Nummer VN2024-009034
Directie oov

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 25 juni 2024

Portefeuille: Openbare Orde en Veiligheid (2)

Agendapunt: B18

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vrijgeven voor inspraak van de nieuwe APV bepalingen inzake dealerverblijfsverboden

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennisnemen van de raadsinformatiebrief van de burgemeester namens de driehoek inzake de stand van zaken aanpak straatdealers binnenstad.
2. Instemmen met het vrijgeven voor inspraak van de nieuwe APV-bepalingen met de daarbij behorende toelichting inzake de algemene en dealerverblijfsverboden.

Kernboodschap

Met het wijzigen van de Algemene Plaatselijke verordening (APV) komt er een aangepast regime van verblijfsverboden (gebiedsverboden) in het Dealeroverlastgebied in de binnenstad, waarmee meer lik-op-stuk naar aangehouden straatdealers kan worden gerealiseerd. Dit is een van de voorgestelde extra maatregelen in de programmatische aanpak van het straatdealen in de binnenstad die in de raadsbrief wordt omschreven. Het college wordt gevraagd in te stemmen met het vrijgeven voor inspraak van de nieuwe APV-bepaling en de daarbij horende toelichting.

Bestuurlijke achtergrond

- De aanpak straatdealen binnenstad is onderdeel van de Aanpak binnenstad en wordt mede gefinancierd uit de Preventie Met Gezag-gelden, bestemd voor het tegengaan dat jongeren in de drugscriminaliteit verzeild raken.
- De aanpak loopt al een aantal jaren en bestaat uit vier pijlers: gebiedsgerichte gelegenheidsbeperking (preventief), bezoekersgerichte gelegenheidsbeperking (preventief), rechtshandhaving van straatdealen (repressief) en gedragsverandering bij dealers (curatief). Binnen elke pijler worden diverse interventies uitgevoerd.
- Op onderdelen (zoals in specifieke stegen in het Oude Burgwallengebied) heeft de aanpak successen behaald in het terugdringen van de straatdealgebied. Desondanks is in de oude binnenstad (en met name op de Burgwallen Oudezijde) sinds corona de dealerproblematiek juist gegroeid. De belangrijkste oorzaken hiervan zijn enerzijds de steeds toenemende aantallen bezoekers, onder wie veel feesttoeristen, die de belangrijkste doelgroep van de straatdealers vormen. Anderzijds staat de politiecapaciteit in het algemeen en die in de binnenstad in het bijzonder sterk onder druk, als gevolg van taken op het gebied van bewaken en beveiligen en het begeleiden van (steeds meer) demonstraties in de binnenstad.
- Om die reden wordt de aanpak in de volle breedte verder geïntensiveerd. De APV-wijziging ten aanzien van de dealerverblijfsverboden, onderdeel van de repressieve strategie, zal tot meer lik-op-stuk leiden en dealers sneller en langer uit de binnenstad kunnen weren. APV-wijzigingen moeten eerst langs het College gaan, vandaar dat dit nu voorligt. De burgemeester heeft 12 juni jl. ingestemd met deze voorgenomen APV-wijziging en het u voorleggen hiervan.

Bestuurlijke prioriteit

De Aanpak straatdealen in onderdeel van de Aanpak binnenstad, een collegeprioriteit.

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a Gemeentewet: het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Onderbouwing besluit

Ad1. Kennisnemen van de raadsbrief stand van zaken aanpak straatdealen

De inhoud van de raadsbrief plus bijlagen is goedgekeurd in de driehoek van 17 juni jl en wordt in de tweede helft van deze week naar de raad/commissie AZ gestuurd.

- De raadsbrief zet de programmatische aanpak van het straatdealen in de binnenstad uiteen. Dit is een brede aanpak, waarvan zowel preventieve, curatieve als repressieve interventies deel uitmaken.
- Conclusie is dat, ondanks de massieve inzet en successen op deelgebieden (zoals de aanpak van specifieke hotspots, meer uitgedeelde bestuurlijke gebiedsverboden en snellere strafrechtelijke vervolging) de strategische doelen van de aanpak (minder straatdealers - minder overlast en criminaliteit door straatdealers - minder nieuwe aanwas van straatdealers) nog niet onder handbereik zijn. De belangrijkste redenen hiervoor zijn enerzijds de na corona sterk toegenomen bezoekersstromen (feesttoeristen vormen de belangrijkste doelgroep van de straatdealers) en anderzijds de beperkte politiecapaciteit in de binnenstad. De politiecapaciteit staat erg onder druk door te leveren bijstand bij demonstraties en op het gebied van bewaken & beveiligen.
- Gezien dit beeld moet volgens de raadsbrief "een tandje erbij" om het straatdealen tegen te gaan. Deze extra inzet is zowel preventief (bijv. meer hot spots aanpakken en interactievere bezoekerscampagne), curatief (bijv. inzet *credible messengers*) als repressief. Met de aanscherping van de gebiedsverboden (zie verder ad 2) voor straatdealers kan meer lik-op-stuk gerealiseerd worden, bovendien is het mogelijk de politie binnen de beperkt beschikbare politiecapaciteit effectiever te laten opereren.
- Het voorliggende APV-wijzigingsvoorstel stelt een nieuw regime van dealerverblijfs-verboden voor. Dit zijn verblijfsverboden die kunnen worden opgelegd in het Dealeroverlastgebied (DOG) in de binnenstad. Dit nieuwe regime, dat in een beperktere vorm, nu ook al bestaat, is inhoudelijk en juridisch verdedigbaar gezien de massiviteit, ernst en zelf stijging van de dealerproblematiek in de binnenstad.
- Ook geeft de brief aan dat er gestopt wordt met verdere innovatieve interventies in de openbare ruimte die als vijandige architectuur gezien kunnen worden (zoals anti-hang tegels of anti-zitmatten). Dit als gevolg van de eind februari jl. aangenomen raadsmotie tegen vijandige architectuur, waaraan ook de wethouder Openbare Ruimte zich gecommitteerd heeft.

Ad 2 Instemmen met het vrijgeven voor inspraak van de nieuwe APV-bepalingen met de daarbij behorende toelichting inzake de algemene en dealerverblijfsverboden

De inhoud van de voor te stellen APV-wijzigingen betreft:

1. Het kortdurend dealerverblijfsverbod (dat een politieagent op straat bij aanhouding voor straatdealen oplegt namens de burgemeester) verlengen van 24 naar 48 uur.
2. Bij de tweede overtreding van straatdealen in het DOG kan voortaan een 1-maandsverbod worden opgelegd door de hulp-Officier van Justitie (dit is een hogere politiefunctionaris met gespecialiseerde juridische kennis) namens de burgemeester. Dit betekent dat een 1-maandsverbod meteen na het verlaten van de politiecel kan worden uitgereikt, waarmee meer lik-op-stuk wordt gerealiseerd dan in de huidige situatie, waarbij het 1-maandsverbod wordt opgelegd door de directeur OOV (hierbij duurt het langer voordat een verblijfsverbod daadwerkelijk kan worden opgelegd).
3. Blijft een dealer recidiveren binnen een bepaalde periode dan is het voornemen hem vanaf de vierde aanhouding standaard een dealerverblijfsverbod voor 6 maanden te kunnen opleggen. Nu is het vanaf de vierde overtreding alternerend 6 maanden (4e overtreding), 3 maanden (5e), 6 maanden (6e), 3 maanden (7e) etc.

De tekst van het voorgestelde nieuwe APV artikel luidt dan als volgt.

APV artikel 2.9A Verblijfsverbod dealeroverlastgebied

1. *De burgemeester kan degene die in een dealeroverlastgebied artikel 2.7 tweede lid overtreedt een tijdelijk verbod opleggen om gedurende 48 uur in het aangewezen overlastgebied aanwezig te zijn.*
2. *Als in de afgelopen twee jaar al eerder een verblijfsverbod voor 48 uur als bedoeld in het eerste lid aan de overtreder is opgelegd, kan de burgemeester hem bij herhaalde overtreding een verblijfverblijfsverbod voor 1 maand opleggen.*
3. *Als in de afgelopen twee jaar al eerder een verblijfsverbod voor 1 maand als bedoeld in het tweede lid aan de overtreder is opgelegd, kan de burgemeester hem bij herhaalde overtreding naast een verblijfsverbod voor 48 uur een verblijfsverbod voor 3 maanden opleggen.*
4. *Als in de afgelopen twee jaar al eerder een verblijfsverbod voor 3 maanden als bedoeld in het derde lid of een verblijfsverbod voor 6 maanden aan de overtreder is opgelegd, kan de burgemeester hem bij herhaalde overtreding naast verblijfsverbod voor 48 uur een verblijfsverbod voor 6 maanden opleggen.*
5. *Degene die een verblijfsverbod is opgelegd is verplicht hieraan onmiddellijk te voldoen.*

Overigens wordt, naast voorgaande inhoudelijke wijziging, ook een aantal andere APV-artikelen met betrekking tot de verblijfsverboden gewijzigd (artikelen 2.8, 2.8A en 2.9). Dit zijn echter technische wijzigingen, waarvan een deel het gevolg is van de wijziging van artikel 2.9A.

Het college wordt gevraagd in te stemmen met het vrijgeven voor inspraak van de APV -wijziging incl. bijbehorende toelichting. De inspraakperiode is 27 juni 2024 - 15 augustus 2024. Na deze inspraakperiode, worden de reacties verzameld en verwerkt en wordt de wijziging van de APV- bepaling ter instemming aan de raad aangeboden.

Participatie

Inspraak (zes weken) volgt na besluit college. De inspraakperiode loopt van 27 juni 2024 tot en met 15 augustus 2024.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

De APV-wijziging wordt opgenomen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

De inspraakperiode op de APV-wijziging wordt op reguliere wijze bekend gemaakt. Tegelijk met de aanbieding van de raadsinformatiebrief aan de commissie AZ (en het starten van de inspraak) verschijnt ook een persbericht.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-038602	APV-wijziging 2.8 tm 2.9a en toelichting.pdf (pdf)
AD2024-038609	Advies (pdf)
AD2024-038603	B1. DIN programma straatdealers A3_tg.pdf (pdf)
AD2024-041406	B18 Getekende brief VN2024-009034.pdf (pdf)
AD2024-038604	B2. Voorgangsrapportage aanpak straatdealen.pdf (pdf)
AD2024-038605	B3. Factsheet straatdealers A3_tg.pdf (pdf)
AD2024-038587	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-038599	Raadsbrief stavaza aanpak straatdealen (college).pdf (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten