Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

VERTROUWELIJK/PERSOONLIJK
[redacted]

Datum 22 februari 2022
Ons kenmerk WOB21-00400
Behandeld door [redacted], Beleid en Strategie WPI

Onderwerp WOB-verzoek Opdrachten aan Westerbeek mbt werkzaamheden ten behoeve van ROC van Amsterdam

Geachte [redacted]

Op 15 oktober 2021 heeft de gemeente Amsterdam uw verzoek d.d. 5 oktober 2021 om openbaarmaking van informatie op grond van de Wet openbaarmaking van bestuur (Wob) ontvangen.

Uw verzoek heeft betrekking op de opdracht van en werkzaamheden van de onderneming Westerbeek, in het kader van het aanbod "School en Schuld". Het WOB-verzoek richt zich daarbij uitsluitend op de werkzaamheden die Westerbeek uitvoert op de vestigingen van het ROC van Amsterdam.

U heeft verzocht de onderstaande documenten te verstrekken:

- Overeenkomsten tussen de Gemeente Amsterdam en Westerbeek, op basis waarvan Westerbeek de werkzaamheden op c.q. ten behoeve van de vestigingen van het ROC van Amsterdam uitvoert;
- Overzicht van de door de Gemeente Amsterdam aan Westerbeek verstrekte opdrachten met betrekking tot het uitvoeren werkzaamheden op c.q. ten behoeve van de vestigingen van het ROC van Amsterdam, onder vermelding van het hiervoor toegekende bedrag voor de periode van 2010 t/m heden;
- Evaluatieverslagen c.q beleidsstukken waarin evaluatie is vastgelegd over de kwaliteit van de door Westerbeek verrichte werkzaamheden op c.q. ten behoeve van de vestigingen van het ROC van Amsterdam in de periode van 2010 t/m heden (ex nunc);

- Evaluatieverslagen c.q beleidsstukken waarin besluitvorming is opgenomen over het al dan niet laten voortduren van deze werkzaamheden in de periode van 2010 t/m heden (ex nunc), eventueel in dat kader gemaakte aanvullende afspraken.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd per mail van 16 december 2021. De beslissing op uw verzoek is verdaagd tot 18 januari 2022.

Zienswijze betrokken partijen
In verband met het inwinnen van de zienswijze van Westerbeek en ROC is de beslistermijn nadien nogmaals verlengd.

Bij de afhandeling van uw verzoek is het uiterlijke beslistermijn overschreden.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor relevante Wob artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Besluit
Ik heb besloten uw verzoek deels af te wijzen. Voor wat betreft de overeenkomsten c.q. verstrekte opdrachten zal openbaarmaking van de overeengekomen prijzen en de door gecontracteerde aanbieder ingediende inschrijving achterwege blijven. Dit geldt eveneens voor de persoonsgegevens die de gevraagde documenten bevatten. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel *Overwegingen* van dit besluit.

Het onderdeel *Inventarisatie documenten* geeft een overzicht van de documenten die openbaar gemaakt worden.

Overwegingen
Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien daarom wordt verzocht. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook (mede) plaats. Hierbij worden de Aanbestedingswet, de Wob en de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) als basis gehanteerd.

Aanbestedingswet
Uw verzoek ziet op informatie met betrekking tot contractuele verplichtingen van de gemeente ten aanzien van derde partijen, die middels een aanbestedingsprocedure tot stand zijn gekomen. Deze informatie kan, gezien het bepaalde in artikel 2.57, eerste lid, van de Aanbestedingswet niet openbaar gemaakt worden en valt als zodanig buiten de reikwijdte van de Wob.
In de Aanbestedingswet (artikel 2.57, eerste lid en artikel 2.138) staat een regeling opgenomen voor het openbaar maken van informatie die door ondernemers in vertrouwen aan de gemeente is verstrekt in het kader van een aanbestedingsprocedure. Deze regeling is voor wat betreft uw verzoek van toepassing op de door Westerbeek bij de aanbesteding ingediende stukken (de inschrijving) en de geoffreerde prijs. Openbaarmaking hiervan blijft achterwege, omdat daarmee de commerciële belangen van betrokken ondernemer zou kunnen worden geschaad.
Deze specifieke openbaarmakingsregeling derogeert immers volgens vaste rechtspraak op de algemene openbaarmakingsregeling van de Wob. De openbaarmakingsregeling uit de Aanbestedingswet (artikel 2.57, eerste lid) staat aan openbaarmaking van de gevraagde informatie in de weg.

Wob
In aanvulling op het bovenstaande, baseren wij onze gedeeltelijke afwijzing op onderstaande Wob-weigeringsgrond. Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van onder meer de gemeente.

De financiële belangen van de gemeente worden geschaad als bekend wordt welke prijs de gemeente bereid is te betalen voor diensten en/of aankopen. Het belang van openbaarmaking van dergelijke prijzen weegt niet op tegen deze belangen. Op grond van de belangenafweging tussen het algemeen belang van openbaarmaking en de economische of financiële belangen van de gemeente, komt uw verzoek om u een overzicht te verstrekken van gegunde opdrachten met de hiervoor toegekende bedragen niet voor openbaarmaking in aanmerking.

Openbaarmaking van door leveranciers van goederen en diensten aan de Gemeente Amsterdam geoffreerde bedragen in combinatie met een omschrijving van wat geleverd is over de periode vanaf 2010 tot en met heden, zou de onderhandelingspositie van de Gemeente Amsterdam in de toekomst kunnen verslechteren ingeval vorenstaande voor een ieder ter inzage is. Openbaarmaking van de met de uitvoering van de opdracht gemoeide prijzen, leidt ertoe dat potentiële concurrenten exact zullen weten onder welke omstandigheden de Gemeente Amsterdam bereid is een dergelijke overeenkomst aan te gaan.

Op grond van artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob blijft verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een natuurlijke persoon. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Wij wegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maken wij niet openbaar. Voor zover de gevraagde documenten persoonsgegevens bevatten, zijn deze derhalve onleesbaar gemaakt.

Inventarisatie documenten
Uw verzoek gaat terug tot 2010. Op basis van uw verzoek is besloten de onderstaande documenten openbaar te maken.

1	*2013-0008-1 overeenkomst Westerbeek*
2	*2013-0008-1 Westerbeek - 2e verlenging*
3	*AIS-2018-0008 Overeenkomst School en schuld_Westerbeek COD b.v*
4	*verlenging overeenkomst School en Schuld 2021*
5	*Bestek School en Schuld juli 2009*
6	*Bestek School en Schuld okt 2012*
7	*AIS-2018-0008 Aanbestedingleidraad School en schuld*
8	*2009 -2010 Evaluatie S&S*
9	*2010 -2011Evaluatie S&S*
10	*2012 Evaluatie School en Schuld*
11	*2013 School en Schuld Evaluatie*
12	*2014 Aantal aanmeldingen Roc's 19-1-2015*
13	*2015 Jaarcijfers School & Schuld*
14	*2016 Evaluatie School en Schuld*
15	*2017 Evaluatie School en Schuld*
16	*2018 Evaluatie School en Schuld*
17	*2019 Evaluatie School en Schuld*
18	*2020 Evaluatie School en Schuld*
19	*Verslagen van stuurgroepoverleggen tot en met 2014*
20	*Verslagen van stuurgroepoverleggen tot en met heden*
21	Beleidsnota *Offensief tegen Schulden 2013 - 2015*
22	Beleidskader *Sterker door samenwerking 2017- 2020*
23	Beleidskader *Op weg naar Schuldenrust 2021-2025*
24	*DT voorstel verlening contract 2010*
25	*DT voorstel verlenging contract 2011*
26	*DT voorstel verlenging contract 2012*
27	*DT gunningsvoorstel 2012*
28	*DT voorstel verlenging contract 2014*

Wijze van openbaar making
Documenten, genoemd onder inventarisatielijst, treft u bij dit besluit in kopie aan.

Publicatie op de website
De stukken die met dit besluit voor ieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de gemeente website van het Stadsarchief van de Gemeente Amsterdam: https://archief.amsterdam

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Amsterdam,
Namens hen,



De heer R.H. Visser
Directeur Inkomen

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij Gemeente Amsterdam t.a.v. Juridisch Bureau, Postbus 483, 1000 AL Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekendis gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
i. overheidsorgaan:

1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
    a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
    b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
    c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
    a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
    b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
    c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
    d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
    a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
    b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
    a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
    b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen

plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.