Nummer BD2017-008648
Directie directie sb
Dienst rve grond en ontwikkel

Gemeente Amsterdam
Raadscommissie voor Ruimtelijke Ordening en Grondzaken (inclusief Erfpacht)

RO

Ter kennisneming voor de commissievergadering

van 20 september 2017

Kabinet

Portefeuille **32**
Agendapunt **TKN 0**
Datum besluit B&W **27 juni 2017**

Onderwerp

Kennisnemen van de reacties van de gemeenteadvocaat op concepten van de Overstapregeling van voortdurende naar eeuwigdurende erfpacht

De commissie wordt gevraagd kennis te nemen van

1. De vertrouwelijke reacties van de gemeenteadvocaat (Nauta Dutilh) op concepten van de Overstapregeling van voortdurende naar eeuwigdurende erfpacht.

2. De geheimhouding die op grond van artikel 25, tweede lid van de Gemeentewet is opgelegd op deze voordracht en de bijlage bij deze voordracht. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10, tweede lid onder g van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding wordt opgelegd voor onbepaalde tijd.

3. Het verzoek aan de gemeenteraad om de opgelegde geheimhouding op grond van artikel 25, derde lid van de Gemeentewet te bekrachtigen. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10, tweede lid onder g van de Wet openbaarheid van bestuur.

Wettelijke grondslag

Artikel 155, eerste lid Gemeentewet en artikel 169 Gemeentewet:
Een lid van de raad kan het college of de burgemeester mondeling of schriftelijk vragen stellen op grond van artikel 155 lid 1 Gemeentewet. Beantwoording vindt plaats in het kader van de informatieplicht van het college.
Het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (art. 169 lid 1). Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (art. 169 lid 2). Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang (art. 169 lid 3). Op grond van artikel 169 Gemeentewet worden door raadsleden gestelde vragen beantwoord.

Bestuurlijke achtergrond

Op 31 mei 2017 heeft de raadscommissie RO in eerste termijn de collegevoorstellen d.d. 9 mei 2017 aan de gemeenteraad besproken inzake de Overstapregeling van voortdurende naar eeuwigdurende erfpacht voor woonbestemmingen 2017, het beleid Grondwaardebepaling voor bestaande erfpachtrechten 2017 en het aanvullend erfpachtbeleid voor bestaande erfpachtrechten. Eén van de bijlagen bij de raadsvoordracht Overstapregeling is een kabinet-bijlage waarin advies van de gemeenteadvocaat is opgenomen.

De tweede termijn van bespreking in de raadscommissie RO vond plaats op 21 juni 2017. Behandeling in de gemeenteraad van de Overstapregeling en het bijbehorend

beleid is gepland op 28/29 juni a.s.

In de commissie van 21 juni heeft het raadslid Boomsma (CDA) verzocht om inzage in de advisering van de gemeenteadvocaat bij de voorbereiding van de Overstapregeling.

Deze voordracht en de bijlagen zijn op 27 juni 2017 vertrouwelijk ter inzage gelegd voor de leden van de raad bij de Griffie, zodat de raadsleden hiervan kennis kunnen nemen voorafgaand aan behandeling van de Overstapregeling in de gemeenteraad van 28/29 juni 2017.
Tevens worden deze stukken langs reguliere weg vertrouwelijk aangeleverd voor de raadscommissie RO van 20 september 2017 (t.k.n.).

Toelichting
De wethouder Grondzaken heeft in de brief d.d. 19 juni 2017 aan de raadscommissie RO inzake de reactie op vragen van de raadscommissie RO bij de behandeling van de Overstapregeling eeuwigdurende erfpacht toegelicht op welke wijze de juridische toets van de Overstapregeling heeft plaatsgevonden. Hierbij is aangegeven dat de Overstapregeling die ter inspraak voorlag juridisch getoetst is door de gemeenteadvocaat. De gemeenteadvocaat heeft de Overstapregeling beoordeeld op consistentie en eventuele strijd met de wet- en regelgeving (niet zijnde ander beleid van de gemeente). Op basis daarvan heeft een bespreking met de gemeenteadvocaat plaatsgevonden en is de Overstapregeling op een aantal punten aangepast. De Overstapregeling is vervolgens nogmaals door de gemeenteadvocaat bekeken.

Daarop is in de commissievergadering van 21 juni door raadslid Boomsma gevraagd om nadere informatie waaruit de concrete adviezen en opmerkingen van gemeenteadvocaat blijken. De wethouder heeft aangegeven dat deze informatie niet openbaar is, maar dat de conclusies daarvan wel zijn opgenomen in de raadsvoordracht over de Overstapregeling. Ook heeft de wethouder aangegeven dat er geen afgerond advies van de gemeenteadvocaat is, maar dat steeds met de gemeenteadvocaat is overlegd om tot de uiteindelijke Overstapregeling te komen.

Ter verduidelijking hiervan wordt de wijze waarop de advisering van de gemeenteadvocaat en het overleg met de gemeente daarover hieronder nader toegelicht. Tevens wordt voorgesteld de tussentijdse vertrouwelijke reacties van de gemeenteadvocaat (Nauta Dutilh) ter beschikking te stellen.

Werkwijze betrokkenheid gemeenteadvocaat
Gedurende het gehele proces van de Vernieuwing van het erfpachtstelsel is de gemeenteadvocaat betrokken bij de totstandkoming van de stukken. Dit gold eerder al voor de Algemene Bepalingen 2016 en de afgelopen periode ook voor de Overstapregeling naar eeuwigdurende erfpacht. De juridische toets van NautaDutilh heeft vorm gekregen door het toetsen van een tweetal concepten van de Overstapregeling en het voeren van verschillende gesprekken daarover. In de concepten van de Overstapregeling heeft NautaDutilh opmerkingen geplaatst. Deze opmerkingen zijn vervolgens in een gesprek tussen de gemeente en twee advocaten en een notaris van NautaDutilh besproken. Het ging daarbij om de volgende momenten:

- 4 november 2016: eerste reactie van NautaDutilh op concept-Overstapregeling.
- 7 november 2016: gesprek tussen twee advocaten en twee leden Team VES, en een kort gesprek met notaris van NautaDutilh over het eerste concept van de Overstapregeling en de eerste reactie van NautaDutilh daarop.
- 14 november 2016: Team VES stuurt tweede concept van de Overstapregeling met wijzigingen nav het gesprek.
- 15 november 2016: tweede reactie NautaDutilh op concept-Overstapregeling (betrof beperkte aanpassingen waardoor gesprek niet nodig was).

De gemeente heeft naar aanleiding van de opmerkingen van de gemeenteadvocaat en de gesprekken daarover de Overstapregeling aangepast. Vervolgens heeft de gemeenteadvocaat op 1 december 2016 aangegeven de Overstapregeling juridisch verdedigbaar te achten. Vervolgens is de Overstapregeling ter inspraak voorgelegd.

Na de inspraak is een aantal wijzigingen aangebracht in de Overstapregeling. Naar aanleiding daarvan heeft de gemeenteadvocaat nogmaals een advies uitgebracht, dit maakt onderdeel uit van de kabinet-bijlage bij de raadsvoordracht Overstapregeling.

Reden bespreking

n.v.t.

Uitkomsten extern advies

n.v.t.

Geheimhouding

Toelichting op de opgelegde geheimhouding (beslispunten 2 en 3):
Op deze voordracht en de bijlagen is geheimhouding opgelegd op grond van artikel 25, tweede lid van de Gemeentewet; dit in verband met de belangen genoemd in artikel 10, tweede lid onder g van de Wet openbaarheid van bestuur. De gemeente moet de mogelijkheid hebben zich te laten adviseren over haar juridische positie bij te maken beleidskeuzes, zonder dat zo'n advies door derden in hun voordeel kan worden gebruikt. Openbaarmaking leidt tot onevenredige benadeling van de gemeente.

Uitgenodigde andere raadscommissies

n.v.t.

Stukken

Meegestuurd
n.v.t.

Ter inzage gelegd
1. KABINET Opmerkingen gemeenteadvocaat d.d.4-11-2016 bij concept-Overstapregeling.
2. KABINET Opmerking gemeenteadvocaat d.d. 15-11-2016 bij aangepaste Overstapregeling.

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Portefeuille 32
Agendapunt TKN 0

Gemeente Amsterdam
Raadscommissie voor Ruimtelijke Ordening en Grondzaken (inclusief Erfpacht)
Ter kennisneming voor de commissievergadering van 20 september 2017

RO

5.1.2e 5.1.2e , 5.1.2e @amsterdam.nl, 5.1.2e