) mogelijk te maken moet SIO op korte termijn een beschikking van het College ontvangen om met de bouw van de tijdelijke uitbreiding te kunnen starten zodat er vanaf start schooljaar 2020-2021 extra onderwijscapaciteit is voor de leerlingen

Bestuurlijke achtergrond

Op 11 juli 2019 heeft de minister van Onderwijs besloten het schoolbestuur een voornemen tot een bestuurlijke aanwijzing te geven op basis van het op dezelfde dag gepubliceerde inspectierapport. De minister geeft onder andere aan dat er een interim bestuur moet

worden aangesteld dat beschikt over aantoonbare kennis en ervaring met het besturen van een school of een onderwijsinstelling. Op 20 januari 2020 heeft de rechtbank Amsterdam geoordeeld dat het geven van de aanwijzing onrechtmatig was.

Zolang de school bekostigd wordt door het Rijk, heeft de gemeente Amsterdam een huisvestingsplicht en zal de gemeente ook blijven voorzien in huisvesting.

Sinds medio februari 2020 vinden er op ambtelijk niveau gesprekken plaats in het kader van 'komen tot een werkbare relatie'. Deze gesprekken zijn gericht op de onderwijshuisvesting. De gesprekken zijn gericht op de korte-, middellange en lange-termijnhuisvesting.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 76 i Wet op het voortgezet onderwijs

Artikel 3.4 Verordening Huisvestingsvoorzieningen onderwijs gemeente Amsterdam 2018

Onderbouwing besluit

Ad 1.

- De gewijzigde spoedaanvraag van de Stichting Islamitisch Onderwijs (SIO) baseert zich op het plan van de gemeente Amsterdam. Dit plan is in het voorjaar van 2019 gemaakt ter voorbereiding op de uitbreiding van de tijdelijke huisvesting.
- Het plan gaat uit van een uitbreiding van 8 lokalen (665m2). Deze lokalen worden naast het huidige schoolgebouw aan de Naritaweg 30 geplaatst.
- Vanuit de verordening onderwijshuisvesting zijn schoolbesturen verplicht het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Amsterdam te volgen.
- Gezien de hele korte termijn die nog rest om voor de start van het schooljaar de uitbreiding gerealiseerd te hebben, is het in dit geval onmogelijk om een Europese aanbestedingsprocedure te bewandelen.
- De door het schoolbestuur ingediende plannen en begrotingen zijn het resultaat van een 1-op-1 onderhandeling met hun aannemer.

Ad 2.

De gesprekken tussen de gemeente en SIO over de onderwijshuisvesting zijn, kort na de uitspraak van de rechter van 20 januari 2020 dat de bestuurlijke aanwijzing van de Minister jegens het bestuur onrechtmatig was, weer opgestart

Zolang de school bekostigd wordt door het Rijk, heeft de gemeente Amsterdam een huisvestingsplicht en zal de gemeente ook blijven voorzien in huisvesting. De gesprekken

die sinds medio februari 2020 plaatsvinden zijn er op gericht om te komen tot een "werkbare relatie". De gesprekken zijn gericht op de onderwijshuisvesting op de korte-, middellange en lange-termijnhuisvesting.

Ad 3.

- De gemeente Amsterdam heeft een omgevingsvergunning tot 26 juli 2020 voor de tijdelijke uitbreiding van acht lokalen.
- SIO heeft ter aanvulling op de omgevingsvergunning die in 2019 was afgegeven voor de tijdelijke uitbreiding van deze acht lokalen aan de Gemeente Amsterdam en die tot 26 juli 2020 geldig is, een nieuwe omgevingsvergunning aangevraagd
- Er gelet op de doorlooptijden van beoordeling (vier weken) van de aanvraag omgevingsvergunning en bezwaar (zes weken) een periode kan zijn waarin er formeel geen vergunning voor de te bouwen acht lokalen is.
- Er vorig jaar op toen afgegeven omgevingsvergunning voor de tijdelijke uitbreiding van de acht lokalen geen bezwaar is gekomen.
- SIO dit risico kent en dit risico voor haar rekening neemt.

Ad 4.

- Tussen SIO en de gemeente lopen op dit moment een viertal procedures over de volgende besluiten:

a. Besluit tot weigering aanvraag in het kader van Onderwijshuisvestingprogramma 2019: de rechtbank heeft dit besluit bij uitspraak van 30 juni 2019 in stand gelaten. Voor de procedure in hoger beroep wordt – nadat partijen schriftelijk al hun standpunten hebben ingenomen – een zitting gepland die naar verwachting eind van deze zomer plaats zal vinden. Kern van deze zaak is dat SIO de ruimtebehoefte die zij heeft aangevraagd en de kosten die met de bouw van de gevraagde voorziening gemoeid waren, op moment van aanvragen in het geheel niet kon onderbouwen met betrouwbare leerlingenprognoses. De rechter heeft het besluit van de gemeente om de aanvraag om die reden te weigeren in stand gelaten.

b. Besluit op spoedaanvraag 2019: Het beroep van SIO tegen het besluit om het pand aan de aan de RdV27 ter beschikking te stellen zou op 17 maart jl. bij de rechtbank behandeld worden op zitting. Vanwege de Covid-19 maatregelen is de zitting niet doorgegaan. SIO heeft de Rechtbank verzocht de zaak zonder zitting schriftelijk af te doen. Het besluit onder 7. zal in die procedure worden meegenomen.

- Kern van deze zaak is of het college met het aanvullend ter beschikking stellen van de RdV27 op juiste wijze heeft voldaan aan de huisvestingsverplichting.
- SIO heeft mondeling en schriftelijk bij de afdeling onderwijs aangegeven geen gebruik te willen maken van de RdV27. Ongeacht de uitspraak van de rechtbank.

c. Besluit tot buiten behandeling stellen aanvraag in het kader van Onderwijshuisvestingprogramma 2020: de aanvraag is buiten behandeling gesteld omdat

SIO niet heeft meegewerkt aan de Bibob-toets. De hoorzitting bij de bezwarencommissie heeft plaatsgevonden. Het besluit op bezwaar is nog niet genomen.

d. De advocaat van SIO heeft zowel het Rijk als de gemeente aansprakelijk gesteld voor geleden schade door het mislopen van leerlingen.

e. Het SIO heeft mondeling bij de afdeling onderwijs aangegeven dat zij de intentie heeft de juridische procedures in te trekken indien de gemeente een toezegging kan doen over de uitbreiding van het huidige schoolgebouw aan de Naritaweg 30 met acht lokalen en een optopping met nog eens acht lokalen plus corridor.

- Voor dit laatste heeft de gemeente Amsterdam nog geen (aanvullende) spoedaanvraag OHP ontvangen en is ook nog geen omgevingsvergunning aangevraagd. De afdeling onderwijs heeft SIO wel meegegeven dat zij, gezien het te verwachten leerlingaantal komend schooljaar, op basis van de onderwijshuisvestingsverordening aanspraak kunnen maken op het aantal vierkante meters passend bij een totale uitbreiding van 16 lokalen (8+8) en een corridor.
- In de gesprekken over de korte-, middellange en lange termijn huisvesting zal het intrekken van de juridische procedures onder 4.a, 4.b, 4.c en 4.d als voorbehoud voor het verder beschikbaar stellen van middelen in het kader van onderwijshuisvesting onderdeel zijn.

Ad 5.

- Het leerlingaantal van het CHL bij start schooljaar 2020-2021 gegroeid is waardoor het huidige schoolgebouw aan de Naritaweg 30 onvoldoende ruimte biedt aan alle leerlingen. Uit de centrale loting en matching blijkt dat zich 136 nieuwe leerlingen bij het CHL hebben ingeschreven.
- SIO heeft aangegeven te willen groeien naar een school voor ongeveer 1200 leerlingen. Hiervoor wordt gezocht naar permanente huisvesting. Er worden meerdere opties onderzocht waaronder ook de huidige kavel aan de Naritaweg 30. De route naar een permanente, definitieve huisvesting van het CHL gaat per definitie gepaard met tijdelijke huisvesting in de tussentijd.
- Op korte termijn heeft de gemeente, naast het RdV27, geen andere tijdelijke onderwijshuisvesting beschikbaar waar de school in zijn geheel gehuisvest kan worden.
- Om huisvesting voor alle leerlingen mogelijk te maken, honoreert het college de aanvraag van SIO om op de Naritaweg 30 met 665m2 tijdelijke huisvesting uit te breiden. Dit zorgt ervoor dat:
  - leerlingen, in schooljaar 2020/2021 goed gehuisvest kunnen worden,
  - er ruimte blijft om, vanuit een werkbare relatie, het gesprek te blijven voeren over de middellange en lange termijn huisvesting van de school.
- Ook na uitbreiding met acht tijdelijke lokalen (ca 665m2 BVO) beschikt SIO conform de geldende ruimtebehoefte normen (opgenomen in de onderwijshuisvestingsverordening) over onvoldoende ruimte voor alle leerlingen. De afdeling onderwijs verwacht dat SIO daarom op relatief korte termijn nog een spoedaanvraag zal indienen om met nog eens acht tijdelijke lokalen en corridor uit te breiden. Dit wordt afgehandeld conform de reguliere onderwijshuisvestingsrichtlijnen (en zal daarmee niet per definitie naar het College komen).

Ad 6.

- De aanwijzing van de Minister aan het bestuur van SIO om terug te treden heeft geen stand gehouden in een juridische procedure.
- Inmiddels is bekend geworden dat twee bestuursleden zijn geschorst dan wel ontslagen.
- Er een nieuwe dagelijks bestuurder is aangetreden, een interim-directeur en een crisismanagementteam.
- Het belang van de leerlingen (en hun ouders) heeft zwaar gewogen in de afweging om geen bibob-toets uit te voeren.

Ad 7.

- Om ervoor te zorgen dat, ook als door omstandigheden de tijdelijke uitbreiding op de Naritaweg 30 niet tijdig gereed is, de school tijdelijk te huisvesten de RdV27 beschikbaar te houden. Indien noodzakelijk zal hierover een separaat besluit aan het college worden gevraagd.
- Voor de RdV27 zijn per september 2020 andere mogelijkheden voor het huisvesten van scholen in zowel het primair als het voortgezet onderwijs. Het gaat zowel om tijdelijke huisvesting van een school als de mogelijkheid om een school permanent te huisvesten.

Ad 8.

De uitspraak van de rechter over de onrechtmatigheid van de aanwijzing van de Minister en de verwachting dat ook de rechter in hoger beroep tot dit oordeel zal komen, zijn voor de gemeente aanleiding geweest om op ambtelijk niveau in gesprek te gaan met SIO. Die gesprekken zijn overwegend positief verlopen. SIO heeft te kennen gegeven dat zij de voorkeur heeft voor uitbreiding van de onderwijshuisvestingsvoorziening op de Naritaweg 30. Van de RdV27 wil SIO pertinent geen gebruik maken. Met dit besluit kan SIO de gewenste uitbreiding realiseren voor een bedrag dat voor de gemeente acceptabel is. Hoewel het tijdens de gesprekken wel is gegaan over de juridische procedures en de beëindiging hiervan en SIO aangegeven heeft de intentie te hebben om de procedures in te trekken, heeft SIO dat nog niet gedaan. Om de relatie daadwerkelijk werkbaar te maken zal in volgende gesprekken ingezet worden op het eindigen van alle lopende en reeds aangekondigde procedures.

Participatie

Er is afstemming geweest met stadsdeel Nieuw-West, Afdeling Openbare Orde en Veiligheid en de afdeling Diverstiet.

Financiële onderbouwing

Investeringsvoorstel

Tabel 1: Basisgegevens investering

Investeringssom	€ 400.000,00
Rentepercentage	1.0%
Afschrijvingstermijn (jaar)	5
Kapitaallasten	€ 84.000,00
Aanvang kapitaallasten	2021
MIP nummer	37.14.0824

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Plaatsen tijdelijke huisvesting € 0,4 mln	5122	S	€ 0,00	€ 84.000,00	€ 83.200,00	€ 82.400,00
Huurvergoeding, 1 jaar	5122	I	€ 100.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			**€ 100.000,00**	**€ 84.000,00**	**€ 83.200,00**	**€ 82.400,00**

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De eenmalige kosten van maximaal €500.000 voor plaatsing en huur van tijdelijke units van 1 jaar kunnen worden gedekt uit de begroting Onderwijshuisvesting. (activiteit 5.1.2.2)

Met de onderwijshuisvestingprogramma's 2017 en 2020 zijn middelen beschikbaar gesteld voor de realisatie van tijdelijke huisvesting en huurvergoeding voor het Cornelis Haga Lyceum. De verwachte totale kosten ad €500.000voor tijdelijke uitbreiding op de Naritaweg 30 en de huurvergoeding zijn hiermee volledig gedekt uit de begroting onderwijshuisvesting

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente n.v.t.

Buiten de gemeente n.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-040673	Advies (pdf)
AD2020-040654	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

OJZD, 5.1, 2, e @amsterdam.nl, 5.1, 2, e en MV, 5.1, 2, e 5.1, 2, e @amsterdam.nl 5.1, 2, e

Besluit college van burgemeester en wethouders