Nummer VN2021-012706
Directie Onderwijs jeugd en zorg

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 11 mei 2021

Portefeuille

Jeugd(zorg) (33)

Kunst en Cultuur, Monumenten en Erfgoed (41)
Sport en Recreatie (37)
Onderwijs (20)

Agendapunt

B15

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Organiseren MidzomerMokum en vaststellen eenmalig subsidieplafond sociale basis vakantieactiviteiten jeugd en jongeren

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Instemmen met de uitwerking en organisatie van een zomerprogramma MidzomerMokum 2021, en een geïntensiveerde inzet van activiteiten voor jeugd jongeren in de herfst- en kerstvakantie.
2. Instemmen met de inhoudelijke uitgangspunten voor de organisatie van MidzomerMokum, die richtinggevend zijn voor de verdere uitwerking en de basis zullen zijn van de nog uit te werken raadsinformatiebrief (zie ad.6)
3. Kennisnemen van de verschillende onderdelen van de programmering MidzomerMokum (inclusief extra programmering stadsdelen in herfst en winter) waar op dit moment dekking voor is, en de bestuurlijke- en juridische afandeling van deze onderdelen.
   - Activiteiten via partners sociale basis – (€1,24mln zomer en 0,36mln herfst/ winter)
   - Zomerscholen primair onderwijs – ongeveer 1500 leerlingen (ongeveer €1,8mln)
   - Zomerscholen voortgezet onderwijs/mbo – ongeveer 1500 leerlingen (ongeveer €1,1mln)
   - Extra zomerprogrammering OBA (ongeveer €180.000)
   - Extra zomerprogrammering schooltuinen (€28.000)
   - Extra zomerprogrammering stadspas/kidsgids (bedrag n.n.t.b.)
4. Instemmen met de besteding van €1,6mln met als specifiek doel extra activiteiten te faciliteren voor jongeren in een kwetsbare situatie (0-23 jaar) in en rond de zomer-, herfst en kerstvakantie van 2021. In aanvulling op het al bestaande activiteitenaanbod en aansluitend bij de behoeftes van jongeren in die stadsdelen.
5. Vast te stellen het besluit 'subsidieplafonds eenmalige subsidies sociale basis 2021 voor extra vakantieactiviteiten voor jongeren in het kader van corona', zoals opgenomen in de bijlage 2. Waarin de subsidieplafonds per stadsdeel als volgt worden vastgesteld:
   - Stadsdeel Nieuw West: €459.000
   - Stadsdeel Zuidoost: €280.000
   - Stadsdeel Noord: €276.000
   - Stadsdeel Oost: €217.000
   - Stadsdeel Centrum: €42.000
   - Stadsdeel Zuid: €109.000
   - Stadsdeel West: €217.000
6. Instemmen met het procesvoorstel om de bestuurlijk coördinatoren Kukenheim, Moorman en Meliani in de tweede helft van mei een raadsinformatiebrief te laten versturen conform de uitgangspunten onder ad. 2, waarmee de raad op de hoogte wordt gebracht. Op dat moment is er meer duidelijkheid over de

uitwerking van verschillende programmaonderdelen, en kan de raad over het totaal van MidzomerMokum (inhoudelijk, organisatorisch en financieel) geïnformeerd worden.

Kernboodschap

De gemeente Amsterdam organiseert deze zomer de tweede editie van MidzomerMokum: een verrijkend, leerzaam en actief zomerprogramma voor de Amsterdamse jeugd en jongeren. Een uniek en gevarieerd programma in de verschillende stadsdelen. Een positief tegenwicht voor de negatieve gevolgen van Corona voor de ontwikkeling van (een deel van de) kinderen en jongeren.

Bestuurlijke achtergrond

- 29-05-2020 collegebesluit organisatie *MidzomerMokum* 2020;
- 20-10-2020 bespreking BTT SK evaluatie *MidzomerMokum* 2020;
- 17-12-2020 commissiebrief wethouders Meliani, Moorman en Kukenheim m.b.t. evaluatie en vervolg *MidzomerMokum;*
- 22-04-2021 bespreking BTT SK voorliggende collegevoodracht organiseren MidzomerMokum;
- 22-04-2021 bespreking BTT SK gedeelte van dekking *MidzomerMokum 2021* in tweede bestedingsvoorstel SMWL.

Bestuurlijke prioriteit

- Samen sterker uit de crisis
- Ambitie kansengelijkheid
- Ambitie preventie jeugdcriminaliteit
- Ambitie versterking jongerenwerk
- Amsterdam Vitaal & Gezond

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid onder a Gemeentewet: het voeren van dagelijks bestuur door het college
- Artikel 4:25 Algemene wet bestuursrecht: subsidieplafonds

Onderbouwing besluit

Ad. 1 Instemmen MidzomerMokum 2021

- **MidzomerMokum 2020** - De gevolgen van de eerste lockdown op (de ontwikkeling van) jongeren kwam in bepaalde gebieden in de stad harder aan dan in andere, net zoals het bepaalde groepen meer trof. Omdat bijvoorbeeld bepaalde gezinnen klein behuisd zijn of omdat bepaalde groepen kinderen en jongeren voor een groot deel afhankelijk zijn van de ondersteuning die wel/niet kon worden geboden in de thuissituatie. Meer dan in andere jaren bleven jongeren thuis in Amsterdam thuis tijdens de zomer van 2020. Dit terwijl er geen grote evenementen in de stad konden plaatsvinden.
- **Samenbrengen initiatieven** - Op verschillende plekken binnen en buiten de gemeentelijke organisatie waren in aanloop naar de zomer initiatieven gestart om extra activiteitenaanbod te faciliteren of samen te brengen. Door deze bestaande initiatieven en activiteiten te bundelen en aan te vullen met (bijzonder) nieuw aanbod ontstond de kans een verrijkend, leerzaam en actief zomerprogramma neer te zetten: *MidzomerMokum*. Door dit uitgebreid zomeraanbod kon verveling onder de jeugd tegengegaan worden. Bovendien konden ook nieuwe kinderen en jongeren enthousiast gemaakt worden voor (regulier) aanbod sport of cultuur, te continueren na de zomerperiode.

- **Vervolg MidzomerMokum** - In het BTT SK op 20 oktober 2020 is de wens uitgesproken om een vervolg te geven aan *MidzomerMokum*, zowel in de winter 2020 (*MidwinterMokum*) als in de zomer van 2021. Gezien de voortdurende beperkende maatregelen voor jongeren is de noodzaak voor een tegenwicht in de vorm van extra activiteiten in de zomervakantie 2021 onverminderd groot.
- **Besluitvorming** - De besluitvorming over de tweede editie van *MidzomerMokum* kan in gang gezet worden omdat erover twee mogelijke knelpunten inmiddels duidelijkheid is:
  - **Dekking gevonden -** Omdat er in de begroting geen rekening is gehouden met *MidzomerMokum* is er de afgelopen periode gewerkt aan een dekkingsvoorstel voor het belangrijkste deel van de zomerprogrammering: de extra activiteiten die worden gefaciliteerd via de sociale basis, door de zeven stadsdelen(zie ad. 4).
  - **Juridische grondslag** - Daarnaast is er gezocht naar een juridische grondslag die het, via een aanpassing in de subsidieregeling sociale basis, mogelijk maakt lopende het kalenderjaar subsidieplafonds toe te voegen met geoormerkte (rijks)middelen die bij het vaststellen van de begroting niet waren voorzien. Hierbij wijken we af van de werkwijze die afgelopen periode is gebruikt bij onder andere *MidzomerMokum*, *MidwinterMokum* en de inzet van perspectiefmiddelen vanuit VWS dit voorjaar. Inmiddels is geen sprake meer van dwingende spoed, en met de voorgestelde oplossing wordt een juridisch beter onderbouwde werkwijze mogelijk gemaakt. De nieuwe werkwijze garandeert een rechtmatige verdeling, omdat er hiermee een gelijk speelveld is voor alle partners die een subsidie willen aanvragen. Ten aanzien van het aanvragen, afwijzen en toekennen van aanvragen (tot het bereiken van het subsidieplafond) wordt aangesloten bij procedures van eenmalige subsidies zoals reeds beschreven in de regeling sociale basis.
- **Extra programmering zomer, herfst, winter** - Bij voorliggende collegevoordracht wordt het extra budget voor activiteiten in de herfst en de winter meegenomen. Hierdoor wordt de uitvoeringslast voor stadsdeelcollega's en partners sociale basis tot een minimum beperkt, omdat in één openbare aanvraagronde de programmering voor zowel zomer, herfst als winter wordt meegenomen. (zie ad 4 en ad 5)

Ad. 2 Instemmen inhoudelijke uitgangspunten

In het verlengde van de collegevoordracht van *MidzomerMokum* 2020 (mei 2020), de bijbehorende raadsbrief (juni 2020) en de evaluatie (december 2020) zijn voor de komende zomervakantie de volgende uitgangspunten geformuleerd. Deze zijn richtinggevend voor de organisatie van *MidzomerMokum* 2021.

