Nummer VN2020-001328

Directie

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders **B&W**

Spoedvoordracht voor de College vergadering van 28 januari 2020

Portefeuille Deelnemingen (18) [redacted]
Duurzaamheid en Circulair

Agendapunt F2

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

AEB Holding NV: voorbereiden aandeelhoudersvergadering 29 januari 2020

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In de hoedanigheid van 100% aandeelhouder van AEB Holding NV:

1. In te stemmen met het vaststellen van het verslag van de aandeelhoudersvergadering van 27 juni 2019, zoals opgenomen in de bijlage.
Het verslag is een goede en uitgebreide weergave van wat besproken is tijdens de aandeelhoudersvergadering.

2. Kennis te nemen van de voorlopige jaarrekening van AEB Holding N.V. 2018;

De ontvangen jaarrekeningen hebben de status van voorlopig rapport en zijn niet ondertekend. De jaarrekening is niet goedgekeurd door de accountant. AEB geeft aan dat de accountant, PwC, geen goedkeurende verklaring wil afgeven omdat PwC twijfelt aan de continuïteit van de onderneming. Tijdens de aandeelhoudersvergadering zal PwC een toelichting geven.

In het directieverslag bij de jaarrekening worden geen ontwikkelingen in 2018 besproken. In 2018 heeft AEB een omzet gerealiseerd van [redacted]. Het nettoresultaat bedroeg [redacted]

3. Kennis te nemen van de voorlopige jaarrekening 2018 van de dochtermaatschappij AEB Exploitatie BV;

De jaarcijfers van deze dochteronderneming zijn geconsolideerd opgenomen in de jaarrekening van AEB Holding NV. Binnen AEB Exploitatie B.V. worden de commerciële activiteiten uitgeoefend op het gebied van vuilverwerking. Deze jaarrekening is eveneens niet goedgekeurd door de accountant.

4. In te stemmen met de positie dat de gemeente in haar rol als aandeelhouder de geconsolideerde jaarrekening 2018 van AEB Holding N.V. niet kan vaststellen zonder verklaring van de controlerende accountant;

In de aandeelhoudersvergadering wordt gevraagd de jaarrekening 2018 vast te stellen. De gemeente kan de jaarrekening niet vaststellen, aangezien er geen goedkeurende verklaring door de accountant is verstrekt. De gemeente is daarmee niet in de positie om vast te stellen dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van het vermogen en het resultaat van AEB Holding N.V. Ook op grond van de wet (artikel 2:393 lid 7 BW) kan pas tot vaststelling van de jaarrekening worden overgegaan, nadat de algemene vergadering van aandeelhouders kennis heeft kunnen nemen van de verklaring van de accountant.

Kabinet

5. In te stemmen met het vaststellen van de winstbestemming 2018 van AEB Holding NV, waarbij wordt afgezien van het uitkeren van enig dividend en wordt voorgesteld het resultaat volledig ten laste te brengen van het Eigen Vermogen;

Met betrekking tot de bestemming van het resultaat wordt voorgesteld dit volledig ten laste te brengen van het Eigen Vermogen. Van het uitkeren van enig dividend wordt voorgesteld daarvan af te zien. De gemeente kan het resultaat niet vaststellen als gevolg van het ontbreken van een goedkeurende verklaring van de accountant. Echter gegeven dat er volgens de niet goedgekeurde jaarrekening een verlies is geleden in 2018 van [redacted] en de ontwikkelingen in 2019, is een dividenduitkering niet verantwoord.

6. Kennis te nemen van het feit dat het bestuur de jaarrekening 2018 van AEB Holding N.V. heeft gedeponeerd;

Het bestuur heeft op 31 december 2019 de geconsolideerde jaarrekening alsmede de enkelvoudige jaarrekening van AEB Holding N.V. gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel. De jaarrekening 2018 is gedeponeerd voordat deze is vastgesteld door de aandeelhouder, er is daarmee sprake van een deponering van een voorlopige jaarrekening. Zie verder beslispunt 2.

7. Kennis te nemen van de resultaatontwikkeling 2019 van AEB

De financiële resultaten van AEB zijn in de tweede helft van 2019 door versnelde opening van de vier verbrandingslijnen beter dan de prognose die adviseur Alvarez & Marsal heeft opgesteld. Voor 2019 verwacht AEB een omzet van [redacted] met een EBITDA (resultaat voor afschrijvingen, rente en belasting) van [redacted] en een nettoresultaat van [redacted]. In augustus 2019 verwachtte Alvares & Marsal voor 2019 een omzet van [redacted] met een EBITDA (resultaat voor afschrijvingen, rente en belasting) van minus [redacted] en een nettoresultaat van [redacted]

8. Kennis te nemen van het door het bestuur opgestelde herstructureringsplan 2019 -2024 AEB

Het bestuur heeft een herstructureringsplan voor oktober 2019 – december 2024 opgesteld. Het doel van het herstructureringsplan is een herstructureringstraject in te zetten om het herstel van AEB te bewerkstelligen en te komen tot een stabiele bedrijfsvoering met levensvatbaarheid op de lange termijn. Daarnaast is een herstructureringsplan een vereiste dat verbonden is aan de goedkeuring van de Europese Commissie van de reddingssteun van de gemeente aan AEB

De kern van het herstructureringsplan is dat AEB terug gaat naar haar basis en gelijktijdig de personele organisatie hierop aanpast. De kernactiviteiten bestaan uit het verbranden van aangeleverde afvalstromen en daardoor ontstaan drie productgroepen zijnde warmte, elektriciteit en grondstoffen en halffabricaten uit de verbrandingsresiduen.

De richting van het herstructureringsplan en de af te stoten onderdelen sluiten zoals het er nu uit ziet grotendeels aan bij gemeentelijke besluitvorming over het verkoopproces, met uitzondering van WPW. Hier geeft AEB aan dat WPW verkocht zal worden aan de gemeente en dat verkoop aan Vattenfall niet voor de hand ligt. In het college van 14 januari is besloten dat AEB wordt verkocht zonder WPW, maar dat zowel de verkoop van het belang aan Vattenfall als de koop van het belang door de gemeente nader worden uitgewerkt.

[redacted]

Het herstructureringsplan voldoet qua financiële onderbouwing nog niet aan alle vereisten van de Europese Commissie. Ook zal de door de gemeente ingehuurde corporate finance adviseur een validatie doen van de financiële onderbouwing van het herstructureringsplan. De gemeente heeft dit ook al met AEB besproken.

9. Kennis te nemen dat de gemeente in haar rol als aandeelhouder nog niet kan instemmen met het vaststellen van het herstructureringsplan 2019 -2024 AEB; Het herstructureringsplan is nog niet voldoende financieel onderbouwd en voldoet nog niet aan alle vereisten van de Europese Commissie. De gemeente kan daarom nog niet instemmen met het vaststellen van het herstructureringsplan. Zodra het herstructureringsplan definitief gereed is en naar onze inschatting voldoet aan de vereisten van de Europese Commissie kan het college instemmen met het herstructureringsplan en het vaststellen.

10. In te stemmen om geen decharge te verlenen aan de directie van AEB voor het gevoerde beleid over het boekjaar 2018. Er is geen verklaring afgegeven door de controlerend accountant, daarmee kan de gemeente als aandeelhouder niet vaststellen of de cijfers 2018 een getrouw beeld geven van de onderneming. En daarmee ook niet vaststellen of het gevoerde beleid door de directie naar behoren was. Decharge over 2019 gaat pas spelen bij behandeling jaarrekening 2019.

11. In te stemmen om geen decharge te verlenen aan de raad van commissarissen van AEB voor het gehouden toezicht over het boekjaar 2018. Er is geen verklaring afgegeven door de controlerend accountant, daarmee kan de gemeente als aandeelhouder niet vaststellen of de cijfers 2018 een getrouw beeld geven van de onderneming. En daarmee ook niet vaststellen of het gehouden toezicht door de raad van commissarissen naar behoren was. Decharge over 2019 gaat pas spelen bij behandeling jaarrekening 2019.

12. Kennis te nemen dat wordt gevraagd door AEB in te stemmen om de maximale beloning van de CEO (thans [redacted]) te indexeren conform de geldende maximale beloningen in de Wet Normering Topinkomens. Dit is thans de geldende regeling ten aanzien van de heer [redacted] Bij zijn benoeming is ingestemd met dat de totale bezoldiging per kalenderjaar maximaal de bezoldiging bedraagt zoals bedoeld in artikel 2.3 van de Wet Normering Topinkomens (de WNT-2 norm). Hier is geen nieuw besluit voor nodig.

13. In te stemmen om de wethouder deelnemingen te machtigen om al dan niet over te gaan met de al dan niet voorwaardelijke herbenoeming van de heer [redacted] als statutair directeur van AEB tot 1 januari 2021 tegen zijn huidige beloning en daarmee af te wijken van de bezoldigingsnormen zoals opgenomen in de Wet Normering Topinkomens en gemeentelijk beloningsbeleid bij Deelnemingen. En hiertoe aan AEB goedkeuring te geven over te gaan tot verlenging van het contract met Castelnaud BV;

De heer [redacted] is per 13 augustus benoemd voor een periode van 6 maanden, zijn eerste termijn loopt af per 13 februari. De heer [redacted] is eerder voorgedragen vanwege zijn expertise bij herstructureringen (zie bijgevoegd CV).

De ondernemingsraad van de Vennootschap heeft een positief standpunt en advies uitgebracht ter zake van de voordracht van de heer [redacted] (zie bijlage).

14. In te stemmen met dat wethouder Deelnemingen na de aandeelhoudersvergadering van 29 januari 2020 december namens het college de raad per brief zal informeren over de herbenoeming van de heer [redacted] als directeur

Kabinet

van AEB; De raad wordt conform het informatieprotocol Deelnemingen door het college actief geïnformeerd over belangrijke benoemingen en andere mutaties in besturen en toezichtsorganen van deelnemingen.

15. Volmacht te verlenen aan wethouder Deelnemingen, en in het geval van zijn afwezigheid de heer S. Breedijk, directeur DMC, en/of [redacted] en/of [redacted] bestuursadviseurs DMC, om de gemeente Amsterdam te vertegenwoordigen tijdens de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van AEB op 29 januari 2020, met de bevoegdheid in die vergadering te stemmen conform onderhavig besluit en daartoe de in bijlage opgenomen volmacht te ondertekenen.

16. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op deze voordracht en de bijlagen (met uitzondering van de in beslispunt 17 genoemde bijlagen en bijlage 'Volmacht') op grond van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10 Gemeentewet, art. 10 lid 1 sub c of art 10 lid 2 sub b van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding wordt opgelegd voor onbepaalde tijd.

17. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op de bijlagen 'Voordracht RvC herbenoeming [redacted] 'Addendum opdrachtovereenkomst [redacted] 'CV de heer [redacted] en 'Advies OR Benoeming tijdelijk directeur [redacted] op grond van artikel 55 eerste lid Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10 Gemeentewet, art. 10 lid 2 sub e van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding wordt opgelegd voor onbepaalde tijd.

Reden spoed

De aandeelhoudervergadering is op 29 januari 2020, voor die tijd is er een collegebesluit nodig. De stukken zijn pas van AEB ontvangen op 16 januari 2020.

Kernboodschap

Als 100% aandeelhouder van AEB Holding NV heeft het college besloten over de wijze waarop het zijn stem zal uitbrengen op de statutaire aandeelhoudersvergadering ('AvA') van AEB Holding NV van 29 januari 2020, dan wel schriftelijke besluitvorming over de geagendeerde onderwerpen. Op de agenda van de AvA staan onder andere: de herbenoeming van de heer [redacted] als directeur van AEB; de jaarrekening 2018 en ter bespreking het concept herstructureringsplan van AEB.

Bestuurlijke achtergrond

De gemeente is 100% aandeelhouder van AEB Holding NV en kan haar toebedeelde aandeelhoudersrechten in de aandeelhoudersvergadering (AvA) uitoefenen. In de statuten van AEB Holding NV is bepaald dat er tenminste eenmaal per jaar een AvA plaatsvindt.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Kabinet

Wettelijke grondslag

Conform de gemeentewet, artikel 160, lid 1, sub e, is het nemen van aandeelhoudersbesluiten een bevoegdheid die bij het college berust.

Onderbouwing besluit

Ad 1) In te stemmen met het vaststellen van het verslag van de aandeelhoudersvergadering van 27 juni 2019, zoals opgenomen in de bijlage. Het verslag is een goede en uitgebreide weergave van wat besproken is tijdens de aandeelhoudersvergadering.

Ad 2) Kennis te nemen van de voorlopige jaarrekening van AEB Holding N.V. 2018

Noot vooraf: vanuit de gemeente staan in de voorlopige jaarrekening en jaarverslag 2018 een aantal punten die wij anders zien. Zoals de aanname dat de gemeente WPW gaat kopen, welke voorbarig is. Wij zullen verder in algemene zin opmerken in de aandeelhoudersvergadering dat dit het geval is en het daarbij laten.

Termijnen

Op 27 mei 2019 heeft het college ingestemd met het verlengen van de termijn voor het opstellen van de jaarrekening 2018 met vijf maanden tot eind oktober 2019. Vervolgens is er twee maanden de tijd voor het vaststellen en deponeren van de jaarrekening. Op 31 december 2019 heeft AEB de niet vastgestelde jaarrekening van AEB Holding NV en AEB Exploitatie BV over 2018 gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel. Dit was de uiterste termijn voor de deponering.

De ontvangen jaarrekeningen hebben de status van voorlopig rapport en zijn niet ondertekend.

Verklaring accountant

De jaarrekening dient een getrouw beeld te geven van het vermogen en het resultaat van de onderneming. De accountant controleert dit en kijkt of er geen materiële afwijkingen zijn. De jaarrekening van AEB wordt gecontroleerd door PwC. PwC heeft geen goedkeurende verklaring afgegeven bij de jaarrekening 2018. Ook zit bij de jaarrekening geen andere verklaring van de accountant zoals een verklaring met beperking, verklaring met oordeelonthouding of een afkeurende verklaring. Een oordeelonthouding is niet gebruikelijk. Op basis van een steekproef schat het FD dat bij 300 van 14.000 bedrijven waarbij een accountantscontrole wettelijke verplicht is de accountant zich onthoudt van een oordeel (onderzoeksjaar 2015).

AEB geeft aan dat PwC geen goedkeurende verklaring wil afgeven omdat PwC twijfelt aan de continuïteit van de onderneming.

"Het ontstane liquiditeitstekort en de verwachtte onmogelijkheid om dat te herfinancieren, alsmede de aanvankelijke afwijzende houding van de Gemeente vanuit haar hoedanigheden als uiteindelijk aandeelhouder, financier en opdrachtgever om te voorzien in de opgetreden tekorten, heeft bij de controlerend accountant tot de conclusie geleid, dat

Kabinet

over het af te ronden verslagjaar 2018 niet verder kan worden gekomen dan een "Rapport inzake de jaarstukken 2018 van 21 mei 2019". Zelfs nu de Gemeente per Raadsbesluit van 10 oktober 2019 haar financieringstoezegging aan de onderneming geconditioneerd heeft opgehoogd tot 80 miljoen euro, is zonder uitgebreide aanvullende onderzoeken door de controlerend accountant geen tijdige goedkeurende verklaring meer mogelijk. "

De continuïteitsveronderstelling is onder andere belangrijk voor de waardering van de activa en passiva. Indien deze er niet is dient de balans op de meestal lagere liquidatiewaarde te worden gewaardeerd. Daarnaast is er discussie over de waardering van de activa (met name de verbrandingsinstallaties) op de balans van AEB.

De directie van AEB heeft daarom besloten om zelfstandig tot vervaardiging van de jaarrekening over te gaan en zal in het verslag inzicht verstrekken over de ontstane situatie, maar tevens aangeven waarom continuïteit van de onderneming als uitgangspunt is genomen en waarom een ongewijzigde grondslag voor de waardering van activa, passiva en de resultaatbepaling, zoals nader toegelicht bij de jaarrekening, is gehanteerd.

De directie van AEB van mening dat er sprake is van continuïteit van de onderneming naar de toekomst. Dit wordt mede ingegeven door de positieve ontwikkelingen met betrekking tot de samenstelling van het afvalcontracten portfolio in 2020 en 2021, de toegezegde financiering van in totaal EUR 80 miljoen door de gemeente Amsterdam als aandeelhouder, **de voorgenomen transactie met de gemeente Amsterdam inzake Westpoort Warmte B.V. welke het eigen vermogen repareert en de schuldenlast van AEB zodanig zal doen afnemen dat er sprake zal zijn van een gezonde financiering naar de toekomst.** Hiernaast heeft het bankenconsortium een afwijking van de aflossingsverplichtingen toegestaan, waarbij de aflossingen per eind 2019 worden doorgeschoven naar eind 2022.

Tijdens de aandeelhoudersvergadering zal PwC een toelichting geven. We zullen de accountant vragen naar redenen voor het niet kunnen afgeven van een (goedkeurende) verklaring en verzoeken deze ook op schrift te stellen.

Jaarrekening

De volgende elementen van de jaarrekening worden hierna toegelicht:

a) Kern verslag RvC

b) Kern directie verslag

c) Kern financiële gegevens jaarrekening

Verslag RvC

De RvC in haar huidige samenstelling is sinds medio september 2019 actief en nog niet in 2018.

Over het verslagjaar 2018 heeft de RvC betrokkenheid gehad bij diverse aandachtspunten betreffende de exploitatie van AEB. Concrete onderwerpen zijn in hoofdzaak te duiden onder de noemers:

Kabinet

1. verbeterprogramma's inzake veiligheid;
2. investeringen scheidingsinstallatie in relatie tot gebleken verwerkingscapaciteit;
3. achterstalligheid in preventief onderhoud;
4. investeringen en financiering betreffende de bio-energiecentrale alsmede het aanstellen van een projectleider;
5. gebleken ongeschiktheid binnen de personele bezetting;
6. strategisch plan in het perspectief van verduurzaming;
7. langdurige stilstand en revisie turbines 20 en 30;
8. oplossingen verbetering meting van calorische waarde van leveringen in relatie tot contractuele bepalingen;
9. liquiditeitsontwikkeling en te voorziene aandachtspunten;
10. eerste analyses betreffende mogelijke impairment tests;
11. opstellen meerjarig onderhoudsplan;
12. gerezen aandachtspunten inzake de samenstelling van de jaarrekening binnen het perspectief van een goedkeurende verklaring;
13. de werving en selectie van een nieuwe voorzitter van de Raad, de benoeming van een derde directielid per 1 oktober 2018 en de beëindiging van de overeenkomst met de directievoorzitter (Renumeratie- en benoemingscommissie);
14. de financiële analyses en toetsingen over de representativiteit van de door AEB gepresenteerde cijfers in het (concept) jaarverslag (auditcommissie).
15. Daarnaast is kennisgenomen van de door de directie opgestelde oorspronkelijke vooruitzichten en prognoses AEB over het boekjaar 2019 op basis van ongewijzigd beleid.

De huidige RvC heeft zich in de eerste weken geconcentreerd in de gesprekken met directie, personeel en stakeholders op:

- het veilig en verantwoord zo spoedig mogelijk herstellen van de bedrijfsvoering van de verbrandingsovens;

- het verstevigen van de liquiditeitspositie van de onderneming,

- het aangepaste bedrijfs- en onderhoudsplan,

- de voorgenomen aanpassingen en versterkingen van de organisatie,

- de claims met betrekking op omleidingskosten en

- de ondersteuning van het door de aandeelhouder geïnitieerd verkoopproces van de aandelen in de vennootschap.

Als de door de gemeente Amsterdam toegezegde liquiditeit beschikbaar komt om de herstel-en organisatieplannen van de directie uit te voeren, er geen nieuwe onverwachte situaties optreden m.b.t. de bedrijfsvoering van de oveninstallaties en de claims op basis van rechtmatige omleidingskosten kunnen worden afgewikkeld, heeft de onderneming voor 2020 weer uitzicht op een gezonde bedrijfsvoering.

Verslag directie

De directie doet verslag over:

Kabinet

- De activiteiten en ontwikkelingen per organisatorische eenheid;
- De financiële ontwikkelingen over 2017 worden besproken. Over 2018 worden geen financiële ontwikkelingen besproken in het directieverslag.
- Het directieverslag verwacht voor 2019 een omzet van circa [redacted] met een [redacted] miljoen euro. Belangrijkste ontwikkelingen 2019:
  - De tegenvallende cijfers zijn primair het gevolg van het wegvallen van circa 70% van de verbrandingscapaciteit van AEB vanaf medio juni 2019 wegens achterstallig onderhoud en problemen de veiligheid in de installaties te borgen;
  - Met het wegvallen van verwerkingscapaciteit is niet alleen de omzet gereduceerd, maar zijn gelijktijdig ook omleidings- en opslagkosten ontstaan, welke opdrachtgevers volledig trachten in rekening te brengen bij AEB;
  - Het wegvallen van de verbrandingscapaciteit en het niet langer zelfstandig kunnen leveren van elektriciteit en de reductie van stoom heeft geleid tot discussies met bedrijven, overheidsorganen en gemeenten. Ook met de medeaandeelhouder binnen de deelneming Westpoort Warmte is spanning ontstaan;
  - AEB is door een aantal partijen aansprakelijk gesteld terzake beweerdelijke schade die samenhangt met het uitzetten van de verbrandingsovens. Anderen beraden zich nog over de in te nemen stellingen;
  - Met de financieel directeur is ultimo 2019 een regeling getroffen welke heeft geresulteerd in zijn uitschrijving als bestuurder;
  - De per 1 januari 2019 aangetreden nieuwe voorzitter van de Raad van Commissarissen heeft vast dienen te stellen dat AEB zich in een volstrekt andere staat bevond dan in eerste instantie was verondersteld en heeft, gezamenlijk met de andere leden van de RVC, de conclusie getrokken om na gerezen verschil van inzicht met de aandeelhouder ruimte te maken voor andere leden, welke meer toegerust zijn om de ultimo 2019 in staat van insolventie geraakte onderneming met raad en daad bij te staan;
  - Op gezag van de aandeelhouder een interim bestuurder aangesteld.
  - Eind oktober 2019 zijn alle ovens en daaraan geschakelde machines weer verantwoord in gebruik genomen. AEB gaat de uitdaging aan tot perfectionering en institutionalisering van kwaliteitszorg conform voorgeschreven protocollen in de vorm van een integraal kwaliteitszorgsysteem.
- In 2014 is AEB verzelfstandigd vanuit de gemeente Amsterdam. Daarbij zijn afspraken gemaakt over contractuele verhoudingen en heeft in 2017 een herfinanciering plaatsgevonden door banken. De verzelfstandiging hield echter in dat bedrijfsmatig zou dienen te worden gefunctioneerd. Dat impliceert een leidinggevend gezag en adequaat toezicht welke daartoe over de vereiste vaardigheden en ervaring beschikt. De noodzakelijke cultuurverandering is niet gematerialiseerd. En dit was tot zeer voor kort nadrukkelijk nog steeds de situatie. Overbezetting en ongeschiktheid zijn actuele aandachtspunten.
- *AEB Holding NV*: is de houdstermaatschappij waaronder de volledige dochtermaatschappijen AEB Exploitatie B.V., AEB Bio-energiecentrale B.V. en AB Property B.V. ressorteren. Ook heeft AEB Holding N.V. een 50% deelname in Westpoort Warmte B.V.

Alle aandelen van AEB Holding N.V. zijn in handen van de gemeente Amsterdam.
Aan deze vennootschap is naast de statutaire directie een Raad van Commissarissen verbonden. De Ondernemingsraad is benoemd tegen de achtergrond dat zij functioneert over alle ondernemingen, met uitzondering van WPW. Bovendien is een zogenaamde aandeelhouderscommissie in functie, welk niet geïnstitutionaliseerd orgaan blijkbaar dient

Kabinet

als primair overlegplatform tussen de AEB als onderneming enerzijds en ter mogelijke bijsturing van het beleid vanuit de gemeente Amsterdam anderzijds. Besluitvorming over AEB geschiedt echter primair door B&W en effectuering van genomen besluiten noodzaakt voorts de instemming van de Gemeenteraad.

- Binnen *AEB Exploitatie B.V.* worden de commerciële activiteiten uitgeoefend op het gebied van vuilverwerking.
- *AEB Bio-energiecentrale B.V*. wordt een installatie gebouwd ter verbranding van organische materialen. Het pand en installaties zijn daartoe nog in aanbouw en zullen naar verwachting medio juli 2020 worden opgeleverd. Daarbij wordt gelijktijdig de exploitatie opgestart. De voortgang van de bouw verloopt volledig volgens planning.
- *AB Property B.V.* is een overgenomen vennootschap vanwege vergunningen ter aanwending en exploitatie van een erfpachtgrondstuk voor activiteiten welke passen bij de exploitatie van de ondernemingsactiviteiten van AEB.
- AEB Holding N.V. heeft een 50% belang in *Westpoort Warmte B.V. ('WPW')*, de andere 50% wordt gehouden door Vattenfall. WPW legt een warmtenetwerk aan en exploiteert deze. De versnellende groei van Westpoort Warmte noodzaakt de aanwending van de volledige verbrandingscapaciteit van AEB. Een eventueel wegvallen van AEB leidt tot grote schade aan Westpoort Warmte. Het bestuur heeft ultimo 2019 een externe waardering laten verrichten over de 50% deelneming in Westpoort Warmte. De waarde overtreft de binnen de jaarrekening van 2018 opgenomen waardering.

Financiële kerngegevens 2018

- 

Kabinet

- AEB rapporteert over de bezoldiging van bestuurders. In 2018 was de bezoldiging van de bestuurders als volgt:

Bestuurder	Functie	Totale bezoldiging 2018	Totale bezoldiging 2017
[redacted]	CEO	[redacted]	[redacted]
D. Kapelle	CFO	[redacted]	[redacted]
J. van der Werff (tot 1 november 2018)	CEO a.i.	[redacted]	[redacted]
P. Dirix (vanaf 1 oktober 2018)	CEO	[redacted]	-
R.Runge (9 jan 2018 t/m 30 april 2018)	Tijdelijk statutair directeur	[redacted]	-

Tijdens de AvA van december 2016 is het beloningsbeleid AEB vastgesteld, in lijn met het gemeentelijk beloningsbeleid. Uitgangspunt hierin is een beloning binnen de WNTII-norm.

Ad 3) Kennis te nemen van de voorlopige jaarrekening 2018 van de dochtermaatschappij AEB Exploitatie BV.

De jaarcijfers van deze dochteronderneming zijn geconsolideerd opgenomen in de jaarrekening van AEB Holding NV. Zie beslispunt 2 van deze voordracht. Binnen AEB Exploitatie B.V. worden de commerciële activiteiten uitgeoefend op het gebied van vuilverwerking. Deze jaarrekening is eveneens niet goedgekeurd door de accountant

Ad 4) In te stemmen met de positie dat de gemeente in haar rol als aandeelhouder de geconsolideerde jaarrekening 2018 van AEB Holding N.V. niet kan vaststellen zonder verklaring van de controlerende accountant.

In de aandeelhoudersvergadering wordt gevraagd de jaarrekening 2018 vast te stellen. De gemeente kan de jaarrekening niet vaststellen, aangezien er geen goedkeurende verklaring door de accountant is verstrekt. De gemeente is daarmee niet in de positie om te vast te stellen dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van het vermogen en het resultaat van AEB Holding N.V. Ook op grond van de wet (artikel 2:393 lid 7 BW) kan pas tot vaststelling van de jaarrekening worden overgegaan, nadat de algemene vergadering van aandeelhouders kennis heeft kunnen nemen van de verklaring van de accountant. Dit betekent dat gemeente in haar rol als aandeelhouder de jaarrekening niet kan vaststellen. Dit heeft geen juridische consequenties voor de gemeente.

In het licht van het op handen zijnde verkoopproces is het ontbreken van een goedkeurende verklaring een belangrijk aandachtspunt en niet bevorderlijk voor het verkoopproces.

Het ontbreken van een goedgekeurde jaarrekening betekent eveneens dat de gemeente lastiger kan vaststellen of de waarde van AEB op de balans van de gemeente correct is. Mede hierom is de adviseur die het verkoopproces begeleidt gevraagd om een waardering

Kabinet

van AEB uit te voeren. De verwachting is dat deze in februari 2020 zal worden afgerond. Op basis van deze waardering zal bepaald worden wat de waarde van AEB op de balans van de gemeente dient te zijn. Dit bepaalt of er een voorziening of reservering noodzakelijk is en zo ja, hoe hoog deze dient te zijn. De verwachting is dat een voorziening of reservering nodig is.

Zie voor verdere toelichting beslispunt 2.

Ad 5) In te stemmen met het vaststellen van de winstbestemming 2018 van AEB Holding NV, waarbij wordt afgezien van het uitkeren van enig dividend en wordt voorgesteld het resultaat volledig ten laste te brengen van het Eigen Vermogen

Met betrekking tot de bestemming van het resultaat wordt voorgesteld dit volledig ten laste te brengen van het Eigen Vermogen. Van het uitkeren van enig dividend wordt voorgesteld daarvan af te zien. De gemeente kan het resultaat niet vaststellen als gevolg van het ontbreken van een goedkeurende verklaring van de accountant. Echter gegeven dat er een volgens de niet goedgekeurde jaarrekening een verlies is geleden in 2018 van [redacted] en de ontwikkelingen in 2019 is een dividenduitkering niet passend.

Ad 6) Kennis te nemen van het feit dat het bestuur de jaarrekening 2018 van AEB Holding N.V. heeft gedeponeerd

Het bestuur heeft op 31 december 2019 de geconsolideerde jaarrekening alsmede de enkelvoudige jaarrekening van AEB Holding N.V. gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel (KvK). De jaarrekening 2018 is gedeponeerd voordat deze is vastgesteld door de aandeelhouder, er is daarmee sprake van een deponering van een voorlopige jaarrekening. De gemeente kan niet verifiëren of de voorlopige jaarrekening is gedeponeerd, aangezien de KvK de voorlopige jaarrekening niet publiceert. Zie verder beslispunt 2.

Ad 7) Kennis te nemen van de resultaatontwikkeling 2019 van AEB

Voor resultaatontwikkeling 2019 wordt verwezen naar het herstructureringsplan 2019-2024, die bij deze AvA ook op de agenda staat.

De financiële resultaten van AEB in de tweede helft van 2019 zijn door versnelde opening van de vier verbrandingslijnen beter dan de prognose die adviseur Alvarez & Marsal heeft opgesteld in augustus 2019. Voor 2019 verwacht AEB een omzet van [redacted] met een EBITDA (resultaat voor afschrijvingen, rente en belasting) van [redacted] en een nettoresultaat van [redacted]. In augustus 2019 verwachtte Alvares & Marsal voor 2019 een omzet van [redacted] met een EBITDA (resultaat voor afschrijvingen, rente en belasting) van [redacted] en een nettoresultaat van [redacted]

Ad 8) Kennis te nemen van het door het bestuur opgestelde herstructureringsplan 2019 -2024 AEB

Herstructureringsplan en Europese Commissie

Kabinet

Het bestuur heeft een herstructureringsplan voor oktober 2019 – december 2024 opgesteld. Het doel van het herstructureringsplan is een herstructureringstraject in te zetten om het herstel van AEB te bewerkstelligen en te komen tot een stabiele bedrijfsvoering met levensvatbaarheid op de lange termijn. Daarnaast is een herstructureringsplan een vereiste dat verbonden is aan de goedkeuring vanuit de Europese Commissie van de reddingssteun van de gemeente aan AEB.

Op 19 november 2019 heeft de Europese Commissie geoordeeld dat de door de gemeente aangemelde steun aan AEB van € 80 miljoen verenigbaar is met de interne markt. Dat betekent dat weliswaar sprake is van staatssteun, maar dat de Europese Commissie deze heeft goedgekeurd. Voorwaarde bij de goedkeuring is – als de steun niet binnen een half jaar na eerste trekking (in casu vóór 9 februari 2020) volledig wordt terugbetaald – dat een herstructureringsplan van AEB wordt aangeleverd. Dit herstructureringsplan dient te voldoen aan de richtsnoeren voor reddings- en herstructureringssteun van de Europese Commissie. Het herstructureringsplan dient officieel voor 9 februari te worden aangeleverd bij de Europese Commissie. De Europese Commissie heeft in december mondeling aangegeven dat het mogelijk is om uitstel hiervoor te krijgen.

Kern van plan

De kern van het plan is dat AEB terug gaat naar haar basis en gelijktijdig de personele organisatie hier op aanpast. De hoofdlijnen van het herstructureringsplan zijn als volgt:

- De kernactiviteiten bestaan uit het verbranden van aangeleverde afvalstromen en daardoor ontstaan drie productgroepen:
  - De eerste betreft warmte; hetgeen primair via stoomproductie wordt bewerkstelligd.
  - Het tweede betreft elektriciteit; welke door een turbine aan het netwerk wordt geleverd.
  - En de derde zijn grondstoffen en halffabricaten die uit de verbrandingsresiduen worden onttrokken.

Het plan gaat ervanuit dat er geen Engels afval meer verbrand zal worden door AEB.

- De werkgelegenheid van de in loondienst verbonden medewerkers gaat ultimo 2019-2020 per saldo terug van circa [redacted] arbeidsovereenkomsten en het aantal extern ingehuurde specialisten gaat terug van circa [redacted] Een sociaal plan met het vakverbond en Ondernemingsraad is overeengekomen. Hierbij ontbreekt verdere onderbouwing o.a. welke afdelingen, planning en de financiële effecten.
- AEB zal een aantal onderdelen afstoten:
  - De afvalverzamelpunten. Deze activiteiten zullen in beginsel worden verkocht aan gemeente Amsterdam.
  - De deelneming in Westpoort Warmte. Het plan stelt dat nu AEB terugkeert tot haar kerntaken en dat het logisch is dat WPW terug wordt geleverd aan haar oorspronkelijke aandeelhouder. Al dan niet met levering van personeel. Vattenfall zelf is waarschijnlijk niet geïnteresseerd om alle aandelen van AEB welke worden gehouden in WPW over te nemen omdat zij alsdan niet langer kan appelleren aan de door de gemeente Amsterdam op haar genomen faciliterende taak binnen de samenwerking.
  - Bio energiecentrale. AEB acht slechts de levering van de energie van belang en in deze niet de exploitatie. Daarom is besloten om de betreffende vennootschap

Kabinet

uiterlijk direct na oplevering (medio juli) te verkopen aan de daartoe meest gerede partij.

- Recycling Service Centrum. De activiteiten worden ondergebracht in een separate besloten vennootschap. Na oprichting van de vennootschap zal het huidige management 60% van de aandelen verwerven, het resterende belang blijft bij AEB.
- AB Property. Met de onderneming Bontrup is medio eind november een overeenstemming ontstaan [redacted]. Als gevolg daarvan zal medio januari 2020 alle aandelen -welke door AEB worden gehouden in deze vennootschap- worden overgedragen aan Bontrup.

- De afdeling business development zal worden geminimaliseerd en focussen op het schoner verbranden van afval.
- [redacted]
- De verbrandingsresiduen (bodemas) zullen middels (juridische) samenwerking met derden worden samengevoegd en verwerkt tot grondstoffen; a) metalen, b) mineralen en c) grondstoffen voor de cement- en betonindustrie.
- De verwerking van slib middels verbranding zal worden stopgezet. In de naaste toekomst wordt ingezet op toepassing van nieuwe technologieën welke enerzijds kunnen voorzien in transitie van de door Waternet geleverde aanvoer en anderzijds een inperking zullen opleveren in de slijtage binnen de verbrandingsovens van AEB.
- AEB zal investeren in een CO_2 afvang installatie. [redacted]

Financieel

Het herstructureringsplan leidt tot de volgende resultatenrekening:

IN EUR mln	**2019F**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Omzet	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Omzet CO_2						[redacted]
Overig	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Totale opbrengsten	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Kosten grond- en hulpstoffen	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Kabinet

Kosten CO2 gerelateerd						
Externe kosten						
Personeelskosten						
Overige kosten						
Buffer o.a. jur. Aanspraken						
Totale bedrijfslasten						
EBITDA resultaat						
Afschrijvingen						
Rente						
Belasting						
WPW						
Netto resultaat						

Balansen:

- Er wordt een investering voorzien van [redacted] om in 2024 een CO2 afvanginstallatie operationeel te hebben
- [redacted]
- Op de achtergestelde lening van de gemeente Amsterdam zal vanaf 2022 een hervatting plaatsvinden van de rentebetalingen. Er zal geen sprake zijn van aflossing.
- De bankleningen dalen van [redacted] in 2019 naar [redacted] in 2023 en deze zullen vervolgens weer stijgen als gevolg van de investering in de cO2 afvang.

Liquiditeitsprognose

Op basis van de liquiditeitsprognose 2020 verwacht AEB in 2020 [redacted] te trekken op toegezegde liquiditeitssteun van de gemeente. In de liquiditeitsprognose wordt voorzien in een aflossing van de banken van [redacted].

Advies

De richting van het herstructureringsplan en de af te stoten van onderdelen passen zoals het er nu uit ziet grotendeels binnen het gemeentelijke besluitvorming over het

Kabinet

verkoopproces, met uitzondering van WPW. Hier geeft AEB aan dat WPW verkocht zal worden aan de gemeente en dat verkoop aan Vattenfall niet voor de hand ligt.

Het herstructureringsplan voldoet qua financiële onderbouwing nog niet aan alle vereisten van de Europese Commissie. Zo is een verdere financiële onderbouwing nodig van de genoemde desinvesteringen en maatregelen nodig. Daarnaast dient naast het basisscenario ook een pessimistisch scenario te worden toegevoegd. Het herstructureringsplan dient de Europese Commissie het vertrouwen te geven dat de levensvatbaarheid van AEB op de lange termijn herstelt. Het plan dient gebaseerd te zijn op realistische veronderstellingen betreffende de toekomstige bedrijfsomstandigheden, waarbij alle verdere staatssteun die niet onder het herstructureringsplan valt, dient te worden uitgesloten. AEB is op de hoogte van deze vereisten en zal het herstructureringsplan daarop aanpassen.

Ook zal de door gemeente ingehuurde corporate finance adviseur een validatie doen van de financiële onderbouwing van het herstructureringsplan. De gemeente heeft dit ook al met AEB besproken.

Ad 9) Kennis te nemen dat de gemeente in haar rol als aandeelhouder nog niet kan instemmen met het vaststellen van het herstructureringsplan 2019 -2024 AEB

Het herstructureringsplan is nog niet voldoende financieel onderbouwd en voldoet nog niet aan alle vereisten van de Europese Commissie. De gemeente kan daarom nog niet instemmen met het vaststellen van het herstructureringsplan.

Zodra het herstructureringsplan definitief gereed is en naar onze inschatting voldoet aan de vereisten van de Europese Commissie kan het college instemmen met het herstructureringsplan en het vast stellen.

Zie verder beslispunt 8.

Ad 10). In te stemmen om geen decharge te verlenen aan de directie van AEB voor het gevoerde beleid over het boekjaar 2018.

Ad 11). In te stemmen om geen decharge te verlenen aan de raad van commissarissen van AEB voor het gehouden toezicht over het boekjaar 2018.

Er is geen verklaring afgegeven door de controlerend accountant, daarmee kan de gemeente als aandeelhouder niet vaststellen of de cijfers een getrouw beeld geven van de onderneming. En daarmee ook niet vaststellen of het gehouden toezicht door de raad van commissarissen naar behoren was. Zie voor verdere toelichting onder ad 2) de toelichting bij de jaarrekening.

Decharge over 2019 gaat pas spelen bij behandeling jaarrekening 2019.

Ad 12) Kennis te nemen dat wordt gevraagd door AEB in te stemmen om de maximale beloning van de CEO (thans [redacted] te indexeren conform de geldende maximale beloningen in de Wet Normering Topinkomens. Dit is thans de geldende regeling ten aanzien van de heer [redacted] zoals door de Raad van Commissarissen in de brief van

Kabinet

12 september 2018 is voorgelegd aan de aandeelhouder. De totale bezoldiging per kalenderjaar maximaal de bezoldiging bedraagt zoals bedoeld in artikel 2.3 van de Wet Normering Topinkomens (de WNT-2 norm). Op 25 september 2018 heeft het college ingestemd met de benoeming van de heer Dirix onder de genoemde voorwaarden. Daarom is geen nieuw besluit nodig.

Ad 13) In te stemmen met de herbenoeming van de heer [redacted] als statutair directeur van AEB tot 1 januari 2021 tegen zijn huidige beloning en daarmee af te wijken van de bezoldigingsnormen zoals opgenomen in de Wet Normering Topinkomens en gemeentelijk beloningsbeleid bij Deelnemingen. En hiertoe aan AEB goedkeuring te geven over te gaan tot verlenging van het contract met Castelnaud BV.

Kandidaat - [redacted]

De heer [redacted] is gespecialiseerd in herstructureringen (zie bijgevoegd CV in de bijlage).

Voordracht Raad van Commissarissen

De RvC draagt de heer [redacted] voor herbenoeming voor conform het verzoek dat is gedaan door de gemeente en zoals is vastgelegd in het procesprotocol dat is gesloten tussen de gemeente en AEB.

Advies OR

De OR heeft een mondeling advies uitgebracht. Zij hebben positief geadviseerd met de benoeming. De reden waarom zij positief adviseren is dat zij de aanstelling van belang vinden voor de continuïteit van het bedrijf.

Diversiteit binnen RvB

Er zijn momenteel 2 mannelijke bestuurders en dat blijft zo. Met de benoeming van de heer [redacted] blijft AEB afwijken van een evenwichtige man-vrouw verdeling binnen het bestuur volgens de Wet Bestuur en Toezicht en het gemeentelijke beleid.

Benoemingstermijn

De benoemingstermijn loopt tot uiterlijk 1 januari 2021. Hij heeft een opdrachtovereenkomst met AEB, via zijn [redacted]

Bezoldiging

De beloning is gelijk aan de beloning die de heer [redacted] ontving over de eerste zes maanden van zijn directeurschap. Voor die periode was dat conform de maximale bezoldiging onder de Wet Normering Topinkomens (de WNT-II bezoldigingsnorm) voor interim bestuurders. De totale bezoldiging bedroeg over de eerste zes maanden van zijn aanstelling de maximale bezoldiging onder de Wet Normering Topinkomens (de WNT-II bezoldigingsnorm) toegestane bezoldiging voor een interimmer niet in loondienst, in casu dus via het management van B.V. van de heer [redacted] zijnde een uurloon van [redacted] per uur oftewel [redacted] per week (op basis van 40 uur) met een maximum van [redacted] per maand. Dit is ex BTW en reis- en verblijfskosten voor zover die bij functievervuiling op

Kabinet

grond van een dienstbetrekking onbelast zou zijn. Dit is conform artikel 2.1 vierde lid Wet Normering Topinkomens, juncto het Uitvoeringsbesluit WNT.

Het doorzetten van de huidige beloning is in afwijking van de WNT-II bezoldigingsnorm. De eerste zes maanden waren binnen de WNT-II voor interim bestuurders. Na zes maanden daalt in de WNT-II het maximum norm bedrag per maand naar [redacted] en na twaalf maanden gelden de algemene bezoldigingsmaxima en niet de interim normbedragen.

Het AEB valt van rechtswege niet onder de WNT, maar is wel compliant aan de WNT. Het gemeentelijke beloningsbeleid voor deelnemingen (2016) schrijft voor dat de beloning van bestuurders binnen de maximale WNT-II norm valt. Het beloningsbeleid wordt ook toegepast op interim-bestuurders.

De gemeente heeft eerder aangegeven dat de beloning binnen de gemeentelijke kaders moet blijven. Er wordt nu verzocht daarvan af te wijken. Gegeven de lopende trajecten om AEB op orde te brengen en het aankomende verkoopproces is continuïteit in de directie van belang.

Ad 16) In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op deze voordracht en de bijlagen (met uitzondering van de in beslispunt 17 genoemde bijlagen en bijlage 'Volmacht') op grond van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10 Gemeentewet, art. 10 lid 1 sub c of art 10 lid 2 sub b van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding wordt opgelegd voor onbepaalde tijd.

De geheimhouding op deze voordracht en de bijlages (met uitzondering van de in beslispunt 17 genoemde bijlagen en bijlage 'Volmacht') dient te worden opgelegd aangezien deze bedrijfsgegevens bevatten, die door AEB vertrouwelijk aan de gemeente Amsterdam als aandeelhouder zijn meegedeeld. Met name financiële informatie maar ook informatie over de commerciële en operationele bedrijfsvoering van AEB. Het kan de concurrentiepositie van bedrijf AEB schaden als deze informatie openbaar wordt. Daarnaast verzwakt openbaarmaking de onderhandelingspositie van de gemeente tegenover wederpartijen, mede in het licht van de voorbereidingen op het verkoopproces van AEB.

Ad 17) In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op de bijlagen 'Voordracht RvC herbenoeming [redacted]', 'Addendum opdrachtovereenkomst [redacted] 'CV de heer [redacted] en 'Advies OR Benoeming tijdelijk directeur [redacted] op grond van artikel 55 eerste lid Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10 Gemeentewet, art. 10 lid 2 sub e van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding wordt opgelegd voor onbepaalde tijd.

De geheimhouding op deze bijlages dient te worden opgelegd ter eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. De bijlagen zoals het CV en de managementovereenkomst bevatten persoonsgegevens van de heer [redacted] Het belang van openbaarheid weegt niet op tegen het belang van het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Toelichting op overige beslispunten staat onder het beslispunt zelf.

Kabinet

Participatie

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties. Onder beslispunt 5 wordt ingestemd met de resultaatsbestemming over 2018. Er zal geen dividend worden uitgekeerd. In de gemeentelijke begroting is er al vanuit gegaan dat er geen dividend meer zal worden ontvangen van AEB.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: n.v.t. zie 'geheimhouding'.

Buiten de gemeente: n.v.t. zie 'geheimhouding'.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-005229	1. KABINET Agenda AvA AEB Amsterdam.pdf (pdf)
AD2020-005240	10. KABINET CV de heer [redacted] pdf (pdf)
AD2020-005236	11. BRIEF - Volmacht.pdf (pdf)
AD2020-005235	12. BRIEF herbenoeming [redacted] pdf (pdf)
AD2020-005237	2. KABINET Conceptnotulen AvA 190627.pdf (pdf)
AD2020-005230	3. KABINET Voorlopig Jaarrapport 2018 AEBExploitatieBV.pdf (pdf)
AD2020-005231	4. KABINET Voorlopig Jaarrapport 2018 AEBHoldingNV KvK.pdf (pdf)
AD2020-005238	5. KABINET Herstructurering 2019-2024 AEB Amsterdam.pdf (pdf)
AD2020-005239	6. KABINET Liquiditeit per kwartaal 2020 volgens Herstructureringsplan.pdf (pdf)
AD2020-005232	7. KABINET Voordracht RvC herbenoeming [redacted] pdf (pdf)
AD2020-005233	8. KABINET Advies OR Benoeming tijdelijk directeur [redacted] .pdf (pdf)
AD2020-005234	9. KABINET Addendum opdrachtovereenkomst [redacted] pdf (pdf)
AD2020-005242	Advies (pdf)
AD2020-005223	College van B&W Voordracht (pdf)

Gemeente Amsterdam
College van burgemeester en wethouders
Spoedvoordracht voor de College vergadering van 28 januari 2020

B&W

Kabinet

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Projectteam Vitale Afvalketen, [redacted]

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten, voorts wordt de portefeuillehouder gemachtigd tot het maken van tekstuele wijzigingen