Nummer VN2024-005649
Directie rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 14 mei 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)

Agendapunt B32

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

**Onderwerp**

Instemmen met de raadsvoordracht inzake het vaststellen van het Voorbereidingsbesluit gewoon onderhoud aan monumenten

**Het college van burgemeester en wethouders besluit**

In te stemmen met de raadsvoordacht inzake het vaststellen van het Voorbereidingsbesluit gewoon onderhoud aan monumenten, zoals opgenomen in de bijlage en voorzien van een toelichting, met als belangrijkste punten:

1. de voorbeschermingsregels vast te stellen met als doel het wegnemen van de vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken bij gewoon onderhoud aan monumenten;

2. dat dit besluit in werking treedt op de dag van bekendmaking.

**Kernboodschap**

In het Omgevingsplan gemeente Amsterdam, zoals dat op 1 januari 2024 van rechtswege is ontstaan, zit een fout. Als gevolg van die fout is voor het verrichten van gewoon onderhoud aan monumenten een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken (voorheen de bouwvergunning) nodig. Bij vaststellen van het eerste wijzigingsbesluit voor het omgevingsplan Amsterdam wordt dit rechtgezet. Vooruitlopend daarop voorziet dit voorbereidingsbesluit erin dat de betreffende vergunningplicht vervalt.

**Bestuurlijke achtergrond**

Met inwerkingtreding van de Omgevingswet is automatisch een omgevingsplan ontstaan, het omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan bevat onder meer regels over bouwwerken, zoals die voorheen in de toenmalige Wabo en het Bor stonden. Deze regels heeft het Rijk er voor gemeenten ingezet. Daarbij is een fout gemaakt. Als gevolg van die fout is voor het verrichten van gewoon onderhoud aan monumenten een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken (voorheen de bouwvergunning) nodig. Onder oud recht gold die vergunningplicht niet. Bij vaststellen van het eerste wijzigingsbesluit voor het omgevingsplan Amsterdam wordt dit rechtgezet. Besluitvorming is echter pas voorzien in september 2024. Om tot die tijd te voorkomen dat voor allerlei gewoon onderhoud vergunningen moeten worden aangevraagd, wordt de raad voorgesteld dit voorbereidingsbesluit te nemen.

**Bestuurlijke prioriteit**

n.v.t.

**Wettelijke grondslag**

artikel 160 lid 1 onder b van de Gemeentewet

Het college is bevoegd beslissingen van de raad voor te bereiden

**Onderbouwing besluit**

**Ad. 1: vaststellen voorbeschermingsregels**

Met invoering van de Omgevingswet is van rechtswege een omgevingsplan ontstaan. In dit omgevingsplan zijn over een aantal onderwerpen regels opgenomen die voorheen door landelijke wet- en regelgeving werden gereguleerd. Het rijk heeft deze regels in elk gemeentelijk omgevingsplan geplaatst. Dit wordt wel de bruidsschat genoemd.

Het betreft onder meer regels die het verbieden om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken (hierna: omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken), en ook uitzonderingen daarop. De vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken is opgenomen in artikel 22.26 van het omgevingsplan van rechtswege. De uitzonderingen staan in artikel 22.27 van dat plan.

Abusievelijk is in artikel 22.27 niet opgenomen dat de uitzondering ook geldt voor gewoon onderhoud in, aan of op een gemeentelijk monument, voorbeschermd gemeentelijkmonument, provinciaal monument, voorbeschermd provinciaal monument, rijksmonument of voorbeschermd rijksmonument, voor zover detaillering, profilering en vormgeving van het bouwwerk niet worden gewijzigd.

Dat betekent dat nu voor gewoon onderhoud aan een elk (voorbeschermd) monument, een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken nodig is, ook als daarbij detaillering, profilering en vormgeving van het bouwwerk niet wijzigen, terwijl dat onder oud recht niet zo was.

Dit voorbereidingsbesluit voorziet erin dat de vergunningplicht zoals die bij inwerkingtreding van de Omgevingswet onbedoeld is ontstaan, komt te vervallen.

Met ingang van 1 februari 2024 heeft een eerste ontwerp wijzigingsbesluit van het omgevingsplan ter inzage gelegen. Naar verwachting wordt dit besluit op 20 september aan de gemeenteraad ter vaststelling voorgelegd. De voorbeschermingsregel zal met het eerste wijzigingsbesluit aan het omgevingsplan worden toegevoegd (als derde lid van artikel 4.12). Tot aan inwerkingtreding van die eerste wijziging, dient dit voorbereidingsbesluit te gelden.

**Ad. 2: inwerkingtreding**

Bij een voorbereidingsbesluit kan worden bepaald dat dat in werking treedt op de dag van bekendmaking. Dit beslispunt voorziet hierin.

**Participatie**

Er is geen participatie gevoerd met betrekking tot het voorgenomen besluit. Met het besluit wordt voorzien in herstel van een fout die op rijksniveau is gemaakt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

**Financiële onderbouwing**

**Conclusie**

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

**Communicatie**

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst. Het besluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Dit gebeurt rechtstreeks vanuit de plansoftware, bedoeld voor bekendmaking Ow-besluiten.

**Documenten**

| Registratienr. | Naam |
|---|---|
| AD2024-025762 | 1 Raadsvoordracht vbb gewoon onderhoud bij monumenten (DEF).docx (msw12) |
| AD2024-025763 | 2. Voorbereidingsbesluit gewoon onderhoud aan monumenten.pdf (pdf) |
| AD2024-025764 | Advies (pdf) |
| AD2024-023288 | College van B&W Voordracht (pdf) |

**Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)**

Informatie niet beschikbaar

**Besluit college van burgemeester en wethouders**

Conform besloten