Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 05 november 2024

Portefeuille: Openbare Ruimte en Groen (33)
Agendapunt: B13

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het aanbrengen van klinkers bij de realisatie van het Project Wijk en Dijk in Amsterdam Noord. Dit is een afwijking van de standaard voor het Amsterdams straatbeeld en het advies van het Toetsteam Openbare Ruimte en Mobiliteit

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met aanbrengen van klinkers bij de realisatie van het project Wijk en Dijk. Dit een afwijking van de standaard voor het Amsterdams straatbeeld en het advies van het Toetsteam ORM:

- Naar aanleiding van uitgebreide participatie over inrichting en materiaalgebruik is het voorstel om gebakken klinkers te gebruiken.
- Bij dit project hebben bewoners zelf een plan ingediend bij de gemeente. Binnen overheidsparticipatie biedt de gemeente ruimte in beleidskaders om initiatieven te realiseren.
- De gemeentelijke standaard voor dit soort openbare ruimte is tegels van 30 x 30 cm, uit oogpunt van duurzaamheid, kosten, eenduidigheid en beheerbaarheid. Dit is vastgelegd door de gemeenteraad in de Standaard voor het Amsterdams straatbeeld (Puccinimethode).
- Het Toetsteam ORM adviseert het bestuur over ontwerpen van de openbare ruimte, inclusief eventuele afwijkingen van gemeentelijk beleid. In dit geval was het oordeel van het Toetsteam ORM negatief. Dat wil zeggen: niet afwijken van de standaard op het gebied van materiaalgebruik, onder meer vanwege de beheerbaarheid van de openbare ruimte.
- Bij een negatief advies van het Toetsteam ORM op een project waarbij de besluitvorming plaatsvindt bij het Dagelijks Bestuur van een Stadsdeel, is een collegebesluit nodig om af te wijken van de standaard, bij een negatief advies over de afwijking van een stedelijk kader (zoals het beleidskader Puccini).
  - Een negatief advies dat niet gaat over afwijking van stedelijke kaders maar bijvoorbeeld over ruimtelijke kwaliteit, kan wél door DB naast zich neer worden gelegd

Kernboodschap

Het project Wijk en Dijk visie is tot stand gekomen doordat bewoners gezamenlijk de openbare ruimte beheren en een ontwerp ingediend hebben. De bewoners willen graag gebakken klinkers. Dit past niet binnen de gemeentelijke standaard (Puccinimethode) en is vanuit oogpunt van beheer niet wenselijk. Het Toetsteam Openbare Ruimte en Mobiliteit, dat alle ruimtelijke plannen beoordeelt, heeft het afwijkingsverzoek negatief beoordeeld.
De portefeuillehouder openbare ruimte stadsdeel Noord wil meegaan met wens bewoners, en de klinkers wel toepassen.
Om af te wijken van besluit Toetsteam ORM is een besluit van college nodig.

Bestuurlijke achtergrond

Participatieverordening, overheidsparticipatie (buurtrechten)

De participatieverordening die is vastgesteld op 27 juni 2024 vermeldt als doel bij overheidsparticipatie:

- 'ruimte bieden in beleidskaders om initiatieven te realiseren'

Openbare Ruimte

- 2022: Oprichting Toetsteam Openbare Ruimte en Mobiliteit: Conform de 'Verordening op het lokaal bestuur' zijn de DB's van de stadsdelen bevoegd tot "het inrichten van de openbare ruimte, groen en parken (exclusief het Amsterdamse Bos) *binnen stedelijke beleidskaders*".
- 2024: actualisatie Beleidskader Puccinimethode: De adviezen van het toetsteam met betrekking tot afwijkingen van de standaard zijn bindend, maar het college van B&W is bevoegd te besluiten contrair aan het advies.
- 2024: Uitspraak ORM Toetsteam inzake Project Wijk en Dijk: negatief op afwijking materiaalsoort.

Bestuurlijke prioriteit

Nvt

Wettelijke grondslag

- Participatieverordening (27 juni 2024
- Verordening op de stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022, takenlijst, artikel 2 (openbare ruimte, groen) en 8 (wegen).

  In de 'Verordening stadsde-len en stadsgebied Amsterdam 2022' is in de takenlijst opgenomen dat de bevoegdheid van het DB zich beperkt tot het inrichten van de openbare ruimte binnen de stedelijke kaders (taak 2.1). Dit betekent dat projecten die onder bevoegdheid vallen van het Dagelijks Bestuur van een stadsdeel moeten worden voorgelegd aan het college van B&W indien men een afwijking van de standaard wil doorzetten na een negatief advies van het toetsteam

Onderbouwing besluit

Bewoners van de Wijk (tussen Purmerplein en Nieuwendammerdijk) en Dijk (Nieuwendammerdijk) beheren zelf een stuk openbare ruimte, het achterpad. Hier hebben zij samen met ecoloog en een landschapsarchitect een visie voor opgesteld. Uit deze visie is stadsdeel Noord samen met de bewoners een gedeelte aan het opknappen. Vergroenen door het verwijderen van een asfalt pad naar klinkers. Bewoners hebben de participatiegraad meebeslissen gekregen.

Beheer en toetsteam ORM verwijzen o.a. naar de standaard voor deze zone (ZoneC- Gordel '20-'40): gebruik 30x30 beton tegel, 3 bestratingsmaterialen in een te klein gebied is te veel en de tegels zorgen ervoor dat regenwater beter afloopt naar de wadi dan klinkers.

Deze casus is een voorbeeld waarbij de wensen uit de buurt (overheidsparticipatie) én de eisen die worden opgelegd vanuit Puccini niet te verenigingen zijn. Dit is mede het gevolg van het feit dat de

wensen uit de buurt hier zeer specifiek van aard zijn en niet alleen betrekking hebben op de uitstraling, bruikbaarheid en inrichting van de openbare ruimte, maar ook op het type verharding.

De portefeuillehouder Noord maakt daarbij een afweging: de schade aan het vertrouwen in de overheid, t.o.v. wat levert het de gemeente op, vast te houden aan Puccini.
In dit geval wil de portefeuillehouder meegaan in de wens van de bewoners en hiermee afwijken van de gemeentelijke standaard.
Vanwege de uitvoerige participatie en participatiegraad meebeslissen wilt de wethouder afwijken

Participatie

Bewoners zijn ongeveer 20 jaar bezig met groenonderhoud op en rond het achterpad. Er is een actieve groep van minimaal 30 bewoners die meerdere keren per jaar beheerwerk doet. Samen met bewoners is uit hun opgestelde visie dit project tot stand gekomen. Mede hierom hebben bewoners de hoogste participatiegraad meebeslissen gekregen.
Het ontwerp en wens voor klinkers is met bewoners wonend aan het speelplein besproken. De bewoners worden door hun twee woordvoerders op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Het pad is ongeveer 58 mtr lang en 0,80 mtr breed.
Aanleg kosten per m2
Klinkers: € 134,42 per m2 (normkostenmaatregel 50)
Betontegels: € 40,63 per m2 (normkostenmaatregel 54)

Onderhoud kosten per m2
Klinkers: € 209,71 per m2 ; dit is € 1,75 per m2 op jaarbasis
Betontegels: € 42,37 per m2 ; dit is €0,85 per m2 op jaarbasis

Levensduur
Klinkers: 120 jaar
Betontegels: 50 jaar.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente	Opnemen in de te publiceren besluitenlijst
Buiten de gemeente	Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-063195	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-063201	93 5 Plein Middeliestraat afwijking Puccini (Wijk en Dijk) - Oordeel TT 4 juni 2024.pdf (pdf)
AD2024-063202	240216 Wijk & Dijk visie klkrs concept DO.pdf (pdf)
AD2024-063931	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten