VN2025-001547
stadswerken

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor het DB West van 25 februari 2025

Portefeuille Economische Zaken (24)
Agendapunt C294

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Wijziging van het inrichtingsbesluit van de Ten Katemarkt door 2 extra AGF- brancheplaatsen toe te voegen en een bakplaats licht en bakplaats zwaar te verschuiven op de plattegrond.

Het dagelijks bestuur West besluit

In te stemmen met het gewijzigde inrichtingsbesluit voor de Ten Katemarkt vast te stellen inhoudende 2 extra AGF- brancheplaatsen toe te voegen en een bakplaats licht en bakplaats zwaar te verschuiven conform het in bijlage 1 opgenomen inrichtingsbesluit en de daarbij te voegen marktplattegrond, zoals opgenomen in de bijlage 2.

Kernboodschap

Op 20 oktober 2023 maakte het dagelijks bestuur het Inrichtingsbesluit Ten Katemarkt in het Gemeenteblad bekend.
Op 9 november 2023 vond de herindeling van de Ten Katemarkt plaats. De heer El Mahdaoui koos voor de marktplaatsen 14 en 15.
Op 21 december 2023 is de vergunning voor de vaste marktplaatsen 14 en 15 op de Ten Katemarkt aan de heer El Mahdaoui verleend.
Tegen dit besluit maakte de heer El Mahdaoui op 24 januari 2024 bezwaar.
De commissie adviseerde om de vergunning voor de vaste marktplaatsen 14 en 15 te herroepen en aan de heer El Mahdaoui een vergunning voor 2 vaste marktplaatsen voor de verkoop van AGF te verlenen.
Na intern beraad is dit advies opgevolgd en zijn 2 AGF-brancheplaatsen op de Ten Katenmarkt gecreëerd.

Bestuurlijke achtergrond

Volgens het van kracht zijnde inrichtingsbesluit geldt voor o.a. de branche AGF dat verkoop van deze waren niet mag plaatsvinden buiten de aangewezen plaatsen. Sommige branches zijn uit hoofde van (brand-) veiligheid), (geur) overlast of voorzieningen (krachtstroom en/of water) gebonden aan specifieke plaatsen op het marktterrein. Door de toevoer van de omvangrijke AGF-waren en de doorstroom op de markt zijn uit veiligheidsoverwegingen de AGF-brancheplaatsen verspreid over het marktterrein.

De heer El Mahdaoui is een ambulante ondernemer in de branche AGF & exotische groenten. Hij is als zodanig al sinds 2007 actief op de Ten Katemarkt. Eerst nam hij als sollicitant regelmatig een standplaats in op de Ten Katemarkt. Daarna kreeg hij een zogenaamde "voorkeurskaart" die bij besluit van 27 maart 2020 is omgezet naar een vergunning voor een tijdelijke vaste marktplaats in de markt AGF & exotische groenten.

De bezwaarschriftencommissie (hierna: commissie) bracht op 19 juli 2024 advies aan het dagelijks bestuur uit over de bezwaren gericht tegen de verleende marktvergunning. De heer El Mahdaoui voerde aan dat het niet juist is dat aan hem een vergunning is verleend voor plaatsen 14 en 15 omdat dit geen AGF-plaatsen zijn. De commissie was het met het standpunt van de heer El Mahdaoui eens en adviseerde het bezwaarschrift gegrond te verklaren, omdat zij van mening is dat de toepassing

van het Inrichtingsbesluit in dit specifieke geval onevenredig is. De heer El Mahdaoui heeft niet de mogelijkheid gehad om een door hem gewenste marktplaats in te nemen, ondanks dat hij een vergunning had voor een tijdelijke vaste marktplaats. De commissie achtte het dan ook onredelijk om hem nu tegen te werpen dat hij niet loyaal is geweest aan de markt, vooral omdat er geen consequenties waren verbonden aan het niet voldoen aan zijn sta-verplichting. Bovendien is er in het inrichtingsbesluit onvoldoende motivering gegeven voor het maximum van 18 AGF-plaatsen, en is er onvoldoende rekening gehouden met de belangen van de heer El Mahdaoui. Dit leidde tot het advies van de commissie om de vergunning voor de vaste marktplaatsen 14 en 15 te herroepen en de heer EL Mahdaoui een vergunning te verlenen voor twee vaste marktplaatsen voor de verkoop van AGF.

Om tot dit conceptbesluit met gewijzigde plattegrond te komen, waarbij 2 extra AGF-brancheplaatsen worden toegevoegd met nummers 84 en 85, en een bakplaats licht (met nieuw nummer) naar 88 en bakplaats zwaar (met nieuw nummer) naar 87 worden verschoven, hebben er gesprekken plaatsgevonden met de heer El Mahdaoui en zijn gemachtigde. Daarnaast zijn er ook gesprekken gevoerd met de Markt Advies Commissie (MAC) en de Centrale Vereniging Ambulante Handel (CVAH).

Deze wijziging van het inrichtingsbesluit met nieuwe plattegrond is nodig om de conceptbeslissing op bezwaar mogelijk te maken, waarbij de vergunning voor de vaste marktplaatsen 14 en 15 wordt herroepen en aan de heer El Mahdaoui een vergunning voor 2 vaste marktplaatsen, nummers 84 en 85, voor de verkoop van AGF wordt verleend. Deze voordracht treft u separaat aan.

Bestuurlijke prioriteit

Wettelijke grondslag

Artikelen 3.1, 3.7 en 5.1 van de Marktverordening

Onderdeel G2 (uitvoeren van de Marktverordening) van Bevoegdhedenlijst behorende bij de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022.

Onderbouwing besluit

De huidige vergunde plaatsen 14 en 15 voor de heer El Mahdaoui zijn niet geschikt voor AGF-brancheplaatsen, omdat er al AGF-plaatsen direct tegenover liggen op 73, 74 en 75, en verderop in dezelfde rij, met slechts drie plaatsen ertussen, op 19, 20 en 21. Voorafgaand aan het in dit conceptbesluit nieuw gecreëerde voorstel voor 2 extra AGF-brancheplaatsen op 84 en 85, zijn ook andere alternatieve opties binnen de bestaande plaatsen onderzocht. Zo werden de plaatsen 43 en 44 aan de heer El Mahdaoui voorgesteld. Intern waren we het met de heer de heer El Mahdaoui eens dat deze plaatsen zich in een uithoek van de markt bevinden en bovendien volledig aan het zicht worden onttrokken door de grote verkoopinrichting op plaatsen 40, 41 en 42 die ervoor ligt. Er waren verder geen andere opties voor 2 aaneengesloten plaatsen die geschikt zijn voor de verkoop van AGF, waardoor we intern terug naar de tekentafel moesten.

In het voorliggende concept besluit is marktplaats 85 verschoven tegen marktplaats 84 aan, en deze plaatsen 84 en 85 worden toegewezen als AGF-plaatsen. Direct tegen marktplaats 85 aan komt een bakplaats licht met nummer 86. De oorspronkelijke bakplaats licht met nummer 86 krijgt een nieuw nummer 87, en wordt nu een bakplaats zwaar. Naast marktplaats 1, met voldoende tussenruimte zoals tussen marktplaats 1 en 2, wordt een nieuwe bakplaats licht gecreëerd met het nieuwe nummer 88. Dit betekent concreet dat het aantal enkelvoudige marktplaatsen is gestegen van 86 naar 88 en

het aantal AGF-brancheplaatsen van 18 naar 20. Ter vergelijking is in bijlage 3 de plattegrond van de oorspronkelijke situatie bijgevoegd.

Het bovenstaande proces om een oplossing te vinden die ervoor zorgt dat geen enkele ondernemer in de knel komt en die recht doet aan de verschillende belangen op de markt, heeft veel tijd gekost. Het doel was om het algemeen belang te dienen. De markt krijgt nu een eerlijke opzet waarin zowel het belang van de heer El Mahdaoui als dat van de overige ondernemers wordt meegenomen. Met de nieuw voorgestelde AGF-brancheplaatsen 84 en 85 voor de heer El Mahdaoui, en enkele aanvullende aanpassingen aan de indeling aan deze zijde van de markt, biedt deze opstelling de volgende voordelen:

De plaatsen 84 en 85 zorgen voor een goede aansluiting met de rest van de markt;

De locatie dicht bij de Wenslauerstraat is logistiek gunstig voor de toevoer van de omvangrijke AGF-waren;

Er ontstaat een gelijkmatige spreiding van AGF-brancheplaatsen over de markt;

De plaatsen 84 en 85 liggen op een drukke locatie, schuin tegenover een broodbrancheplaats en naast een zuivelbrancheplaats;

Door het creëren van 2 extra AGF-plaatsen aan deze zijde van de markt, zal ook de interesse van sollicitanten voor de daargelegen 5 sollicitantenplaatsen toenemen.

Deze oplossing komt ten goede aan het algemeen belang omdat het rekeninghoudt met alle betrokken partijen en bijdraagt aan een sterke marktstructuur.

Duurzaamheidsparagraaf:

Het besluit dat voorligt, zal ertoe leiden dat er door de toevoeging van twee extra AGF-brancheplaatsen op de Ten Katemarkt meer AGF-afval wordt geproduceerd. Dit heeft een gering negatief effect op de duurzaamheid. Het besluit kan niet duurzamer worden gemaakt, omdat de commissie heeft geadviseerd om de vergunning voor de vaste marktplaatsen 14 en 15 te herroepen en aan de heer El Mahdaoui een vergunning te verlenen voor twee vaste marktplaatsen voor de verkoop van AGF. Om dit mogelijk te maken, moet het inrichtingsbesluit worden gewijzigd door twee extra AGF-brancheplaatsen toe te voegen.

Advies, afstemming en Participatie

De heer El Mahdaoui en zijn gemachtigde: zijn eerste voorkeur gaat uit naar zijn huidige vergunde plaatsen 14 en 15. De gemachtigde van de heer El Mahdaoui heeft recentelijk laten weten dat zijn cliënt, hoewel onder protest, uit praktische overwegingen heeft besloten akkoord te gaan met de voorgestelde AGF-brancheplaatsen op 84 en 85.

MAC: de eerste reactie op het voorstel om 2 extra AGF-plaatsen op 84 en 85 toe te voegen, was dat zij bij de laatste herindeling graag die keuze hadden willen hebben en dat ze bezwaar zouden maken tegen een dergelijk besluit. Uiteindelijk hebben ze aangegeven dat ze akkoord zullen gaan als er echt geen andere oplossing voorhanden is.

Wel hadden ze graag gezien dat in het besluit wordt opgenomen dat de AGF-plaatsen komen te vervallen als de heer El Mahdaoui besluit zijn vergunning op de Ten Katenmarkt te beëindigen.

Opmerking behandelaar: De wens van de MAC is onderzocht, maar niet opgenomen in het besluit, omdat het moeilijk te rechtvaardigen is om het aantal later weer terug te brengen naar een maximum van 18 AGF-plaatsen. Dit komt door de Dienstenrichtlijn, waardoor de kans klein is dat het standhoudt bij de rechtbank.

CVAH: wees op gemaakte afspraken dat dit gedeelte van de markt alleen voor sollicitanten was bestemd vanwege eventuele herinrichtingsplannen in de toekomt.

Opmerking behandelaar: er zijn geen afspraken in een besluit vastgelegd en publiekelijk bekend zodat eenieder daarvan op de hoogte kon zijn.

Juridisch Bureau: levert separaat de beslissing op bezwaar aan.

Financiële onderbouwing

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Wijziging inrichtingsbesluit publiceren in Gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-006116	Stadsdeel West Voordracht (pdf)
AD2025-006161	Bijlage 2 gewijzigde plattegrond Ten Katemarkt Marktindeling en Branchering.pdf (pdf)
AD2025-006162	Bijlage 3 oorspronkelijke Plattegrond Ten Katemarkt Marktindeling en Branchering.pdf (pdf)
AD2025-006736	Bijlage 1 gewijzigd inrichtingsbesluit Ten Katemarkt 31012025.docx (msw12)
AD2025-007354	Bijlage 4 DEF advies vergunning Ten Katemarkt (00A).pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord