Nummer VN2024-009791
Directie rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 16 juli 2024

Portefeuille Deelnemingen (excl. AEB en Schiphol) (51)

Agendapunt B17

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de Uitvoeringsovereenkomst 2023-2026, actualisatie 2024, gemeente Amsterdam - OD NZKG

Het college van burgemeester en wethouders besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. In te stemmen met de Uitvoeringsovereenkomst 2023 – 2026, actualisatie 2024, gemeente Amsterdam - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: UVO 2024);

2. De burgemeester te verzoeken wethouder Scholtes te machtigen om namens de gemeente de Uitvoeringsovereenkomst 2024 gemeente Amsterdam – OD NZKG te ondertekenen;

3. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief waarmee de raad wordt geïnformeerd over de Uitvoeringsovereenkomst 2023-2026, actualisatie 2024, gemeente Amsterdam - OD NZKG .

Kernboodschap

Het college van B&W stemt in met de Uitvoeringsovereenkomst 2023 – 2026, actualisatie 2024, tussen de gemeente Amsterdam en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. De Uitvoeringsovereenkomst wordt elk jaar geactualiseerd. De nu voorliggende vast te stellen Uitvoeringsovereenkomst is de tweede in een cyclus van vier, voor de periode van 2023 tot en met 2026. Dit besluit betreft het vaststellen van de Uitvoeringsovereenkomst voor 2024. In de Uitvoeringsovereenkomst zijn de afspraken opgenomen over de uitvoering van vergunning-, toezicht- en handhavingstaken en op het gebied van milieu, bodem en bouw en over de adviestaken van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied op die gebieden.

Bestuurlijke achtergrond

Op 28 november 2012 (kenmerknummer 1000) heeft de Gemeenteraad ingestemd met het, door het college van burgemeester en wethouders, aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Op 18 december 2012 (kenmerknummer BD2012-012844) heeft het college van Burgemeester en Wethouders ingestemd met het "Definitief oprichtingsbesluit gemeenschappelijk regeling Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied". Tegelijkertijd met het instemmen met het oprichtingsbesluit heeft het college ingestemd met de "Dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2013 Gemeente Amsterdam - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (NZKG)", waarmee Amsterdam de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de meer complexe bouw-, milieu- en bodemdossiers, en aanverwante taken, in mandaat heeft overgedragen aan de OD NZKG (kenmerknummer BD2012-013006).

Op 14 augustus 2023 is de Uitvoeringsovereenkomst 2023 – 2026 afgesloten.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet

Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

- Artikel 160, eerste lid, onder e Gemeentewet

Het college is bevoegd tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van de gemeente te besluiten. Ondertekening vindt plaats door de burgemeester.

- Artikel 169, Gemeentewet
  Het college van Burgemeester en Wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde beleid (lid 1). Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2). Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang (lid 3);

Artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit
Het college werkt jaarlijks een uitvoeringsprogramma uit, waarin wordt aangeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving.

- Artikel 36, Gemeenschappelijke regeling OD NZKG 2021
  Jaarlijks wordt de overeenkomst geactualiseerd.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met de Uitvoeringsovereenkomst 2023 – 2026, actualisatie 2024, gemeente Amsterdam - Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: UVO 2024)

De uitvoeringsovereenkomst tussen de gemeente Amsterdam en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) wordt elk jaar geactualiseerd. In de UVO is het uitvoeringsprogramma opgenomen voor de vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken die de OD NZKG uitvoert namens de gemeente Amsterdam (VTH uitvoeringsprogramma). Dit is een wettelijke verplichting vanuit het Omgevingsbesluit. Ook de vele adviestaken zijn in de UVO opgenomen.

De nu voorliggende vast te stellen UVO is de tweede in een cyclus van vier, voor de periode van 2023 tot en met 2026. Dit besluit betreft het vaststellen van de UVO 2024. Deze UVO is in essentie een voortzetting van de UVO uit de vorige periode. De UVO 2024 is een weergave van de taken die de OD NZKG namens Amsterdam uitvoert op het gebied van milieu, bouwen en bodem. De UVO is mede tot stand gekomen op grond van de jaarlijkse kaderbrief die Amsterdam opstelt en waarin gevraagd wordt om bepaalde taken en speerpunten in de UVO op te nemen.

Een grote verandering ten opzichte van de vorige jaren is de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Hierdoor wordt het wettelijke en beleidsmatige kader waarbinnen de OD NZKG werkt ingrijpend gewijzigd. Hoewel er, in nauwe samenwerking met Amsterdam, een jarenlange voorbereiding is geweest op de (enkele malen uitgestelde) Omgevingswet zal men desondanks toch nog regelmatig tegen onvoorziene vraagstukken aanlopen. De wet vraagt in ieder geval om een betere samenwerking en afstemming tussen partijen. De OD gaat actief participeren in omgevingstafels en ook het vooroverleg, voorafgaande aan vergunningaanvragen, extra stimuleren. Verder is onder de Omgevingswet het toezicht op gesloten bodemenergiesystemen een wettelijke basistaak geworden, die door de OD NZKG uitgevoerd dient te worden. Per 1 juli 2023 is dit ook gaan gelden voor de meldingsplicht energieverbruik bedrijven en de verplichte uitvoering van energiebesparingsmogelijkheden bedrijven. Ook deze taak zal in 2024 veel aandacht krijgen. Tenslotte zal er ook verhoogde inzet plaatsvinden in 2024 ten aanzien van de uitstoot van ZZS (zeer zorgwekkende stoffen) en wordt het ketentoezicht (asbest, e-waste) structureel in de VTH-taken opgenomen.

De vaststelling van de UVO 2024 heeft vertraging opgelopen. Het beschikbare budget binnen Amsterdam was begin 2024 onvoldoende om een financieel sluitende overeenkomst te kunnen sluiten. Bij de Voorjaarsnota 2024 is aanvullende financiële dekking beschikbaar gesteld. Ook is een terug te ontvangen bedrag van € 148K vanwege het positieve rekeningresultaat UVO 2023 toegevoegd aan het budgetVanwege de krapte op de arbeidsmarkt is geraamde inzet van de naar benden bijgesteld. Tot slot is de concept-UVO op een tweetal onderwerpen op verzoek van Amsterdam nog aangepast, omdat hier geen of onvoldoende dekking voor was. Dit alles heeft ertoe geleid dat er een financieel sluitende overeenkomst voor 2024 kan worden afgesloten.

Dit resulteert nu in een voorliggende UVO 2024 met een waarde van € 27,2 miljoen. Het ter dekking van de UVO beschikbare opdrachtgeversbudget bedraagt eveneens € 27,2 miljoen.

Ad 2. De burgemeester te verzoeken wethouder Scholtes te machtigen om namens de burgemeester de Uitvoeringsovereenkomst 2023 gemeente Amsterdam – OD NZKG te ondertekenen

De burgemeester is namens de gemeente bevoegd om overeenkomsten te ondertekenen. Wethouder Scholtes is verantwoordelijke voor de portefeuille deelnemingen waaronder ook de OD NZKG valt. Om die reden verzoekt het college de burgemeester om wethouder Scholtes te machtigen om namens haar de overeenkomst te ondertekenen.

Ad 3. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief
Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma moet op grond van artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit bekend gemaakt worden aan de gemeenteraad. Met bijgevoegde raadsinformatiebrief, gericht aan de commissie FKD, wordt hier invulling aan gegeven.

Afstemming met partijen

De input voor de UVO is afgestemd met de betrokken diensten binnen de gemeente Amsterdam.

Voor de gebieden en taken die niet zijn ondergebracht bij de OD NZKG wordt ook een uitvoeringsprogramma gemaakt. Dit programma wordt afzonderlijk door VTH-stadsdelen aan het college ter vaststelling voorgelegd.

