Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026	…
Portefeuille:	Ruimtelijke Ordening	…
Directie:	VTH, afdeling Regie, Advies en Projecten	…
Datum behandeling college	9 december 2025	…
Datum adviesaanvraag:	10 december 2025	…
Deadline ontvangst advies:	20 februari 2026	…
Advies mailen naar:	p.bes@amsterdam.nl	…
Meegestuurde stukken:	1. concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026-domein Bouw' 2. concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026-domein Gebruik' collegevoordracht 09-2-2025 (wordt **uitsluitend TKN** meegestuurd)	…
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	De stadsdelen en stadsgebied Weesp zijn op ambtelijk en bestuurlijk niveau betrokken geweest bij de totstandkoming van het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026.	…

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Zuidoost
Procesbegeleider:	Jessie Hoogerman
Datum weekstart/staf:	12 januari
Datum stadsdeelcommissie:	13 en 27 januari
Datum dagelijks bestuur:	10 februari

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Formuleer hier de vraag aan het dagelijks bestuur

Vraag

We vragen u, als dagelijks bestuur van uw stadsdeel/ stadsgebied, het concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026' (VTHup) indien gewenst te voorzien van advies. Na verwerking van uw eventuele advies vindt vaststelling van het definitieve uitvoeringsprogramma naar verwachting eind maart 2026 plaats.

Kern concept 'VTH Uitvoeringprogramma Fysieke Leefomgeving 2026'

In het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving wordt jaarlijks de formatieve VTH-capaciteit geprogrammeerd. Met deze capaciteit wordt voor het desbetreffende jaar uitvoering gegeven aan de VTH-basisopgaven (afhandeling aanvragen) en dynamische opgaven (veelal projectmatig) uit het geldende VTH Beleid Fysieke Leefomgeving 2024. Het gaat bij de programmering expliciet om de stedelijke formatieve capaciteit. Het

uitvoeringsprogramma ziet niet op de inzet van de daadwerkelijk beschikbare capaciteit inclusief vacatures en ziekte gedurende het jaar. Het opstellen van het VTH Uitvoeringsprogramma is een wettelijke verplichting voor de gemeente, waarop toezicht wordt gehouden door de provincie Noord-Holland.

Het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 is op verzoek van de stedelijk bestuurders gesplitst in twee losse documenten: een uitvoeringsprogramma voor het domein Bouw en een uitvoeringsprogramma voor het domein Gebruik. Het domein Bouw ziet op de VTH-bevoegdheden van het college, het domein Gebruik op de VTH-bevoegdheden van de burgemeester. De twee documenten samen vormen het integrale VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026.

Binnen het domein Bouw vallen ook de VTH-taken op grond van de Huisvestingsverordening, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. De vergunningverlening daarvan ligt (grotendeels) bij de stadsdelen; het toezicht en handhaving hierop bij de directie Wonen. Om deze reden is ook de programmering van de VTH-formatie van de directie Wonen opgenomen in het VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 – domein Bouw.

Afstemming
Het concept VTH Uitvoeringsprogramma is afgestemd met de bestuurders van de stadsdelen/ stadsgebied Weesp en met directie Wonen.

Conceptadvies DB

Het dagelijks bestuur formuleert hier – indien van toepassing – voor de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het DB van stadsdeel Zuidoost adviseert in beginsel positief over het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 (VTHup FLO 2026). Het VTHup FLO 2026 geeft inzicht in de totaalopgave voor 2026 binnen het VTH domein met betrekking tot de fysieke leefomgeving in Amsterdam. Het DB is eveneens positief over de splitsing van het VTHup FLO 2026 in twee losse documenten: een uitvoeringsprogramma voor het domein Bouw en een uitvoeringsprogramma voor het domein Gebruik. Dit geeft meer inzicht in de verdeling per portefeuille. Het VTHup FLO 2026-domein Bouw ziet op de VTH-bevoegdheden van het college, het VTHup FLO 2026-domein Gebruik op de VTH-bevoegdheden van de burgemeester.

Het DB is verder verheugd dat als één van de uitgangspunten bij het opstellen van het VTHup FLO 2026 is gehanteerd dat een deel van de direct productieve uren expliciet is gereserveerd voor de lokale dynamische opgaven van de stadsdelen/ stadsgebied Weesp. Het gaat hier in totaal om circa 35 fte direct productieve uren.

Het DB geeft hierbij de volgende aandachtspunten mee aan het college:

1. In het concept VTHup FLO 2026 staat dat uit de formatieve doorberekening blijkt dat enkele stadsdelen krapte en andere ruimte hebben in de capaciteit. De krapte zorgt niet meteen voor problemen maar het DB adviseert het college om de druk op de formatie scherp te monitoren, hier tijdig op bij te sturen en hiermee in de begrotingscyclus rekening te houden.
2. Verder moet worden opgemerkt dat het VTHup FLO 2026 inzicht geeft in de formatieve beschikbare capaciteit, anders gezegd de capaciteit op papier. Er wordt geen rekening gehouden met (langdurig) ziekteverzuim, natuurlijk verloop en niet-ingevulde vacatureruimte. Het DB adviseert het college om hier stadsbreed rekening mee te houden.

Advies stadsdeelcommissie

Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

Allereerst waardeert de stadsdeelcommissie dat in tegenstelling tot eerdere jaren de adviesaanvraag VTH Fysieke Leefomgeving 2026 al aan het begin van het jaar ter advies wordt voorgelegd. Daarmee kan het SDC-advies daadwerkelijk van invloed zijn op de uitvoering het programma gedurende 2026. In eerdere jaren kwam het advies vaak pas in de tweede helft van het kalenderjaar, wat door de stadsdeelcommissie werd ervaren als 'mosterd na de maaltijd.'

De stadsdeelcommissie deelt de kritiek van het dagelijks bestuur dat de capaciteitsverdeling op papier op gespannen voet staat met de werkelijk beschikbare handhavingscapaciteit en structurele tekorten, mede als gevolg door

langdurig ziekteverzuim, niet wordt geproblematiseerd. We zien dagelijks op straat dat grofvuil in sommige wijken dagen blijft liggen, en onvoldoende wordt gehandhaafd op bijplaatsingen bij afvalcontainers.

De stadsdeelcommissie is het eens met de invulling van de zogenoemde dynamische opgaven en de prioriteit die wordt gegeven aan verduurzaming van de bestaande woningvoorraad en de aanpak van vocht en schimmel. Uit onderzoek van het AMC en de GGD blijkt dat kinderen in Zuidoost bovengemiddeld last hebben van astma, als gevolg van vocht en schimmel in de woningen.

Wat ontbreekt in het programma is de vergunningplicht voor een tweede woning, die sinds 2026 geldt, als onderdeel van de Huisvestingsverordening Amsterdam. De stadsdeelcommissie adviseert om dit expliciet op te nemen in het programma.

De stadsdeelcommissie wijst erop dat grote delen van het SDC-advies t.b.v. het VTH-uitvoeringsprogramma 2025 ook van toepassing zijn op het uitvoeringsprogramma 2026. Dit wordt onderstaand uitgewerkt.

Domein Bouw

Beschikbare capaciteit en prioritering

In het rapport 'VTH-Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026: Domein Bouw' wordt in de beschikbare capaciteit voor stadsdelen onderscheid gemaakt tussen basisopgaven, 'stedelijk dynamische opgaven' en 'lokale dynamische opgaven'. Daarnaast zijn er centrale teams voor de uitvoering van gespecialiseerde opgaven voor de stadsdelen. Op verzoek van de stadsdeelcommissie heeft het dagelijks bestuur hierover uitleg gegeven in een begeleidend schrijven. De stadsdeelcommissie verzoekt het dagelijks bestuur om een dergelijke uitleg ook toe te voegen aan het finale advies VTH-uitvoeringsprogramma 2026.

In het uitvoeringsprogramma 2025 werd expliciet benoemd dat voldoende capaciteit beschikbaar moet zijn voor bouwtoezicht bij gebiedsontwikkeling en nieuwbouw in Amstel III en ArenAPoort. Deze bouwwerkzaamheden vinden ook in 2026 plaatst. De stadsdeelcommissie adviseert om dat ook voor 2026 expliciet te benoemen.

Verdeling capaciteit over de stadsdelen

Wat opvalt is dat er grote verschillen bestaan tussen de stadsdelen bij de verdeling van beschikbare capaciteit voor de behandeling van vergunningsaanvragen, meldingen en toezicht. Het dagelijks bestuur gaf als verklaring dat er in Zuidoost in vergelijking met andere stadsdelen relatief weinig aanvragen worden ingediend en het daarbij vooral gaat om grote (nieuw)bouwprojecten / wooncomplexen. Mogelijk spelen ook verschillen in meldingsbereidheid een rol bij de verdeling van capaciteit over de stadsdelen. Het VHT-programma maakt echter geen onderscheid tussen aanvragen en meldingen. De stadsdeelcommissie geeft daarom als aanbeveling om met het oog op de kwaliteit van de advisering, in het VTH-programma onderscheid te maken tussen vergunningaanvragen en meldingen van overlast.

Verhouding tussen aantal aanvragen en meldingen versus aantal toezichttrajecten

In het rapport 'VTH-Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026: Domein Bouw', wordt op pagina 14 een overzicht gegeven van het aantal aanvragen en meldingen per stadsdeel en het aantal daaruit volgende toezichttrajecten. De verhouding tussen het aantal aanvragen en meldingen versus het aantal toezichttrajecten verschilt per stadsdeel. In Zuidoost zijn 566 aanvragen en meldingen ingediend en er zijn 399 (lopende) toezichttrajecten. Het is onduidelijk welke factoren bepalen of aanvragen en meldingen worden opgevolgd door een toezichttraject. Het verdient aanbeveling om in het finale advies meer kleuring te geven aan de relatie tussen enerzijds het aantal aanvragen en meldingen en anderzijds het aantal toezichttrajecten, en welke factoren bepalen of aanvragen en meldingen worden opgevolgd door een toezichttraject, in algemene zin en specifiek voor aanvragen en meldingen in Zuidoost. Hierbij is ook opvolging van de voorgaande aanbeveling van belang: maak onderscheid tussen aanvragen en meldingen.

Domein Gebruik

Beschikbare capaciteit en prioritering

In het rapport 'VTH-Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026: Domein Gebruik' wordt de beschikbare capaciteit gedifferentieerd op stedelijk en stadsdeelniveau.

De stadsdeelcommissie adviseert om voldoende capaciteit beschikbaar te stellen voor handhaving van de vergunningvoorwaarden van evenementenlocaties, inclusief geluidsoverlast, overlast door parkeren van evenementenbezoekers en handhaving van sluitingstijden van evenementen. Daarbij wijst de commissie erop dat evenementen en culturele activiteiten in Zuidoost van groot belang zijn voor bewoners en voor de stad als geheel, en daarom een expliciete plek in de prioritering verdienen. De stadsdeelcommissie adviseert om in het finale advies op te nemen hoe controle en toezicht op evenementenlocaties is geregeld en dit prioriteit te geven.

Verdeling capaciteit over de stadsdelen

Wat opvalt is dat er grote verschillen bestaan tussen de stadsdelen bij de verdeling van beschikbare capaciteit voor de behandeling van vergunningsaanvragen, meldingen en toezicht. Stadsdeel Zuidoost heeft samen met stadsgebied Weesp de minste capaciteit tot haar beschikking. Het ontbreekt aan kleuring waarom dit percentage in Zuidoost relatief laag is, bijvoorbeeld omdat er in Zuidoost veel minder horecagelegenheden zijn dan in andere stadsdelen. Mogelijk speelt ook lage meldingsbereidheid een rol. Het verdient aanbeveling om in het finale advies meer uitleg te geven over de factoren die van invloed zijn op de verschillen in capaciteitsbehoefte tussen de stadsdelen en de relatief lage capaciteit voor stadsdeel Zuidoost toe te lichten. Hierbij is ook opvolging van de eerdere aanbeveling van belang om onderscheid te maken tussen aanvragen en meldingen.

Verhouding tussen aantal aanvragen en meldingen versus aantal toezichttrajecten

In het rapport 'VTH-Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026: Domein Gebruik', wordt een overzicht gegeven van het aantal aanvragen en meldingen per stadsdeel en het aantal daaruit volgende toezichttrajecten. De verhouding tussen het aantal aanvragen en meldingen versus het aantal toezichttrajecten verschilt per stadsdeel. In Zuidoost zijn er 234 aanvragen en meldingen ingediend en er zijn 150 (lopende) toezichttrajecten. Het is onduidelijk welke factoren bepalen of aanvragen en meldingen worden opgevolgd door een toezichttraject.

Ook is het onduidelijk over welk type meldingen het gaat, waardoor bewoners van Zuidoost niet goed kunnen beoordelen in hoeverre overlast die zij ervaren leidt tot (intensief) toezicht. De stadsdeelcommissie benadrukt dat bewoners recht hebben op transparantie en terugkoppeling van wat er met hun meldingen wordt gedaan. Juist in Zuidoost, waar bewoners herhaaldelijk hun zorgen uiten over afval, verloedering en openbare orde, is het belangrijk dat zij zien hoe hun signalen leiden tot prioritering van toezicht en handhaving.

Gezien het grote afvalprobleem in Zuidoost is het relevant of overlast en toezicht ook betrekking kan hebben op bedrijfsafval op straat en bijplaatsing bij containers voor huishoudelijk afval en toe te lichten of dat dit binnen of buiten de scope van deze adviesaanvraag valt.

Het verdient aanbeveling om in het finale advies meer kleuring te geven aan de relatie tussen enerzijds het aantal aanvragen en anderzijds het aantal toezichttrajecten, het type overlast en overtredingen en welke factoren bepalen of aanvragen en meldingen worden opgevolgd door een toezichttraject, in algemene zin en specifiek voor Zuidoost. Hierbij is ook van belang om onderscheid te maken tussen aanvragen en meldingen. De commissie adviseert het dagelijks bestuur om in het finale advies aan het college ook overlast door bedrijfsafval en bijplaatsingen bij containers voor huishoudelijk afval te betrekken bij het uitvoeringsprogramma

Finaal advies DB

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

< Invulinstructie:
Het volledige en definitieve advies van het DB, waarin aangenomen adviezen, moties of en/of voorstellen van de stadsdeelcommissie zijn overgenomen (anders of aanvullend adviseren) en die niet strijdig zijn met stedelijke of budgettaire kaders. Als het DB in dit uiteindelijke advies afwijkt van het advies of voorstel van de stadsdeelcommissie, ligt er een zware motiveringsplicht op het DB. Het DB kan uitsluitend met zeer zwaarwegende redenen afwijken van een meerderheidsadvies of -voorstel, zoals strijdigheid met stedelijke of budgettaire kaders. >

…

Reactie college op advies dagelijks bestuur

Het DB van stadsdeel Zuidoost adviseert in beginsel positief over het concept VTH Uitvoeringsprogramma Fysieke Leefomgeving 2026 (VTHup FLO 2026). Het VTHup FLO 2026 geeft inzicht in de totaalopgave voor 2026 binnen het VTH domein met betrekking tot de fysieke leefomgeving in Amsterdam. Het DB is eveneens positief over de splitsing van het VTHup FLO 2026 in twee losse documenten: een uitvoeringsprogramma voor het domein Bouw en een uitvoeringsprogramma voor het domein Gebruik. Dit geeft meer inzicht in de verdeling per portefeuille. Het VTHup FLO 2026-domein Bouw ziet op de VTH-bevoegdheden van het college, het VTHup FLO 2026-domein Gebruik op de VTH-bevoegdheden van de burgemeester.

Het DB is verder verheugd dat als één van de uitgangspunten bij het opstellen van het VTHup FLO 2026 is gehanteerd

dat een deel van de direct productieve uren expliciet is gereserveerd voor de lokale dynamische opgaven van de stadsdelen/ stadsgebied Weesp. Het gaat hier in totaal om circa 35 fte direct productieve uren.

Het DB geeft hierbij de volgende aandachtspunten mee aan het college:

1. In het concept VTHup FLO 2026 staat dat uit de formatieve doorberekening blijkt dat enkele stadsdelen krapte en andere ruimte hebben in de capaciteit. De krapte zorgt niet meteen voor problemen maar het DB adviseert het college om de druk op de formatie scherp te monitoren, hier tijdig op bij te sturen en hiermee in de begrotingscyclus rekening te houden.
2. Verder moet worden opgemerkt dat het VTHup FLO 2026 inzicht geeft in de formatieve beschikbare capaciteit, anders gezegd de capaciteit op papier. Er wordt geen rekening gehouden met (langdurig) ziekteverzuim, natuurlijk verloop en niet-ingevulde vacatureruimte. Het DB adviseert het college om hier stadsbreed rekening mee te houden.
3. In het programma ontbreekt de vergunningplicht voor een tweede woning, die sinds 2026 geldt als onderdeel van de Huisvestingsverordening Amsterdam. Het DB adviseert het college om deze opgave expliciet op te nemen in het programma.
4. Het DB constateert dat er aanzienlijke verschillen bestaan tussen de stadsdelen bij de verdeling van beschikbare capaciteit voor de behandeling van vergunningsaanvragen, meldingen en toezicht. Het DB adviseert het college om in het advies nader toe te lichten welke factoren van invloed zijn op de verschillen in capaciteitsbehoefte tussen de stadsdelen.