- **Doel en ambitie** – Door het organiseren van een verrijkend, leerzaam en actief zomerprogramma voor de jeugd een positief tegenwicht bieden voor de negatieve gevolgen van corona voor de negatieve gevolgen van (een deel van de) kinderen en jongeren in Amsterdam. En hierbij zowel de (negatieve) gevolgen van de coronamaatregelen deels voorkomen als compenseren.
- **Focus leeftijd** - Focus op de leeftijdsgroep 0 tot 23 jaar.
- **Focus kwetsbare doelgroep** - Focus qua inzet vooral op de jongeren die dit het hardste nodig hebben, omdat zij door de coronacrisis extra hard zijn geraakt. Denk aan jongeren met een grotere kans op onderwijsachterstand (doelgroep kansenaanpak onderwijs), jongeren die in armoede leven (doelgroep stadspas), jongeren in een onveilige thuissituatie en jongeren/jongvolwassenen met mentale problemen of waarbij met een positieve daginvulling negatief of overlastgevend gedrag voorkomen kan worden.

- **Inhoud en opzet programma** - Inhoud van het programma bestaat uit een mix van (bestaande) zomerscholen en activiteitenaanbod op het gebied van bijvoorbeeld cultuur of sport (zowel facultatief als mogelijke modules).
- **Betrekken jongeren** - Bij de uitwerking en uitvoering van het programma betrekt de gemeente waar mogelijk de jongeren zelf (bijvoorbeeld via kinderburgemeester, jongerenraad en kinderraad) (zie ook kopje participatie in deze voordracht).
- **Ontmoeting** - We proberen zo veel als mogelijk ontmoeting van jongeren tussen verschillende stadsdelen te faciliteren, in ieder geval in een deel van de activiteiten.
- **Lokale partijen** - Bij de uitvoering van het programma faciliteert de gemeente zoveel als mogelijk lokale partijen. Dit draagt bij aan het vormen van stevige netwerken rondom jeugd, het bereiken van jongeren die dit aanbod het hardst nodig hebben en het warm toeleiden naar hulpverlening als er signalen zijn dat dit nodig is. Stimuleren van samenhang in het totale aanbod (ook regulier) en samenwerking tussen aanbieders is ook belangrijk voor het bijdragen aan het oplossen van multi problematiek en het bereiken van de kwetsbare doelgroep.
- **Inzetten professionals t.b.v. bereiken doelgroep**- We proberen zoveel als mogelijk gebruik te maken van de kennis en netwerken van jeugdprofessionals, om hiermee de doelgroep te bereiken waarmee zij vanuit hun beroep contact hebben (de jongeren én hun ouders). Denk bijvoorbeeld aan ouder kind adviseurs, medewerkers jongerenpunten, jongerenwerkers, leerkrachten.
- **Conform richtlijnen** - Randvoorwaarde blijft dat alle activiteiten volgens richtlijnen en kaders van het kabinet en het RIVM worden uitgevoerd, zodat iedereen veilig kan deelnemen. Aan partners wordt gevraagd in hun programmering rekening te houden met (beperkende) maatregelen, die nog kunnen veranderen de komende maanden.
- **Gezonde activiteiten** - De activiteit(en) vinden plaats in een gezonde omgeving zodat de gezondheid van de deelnemers wordt beschermd en deelnemers optimaal worden gefaciliteerd om gezond te leven. Er wordt geen ongezond eten en drinken aangeboden, gratis (kraan)water aangeboden, niet gerookt, geen alcohol geschonken en geen reclame wordt gemaakt voor ongezonde producten.
- **Aanbevelingen 2020 -** Bij de uitwerking van de programmering en organisatie zullen, in aanvulling op bovenstaande uitgangspunten, de acht belangrijkste aandachtspunten en aanbevelingen uit de evaluatie *MidzomerMokum* 2020 worden meegenomen.
    11.1. Zet in op nog beter betrekken en bereiken van de (kwetsbare) doelgroep.
    11.2. Gebruik de input van jongeren om het programma op te stellen en uit te voeren.
    11.3. Bouw verder op bewezen synergie samenwerking stadsdelen en directies
    11.4. Houd vast aan verder stimuleren samenwerking instellingen/aanbieders
    11.5. Behoud de koppeling met bestaand (regulier) activiteitenaanbod
    11.6. Blijf programmering gebiedsgericht (per stadsdeel) bepalen
    11.7. Verken de potentie voor platform activiteitenaanbod
    11.8. Verbeter de stedelijke paraplu als ondersteuning aan decentrale communicatie en organisatie

<u>Ad. 3 Kennisnemen onderdelen programmering</u>

De programmering van *MidzomerMokum* bestaat, naast het bij elkaar brengen van al bestaand activiteitenaanbod of bestaande reguliere inzet (bijvoorbeeld jongerenwerk), uit een aantal aanvullende programmaonderdelen. In onderstaand overzicht zijn deze aanvullende onderdelen opgesomd, en is aangegeven welke (bestuurlijke) route er wordt gevolgd om tot rechtmatige besteding van deze budgetten te komen.

- **Activiteiten via partners sociale basis** - (€1,6mln)

- De formele besluitvorming hierover maakt onderdeel uit van deze collegevoordracht (zie ad. 4). Periode uitvoering zomervakantie, herfstvakantie en kerstvakantie 2021. Toelichting op hoogte budget, zie bijlage 1.
- **Zomerscholen primair onderwijs** - ongeveer 1500 leerlingen (ongeveer €1,8mln)
- Voor dit onderdeel wordt een apart collegebesluit voorbereid (ophoging subsidieplafond VLOA). Dekking vanuit de begroting onderwijs.
- **Zomerscholen voortgezet onderwijs en mbo** - ongeveer 1500 leerlingen (€1,0mln)
- Voor dit onderdeel zal een apart collegebesluit worden voorbereid (incidentele subsidie Samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs). Dekking vanuit de begroting onderwijs, cofinanciering voor 70% van de totale kosten.
- **Extra programmering OBA in de zomer, herfst en winter -** (ongeveer €180.000)
- Voor dit onderdeel zal een apart collegebesluit worden voorbereid (incidentele subsidie Openbare Bibliotheek Amsterdam). Naar dekking wordt op dit moment gezocht.
- **Extra programmering schooltuinen in de zomer** (€28.000)
- Extra inzet van bestaande contractpartners, die via reguliere inkoopcontracten wordt geïntensiveerd. Dekking vanuit de begroting onderwijs.
- **Extra programmering stadspas/kidsgids in de zomer** (budget n.n.t.b.)
- Extra inzet van bestaande contractpartners, die via reguliere inkoopcontracten wordt geïntensiveerd. Dekking binnen de begroting WPI.

Ad.4 en 5 Instemmen met het instellen van een specifiek incidenteel subsidieplafond

inhoudelijke toelichting subsidieplafond

- Het zwaartepunt van de extra programmering die in *MidzomerMokum* wordt georganiseerd, wordt uitgevoerd door de samenwerkingspartners van de sociale basis, die subsidie ontvangen via de zeven stadsdelen. Ook in 2021 verloopt het belangrijkste deel van de extra programmering via deze lijn.
- Het extra budget wordt in 2021 tot besteding gebracht door het instellen van eenmalige subsidieplafonds in de sociale basis. De benodigde technische aanpassing van de Subsidieregeling sociale basis Amsterdam 2020 wordt via een aparte collegevoordracht gelijktijdig met onderhavige collegevoordracht ter besluitvorming aangeboden aan het college. De collegevoordracht met de technische wijziging van de subsidieregeling heeft geen financiële consequenties.
- In voorliggende collegevoordracht wordt op basis van deze technische aanpassing daadwerkelijk subsidieplafonds ingesteld voor het mogelijk maken van extra vakantieactiviteiten via de partners van de sociale basis. Voorliggende voordracht heeft wel financiële consequenties. Het totale extra budget van €1,6 miljoen is opgebouwd uit twee onderdelen die worden ondergebracht in één subsidieplafond:
  - **€1,24 miljoen zomeractiviteiten**92% niveau extra budget *MidzomerMokum* 2020
  - **€0,36 miljoen activiteiten herfst en winter**80% niveau extra budget *MidzomerMokum* 2020, zelfde intensiteit als *MidwinterMokum* 2020.
- De dekking voor deze €1,6mln is gevonden in een deel van het tweede bestedingsvoorstel Steunpakket SMWL (1,01mln, collegebesluit 11-05-2021), begroting stadsdelen (0,31mln), begroting onderwijs (0,16mln) en begroting sport en bos (0,12mln).
- Achtergrondinformatie over de berekening van deze budgetten is bijgevoegd als bijlage 1 van deze voordracht (achtergrondinformatie berekening budgetten *MidzomerMokum*). Hierin is ook een koppeling gemaakt met de inschatting van de kosten voor 2020 (bereik versus ambitie) en het aantal jongeren dat daadwerkelijk heeft deelgenomen in 2020 (op basis van de evaluatie).

Juridische toelichting subsidieplafond

- In het collegebesluit dat gaat over de genoemde technische aanpassing dd.11-05-2021 (*Toevoegen mogelijkheid tot vaststellen separate subsidieplafonds voor onvoorziene activiteiten in de Subsidieregeling sociale basis Amsterdam 2021*) is de mogelijkheid gecreëerd gedurende het kalenderjaar separate subsidieplafonds vast te stellen binnen de sociale basis. Het betreft activiteiten die vanuit rijksmiddelen met een specifiek oormerk kunnen worden ingezet, bijvoorbeeld ter ondersteuning van groepen inwoners die het zwaar hebben door (de maatregelen rondom) corona. Hiermee is een juridische grondslag gecreëerd voor de besteding van onder andere de extra Rijksmiddelen als gevolg van corona.
- In het voorliggende besluit wordt het subsidieplafond op basis van de aangepaste Subsidieregeling sociale basis vastgesteld, waarna partners/aanbieders hierop hun subsidieaanvragen kunnen indienen. Hierdoor is sprake van een gelijk speelveld voor alle partners die een bijdrage kunnen en willen leveren aan de vraag voor extra activiteiten voor de genoemde doelgroep.

Ad. 6 Instemmen procesvoorstel

- Om ervoor te zorgen dat uitvoerende partners en collega's in de stadsdelen in de uitvoering voldoende voorbereidingstijd hebben om de programmering vorm te geven en vervolgens tot een goede afhandeling te komen in het subsidieproces, is het noodzakelijk dat zij zo snel mogelijk kunnen starten met de voorbereidingen (aanvragen subsidies, beoordeling, beschikking).
- Tegelijkertijd zijn nog niet alle programmaonderdelen (zoals opgesomd onder ad.3) ingevuld en duidelijk. En zijn er bovendien nog een aantal programmaonderdelen waarvoor nog dekking gevonden moet worden voordat hierover gecommuniceerd kan worden (onder andere activiteiten voor jongeren in begeleide woonvormen, sporten voor jongeren met handicap, Ajax Clinics on Tour).
- Om die reden wordt voorgesteld de raadsinformatiebrief waarmee het college de gemeenteraad informeert over *MidzomerMokum* in de tweede helft van mei te laten sturen in afstemming tussen de wethouders Moorman, Kukenheim en Meliani en de betrokken stadsdeelbestuurders. Deze wethouders zijn in mei 2020 door het college aangewezen als bestuurlijk coördinatoren voor *MidzomerMokum*.

Participatie

Het betrekken van jongeren bij het vormgeven en uitvoeren van de extra activiteiten zoals bedoeld in deze voordracht is belangrijk. Om er voor te zorgen dat activiteiten aansluiten op de behoeftes die jongeren hebben, én om hen in het vormgeven en uitvoeren van activiteiten verantwoordelijkheid te laten dragen. Deze jongerenparticipatie zal

plaatsvinden op stadsdeelniveau en voortbouwen op de kennis en ervaring die hier in de uitvoering van de sociale basis aanwezig is.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Subsidieplafond extra activiteiten jeugd en jongeren		I	€ 1.600.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totaal			**€ 1.600.000,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De totale uitgaven à €1,6mln zijn volledig gedekt uit €310.000 sociale basis (programma 8), €160.000 begroting onderwijs (programma 5.1.1), €120.000 begroting sport (programma 6) en €1.010.000 bestedingsvoorstel SMWL. Onder voorbehoud van instemming door het college met het bestedingsvoorstel SMWL (op 11-05-2021). De dekking hieruit (totaal €1,01mln) komt voor €721.000 uit steunpakket SMWL (landelijk steunpakket Sociaal en mentaal welzijn en leefstijl) en voor €289.000 uit perspectiefmiddelen voor jongeren.

Conclusie: De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn niet of gedeeltelijk geraamd in de begroting. Een voorstel voor 100% dekking is bijgevoegd.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente

Bekendmaking 'Vaststellen subsidieplafonds eenmalige subsidie sociale basis 2021 voor extra vakantieactiviteiten voor jongeren in het kader van corona' (zie bijlage 2) Persbericht na verzending raadsinformatiebrief (tweede helft mei)

Documenten

Registratienr.	**Naam**
AD2021-045610	Advies (pdf)
AD2021-045606	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2021-045609	bijlage 1. MidzomerMokum achtergrondinformatie berekening budgetten.pdf (pdf)
AD2021-045608	bijlage 2. bekendmaking vaststellen subsidieplafonds eenmalig vakantieactiviteiten jongeren 2021 .docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

OJZD/onderwijs, [redacted], 06-[redacted], [redacted]@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders