Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB West van 24 september 2024

Portefeuille Ruimtelijke Ordening (23)
Agendapunt B2

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2

Het dagelijks bestuur West besluit

1. In te stemmen met de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2;
2. Het participatieplan, zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2, vast te stellen;
3. De stadsdeelcommissie vragen te adviseren over de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2;
4. De concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2 vrij te geven voor participatie op basis van het participatieplan;
5. Kennis te geven van het voornemen tot wijziging van het Omgevingsplan voor Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2.

Kernboodschap

Deze nota van uitgangspunten en bijbehorend participatieplan vormt de start van de 1e tranche wijziging omgevingsplan. Hierin wordt voor dit stadsdeel het deelgebied Zuidelijk Veld fase 2 voorzien van een regeling die volledig in lijn is met de basisregeling omgevingsplan en daarmee omgezet wordt naar het definitieve omgevingsplan.

Bestuurlijke achtergrond

Aanleiding en doel

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dat moment moet de gemeente Amsterdam één integraal omgevingsplan voor het hele grondgebied hebben. Dat omgevingsplan is het gemeentelijk juridisch instrument waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Het betreft onder andere regels over gebruik en over bouwwerken. Het omgevingsplan komt daarmee in de plaats van onder meer onder vorig recht vastgestelde bestemmingsplannen. Bestaande bestemmingsplannen zijn op grond van overgangsrecht tijdelijk onderdeel geworden van het omgevingsplan. Uiterlijk voor 1 januari 2032 moeten alle bestemmingsplannen zijn vervangen door regels in het omgevingsplan. Er zijn voor de gehele stad tien gebieden geselecteerd waar de eerste bestemmingsplannen worden vervangen door omgevingsplanregels. ‘Zuidelijk Veld fase 2’ is een van die gebieden. De concept nota van uitgangspunten beschrijft welke uitgangspunten op die omzetting van toepassing zijn.

Volgens de Omgevingswet bevat het omgevingsplan regels over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving. Dat is een bredere doelstelling dan onder het voorheen geldende recht gold voor het bestemmingsplan. Het omgevingsplan kan daarmee over veel meer onderwerpen gaan dan voorheen het bestemmingsplan. Bij de nu voorliggende omzetting gaat het

echter alleen om het vervangen van de regels van geldende bestemmingsplan, Zuidelijk Veld fase 2. Het betreft 'slechts' een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Eerdere besluitvorming

Tijdens het Bestuurlijk Overleg Stadsdelen/stadsgebied Ruimtelijke Ordening (BOS RO) en Erfgoed van 11 december 2023 zijn alle bestuurders geïnformeerd over de transitieopgave van het omgevingsplan. Ook bespraken de bestuurders de uitgangspunten voor deze transitie en zijn deze toen gezamenlijk goedgekeurd.

Na de bespreking op 11 december 2023 is een nieuwe ontwikkeling aan het licht gekomen die gevolgen heeft voor de transitie, namelijk dat het tegelijkertijd werken aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan voorlopig niet mogelijk is in de landelijke plansoftware. Dat heeft grote gevolgen voor de wijze waarop gemeenten met het vervangen van bestemmingsplannen aan de slag gaan. Gemeenten kunnen namelijk niet tegelijk in de software aan meerdere wijzigingen werken (het zogenaamde parallel wijzigen van het omgevingsplan). Hoewel stadsdelen en betrokken stedelijke directies de taak van de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan houden, is er vanwege deze digitale beperking des te meer coördinatie en sturing nodig om de totale transitieopgave tijdig te realiseren.

Gelet op de uitgangspunten die in het BOS RO zijn goedgekeurd en rekening houdend met het gegeven dat er niet tegelijkertijd in de software aan meerdere wijzigingen van het omgevingsplan gewerkt kan worden, heeft de wethouder Ruimtelijke Ordening op 16 april 2024 het "Uitvoeringskader Transitie Omgevingsplan Amsterdam" vastgesteld. Het omzetten van de bestemmingsplannen in de stad zal eenduidig uitgevoerd worden volgens dit kader. Dit schept duidelijkheid en is bovendien noodzakelijk om zo'n omvangrijke opgave voor 1 januari 2032 gerealiseerd te hebben.
Vooruitlopend op deze 1e tranche is een zogenoemde basisregeling opgesteld (De basisregeling vervangt de meeste van de rijksregels die in het omgevingsplan van rechtswege zijn komen te staan. Ook zijn in de basisregeling al regels overgenomen uit enkele gemeentelijke verordeningen. Daarnaast staan in de basisregeling heel veel regels waarmee bestemmingsplannen zullen worden vervangen. Deze regels zijn als het ware klaargezet in het omgevingsplan, maar ze vervangen de bestaande bestemmingsplannen nog niet. Ze gelden na vaststelling van de basisregeling dus nog nergens. Pas wanneer later ergens een bestemmingsplan wordt vervangen, gaan de ruimtelijke regels van de basisregeling ook gelden voor die deelgebieden.
De basisregeling heeft als ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan ter inzage gelegen. Naar verwachting wordt deze wijziging in het najaar van 2024 door de gemeenteraad vastgesteld. https://www.amsterdam.nl/wonen-leef...

Bestuurlijke prioriteit

Het gaat hier om de opgave om alle bestemmingsplannen in de gemeente Amsterdam voor 1 januari 2032 vervangen te hebben door omgevingsplanregels en daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet.

Wettelijke grondslag

Omgevingswet, artikelen 2.4 en 16.29

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan.

Van het voornemen om het omgevingsplan te wijzigen, moet kennisgeving worden gedaan.

Omgevingsbesluit, artikel 10.2 lid 1

Bij de kennisgeving wordt aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022, artikel 9 en 12

De voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan binnen een gebied dat niet is aangewezen als stedelijk gebied of project, ligt tot de vrijgave van het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan bij het dagelijks bestuur.

Artikel 12 lid 2: Als het college of de burgemeester voornemens is over de stedelijke kaders een besluit te nemen of voornemens is een ander besluit te nemen waarbij de belangen van één of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij het voorbereiden van bestemmingsplannen dan wel het voorbereiden van een wijziging van het omgevingsplan, wordt het dagelijks bestuur in de gelegenheid gesteld om advies te geven.

Artikel 19: Het dagelijks bestuur legt alle adviesvragen van het college, bedoeld in artikel 12, eerste en tweede lid, voor aan de stadsdeelcommissie. De stadsdeelcommissie kan besluiten advies uit te brengen over een adviesaanvraag.

Participatieverordening gemeente Amsterdam, artikel 3

Het verantwoordelijk bestuursorgaan stelt bij de start van een proces voor beleid of een project of evaluatie hiervan een participatieplan vast waarin staat of en op welke manier burgerparticipatie wordt toegepast.

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2.

Het vervangen van het bestemmingsplan Zuidelijk Veld fase 2 maakt onderdeel uit van de "1e tranche vervangen bestemmingsplannen". De wijzigingen voor de verschillende gebieden uit deze 1e tranche worden in één (ontwerp) wijzigingsbesluit gegoten. Het deelgebied waarop deze nota betrekking heeft, vormt daarmee een deelgebied van het uiteindelijke wijzigingsbesluit.

In de nota van uitgangspunten wordt uitgelegd op welke wijze het wijzigingsbesluit tot stand komt. Hierbij wordt zowel uitleg gegeven over de inhoud van dit plan(gebied) als over het proces en de procedure die nodig zijn om tot een wijzigingsbesluit omgevingsplan te komen.

Plangebied

Het plangebied voor deze nota van uitgangspunten is het Zuidelijk Veld Fase 2 en ligt in de Kolenkitbuurt. Het plangebied wordt begrensd door:

- Oost- en noordzijde: De Leeuw van Vlaanderenstraat;
- Westzijde: Jacob van Arteveldestraat;
- Zuidzijde: Erasmusgracht.

Beleidsarm

Uitgangspunt bij het opstellen van het wijzigingsbesluit is dat de omzetting beleidsarm gebeurt. Daaronder wordt begrepen dat bij de omzetting geen nieuw beleid wordt voorgesteld en dat er in principe geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen.

Respecteren bestaande rechten

Bestaande rechten worden zoveel mogelijk gerespecteerd. Het gaat hierbij om bouw- en gebruiksmogelijkheden uit het bestemmingsplan Zuidelijk Veld fase 2 en verleende omgevingsvergunningen waarbij afgeweken is van dat bestemmingsplan.

Ook onbenut gebleven bouw- of gebruiksmogelijkheden kunnen worden meegenomen. Deze worden echter niet overgenomen als het alsnog realiseren daarvan niet wenselijk of niet realistisch is. Zo wordt bijvoorbeeld de bouw van een ondergrondse parkeergarage niet overgenomen nu parkeren op het binnenterrein op maaiveld niveau wordt opgelost. Ook een ander gebruik van de gebouwen dan de huidige woon- en zorgfuncties wordt niet overgenomen. Zo werd in het westelijke woonblok en in de noordoostelijke maatschappelijke bestemming (ter plaatse van het in aanbouw zijnde gebouw 'De Houten Leeuw') verschillende commerciële functies toegestaan gelet op de toenmalige stedenbouwkundige visie op de herinrichting van Bos en Lommer. Deze functies zijn inmiddels niet meer gewenst. Om het risico op nadeelcompensatie te beperken is dit voornemen vroegtijdig afgestemd met de eigenaren in het gebied (Stadsgenoot en zorginstelling Cordaan).

Ad 2. Het participatieplan, zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2, vast te stellen.

Voor deze "1e tranche vervangen bestemmingsplannen" wordt per deelgebied geparticipeerd over de concept Nota van Uitgangspunten. Dit is uitgebreid toegelicht in de nota. Uitgangspunt hiervoor is de Participatieverordening gemeente Amsterdam en het Beleidskader Participatie. Op basis hiervan wordt als volgt geparticipeerd.

De opgave betreft het vervangen van bestemmingsplannen door regels van het omgevingsplan. Het is puur een juridisch technische opgave om daarmee te voldoen aan de eisen van de Omgevingswet. Bestaande rechten worden hierbij zo veel mogelijk gerespecteerd, zodat belangen van bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties naar verwachting niet zullen worden geschaad. Er zijn echter ook (de eerder beschreven) uitzonderingen mogelijk om onbenutte rechten niet mee te nemen. Het is dan ook goed om bewoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties in de voorbereiding te informeren over de uitgangspunten en de mogelijkheid te bieden om op de concept nota van uitgangspunten te reageren.

In overleg met stadsdeel West is in dit geval gekozen om bewoners via een bewonersbrief te informeren waarin uitgelegd wordt wat de wijzigingen van het omgevingsplan inhoudt voor bewoners in en rond het plangebied. Hiernaast wordt de concept Nota van Uitgangspunten voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan iedereen online of per post reageren.

De mate van invloed heeft dan ook betrekking op informeren en reageren, zoals opgenomen in de Participatieverordening. Gelet op het technisch juridische karakter van deze opgave is dit een passende mate van invloed. Tijdens de wettelijke procedure bestaat vervolgens de mogelijkheid een zienswijze in te dienen over de ontwerpwijziging van het omgevingsplan. De reacties uit de participatie in de voorbereiding en de zienswijzen tijdens de wettelijke procedure worden afgewogen en meegenomen bij de besluitvorming.

Ad 3. De stadsdeelcommissie vragen te adviseren over de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2.

Op grond van artikel 19 van de verordening op de Stadsdelen wordt de stadsdeelcommissie om advies gevraagd. Advisering door de stadsdeelcommissie vindt tegelijkertijd plaats met de participatie zoals hierboven beschreven. Het advies van de stadsdeelcommissie wordt betrokken bij het vaststellen van de definitieve Nota van Uitgangspunten.

Ad 4. De concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2 vrij te geven voor participatie op basis van het participatieplan.

Onder ad 2 is een toelichting gegeven op het participatieplan.

Ad 5. Kennis te geven van het voornemen tot wijziging van het Omgevingsplan voor Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2.

Het DB wordt gevraagd de kennisgeving te publiceren in het gemeenteblad.

Advies en afstemming

Het doel van de participatie is de belangen in beeld brengen. Dat komt overeen met het participatieniveau reageren. Zie verder onderbouwing besluitpunt 2.

Participatie van het 'Concept programmaplan Aanpak Kolenkitbuurt' Meedoen: Concept programmaplan Aanpak Kolenkitbuurt - Gemeente Amsterdam loopt parallel aan/overlapt gedeeltelijk weliswaar met de participatie van de concept Nota van Uitgangspunten wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2, maar bijt niet met het programmaplan of de investeringsnota voor Kolenkitbuurt Midden. In dit kader heeft afstemming plaatsgevonden met de projectmanager

van PMB / G& O, programmateam Kolenkit en investeringsnota Kolenkit.

Participatie

Zie Advies en Afstemming

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Het besluit tot vaststelling wordt gepubliceerd in het gemeenteblad.

Gemeente Amsterdam

DB

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-055200	Stadsdeel West Voordracht (pdf)
AD2024-055205	1. Concept NvU wijzigingsbesluit Omgevingsplan, Deelgebied Zuidelijk Veld, fase 2.docx (msw12)
AD2024-055206	2. Publicatieblad (concept).docx (msw12)

Behandelend ambtenaar of indienend raadslid (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Xylona La Bast, Juridisch Planologisch Medewerker, Afdeling Gebieden – Team West Ruimte & Duurzaamheid (R&D), 06 38080297, x.la.bast@amsterdam.nl

Uitslag

A Akkoord