Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 31 maart 2026

Portefeuille: ICT en Digitale Stad

Agendapunt: B6

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met verantwoordingsrapportages BRP Kwaliteit, Registratie Niet-Ingezetenen, en Reisdocumenten 2025

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de basisregistratie Adressen en Gebouwen. Beide onderdelen voldoen aan de landelijke norm.
2. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de basisregistratie Grootschalige Topografie. Beide onderdelen voldoen aan de landelijke norm.
3. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de Basisregistratie Ondergrond. Beide onderdelen voldoen aan de landelijke norm.
4. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 over de kwaliteit van de Basisregistratie Personen. De gemeente voldoet deels niet aan de norm. Er zijn verbetermaatregelen benoemd om te gaan voldoen.
5. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 over de kwaliteit van de registratie niet-ingezetenen. Dit onderdeel voldoet aan de norm.
6. Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 over de kwaliteit van de registratie Reisdocumenten. Dit onderdeel voldoet aan de norm.
7. In te stemmen met de bijgevoegde verantwoordingsrapportages BRP Kwaliteit, Registratie Niet-Ingezetenen, en Reisdocumenten over 2025 en deze te ondertekenen. Deze rapportages zijn een voorgeschreven onderdeel van de verantwoording aan de landelijk toezichthouder op deze registraties.
   Hiermee verklaart het college dat aan alle normen wordt voldaan, behalve voor de basisregistratie BRP.

Kernboodschap

Het college heeft kennisgenomen van de uitkomsten van de landelijk voorgeschreven zelfevaluaties voor vier basisregistraties die het college bijhoudt (de basisregistraties Adressen en Gebouwen, Grootschalige Topografie, Ondergrond en Personen), en van de registraties Reisdocumenten en Niet-ingezetenen. De uitkomsten worden aangeboden aan de landelijk toezichthouders op deze registraties en ter kennisname geagendeerd voor de vergadering van de Tijdelijke Algemene Raadscommissie.

Bestuurlijke achtergrond

De zelfevaluaties maken deel uit van de ENSIA-methodiek. Dit is een methodiek die door de rijksoverheid ontwikkeld is, waarbij de audits zoveel mogelijk worden samengebracht en de rapportages tegelijkertijd (vóór 1 mei) worden aangeboden. Dit betreft zowel het aanbieden aan het college en de gemeenteraad (horizontale verantwoording) als aan de landelijk toezichthouders (verticale verantwoording).

Er zijn nog enkele audits die de ENSIA-methodiek volgen. Dit zijn audits op de gemeentelijke aansluitingen op de landelijke voorzieningen Suwinet. Deze audits hebben een andere invalshoek - namelijk informatiebeveiliging - dan de zelfevaluaties naar de basisregistraties. Hierbij wordt gekeken naar, de procesborging, de actualiteit van het verwerken van mutaties, de volledigheid van de registratie en de juistheid van de gegevens. Vanwege deze andere invalshoek en andere bestuurlijke verantwoordelijk-heden worden de uitkomsten van de audits naar Suwinet separaat ter besluitvorming aangeboden.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

