Adviesaanvraag DB aan stadsdeelcommissie

Stadsdeel:	Oost
Onderwerp adviesaanvraag:	Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1 (participatieversie)
Portefeuille:	Ruimtelijke Ordening
Meegestuurde stukken:	concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1 (participatieversie)
Procesbegeleider:	Jasper John
Datum weekstart/staf:	7 oktober 2024
Datum stadsdeelcommissie:	22 oktober 2024 (voorbereidend) en 5 november 2024 (besluitvormend)
Datum dagelijks bestuur:	15 oktober 2024 (conceptadvies) en 4 februari 2025 (vaststelling)
Registratienr. (optioneel):	Z-24-52973

Over adviesaanvragen door het DB: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 19, lid 2) vraagt DB de stadsdeelcommissie (SDC) om advies als het voornemens is gebiedsopgaven met belangrijkste vierjaren doelstellingen vast te stellen, alsmede de zo nodig jaarlijkse herijking daarvan, of op eigen initiatief een taak of bevoegdheid uit te oefenen waarbij uniforme openbare voorbereidingsprocedure in de zin van afdeling 3.4 van de Awb of inspraak in de zin van de Algemene Inspraakverordening aan de orde is;
- (art. 19, lid 6) legt DB significante ruimtelijke herinrichtingsprojecten tijdig voor advisering voor aan SDC;
- (art 31, lid 2) informeert DB SDC vooraf over inzet van financiële middelen en SDC wordt in gelegenheid gesteld daar advies over uit te brengen, waaronder voorstellen voor een andere inzet.

Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5)
Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag dagelijks bestuur aan stadsdeelcommissie:

Formuleer hier de vraag aan de stadsdeelcommissie

Adviesvraag

Staat de stadsdeelcommissie positief tegenover de uitgangspunten vervat in de *concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1* (participatieversie)?

Toelichting

Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moet de gemeente Amsterdam één integraal omgevingsplan voor het hele grondgebied hebben. Dat omgevingsplan is het gemeentelijk juridisch instrument waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het betreft onder andere regels over gebruik en over bouwwerken.

Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van onder meer onder vorig recht vastgestelde bestemmingsplannen. Bestaande bestemmingsplannen zijn tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. Uiterlijk 2032 moeten alle bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan.

Voor ieder stadsdeel is een gebied geselecteerd waarmee de eerste bestemmingsplannen worden vervangen door omgevingsplanregels. Voor stadsdeel Oost is dat het gebied van Tuindorp Frankendael en De Nieuwe Ooster. Dit gebied noemen we Deelgebied Oost 1. Deze concept Nota van Uitgangspunten beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn. Het gaat hier in hoofdzaak om een juridisch-technische opgave om te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Proces
Het omzetten van de rond 480 bestemmingsplannen in de stad zal eenduidig uitgevoerd worden volgens het *Bestuurlijk uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan* van 16 april 2024, vastgesteld door de wethouder Ruimtelijke Ordening. Er wordt gewerkt met een aanpak waarbij in opeenvolgende 'tranches' meerdere bestemmingsplannen per wijzigingsbesluit worden vervangen. Elke tranche is een wijziging van het omgevingsplan.

Per wijziging wordt één gecoördineerde procedure doorlopen. Onderdelen van deze procedure zijn: het opstellen van een nota van uitgangspunten inclusief een participatieplan, het ter inzage leggen van een ontwerpbesluit van de beoogde omgevingsplanwijziging voor zienswijzen, de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan door de gemeenteraad en de ter inzage legging daarvan voor beroep.

Voorliggende concept nota van uitgangspunten met bijbehorend participatieplan betreft een deelgebied dat onderdeel uitmaakt van de '1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam'. Voordat de nota van uitgangspunten wordt vastgesteld wordt de inhoud daarvan geparticipeerd (conform het participatieplan) en voorgelegd voor advies aan de stadsdeelcommissie. Het participatieplan is opgenomen in het hoofdstuk 5 van de NvU.

Nota van Uitgangspunten
Met de Nota van Uitgangspunten start de voorbereiding om de eerste bestemmingsplannen van Oost om te zetten naar het omgevingsplan. De nota beschrijft welke uitgangspunten van toepassing zijn op de omzetting van bestemmingsplanregels naar omgevingsplanregels voor Deelgebied Oost 1. Dit gebied wordt gevormd door de bestemmingsplannen Tuindorp-Frankendael (2012) en De Nieuwe Ooster (2010).

Het college van burgemeester en wethouders heeft met de uitgangspunten voor het Omgevingsplan Amsterdam in 2019 besloten dat de omzetting zoveel mogelijk beleidsneutraal moet worden uitgevoerd. Toch kan het zijn dat er regels gewijzigd worden. In de Nota van Uitgangspunten worden de belangrijkste voorgenomen wijzigingen beschreven. Dit vormt de inhoudelijke basis voor het participatieproces per besluitgebied. In het Participatieplan (Hoofdstuk 5) kunt u lezen hoe het participatieproces is vormgegeven.

Bij de omzetting van bestemmingsplanregels naar omgevingsplanregels per deelgebied gelden diverse algemene uitgangspunten (hoofdstuk 3 NvU) ingevolge het *Bestuurlijk Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam*. De belangrijkste is dat vanwege de omvang van de opgave de transitie zoveel mogelijk beleidsarm dient plaats te vinden. Hieronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen. Ook dient er geparticipeerd te worden conform de *Participatieverordening Amsterdam*.

Voor Deelgebied Oost 1 zijn de algemene uitgangspunten verder uitgewerkt in specifieke uitgangspunten en concreet gemaakt met voorlopige conclusies en voorbeelden. Hoofdlijnen zijn:

A. Bestaande gebruiks- en bouwmogelijkheden worden zo veel mogelijk behouden.
B. Bestaand legaal gebruik en bebouwing wordt voor zover nodig ingepast.
C. Geldend beleid en regelgeving worden doorgevoerd.
D. De ruimtelijke regels worden met de Basisregeling geharmoniseerd.
E. Nieuwe ruimtelijke initiatieven dienen een eigen ruimtelijke procedure te doorlopen.

Zie voor de volledige uitwerking hiervan Hoofdstuk 4 van de *Nota van Uitgangspunten (participatieversie)*

Vervolg
Ingevolge de Omgevingswet wordt het voornemen om een omgevingsplan vast te stellen gepubliceerd. Daarbij wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken. Conform de Participatieverordening Amsterdam wordt geparticipeerd op basis van een vastgesteld participatieplan.

Na het doorlopen van het eerste deel van participatietraject worden alle reacties verwerkt. DB Oost zal de voorbereidende fase voor dit deelgebied afsluiten en het ontwerp deelbesluit aanbieden aan het college van burgemeester en wethouders voor verdere besluitvorming. Het DB betrekt daarbij het advies van de stadsdeelcommissie.

Het college van B&W zal vervolgens één ontwerpwijzigingsbesluit voor de 1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam (dus voor alle deelgebieden tezamen), ter visie leggen conform de wettelijke procedure. Gedurende de ter visie legging van het ontwerpwijzigingsbesluit kan een ieder een zienswijze indienen. De zienswijzeperiode vormt het tweede deel van het participatietraject in het Participatieplan. Gedurende deze periode zal ook een informatieavond worden georganiseerd.

Na verwerking van alle zienswijzen zal het ontwerpbesluit voor de 1e tranche wijziging Omgevingsplan Amsterdam worden aangeboden aan de gemeenteraad voor vaststelling.

Advies stadsdeelcommissie:

Advies van de stadsdeelcommissie aan het dagelijks bestuur

De stadsdeelcommissie heeft de adviesvraag besproken en is positief over de voorliggende concept Nota van Uitgangspunten Wijzigingsbesluit Omgevingsplan: Deelgebied Oost 1. Wel vraagt de commissie nadrukkelijk aandacht voor de naamgeving en de herkenbaarheid hiervan. Er wordt nu gesproken over ‘Deelgebied Oost 1’, dit maakt het voor inwoners niet direct duidelijk om welk gebied het gaat. Daarom vraagt de commissie om waar mogelijk te werken met duidelijkere namen waarbij het voor inwoners direct duidelijk is om welk gebied het gaat.

Reactie DB:

Reactie van het dagelijks bestuur aan de stadsdeelcommissie

Het DB dankt de stadsdeelcommissie voor de constructieve en informatieve bespreking van de eerste Nota van Uitgangspunten voor het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan.

Het DB begrijpt de oproep van de stadsdeelcommissie om te zorgen voor duidelijke naamgeving. In het vervolg zal het DB hier extra aandacht voor hebben. Hierbij merkt het DB graag op dat rondom het proces van de wijziging van het omgevingsplan veel aandacht is voor communicatie en participatie. Hiermee wordt gepoogd inwoners zo goed mogelijk te informeren over de wijziging. Het DB is blij om te zien dat de commissie deze inzet ook belangrijk vindt en hierin ook helpt.