Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1,2,e

Datum 12 september 2022
Behandeld door 5.1,2,e
Bijlage(n) - Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid
- Inventarislijst
- 18 documenten

Onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek van 29 april 2022 over de School voor Persoonlijk Onderwijs Amsterdam

Geachte 5.1,2,e ,

In uw e-mail van 29 april 2022 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om documenten over de School voor Persoonlijk Onderwijs (SvPO) Amsterdam openbaar te maken. Dit verzoek betreft met name de fusie van de schoolbesturen en de aanwijzing van de minister van Primair en Voortgezet Onderwijs aan de bestuursvoorzitter van SvPO Amsterdam en de periode vanaf september 2021 tot heden.

Op 5 augustus 2022 heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld tot september 2022, omdat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd binnen hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

De belanghebbenden hebben gereageerd op 8 augustus en op 6 september 2022. Uw verzoek is vanaf 6 september weer verder behandeld. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 20 september 2022 geworden.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij de afdelingen Onderwijsbeleid en Maatschappelijke Voorzieningen van de directie Onderwijs, Jeugd, Zorg, Diversiteit. Bij de afdeling Onderwijsbeleid berusten de meeste gevraagde documenten, deze afdeling heeft over het onderwerp contact gehad met het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en deze afdeling heeft bevoegdheid om het college van B&W te adviseren over de onderwerpen waar u informatie over vraagt. Afdeling Maatschappelijke Voorzieningen is intern door afdeling Onderwijsbeleid geïnformeerd over de onderwerpen. Omdat u ook vraagt om alle interne correspondentie binnen Amsterdam openbaar te maken, is tevens bij afdeling Maatschappelijke Voorziening gezocht naar documenten.

Er zijn achttien (individuele) documenten gevonden. Sommige documenten komen in meerdere e-mails terug, dan tellen we deze 1 keer. Het nieuwste document heeft datum 6 juni 2022. In verband met het opvragen van zienswijzen bij derden is er na 6 juni 2022 niet verder gezocht. Eventuele documenten vanaf 6 juni 2022 maken geen onderdeel uit van dit besluit. Documenten die bij elkaar horen zijn herkenbaar als bijvoorbeeld 1a t/m 1d of 4a t/m 4d. De (individuele) documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Reeds openbare documenten
De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten is reeds openbaar. De vindplaats van die documenten staat in de inventarislijst.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek
U heeft in uw verzoek aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. Eén document gaat gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. De informatie, die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt, heb ik uit de documenten verwijderd. Dit is in het document aangeven met code 4.1,4 (buiten scope).

Zienswijzen
De betrokken belanghebbenden hebben aangegeven dat zij geen zienswijze(n) hebben over de documenten en de manier van openbaar making.

Besluit
Geheel openbaar
Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie geheel openbaar te maken. Op de inventarislijst staat aangegeven welke documenten volledig openbaar worden gemaakt.

Openbaar met uitzondering van vertrouwelijke bedrijfsgegevens
Ik besluit een van de documenten openbaar te maken, met uitzondering van de vertrouwelijke bedrijfsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij het betreffende document aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, (code 5.1.1.c) van de Woo is toegepast.

Openbaar met uitzondering van bijzondere persoonsgegevens
Ik besluit een van de documenten openbaar te maken, met uitzondering van de bijzondere persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij het betreffende document aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d, (code 5.1.1.d) van de Woo is toegepast.

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens
Ik besluit de documenten openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, (code 5.1,2,e) van de Woo is toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden
De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.
Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak. In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

<u>Absolute uitzonderingsgronden</u>

Vertrouwelijke bedrijfsgegevens
Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.
Uit interne mededelingen moet worden aangenomen dat er informatie in vertrouwen is gedeeld met gemeente Amsterdam. Het gaat hier om financiële gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de bedrijfsvoering. De bedragen in de meerjarenbegroting van SvPO Amsterdam zal ik daarom niet openbaar maken. Op de inventarislijst staat bij het betreffende document aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, (code 5.1.1.c) van de Woo is toegepast.

Bijzondere persoonsgegevens
Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder d, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als dit bijzondere persoonsgegevens of persoonsgegevens van strafrechtelijke aard zijn. Bijzondere persoonsgegevens zijn gegevens over iemands ras of etnische afkomst,

politieke opvattingen, religie of levensovertuiging, seksuele gerichtheid, gezondheid, genetische gegevens, biometrische gegevens en lidmaatschap van een vakbond.
In één document staan gegevens die betrekking hebben op de seksuele gerichtheid van betrokkene. Ik zal deze persoonsgegevens daarom niet openbaar maken.

Relatieve uitzonderingsgronden

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages uit bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Persoonsgegevens van ambtenaren

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

Wijze van openbaarmaking

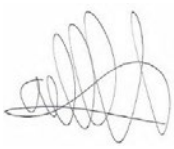
Eenvoudige openbaarmaking

De (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: https://archief.amsterdam.nl Een kopie van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



André Herbrink
Teammanager VO/MBO

Niet mee eens?
Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.
Stuur uw bezwaarschrift naar:
burgemeester en wethouders van gemeente Amsterdam,
t.a.v. het team Bezwaar- en beroep,
postbus 1840,
1000 BV Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen
1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

<u>Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen</u>
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

nummer	datum en naam	soort	weigeringsgrond	vindplaats
1a	20210927 FW bestuurlijke fusie svpo scholen - advies van BW	e-mail	5.1.2.e 5.1.1.d	
1b	20210901 Fusie-effectrapportage		Geheel openbaar	
1c	z.d. meerjarenbegroting 2021 - 2025 SVPO		5.1.1.c	
1d	20210915 verzoek om advies ivm bestuurlije fusie SvPO Amsterdam		Geheel openbaar	
2a	20211005 RE bestuurlijke fusie svpo scholen - advies van B&W_mail 1	e-mail	5.1.2.e	
3a	20211207 Aanpassing collegevoordracht_mail 3	e-mail	5.1.2.e	
3b	20211207 Aanpassing Collegevoordracht fusieverzoek SvPO		5.1.2.e	
4a	20211207 College van B&W Voordracht		5.1.2.e	
4b	20211207 Raadsinformatiebrief		Reeds openbaar	https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/10934720/1#search=%22svpo%22
4c	20210428 Collegevoordracht bijlage 2 - SvPOnderwijs Amsterdam. Onderzoek bestuur en scholen		Reeds openbaar	https://toezichtresultaten.onderwijsinspectie.nl/detail?id=2112050&pseudocode=42749
4d	20210415 Collegevoordracht bijlage 3 - SvPOnderwijs Amsterdam. Specifiek Onderzoek Rekenschap		Reeds openbaar	https://toezichtresultaten.onderwijsinspectie.nl/detail?id=2112050&pseudocode=42749
5a	20211209 FW Brief vanCollege aan SvPO_mail 2	e-mail	5.1.2.e	
5b	20211129 Brief aan voorzitter SvPO Amsterdam		Reeds openbaar	https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/10934719/1#search=%22svpo%22
6a	20220112 Commissie WIO Voordracht		Reeds openbaar	https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/10992622/1#search=%22svpo%22
7a	20220519 voordracht TAR: ontwikkelingen SvPO		Reeds openbaar	https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/11467323/1/09012f97806d9e43
7b	20220426 raadsbrief SvPO.pdf		Reeds openbaar	https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/11443079/1#search=%22svpo%22
7c	20220415 ministerie OCW: ontwikkelingen SvPO		Reeds openbaar	https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/11467325/1/09012f97806cd483
8a	20220606 Fwd Svpo en Mrvns_mail 4	e-mail	5.1.2.e	

Vanwege de leesbaarheid zal de inventarislijst als pdf toegevoegd worden aan dit besluit.