Participatie

Met dit besluit wordt een overeenkomst tussen de gemeente en haar uitvoeringsorganisatie aangegaan. Dit besluit heeft geen gevolgen voor belanghebbenden. Er is daarom geen participatie nodig.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De UVO 2024 is gebaseerd op een producten/dienstencatalogus, waarbij per product een door het bestuur van de OD NZKG vastgesteld kengetal in rekening wordt gebracht (output). Daarnaast zijn er werkzaamheden die op daadwerkelijke ureninzet worden afgerekend (regie). Daarnaast is er een randvoorwaardelijk pakket voor taken, zoals bezwaar en beroep en het accounthouderschap.

De Directie Ruimte en Duurzaamheid treedt namens de gemeente op als opdrachtgever en stuurt gedurende het jaar op de afgesproken inzet.

Een tekort aan financiële middelen in het opdrachtgeversbudget OD NZKG bij R&D voor de UVO 2024 vormde tot nu toe een belemmering voor vaststelling. Het college heeft, onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraad, in de Voorjaarsnota 2024 een bedrag van € 3 miljoen beschikbaar gesteld voor 2024 en 2025 voor de uitvoering van wettelijke taken. Hiervan is € 0,7 miljoen bedoeld voor de UVO 2024.

Op grond van het jaarverslag 2023 van de OD NZKG krijgt Amsterdam een bedrag terugbetaald over 2023 van € 438.765. Dit vanwege een onderschrijding ten opzichte van het uitvoeringsprogramma 2023. Eind 2023 is een nog te ontvangen bate van € 290K t.a.v. de eindejaarafrekening opgenomen in de exploitatierekening 2023. Dit bedrag vloeit terug in de algemene middelen. Nu blijkt dat de werkelijke eindejaarafrekening een bate betreft van € 438K. Dit betekent dat er nu sprake is van een positief nagekomen resultaat hebben in de exploitatierekening 2024 van (€ 438K– €290K) € 148K. Dit bedrag is toegevoegd aan het budget ter dekking van de uitvoeringsovereenkomst OD NZKG 2024.

Samen met het bijstellen van de UVO door vermindering van taken waarvoor vanuit de eigen organisatie geen financiële middelen beschikbaar waren en een verdere bijstelling naar beneden van de UVO vanwege een geconstateerde lagere productie op basis van de 3-maandsrapportage leidt dit ertoe dat er nu een UVO vastgesteld kan worden.

Dit betekent dat er naar verwachting ook volgend jaar voldoende middelen zijn om de UVO 2025 vast te stellen. Voor de periode daarna geldt dat het opdrachtgeversteam de bestuurlijke opdracht heeft om, in samenwerking met de OD NZKG, bij de Voorjaarsnota 2025 een structureel dekkingsvoorstel voor te leggen voor 2026 en volgende jaren.

Totaaloverzicht	Uren 2024	Bedrag 2024
Bouw output	16.008	€ 1.860.494
Bouw regie	69.171	€ 8.039.081
Bouw Materieel taakgebonden budgetten		€ 290.000
Bouw totaal	**85.180**	**€ 10.189.575**
Bodem output	15.139	€ 1.759.511
Bodem regie	19.453	€ 2.260.865
Bodem totaal	**34.593**	**€ 4.020.376**
Milieu / Brzo output	41.137	€ 4.780.917
Milieu / Brzo regie	32.087	€ 3.729.115
Milieu / Brzo Materieel taakgebonden budgetten		€ 131.498
Milieu / Brzo totaal	**73.223**	**€ 8.641.530**
Randvoorwaardelijk Kern	19.131	€ 2.223.405
Randvoorwaardelijk programma overstijgend	15.992	€ 1.858.596
Randvoorwaardelijk taakgebonden budgetten		€ 266.468
Randvoorwaardelijk totaal	**35.123**	**€ 4.348.469**
Totaal	**228.119**	**€ 27.199.950**

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

N.v.t.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-044750	1. RIB UVO 2024 OD NZKG versie 09072024.docx (msw12)
AD2024-044527	2. Uvo Amsterdam 2024 + aanbiedingsbrief.pdf (pdf)
AD2024-044531	Advies (pdf)
AD2024-047627	B - 17 Getekende brief VN2024-009791.pdf (pdf)
AD2024-041836	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten