Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Voetgangersbeweging Nederland
T.a.v. [redacted]
Postbus 3014
2301 DA LEIDEN
Per e-mail [redacted]@voetgangersbeweging.nl

Datum	22 maart 2021
Ons kenmerk	WOB20-00007 ; UIT-WOB-21-00123
Uw kenmerk	20.119/BL
Behandeld door	[redacted], Wob-coördinator stadsdeel Noord, wobondersteuning@amsterdam.nl
Bijlage(n)	
Onderwerp	Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 16 oktober 2020 inzake de fietsroute door het Vliegenbos

Geachte [redacted] en [redacted],

In uw Vraagformulier met brief, ontvangen op 16 oktober 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de fietsroute door het Vliegenbos en het verkeersbesluit m.b.t. 'Fiets te gast' in het Vliegenbos.

U geeft aan dat met het begrip "Fiets te gast" een niet op wettelijke bepalingen gebaseerd fenomeen dreigt te ontstaan met mogelijk landelijke impact. U vraagt daarom documenten over schriftelijk betrokken documentatie, onderbouwing, overlegverslagen en besluiten van intern ambtelijk en bestuurlijk overleg en van gevoerd extern overleg ten aanzien van:

1. Alle ambtelijke en bestuurlijke verslagen van overleg tussen het Stadsdeelbestuur Amsterdam Noord en het College ten aanzien van het voorgenomen toelaten van de categorie fietsers op het bestaande middels RVV bord G7 aangeduide voetpad.
2. Het door het College genomen of nog te nemen verkeersbesluit om op het bestaande voetpad door het Vliegenbos voortaan ook de categorie fietsverkeer toe te laten, inclusief de beargumentering daarvoor.
3. Bepalingen die aanvullend gesteld zijn ten aanzien van het begrip "fiets". Worden onder dit begrip in deze situatie verstaan alle voertuigen die volgens de wet op een fietspad zijn toegelaten, dus inclusief bakfietsen, vrachtfietsen, e-bikes, racefietsen en snorscooters?
4. Bepalingen die gesteld zijn ten aanzien van de onderlinge prioriteit tussen voetgangers en fietsers en de basis waarop deze gebaseerd is, inclusief de wijze waarop deze juridisch verankerd zijn.
5. Bepalingen ten aanzien van de juridische aansprakelijkheid bij ongevallen tussen voetgangers en fietsers en de wijze waarop de veiligheid van met name de zwakste

weggebruikers beschermd wordt.

6. Alle verslagen van overleg met de landelijke wetgever ten aanzien van het begrip "Fiets te gast" en de instemming van die wetgever met betrekking tot het hanteren van genoemd begrip.
7. Indien er van een (voorgenomen) verkeersbesluit zoals hiervoor genoemd geen sprake is, welke overwegingen zijn er dan voor uw College om zich niet te conformeren aan wettelijke bepalingen als genoemd in artikel15 van de Wegenverkeerswet?
8. Is het Stadsdeelbestuur Amsterdam Noord bevoegd om een aanpassing van het bestaande gebruik van de openbare ruimte te doen zonder daarvoor de wettelijke procedures te volgen?

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief (verstuurd per e-mail) van **25 november 2020**, kenmerk WOB20-00007. In deze brief is ook de beslistermijn met vier weken verdaagd tot **11 december 2020**. Tevens is in deze ontvangstbevestiging aangegeven, dat uw oorspronkelijke brief d.d. 18 augustus 2020 niet bij de gemeente Amsterdam is aangekomen. In uw brief staat postbus 222. Deze postbus is niet in gebruik bij de gemeente Amsterdam, maar bij een andere organisatie. Met doorsturen van uw Vraagformulier is helaas iets niet goed gegaan.

In dezelfde brief is gemeld, dat er inmiddels veel informatie openbaar over dit onderwerp is. Deze informatie is benoemd met links naar de vindplaatsen en de documenten die bij een eerder Wob-verzoek over het Vliegenbos openbaar gemaakt zijn, zijn u toegezonden.
De Wob-coördinator stadsdeel Noord heeft u gevraagd of deze informatie voldoende was om uw vragen te beantwoorden. Daarbij is u verzocht om, als de informatie niet toereikend was, aan te geven welke informatie u nog wilde ontvangen.

Op 4 december 2020 is een rappel naar u gestuurd, aangezien u nog niet gereageerd had.
Daarop hebt u op 7 december 2020 telefonisch contact opgenomen met de Wob-coördinator van stadsdeel Noord. In dit telefoongesprek heeft u aangegeven naar welke informatie u concreet op zoek was in het kader van "Fiets te gast" in het Vliegenbos. U wilt informatie over het verkeersbesluit, het RVV bord G7, het in het Vliegenbos te gebruiken verkeersbord (is dat een wandelbord en onderbordje) en wat de juridische onderbouwing hiervoor is.

In het telefoongesprek is een nieuwe beslisdatum afgesproken voor het Wob-verzoek, namelijk **15 januari 2021**.
Mijn excuses dat het besluit niet uiterlijk deze datum genomen is.

Aan de hand van het telefoongesprek op 7 december 2020 is gezocht naar de door u gespecificeerde informatie. Er zijn geen extra documenten gevonden.
Wel is er een herzien besluit op het eerdere Wob-verzoek over de fietsroute Vliegenbos genomen. Hierin is meer informatie openbaar gemaakt, namelijk diverse verslagen van de staf van de portefeuillehouder en het dagelijks bestuur. Wellicht vindt u daarin wel de informatie die u zoekt.
De afgelopen maanden is ook de website over de Fietsroute Vliegenbos aangepast. Daar staat ook een korte uitleg op over 'Fietser te gast'.
Zie onderdeel *Wijze van openbaarmaking* voor de desbetreffende websites waar u deze documenten en informatie kunt vinden.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Besluit
De door u opgevraagde documenten zijn reeds openbaar en voor een ieder toegankelijk. Daarom heb ik besloten uw verzoek af te wijzen.
Zie onderdeel *Wijze van openbaarmaking* voor de vindplaats van deze documenten.

Wijze van openbaarmaking
De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten.
De documenten die met een eerder Wob-verzoek over de fietsroute Vliegenbos openbaar zijn gemaakt, zijn gepubliceerd op: https://wob.amsterdam.nl/2020/oktober/wob-besluit-informatie-besluit-vn2020/

Tevens vindt u informatie op:

- De website van de gemeente Amsterdam, pagina "Nieuwe fietsroute Vliegenbos": https://www.amsterdam.nl/noord-gebiedspaginas/fietsroute-vliegenbos/
- Raadsinformatie: Vergaderschema's en –stukken, beelden vergaderingen en uitslagen vergaderingen: https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/gemeenteraad/ en https://amsterdam.raadsinformatie.nl/
  Als u zoekt op "Vliegenbos" of "Fiets te Gast"/"Fietser te Gast", komt u op een volgende pagina daar kunt u in het volgende zoekscherm bij organisaties zowel Gemeente Amsterdam als Stadsdeel Noord Amsterdam aanvinken. U kunt uw zoekresultaten verder verfijnen of sorteren.
- Vergaderagenda en stukken stadsdeelcommissie (U kunt de opnamen van deze vergaderingen terugkijken en het verslag teruglezen): https://noord.notubiz.nl .
  U kunt hier bijvoorbeeld de zoektermen "Vliegenbos" of "Fiets te Gast"/"Fietser te Gast" gebruiken. U kunt uw zoekresultaten verder verfijnen of sorteren. Hieronder vermeld ik een aantal vergaderingen.
  - *Vergadering stadsdeelcommissie 10-06-2020*
    Punt 3 Bewoners aan het woord : Bewoners over het aanleggen van een derde fietspad in het vliegenbos / Bewoners over het Vliegenbos
    Link: https://noord.notubiz.nl/vergadering/654195
  - *Vergadering stadsdeelcommissie 26-08-2020*
    Punt 4 Bewoners aan het woord : Bewoner over fietsverbinding Vliegenbos
    Link: https://noord.notubiz.nl/vergadering/755083
  - *Vergadering stadsdeelcommissie 09-09-2020*
    Punt 3 Bewoners aan het woord: Bewoner over fietspad Vliegenbos
    Link: https://noord.notubiz.nl/vergadering/755084
  - *Vergadering Bijeenkomst stadsdeelcommissie over W.H.Vliegenbos 20-10-2020*
    Link: https://noord.raadsinformatie.nl/vergadering/779566#ai_5568641
  - *Vergadering stadsdeelcommissie 04-11-2020*
    Punt 6 Ongevraagd advies fietspad Vliegenbos
    Link: https://noord.notubiz.nl/vergadering/755088

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam:
https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245/keywords/wob/

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
namens hen,
i/o



R. van der Velden
Stadsdeeldirecteur, stadsdeel Noord

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.

Stuur uw bezwaarschrift naar:
Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.
U kunt ook online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb .

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:
de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

<u>Artikel 11</u>
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie

over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.