1. Artikel 160, eerste lid onder a, van de Gemeentewet geeft het college de bevoegdheid om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren. In artikel 169, eerste en tweede lid, is geregeld dat het college en elk van zijn leden afzonderlijk verantwoording schuldig zijn aan de raad over het door het college gevoerde bestuur en het college geeft de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
2. Artikel 42 van de Wet basisregistratie adressen en gebouwen draagt het college op om eenmaal per jaar de inrichting en de werking van de basisregistratie, alsmede de verwerking van gegevens in de basisregistratie te controleren.
3. Artikel 30 van de Wet basisregistratie grootschalige topografie draagt het college op om eenmaal per jaar een onderzoek naar de uitvoering van de voor hem krachtens deze wet geldende verplichtingen uit te voeren.
4. Artikel 6 van de Regeling basisregistratie ondergrond schrijft voor dat de gemeente moet meewerken aan een beoordeling van de maatregelen en procedures die in de borging van de wettelijke eisen moeten voorzien.
5. Artikel 4 van de Wet basisregistratie personen draagt het college op om onderzoek te doen naar de inrichting, de werking en de beveiliging van de basisregistratie, alsmede naar de verwerking van gegevens in de basisregistratie, voor zover het de gemeentelijke voorziening betreft of het college verantwoordelijk is voor de bijhouding. In het Besluit mandaat registratie niet-ingezetenen wordt verwezen naar hetzelfde wetsartikel.
   Dit jaarlijkse onderzoek vind plaats via de verplichte zelfevaluatie BRP en zelfevaluatie RNI.
6. Artikel 94 van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 draagt het college op om onderzoek te doen naar de inrichting, werking en beveiliging rondom reisdocumenten. Dit jaarlijkse onderzoek vindt plaats via de verplichte zelfevaluatie Reisdocumenten.

Onderbouwing besluit

Ad 1: Kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG).
De BAG bevat basisgegevens over adressen en gebouwen, die in alle werkprocessen van de overheid gebruikt moeten worden. De zelfevaluatie van de BAG werkt met een scorelijst, aan de hand waarvan bepaald kan worden of de gemeente voldoet. Beide onderdelen voldoen aan de landelijke norm.

Trend over meerdere jaren

Regi-stratie	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024	Score 2025
BAG	71%	50%	71%	78%	77%	81%

< 75% onvoldoende vanaf 75% voldoende

Resultaten BAG voldoende
De BAG voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven voldoen. Er zijn signaleringen (onlogische oppervlaktes en onjuiste bouwjaren) die ervoor zorgen dat de datakwaliteit niet optimaal is. Dit kan de dienstverlening van afnemende partijen beïnvloeden.

Verbetermaatregelen BAG

Het project mutatiedetectie wordt geïmplementeerd in samenwerking met de basisregistraties WOZ en BGT.

Ad 2: kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 over de onderdelen Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT).

De BGT is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd. Het doel van de BGT is de hele overheid gebruik te laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland.

De zelfevaluatie van de BGT werkt met een scorelijst, aan de hand waarvan bepaald kan worden of de gemeente voldoet. De BGT voldoet op beide onderdelen aan de norm.

Trend over meerdere jaren

Regi-stratie	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024	Score 2025
BGT	97%	90%	87%	90%	90%	86%

< 75% onvoldoende vanaf 75% voldoende

Resultaten BGT voldoende
De BGT voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven voldoen.

Verbetermaatregelen BGT

De verbetermaatregelen die zijn geformuleerd bestaan uit het oplossen van geometrieverschillen tussen BGT en Beheer Openbare Ruimte; het horizontaal berichtenverkeer wordt in gebruik genomen; mutatiedetectie middels AI Procesoptimalisatie met Beheer Openbare Ruimte, BAG en andere leveranciers van BGT mutaties is lopend. Optimalisatie proces mutaties openbare ruimte in

samenwerking met Beheer Openbare Ruimte en Ingenieursbureau is lopend. Door deze maatregelen wordt verwacht dat de score volgend jaar hoger zal zijn.

Ad 3: kennis te nemen van de uitkomsten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 over Gegevenskwaliteit en Proces & Organisatie van de Basisregistratie Ondergrond (BRO).

De BRO bevat gegevens over grondwater, bodemenergie, de geologische en bodemkundige opbouw en kwaliteit van de Nederlandse ondergrond.

De BRO is een basisregistratie in opbouw, die momenteel stapsgewijs wordt voltooid. Per stap bevat deze registratie steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten registratieobjecten. Voorbeelden daarvan zijn de grondwatermonitoringsput of het geotechnisch sondeeronderzoek. . Nieuw in de BRO van 2025 zijn de gegevens over de bodemkwaliteit. Amsterdam heeft deze aanlevering gemandateerd aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.
De zelfevaluatie van de BRO werkt met een scorelijst, aan de hand waarvan bepaald kan worden of de gemeente voldoet.

Trend over meerdere jaren

Regi-stratie	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024	Score 2025
BRO	79%	61%	88%	63%	90%	100%

< 60% onvoldoende vanaf 60% voldoende

Resultaten BRO voldoende

De BRO voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven voldoen.

Verbetermaatregelen BRO
Er zijn geen ingrijpende verbeteringen noodzakelijk. Wel voeren we op meerdere vlakken verbetermaatregelen door voor het fijn slijpen van kwaliteitsprocessen en het nog beter inzichtelijk maken van gegevens.
De gegevens uit de BRO worden steeds meer onmisbaar bij woningbouw. De slappe ondergrond in Amsterdam is zeer gevoelig voor bodemdaling als ze extra wordt belast door de bouw van woningen en bedrijfspanden. De BRO geeft al in een vroeg stadium inzicht hoe diep er moet worden geheid (hoe dieper hoe duurder) en geeft inzicht in de te verwachten bodemdaling.
Hogere kosten kunnen worden bespaard (gunstiger grondexploitatie) als we nog meer investeren in een fijnmaziger meetnet van onderzoeksgegevens.

Ad 4: Kennis te nemen van de resultaten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 naar Kwaliteit van de basisregistratie Personen (BRP)

Jaarlijks voeren gemeenten een onderzoek uit naar de kwaliteit van de basisregistratie Personen. In het onderzoek kijken we naar de inrichting, werking en beveiliging van de basisregistratie Personen. Daarnaast onderzoeken we de verwerking van gegevens in de basisregistratie. Dit wettelijk verplichte onderzoek bestaat uit de vragenlijsten, de bestandscontrole met de

bestandscontrolemodule en de inhoudelijke controle persoonslijsten op basis van brondocumenten (dit is een steekproef). De getoetste themas zijn organisatie van de beveiliging, toegangsbeveiliging, naleving, beleid en organisatie, uitvoering bijhouden, uitvoering verstrekking en uitvoering incidentafhandeling.
De resultaten van de zelfevaluatie BRP zijn vastgelegd in een rapportage, die ondertekend moet worden door de burgemeester en de gemeentesecretaris. De ondertekende rapportage wordt aan de landelijk toezichthouder gestuurd.

Resultaten BRP - het onderdeel kwaliteit voldoet niet aan de norm

Het onderdeel kwaliteit voldoet op één subonderdeel, te weten de inhoudelijke BRP-controle, niet aan de norm. Er zijn verbetermaatregelen benoemd om te voldoen.

Verbetermaatregelen BRP
De benoemde verbetermaatregelen bestaan uit het terugkoppelen van de gemaakte fouten naar de bron en daar maandelijks over rapporteren; het benadrukken van het vierogenprincipe in werkinstructies en het lezen van het Handboek Burgerzaken Amsterdam; het verbeteren van de werkinstructies met betrekking tot veel gemaakte fouten. De kosten voor deze maatregelen worden opgevangen in de reguliere werkzaamheden van de betrokken directies.

Ad 5: Kennis te nemen van de resultaten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 naar de Quality Assurance van de Registratie Niet Ingezetenen (RNI)

De minister van BZK houdt in Nederland voorzieningen in stand voor het inschrijven van niet-ingezetenen en voor het indienen van verzoeken van niet-ingezetenen aan de minister. Die voorzieningen zijn de RNI-loketten. Amsterdam is een van de 19 gemeenten met zon RNI-loket.

Het onderzoek naar de RNI-loketten is uitgevoerd in de vorm van een zelfevaluatie. De 19 RNI-loketgemeenten moeten jaarlijks een vragenlijst invullen waarmee getoetst wordt of het bijhouden van de RNI voldoet aan de wettelijk voorschriften en de afspraken in het convenant dat is opgesteld tussen het college van B en W en de minister van BZK. De vragen zijn verdeeld over dezelfde themas als de zelfevaluatie BRP.

De resultaten van de zelfevaluatie RNI zijn vastgelegd in een rapportage, die ondertekend moet worden door de burgemeester en de gemeentesecretaris. De ondertekende rapportage wordt aan de landelijk toezichthouder gestuurd.

Resultaten RNI voldoende

De RNI voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven voldoen.

Verbetermaatregelen RNI
De benoemde verbetermaatregelen bestaan onder andere uit de actualisering/correcties altijd door een andere persoon dan de uitvoerder te laten controleren; altijd binnen 5 werkdagen een afspraak voor inschrijving in de RNI mogelijk maken en ten minste 1 dag per week aan niet-ingezetenen de mogelijkheid bieden om zich buiten kantoortijden in te kunnen schrijven. Op de door het rijk benoemde maatregel het door alle medewerkers laten volgen van de verplichte opleidingen heeft het MT Dienstverlening besloten deze verbetermaatregel niet uit te voeren maar te blijven vasthouden aan het train-the-trainerconcept.

Ad 6: Kennis te nemen van de resultaten van de zelfevaluatie per 31 december 2025 naar zes themas rond het aanvraag- en uitgifteproces van Reisdocumenten

Op grond van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 is iedere Nederlandse gemeente verplicht om jaarlijks een onderzoek uit te voeren naar de beveiligingsmaatregelen en overige aspecten van het aanvraag- en uitgifteproces Reisdocumenten. De themas van de zelfevaluatie zijn: organisatie van de informatiebeveiliging, toegangsbeveiliging, naleving, aanvraag- en uitgifteproces, overig proces reisdocumenten, en aanbeveling.
De resultaten van de zelfevaluatie Reisdocumenten zijn vastgelegd in een rapportage, die ondertekend moet worden door de burgemeester en de gemeentesecretaris. De ondertekende rapportage wordt aan de landelijk toezichthouder gestuurd.

Resultaten Reisdocumenten voldoende

De registratie Reisdocumenten voldoet aan de norm. Er zijn enkele verbetermaatregelen benoemd om nog beter te blijven voldoen.

Verbetermaatregelen Reisdocumenten
De benoemde verbetermaatregelen bestaan uit het verbeteren van de controle op voorwaarden uit het Paspoortbesluit bij afgifte van een tweede of vreemdelingenpaspoort; bij vervanging van het informatiesysteem voor aanvraag en afgifte reisdocumenten (RAAS) direct voldoen aan de nieuwe verplichte functiescheiding; benadrukken van het zesogenprincipe, gebruik van het Handboek Burgerzaken Amsterdam en de kennisbank; het aanschaffen van perfosets en shredders.

Ad 7: In te stemmen met de drie bijgevoegde verantwoordingsrapportages BRP Kwaliteit, Registratie Niet-Ingezetenen, en Reisdocumenten over 2025 en deze te ondertekenen.
Deze rapportages zijn een voorgeschreven onderdeel van de verantwoording aan de landelijk toezichthouder op deze registraties.
Hiermee verklaart het college dat aan alle normen wordt voldaan, behalve voor een onderdeel van de basisregistratie Personen.

Duurzaamheid

De zelfevaluaties dragen niet direct bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.

Participatie

De zelfevaluaties kennen geen participatie.

Financiële onderbouwing

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben financiële consequenties. De verbetermaatregelen worden bekostigd uit de begroting van de betreffende directies.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: De directie Strategie en Informatie coördineert de toezending aan de toezichthouders buiten de gemeente.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-016470	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-016476	Verantwoordingsrapportage BRP Volwassenheid 2025.docx (msw12)

AD2026-016477	Verantwoordingsapportage BAG, BGT en BRO 2025.docx (msw12)
AD2026-016478	Verantwoordingsrapportage BRP Kwaliteit 2025.docx (msw12)
AD2026-016479	Verantwoordingsrapportage Reisdocumenten 2025.docx (msw12)
AD2026-016480	Verantwoordingsrapportage RNI 2025.docx (msw12)
AD2026-019193	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten