VN2025-003960

oov

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders

B&W

Voordracht voor de College vergadering van 25 maart 2025

Portefeuille: Openbare Orde en Veiligheid (2)

Agendapunt: B28

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met bestuurlijke reactie op het vernieuwde toetredingswijze van Brandweer Amsterdam-Amstelland tot gebouwen en terreinen.

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van het besluit van het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) aangaande 'Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen';
2. In te stemmen met 'Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen';
3. In te stemmen met het verstrekken van informatie aan bestaande gebruikers van sleutelkluis- of sleutelbuissystemen over de beëindiging van het gebruik door de brandweer en deze informatie ook te verstrekken via de gebruikelijke kanalen voor instellingen en bedrijven.

Kernboodschap

De toetredingswijze van Brandweer Amsterdam-Amstelland (BAA) is verouderd en leidt tot problemen zoals gebrekkig beheer van sleutelcertificaten, onduidelijkheid over sleutelbuizen en -kluizen, en veiligheidsrisico's. Met de 'Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen' wil BAA deze knelpunten uniform aanpakken en aansluiten bij landelijke richtlijnen van Brandweer Nederland. De VrAA stopt per 1 januari 2030 met sleutelkluis- en sleutelbuissystemen en vraagt de gemeente de nieuwe toetredingswijze over te nemen en actief uit te dragen.

Bestuurlijke achtergrond

Het Besluit Bouwwerken en Leefomgeving (BBL) vervangt het oude Bouwbesluit en stelt nieuwe eisen aan de toegang voor de brandweer tot bouwwerken. Het huidige toetredingssysteem voldoet niet meer aan de veiligheidseisen en brengt daarmee risico's met zich mee. Vooral de vele sleutelbuizen en verschillende sleutels in omloop kunnen ongewenste toegang geven tot gebouwen. Naar aanleiding van wetswijzigingen is het voor een zeer groot deel van de gebouweigenaren niet langer verplicht bij calamiteiten door te melden aan de gemeenschappelijke meldkamer en te beschikken over een ontsluitingssysteem. BAA heeft de wens om dit verouderde systeem en de lokale invulling daarvan te vervangen door een modern en regionaal eenduidige werkwijze . Daarmee volgt het een landelijke ontwikkeling geadviseerd vanuit Brandweer Nederland uit 2018, dat in samenwerking met verschillende lokale overheden, belanghebbenden en omliggende veiligheidsregio's is vertaald naar onze regionale en lokale context.

Het bestuur van de VrAA heeft op 18 december 2024 ingestemd met het vernieuwde toetredingswijze van de BAA. Hierin is een overgangsperiode voorzien van vijf jaren, startend per 1 januari 2025 eindigend op 1 januari 2030. Deze periode biedt gebouweigenaren voldoende tijd om vrijwillig aanpassingen door te voeren of te kiezen voor een ander voorgeschreven alternatief. De uitsterfconstructie biedt comfort in voorzienbaarheid en evenredigheid als algemeen basisbeginselen van behoorlijk bestuur. De tijdspanne van vijf jaren wordt niet gezien als reden om over te gaan tot compensatie bij eventuele nadelige gevolgen voor gebouw eigenaren. De VrAA vraagt de gemeente de vernieuwde toetredingswijze over te nemen en actief uit te dragen, onder

regie van het bevoegd gezag en in samenspraak met de BAA.

Bestuurlijke prioriteit

nvt

Wettelijke grondslag

De landelijke richtlijn van Brandweer Nederland uit 2018 geeft duidelijkheid over de rollen en verantwoordelijkheden tussen gebouweigenaren, bevoegd gezag, brandweer en de Veiligheidsregio. De BAA beoogd met voorliggende werkwijze de problemen aan te pakken en aan te sluiten op de landelijke richtlijn. De hernieuwde werkwijze betreft een uniforme werkwijze van de open norm zoals opgenomen in BBL artikel 4.226 en artikel 3.129 lid 2.

Het BBL schrijft gebouweigenaren voor wanneer zij moeten voorzien in toetreding tot het bouwwerk/ terrein door de brandweer bij calamiteiten. Naast deze verplichte ontsluiting zijn er ook gebouweigenaren die vrijwillig hebben voorzien in een ontsluitingssysteem.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van het besluit van het bestuur van de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA) aangaande 'Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen';

Het bestuur van de VrAA heeft op 18 december 2024 ingestemd met de uniforme beleidslijn opgesteld voor het toepassen van toetredingsvereisten voor de BAA. Het huidige systeem voldoet niet meer en vraagt om wijzigingen. Het vervallen van de sleutelcertificering leidt tot een risico op ongewenste toegang tot gebouwen via sleutelbuizen, door de grote aantal sleutels in omloop, waaronder niet gecertificeerde exemplaren. Ook heeft een wetswijziging in 2018 (voorheen Bouwbesluit) en overgang naar het BBL de noodzaak van sleutelbuizen verminderd, omdat gebouweigenaren niet langer calamiteiten dienen te melden aan de Gemeenschappelijke Meldkamer en over een verplicht ontsluitingssysteem hoeven te beschikken. Dit heeft gelegenheid gecreëerd om het huidige systeem te herzien en te verbeteren. Ten slotte legt het enorme aantal en de verscheidenheid aan sleutelbuizen een grote last op de brandweer. De brandweer is echter niet verantwoordelijk voor en kan niet verantwoordelijk worden gesteld voor het beheer en onderhoud van een gebouwsleutel. Deze ligt bij de gebouweigenaar.

Ad 2. In te stemmen met 'Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terreinen';

Om de brandweer in staat te stellen binnen de regio uniform te werken is overname en bekrachtiging van de opgestelde regionale werkwijze wenselijk. De vernieuwde werkwijze is een open norm, die wordt ingevuld binnen BBL artikel 4.226, waarbij advies wordt ingewonnen bij de BBA.

Ad 3. In te stemmen met het verstrekken van informatie aan bestaande gebruikers van sleutelkluis- of sleutelbuissystemen over de beëindiging van het gebruik door de brandweer en deze informatie ook te verstrekken via de gebruikelijke kanalen voor instellingen en bedrijven;

De wijziging van de werkwijze heeft tot gevolg dat bestaande en bekende gebruikers van toetredingsmiddelen geïnformeerd dienen te worden over de gewijzigde werkwijze en de uitsterfconstructie van vijf jaren. Bedrijven en instellingen waarvan niet bekend is of de toetredingsmiddelen (vrijwillig) aanwezig zijn dienen ook geïnformeerd te worden. Dit zal gebeuren

via het verstrekken van algemene informatie aan de instellingen en bedrijven alsmede via de algemene gemeentelijke kanalen. De BAA en gemeente trekken samen op om de nieuwe werkwijze kenbaar te maken.

Het identificeren en informeren van vergunninghouders is de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Het gaat effectief om een regionale en uniforme toepassing van een open norm welke aansluit op vernieuwde toetredingswijze van de BAA. Voor de gemeente Amsterdam geldt dat het sleutelbuissysteem ook wordt toegepast voor de afsluiting van stegen. Voor stadsdeel Centrum geldt dat vele stegen binnen afzienbare tijd verwijderd zullen worden omdat de levensduur van het hekwerk ten einde komt en het onderhoud te kostbaar wordt, de kosten hiervoor zijn reeds belegd en vallen niet onder deze nieuwe werkwijze. Het verwijderen van hekwerk kan invloed hebben op de vorm van toegang en veiligheid in de openbare ruimte. Hier is specifieke aandacht voor. Voor de gemeentelijke panden geldt dat er geen extra kosten gemaakt dient te worden voor het aanbrengen van een sleutelbuissysteem bij eventuele nieuwe panden. Het is ook niet nodig om onderhoud te plegen aan de huidige sleutelbuissystemen, deze kunnen verwijderd worden bij regulier gevelonderhoud.

Participatie

Het opstellen van het hernieuwde toetredingswerkwijze van de BAA tot gebouwen en terreinen is voorbehouden aan de VrAA.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst en het informeren van de raad middels 'Informatie van het College'. Het identificeren en informeren van vergunninghouders is de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag.

Buiten de gemeente

De BAA draagt zorg voor generieke informatievoorziening over het gewijzigde toetredingsbeleid. Om het proces te ondersteunen heeft de BAA een communicatieplan opgesteld inclusief een toelichting en informatiebrieven die de gemeente hiervoor kan gebruiken. Voor de gemeente Amsterdam geldt dat het sleutelbuissysteem ook wordt toegepast voor de afsluiting van stegen. In gezamenlijkheid wordt gekeken naar passende alternatieven. Ten slotte wint de Omgevingsdienst advies in bij BAA waar nodig.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-015888	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-015895	Brief aan college inzake toetredingsbeleid Brandweer AA.pdf (pdf)
AD2025-015897	Inrichting communicatie toetredingsbeleid VrAA.docx (msw12)
AD2025-015898	Oplegnotitie Bestuursvergadering VrAA toetredingsbeleid VrAA.pdf (pdf)
AD2025-015899	Werkwijze toetreding brandweer tot bouwwerken en terrein.docx (msw12)

AD2025-016047	Advies (pdf)
AD2025-016427	DEF 1 Voordracht gemeenteraad Brandweer intreden.docx (msw12)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten