Gemeente Amsterdam

Nota van wijzigingen

TAM-omgevingsplan H22L Zuidas-Vivaldi kavel 4

Gemeente Amsterdam
Ruimte & Duurzaamheid

Nota van wijzigingen TAM-omgevingsplan H22L Zuidas-Vivaldi kavel 4

Colofon
Opdrachtgever: Grond & Ontwikkeling
Opdrachtnemer: Ruimte & Duurzaamheid
Datum: 28 april 2026
Planstatus: Geaccordeerd bij raadsbesluit 1 juli 2026

Inleiding
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor het TAM-omgevingsplan H22L Zuidas-Vivaldi kavel 4 gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp van het TAM-omgevingsplan zoals dat gedurende de door de wet gestelde termijn voor zes weken ter inzage heeft gelegen.

Voorgestelde wijziging toelichting TAM-omgevingsplan H22L Zuidas-Vivaldi kavel 4

Tekst (vetgedrukt) = tekst die is toegevoegd ten opzichte van het ontwerp van het TAM-omgevingsplan.
~~Tekst~~ (doorgehaald) = tekst die verwijderd is ten opzichte van het ontwerp van het TAM-omgevingsplan.

Regels:

1. Artikel 1 Algemeen wordt aangevuld met begripsbepalingen inzake horeca en de begrippen worden in alfabetische volgorde geplaatst. De volgende begripsbepalingen worden toegevoegd of doorgeletterd:

a. additionele horeca

Al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een andere hoofdactiviteit dan een horecazaak, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt.

b. besluitgebied van dit TAM-omgevingsplan

Het gebied waarvan de geometrisch bepaalde begrenzing is vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0363.K2412OPGST-VG02, zoals vastgelegd op https://ruimtelijkeplannen.nl.

c. exploitatievergunning

Vergunning voor het exploiteren van een horecabedrijf, als bedoeld artikel 3.8, eerste lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening 2008.

d. fastfoodhoreca

Een horecazaak gericht op:

1. **het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren, voor directe consumptie in de horecazaak, en die zich kenmerkt door:**
   a. **snelle service, vaak aan de toonbank, zelfbediening is gebruikelijk, net als gebruik van wegwerpservies en wegwerkbestek, of helemaal geen servies en bestek;**
   b. **veel in- en uitgaande beweging, minder nadruk op langdurig zitten; of**
2. **het bedrijfsmatig verstrekken van vooral eenvoudige en snel bereide etenswaren en dranken voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak.**

e. hoofdregeling

Set met regels in het "Omgevingsplan gemeente Amsterdam" zoals in werking is getreden op 31 oktober 2024, danwel daarna in werking getreden wijzigingen, welke is in te zien via https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR696291.

f. horeca-activiteit

Een activiteit waarbij bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden bereid of verstrekt, met uitzondering van het bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse verstrekken van dranken of bereiden en verstrekken van etenswaren aan diegenen die in een hotel of bed & breakfast overnachten.

g. horecaterras

Buiten de besloten ruimte liggend deel van een horecazaak dat als zodanig herkenbaar is als een gelegenheid waar bedrijfsmatig dranken worden geschonken of etenswaren en/of waterpijpen worden verstrekt voor directe consumptie op het horecaterras.

h. horecazaak

Bedrijf, in hoofdzaak gericht op het uitoefenen van een horeca-activiteit.

i. lichte horeca

Een horecazaak, niet zijnde fastfoodhoreca, gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of niet-alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak.

j. omgevingsplanactiviteit horecaterras

Activiteit waarbij op een horecaterras bedrijfsmatig voor directe consumptie ter plaatse dranken worden geschonken of etenswaren worden verstrekt, of waterpijpen worden aangeboden.

k. reguliere horeca

Een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak.

l. TAM-omgevingsplan

De onderhavige wijziging van het Omgevingsplan gemeente Amsterdam die volgens de technische standaarden van IMRO tot stand komt en als naam: TAM-omgevingsplan H22L Zuidas-Vivaldi kavel 4 heeft.

2. Artikel 6.6 wordt toegevoegd:

6.6 Beperkende regel over waar sportscholen en fitnesscentra zijn toegestaan

Sportscholen en fitnesscentra zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'sportschool toegestaan'.

Als gevolg van bovenstaande aanvulling worden de overige artikelen van artikel 6 als volgt doorgenummerd: Artikel 6.6 wordt artikel 6.7. Artikel 6.7 wordt artikel 6.8.

Verbeelding:

Aanduiding 'sps'(sportschool) toegevoegd over hetzelfde vlak als gebruiksdoel sportvoorziening.

Toelichting

In hoofdstuk 18 wordt aan de artikelsgewijze toelichting de uitleg over aanduiding sportscholen toegevoegd.

Reden van wijziging:

Het betreft een ambtshalve wijziging. Gelet op artikel 6 Sportvoorziening is een sportvoorziening toegestaan op de tweede bouwlaag. Binnen dit gebruiksdoel is het gebruik als sportschool toegestaan, maar was dit per abuis niet opgenomen in het omgevingsplan. Met het aanpassen van de verbeelding en regels is dit gebruiksdoel toegestaan.

3. Artikel 8 Horeca wordt als volgt gewijzigd/ aangevuld**:**

8.1 Toepassingsbereik

1. Artikel 8 is van toepassing op het gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca **kavel 4**'.
2. Artikel 8 geldt ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca **kavel 4**'.

8.2 Gebruiksdoel ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca **kavel 4**', toegestaan gebruik

De gronden en bouwwerken ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca **kavel 4**' hebben als gebruiksdoel reguliere horeca, en mogen worden gebruikt voor het exploiteren van reguliere horeca en lichte horeca.

8.3 Omvang en situering

1. Ter plaatse van de aanduiding 'reguliere horeca **kavel 4**' is de maximum bruto-vloeroppervlakte per vestiging die ten behoeve van reguliere en lichte horeca mag worden gebruikt 350 m^2.

2. Reguliere en lichte horeca is uitsluitend toegestaan in de eerste bouwlaag.

8.4 Activiteiten die in elk geval zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca **kavel 4**' zijn de volgende activiteiten in elk geval toegestaan:

a. het bereiden van etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak;

b. het verstrekken van etenswaren en/of ~~niet-alcoholische~~ dranken voor ~~gebruik ter plaatse~~ **consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;**

c. ~~consumptie in de horecazaak~~ **het verstrekken van etenswaren en dranken voor directe consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte;**

d. ~~het schenken van alcoholhoudende drank;het aanbieden/ meegeven van niet alcoholhoudende dranken voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak;~~

d. **het verstrekken van dranken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;**

e. ~~het verstrekken van kleine etenswaren toegestaan, voor zover het gaat om etenswaren die geen voorbereidingsbehandeling ter plaatse behoeven, zoals verwarmen, gaar maken, beleggen en ontdooien.~~

e. **het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben.**

8.5 Activiteiten die in elk geval niet zijn toegestaan

Bij het exploiteren van een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca **kavel 4**' zijn de volgende activiteiten in elk geval niet toegestaan:

a. ~~het aanbieden/meegeven van etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak;~~

a. het verstrekken van etenswaren, anders dan bedoeld in artikel 8.4, onder e, voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras;

b. het ten gehore brengen van muziek met een geluidsniveau hoger dan ~~75~~ **77** dB(A);

c. het ~~inrichten van (een deel van) de ruimte als~~ **aanbieden van een** dansvloer;

d. ~~zaalverhuur voor feesten en partijen;~~

d. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik in de horecazaak.

8.6 Het exploiteren van fastfood**horeca**

Het exploiteren van fastfood**horeca** is niet toegestaan.

8.7 Het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak

In afwijking van artikel 8.5 is het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - verstrekken van niet-verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan' toegestaan.

4. Artikel 11 Horecaterras wordt als volgt gewijzigd / aangevuld:

~~Artikel 11 Horecaterras~~

~~11.1 Toepassingsbereik~~

~~Artikel 11 is van toepassing op horecaterrassen en het verrichten van een omgevingsplanactiviteit horecaterras.~~

wordt vervangen door:

Artikel 11 Horeca-activiteiten en openingstijden

11.1 Activiteiten op het gebied van horeca

1. Dit artikel is van toepassing op:

a. het uitoefenen van additionele horeca;
b. het uitoefenen van een omgevingsplanactiviteit horecaterras; en
c. openingstijden bij het exploiteren van een horecazaak.

11.2 Begripsbepaling

In deze paragraaf wordt onder bezoekers verstaan degenen die niet zijn:

a. de leden van het gezin of de huishouding van de exploitant alsmede zijn elders wonende bloed- en aanverwanten, in de rechte lijn onbeperkt, in de zijlijn tot en met de derde graad;
b. de personen van wie de aanwezigheid in het bedrijf wegens dringende reden noodzakelijk is.

11.3 Specifieke zorgplicht

Degene die een horeca-activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het woon- en leefklimaat, is verplicht:

a. alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;

b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken;
c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

11.4 Maatwerkvoorschrift

Indien de uitoefening van een horeca-activiteit in ernstige mate afbreuk doet aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, kan een maatwerkvoorschrift worden gesteld om de nadelige gevolgen te beperken.

11.5 Additionele horeca bij een andere hoofdactiviteit

1. Dit artikel is van toepassing op het uitoefenen van additionele horeca.
2. Onder hoofdactiviteit wordt verstaan: het bedrijf, de instelling, de vereniging of andere functie waarbinnen additionele horeca plaatsvindt.
3. Binnen de uitoefening van een ander gebruik is additionele horeca uitsluitend toegestaan met inachtneming van de volgende regels:
a. additionele horeca mag plaatsvinden vanaf een uur voordat de hoofdactiviteit begint tot een uur nadat de hoofdactiviteit is geëindigd, maar met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kunnen met een maatwerkvoorschrift beperkingen worden gesteld aan de openingstijden;
b. toegestaan is het bereiden en verstrekken van etenswaren, alcoholhoudende en niet-alcohol- houdende dranken voor directe consumptie ter plaatse;
c. niet toegestaan zijn:
    1. het verstrekken van etenswaren voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
    2. het verstrekken van alcoholische of niet-alcoholische dranken voor directe consumptie in de directe omgeving van waar de hoofdactiviteit plaatsvindt;
    3. het ten gehore brengen van muziek met een geluidsniveau hoger dan 77 dB(A);
    4. het aanbieden van een dansvloer;
    5. het aanbieden van waterpijpen voor gebruik ter plaatse; en
    6. activiteiten die zijn gericht op het aantrekken van zelfstandige bezoekersstromen, zoals het maken van reclame voor de additionele horeca-activiteit;
d. de additionele horeca is alleen te bereiken door een bezoek aan de hoofdactiviteit;
e. bij afzonderlijke horecagedeelten, die niet met de hoofdfunctie zijn verweven, omvat de additionele horeca maximaal 20% van de publiektoegankelijke ruimte, waarbij toiletten, keuken en opslagruimten niet tot het horecagedeelte worden gerekend; en
f. terrassen en gevelbanken zijn niet toegestaan.

11.6 Toepassingsbereik

De artikelen 11.6 tot en met 11.14 zijn van toepassing op horecaterrassen en de uitoefening van een omgevingsplanactiviteit horecaterras.

Hierna wordt artikel 11.2 Locatiebepaling en omvang horecaterras doorgenummerd naar 11.7 en als volgt gewijzigd:

11.7 Locatiebepaling en omvang horecaterras

1. Een horecaterras is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - terras toegestaan vergunningplicht'.
2. Een of meerdere horecaterrassen hebben gezamenlijk een oppervlakte van maximaal 175 m2.
3. ~~Daar waar de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - terras toegestaan vergunningplicht' staat moet tevens de aanduiding 'horecaterras toegestaan - vergunningplicht', zoals bedoeld in de Hoofdregeling, worden gelezen.~~

11.8 Activiteiten die op een horecaterras zijn toegestaan

1. Voor zover verband houdend met de exploitatie van een horecazaak mogen op een horecaterras uitsluitend bedrijfsmatig dranken worden geschonken of etenswaren en/of waterpijpen worden verstrekt voor directe consumptie op het horecaterras. Andere activiteiten die verband houden met de exploitatie van de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, zijn niet toegestaan.
2. Het verstrekken van waterpijpen voor directe consumptie op het horecaterras is uitsluitend toegestaan voor zover dit bij vergunningvoorschrift is bepaald.
3. Maximaal twee keer per jaar zijn andere dan de in het eerste lid bedoelde activiteiten toegestaan die verband houden met de exploitatie van de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, onder de volgende voorwaarden:
   a. de activiteiten vinden plaats tussen 09:00 en 22:00 uur;
   b. alleen tijdelijke objecten zijn toegestaan;
   c. live-muziek is toegestaan, maar geluidsversterkers zijn niet toegestaan.

11.9 Objecten die op een horecaterras zijn toegestaan

1. Objecten die het normaal gebruik van het horecaterras, bedoeld in artikel 11.8, mogelijk maken zijn toegestaan.
2. Terrasverwarming in de vorm van losstaande elementen of verwerkt in een parasol of ander op het horecaterras staand object is niet toegestaan.
3. Alle objecten op een horecaterras moeten verwijderd kunnen worden als dat nodig is voor het gebruik of beheer van de openbare ruimte.
4. Met een maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag bepalen dat verwijdering van het terras noodzakelijk is in verband met werkzaamheden in de openbare ruimte. In dat geval zorgt de exploitant of de leidinggevende onmiddellijk of binnen de daartoe gestelde termijn voor verwijdering.

11.10 Openingstijden horecaterras

1. Het is verboden een horecaterras voor bezoekers geopend te hebben of bezoekers op een horecaterras toe te laten op een ander tijdstip dan waarop de horecazaak waar het horecaterras bij behoort geopend mag zijn, maar tot maximaal:
   a. op zondag tot en met donderdag tot 01.00 uur;
   b. op vrijdag en zaterdag tot 02.00 uur.
2. In afwijking van het eerste lid geldt van 1 november tot 1 maart een maximum sluitingstijd van 24.00 uur.
3. In afwijking van het eerste en tweede lid geldt voor een horecaterras bij lichte horeca een maximum sluitingstijd van 22.00 uur.
4. In een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras kan een vroeger tijdstip als maximale sluitingstijd zijn bepaald. In afwijking van het eerste en tweede lid is in dat geval dat de maximale sluitingstijd.

11.11 Vergunningplicht omgevingsplanactiviteit horecaterras

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit horecaterras te verrichten.
2. Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras is verbonden aan de horecazaak waarbij het horecaterras behoort.

11.12 Beoordelingsregels

1. Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt alleen verleend als de aanvraag betrekking heeft op een locatie waar op grond van artikel 11.7 een terras is toegestaan.
2. Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt alleen verleend als de activiteit niet leidt tot een onaanvaardbare aantasting van:
   a. de gebruiksmogelijkheden van de gronden zelf en van de aangrenzende gronden en bouwwerken; en
   b. het woon- en leefklimaat.
3. Bij de in het tweede lid bedoelde beoordeling houdt het bevoegd gezag in elk geval rekening met de volgende aspecten:
   a. de mate waarin het beoogde gebruik schade toebrengt aan de openbare ruimte dan wel gevaar oplevert voor de bruikbaarheid van de openbare ruimte of voor het doelmatig en veilig gebruik daarvan;
   b. de mate waarin het beoogde gebruik een belemmering vormt voor het doelmatig beheer en onderhoud van de openbare ruimte;
   c. de mate waarin het beoogde gebruik afbreuk doet aan andere publieke functies van de weg, inclusief de bescherming van het uiterlijk aanzien daarvan;
   d. de mate van geluidsoverlast die naar verwachting op de omgeving zal ontstaan en de mogelijkheden om onaanvaardbare geluidoverlast te voorkomen.
4. Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt ook geweigerd als de activiteit niet is te verenigen met een voorgenomen herontwikkeling van

het gebied of herinrichting van de publieke buitenruimte van het gebied waar het beoogde terras binnen valt.

5. **Indien de aanvraag betrekking heeft op de wijziging van een bestaand horecaterras, wordt de aanvaardbaarheid van het gehele horecaterras beoordeeld.**
6. **Een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras wordt geweigerd als de aanvraag betrekking heeft op een locatie op of aan een weg, bedoeld in artikel 3.18 van de Algemene Plaatselijke Verordening.**

11.13 Vergunningvoorschriften

1. **Aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras worden de voorschriften verbonden die nodig zijn met het oog op het voorkomen van een onaanvaardbare aantasting van:**
   a. **de gebruiksmogelijkheden van de gronden zelf en van de aangrenzende gronden en bouwwerken; en**
   b. **het woon- en leefklimaat.**
2. **Aan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras worden in elk geval voorschriften verbonden over:**
   a. **positionering en maatvoering van het terras;**
   b. **openingstijden van het terras, met inachtneming van de in artikel 11.10 bedoelde maxima, die niet mogen worden overschreden, maar die met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, rekening houdend met het karakter van de omgeving, kunnen worden beperkt;**
   c. **het aantal zitplaatsen dat maximaal op het terras aanwezig mag zijn;**
   d. **terrasschotten en parasols.**
3. **Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een horecazaak waarbij het aanbieden en gebruiken van een waterpijp is toegestaan, wordt met een voorschrift bepaald of het aanbieden en gebruiken van een waterpijp op het horecaterras is toegestaan.**

11.14 Aanvraagvereisten

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

a. **gegevens over de locatie, aard en omvang van de horecazaak, waarvan het horecaterras onderdeel moet gaan uitmaken;**
b. **tekeningen op schaal van de locatie van het beoogde horecaterras en van de omvang en inrichting ervan;**
c. **inzicht in het aantal zitplaatsen op het beoogde horecaterras;**
d. **inzicht in de aard en omvang van objecten die op het beoogde terras geplaatst zullen worden;**
e. **een onderzoek naar de mate van stemgeluid vanwege het horecaterras op omliggende woningen en inzicht in maatregelen die genomen kunnen worden om overlast vanwege stemgeluid zo veel mogelijk te voorkomen, voor zover dat naar het oordeel van het college nodig is;**
f. **de beoogde openingstijden van het horecaterras.**

11.15 Toepassingsbereik

1. **De artikelen 11.15 tot en met 11.20 zijn van toepassing op de openingstijden van een horecazaak, tenzij sprake is van additionele horeca, bedoeld in artikel 11.5. In dat geval zijn de daarin opgenomen openingstijden van toepassing.**
2. **De artikelen 11.15 tot en met 11.20 hebben geen betrekking op de openingstijden van een horecaterras. Daarop zijn de in artikel 11.6 tot en met 11.14 opgenomen regels over openingstijden van toepassing.**

11.16 Openingstijden horecazaak

1. **Voor een horecazaak ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca kavel 4' geldt dat het verboden is voor bezoekers geopend te zijn of bezoekers toe te laten op een ander tijdstip dan:**
   a. **op zondag tot en met donderdag van 07.00 tot 01.00 uur de dag erna; en**
   b. **op vrijdag en zaterdag van 07.00 tot 02.00 uur de dag erna;**
2. **Voor zover ter plaatse van een locatie bedoeld in het eerste lid, sprake is van lichte horeca, kan, als dit niet leidt tot een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat, met een maatwerkvoorschrift worden bepaald dat de horecazaak geopend mag zijn vanaf 6.00 uur.**
3. **Ter plaatse van de aanduiding 'gebruiksdoel: reguliere horeca kavel 4' mogen de in het eerste lid bedoelde openingstijden maximaal vijf keer per kalenderjaar worden overschreden.**
4. **Tussen de in het derde lid bedoelde overschrijdingen dienen ten minste zes dagen te zitten.**

11.17 Uitzondering openingstijden bijzondere dagen

In afwijking van artikel 11.16 gelden de daarin opgenomen weekendopeningstijden ook:

a. **voor de nacht die volgt op eerste kerstdag, oudejaarsdag, eerste paasdag en eerste pinksterdag;**
b. **voor de nacht voorafgaand aan Koningsdag.**

11.18 Uitzondering openingstijden bij overgang naar zomertijd

In de nacht dat de zomertijd ingaat mag een horecazaak die op het uur dat de zomertijd ingaat open mag zijn, één uur langer open blijven.

11.19 Beperking openingstijden middels maatwerkvoorschrift

1. **Met een maatwerkvoorschrift, bedoel in artikel 11.4, kunnen aan de in artikel 11.16 bedoelde openingstijden beperkingen worden gesteld;**

2. Een in het eerste lid bedoelde beperking kan inhouden dat het uiterlijk tijdstip waarop de horecazaak:
   a. voor bezoekers gesloten moet zijn wordt vervroegd; of
   b. bezoekers mag binnenlaten wordt vervroegd.

11.20 Afkoeluurtje

In afwijking van artikel 11.16 mag een horecazaak langer open blijven voor reeds aanwezige bezoekers, voor zover de burgemeester heeft besloten dat dit met het oog op de openbare orde en veiligheid nodig is, en onder de voorwaarden die daarbij zijn gesteld.

Reden wijziging en aanvulling:
Het betreft een technische wijziging waarmee de horecaregeling zelfstandig leesbaar is gemaakt binnen dit TAM-omgevingsplan. De aanvullende artikelen en wijzigingen zijn waar mogelijk in lijn gebracht met de meest actuele versie van de stedelijke horecaregels.

Toelichting

De toelichting wordt als volgt gewijzigd/aangevuld:

5. Hoofdstuk 3 Beleid en regelgeving

1. 3.4.2 Horecabeleid 2025

(…)

In het nieuwe horecabeleid zijn de regels met betrekking tot horeca voor de hele stad gelijkgetrokken. Daarvoor is onder andere een nieuwe indeling van horecacategorieën opgesteld. Het nieuwe horecabeleid bevat daarnaast regels over openingstijden en terrassen.

~~De regels uit het nieuwe horecabeleid zijn verwerkt in de Hoofdregeling. Een wijziging van het omgevingsplan dat een horecafunctie mogelijk maakt is in overeenstemming met deze nieuwe regels uit het horecabeleid en de Hoofdregeling.~~

~~Op kavel 4 wordt horeca in de categorieën lichte en reguliere horeca toegestaan. De regels uit het horecabeleid zijn van toepassing op deze functie. Daarmee is deze functie op deze locatie in overeenstemming met het horecabeleid.~~

Wordt vervangen door:

(…)

In het nieuwe horecabeleid zijn de regels met betrekking tot horeca voor de hele stad gelijkgetrokken. Daarvoor is onder andere een nieuwe indeling van horecacategorieën opgesteld. **De nieuwe indeling is gebaseerd op de daadwerkelijk uitgevoerde horeca-activiteiten die invloed hebben op de omgeving.** Het nieuwe horecabeleid bevat daarnaast regels over openingstijden en terrassen.

Per zwaartecategorie wordt met regels bepaald welke horeca-activiteiten er mogen plaatsvinden. De regels uit het nieuwe horecabeleid zijn verwerkt in het TAM-omgevingsplan. Een wijziging van het omgevingsplan die een horecafunctie mogelijk maakt is in overeenstemming met deze nieuwe regels uit het horecabeleid. Op kavel 4 wordt horeca in de categorieën lichte en reguliere horeca toegestaan. De regels uit het horecabeleid zijn van toepassing op deze functie. Daarmee is deze functie op deze locatie in overeenstemming met het horecabeleid.

2. Na 3.4.2 Horecabeleid 2025 worden de volgende toelichtende teksten ingevoegd:

Relatie met de Algemene Plaatselijke Verordening

Horeca wordt behalve door het omgevingsplan ook door andere wettelijke regelingen gereguleerd. Zo bevat ook de Algemene Plaatselijke Verordening van Amsterdam (hierna: de APV) regels met betrekking tot horeca. De regels in de APV hebben een ander oogmerk, een ander doel. De regels in de APV zijn gesteld met het oog op openbare orde en veiligheid. In de APV staat onder andere de verplichting dat een horecabedrijf een exploitatievergunning moet hebben. Bij de beoordeling van een aanvraag om exploitatievergunning is ruimte voor afwegingen die te maken hebben met de exploitant, zoals de financiering, het levensgedrag en de bedrijfsvoering, en ook een toets op de gevolgen voor het woon- en leefklimaat vanuit oogpunt van openbare orde en veiligheid. Daarnaast blijft de Bibob bij exploitatievergunningen van toepassing.

In het omgevingsplan worden onder meer regels gesteld die moeten zorgen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Wat betreft horeca gaat het daarbij om regulering van de effecten van horeca op de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld geluidshinder, geurhinder, beperking van de toegankelijkheid van de openbare ruimte door een terras en publiek aantrekkende werking.

Hoewel een harde grens tussen de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, openbare orde en veiligheid niet altijd is te trekken, voorziet het Horecabeleid 2025 in een betere afstemming tussen beide regelingen. Regels die betrekking hebben op het voorkomen van onaanvaardbare gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden opgenomen in het omgevingsplan. De regels in de APV blijven beperkt tot regels die betrekking hebben op openbare orde en veiligheid.

Als uitgangspunt is gehanteerd dat regels die betrekking hebben op het tegengaan van overlast door (wan)gedrag van de exploitant of de individuele bezoeker thuishoren in de APV. Deze overlast wordt dan immers niet veroorzaakt door de horeca-activiteit als zodanig, maar door het gedrag van individuen. Activiteiten die direct verband houden met de uitoefening van horeca zelf, ongeacht het (wan)gedrag van de exploitant of de individuele bezoeker, en die gevolgen kunnen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, worden gereguleerd in het omgevingsplan. Wanneer het bijvoorbeeld gaat om geluidsoverlast vanwege gewoon stemgeluid bij een gewoon gebruik van een terras, of vanwege een geluidsinstallatie, dan gaat het om gevolgen vanwege de horeca-activiteit als zodanig,

ongeacht wie de horecaonderneming exploiteert, en ongeacht wie er op het terras zitten. De gevolgen op de fysieke leefomgeving zijn het gevolg van bedoelde activiteiten: het terras is bedoeld, en op een terras wordt gepraat; een café heeft een geluidsinstallatie, en daarop wordt muziek afgespeeld. Het omgevingsplan beoogt de gevolgen van die bedoelde activiteiten te reguleren en onaanvaardbare overlast op de fysieke leefomgeving te voorkomen, bijvoorbeeld door regulering van sluitingstijden of omvang voor terrassen.

Op een aantal onderdelen betekent dit dat regels over onderwerpen die voorheen alleen in de APV werden gesteld, ook in het omgevingsplan worden gesteld. Zo bevatte de APV regels over openingstijden en bestemmingsplannen veelal juist niet, terwijl openingstijden van horeca mede bepalend zijn voor de mate van overlast die horeca kan geven op de fysieke leefomgeving. Om die reden bevat het omgevingsplan regels over openingstijden. De in het TAM-omgevingsplan opgenomen regels over openingstijden bieden het buitenste kader. Binnen die regels is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het kan echter voorkomen dat in een specifiek geval feiten op het gebied van openbare orde en veiligheid vragen om een beperking van die openingstijden. De APV biedt voor die gevallen de mogelijkheid dat de burgemeester beperkingen kan opleggen met het oog op openbare orde en veiligheid.

Op deze wijze bevat het TAM-omgevingsplan de randvoorwaarden waarmee een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is geborgd. Met het oog op openbare orde en veiligheid kunnen daaraan vanuit de APV verdere beperkingen worden gesteld. Dat betekent dat op grond van het TAM-omgevingsplan een bepaalde activiteit binnen bepaalde regels kan zijn toegestaan, maar dat op grond van de APV nog wel aanvullende beperkingen gelden.

Het is onwenselijk dat een exploitatievergunning wordt verleend voor activiteiten die op grond van het TAM-omgevingsplan niet zijn toegestaan. Om te voorkomen dat de exploitatievergunning meer toestaat dan dat het TAM-omgevingsplan toelaat, wordt er in de APV in voorzien dat de exploitatievergunning geweigerd moet worden bij strijd met het TAM-omgevingsplan. Om te kunnen beoordelen of sprake is van strijd met het TAM-omgevingsplan wordt de aanvrager verzocht bij de aanvraag om een exploitatievergunning die informatie in te dienen die deze beoordeling mogelijk maakt. Zo zal moeten worden aangegeven wat de activiteiten zijn die gaan plaatsvinden, en wat de openingstijden zijn. Die voorgenomen activiteiten en openingstijden zijn daarmee onderdeel van de aanvraag en worden daarmee bij vergunningverlening ook onderdeel van de vergunning. Om het proces van toezicht en handhaving te vereenvoudigen, zal deze informatie als bijlage aan de exploitatievergunning worden toegevoegd. Daarmee heeft de vergunninghouder, maar ook de handhaver, overzichtelijk bij elkaar de voorwaarden uit de verschillende regelingen waaraan de vergunninghouder zich dient te houden.

3.4.2.1 Gebruiksdoel: reguliere horeca

In artikel 8 Horeca wordt bepaald waar reguliere horeca is toegestaan, en welke regels daarop van toepassing zijn. Reguliere horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische

dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van reguliere horeca zijn een brasserie, bistro of restaurant. Op een locatie met gebruiksdoel: reguliere horeca is ook lichte horeca toegestaan.

Aanvullend aan wat mag bij lichte horeca is op locaties voor reguliere horeca ook het schenken van alcoholhoudende dranken toegestaan. Net als bij lichte horeca, is het verstrekken van eten voor consumptie in de directe omgeving van het horecabedrijf in beginsel niet toegestaan, omdat dit een aparte bezoekersstroom aantrekt. Voor zover er geen voorbereidingshandelingen nodig zijn, mogen kleine etenswaren meegegeven worden om te consumeren in de directe omgeving van het horecabedrijf. Het meegeven van een bereide maaltijd, die de consument thuis verwarmt en opeet, mag wel. Binnen het besluitgebied van het TAM-omgevingsplan is een aanduiding opgenomen waarmee het binnen kaders wordt toegestaan om niet verwarmde etenswaren in de directe omgeving van het horecabedrijf te consumeren. Een nadere toelichting is hierna opgenomen onder de artikelsgewijze toelichting bij artikel 8 Horeca.

Binnen dit gebruiksdoel valt ook het exploiteren van fastfoodhoreca. Daaronder wordt verstaan een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van vooral op gemaksvoeding gerichte, eenvoudige en snel bereide etenswaren, voor directe consumptie in de horecazaak of in de directe omgeving daarvan, met eventueel als nevenactiviteiten het voor consumptie in de horecazaak ver- strekken van dranken. Onder fastfoodbedrijven worden in elk geval begrepen automatieken, snackbars, cafetaria's, shoarma-/falafelzaken en fastfoodrestaurants. Fastfoodhoreca past hiermee binnen de omschrijving van reguliere horeca. Maar fastfoodhoreca is niet overal binnen locaties voor reguliere horeca gewenst. Daarom wordt fastfoodhoreca nader gereguleerd. Het gebruik als fastfoodhoreca is binnen het besluitgebied van dit TAM-omgevingsplan niet toegestaan.

3.4.2.2 Additionele horeca

Ook op locaties die niet met een gebruiksdoel voor horeca zijn aangewezen, kan horeca van toegevoegde waarde zijn. Gedacht kan worden aan een museum waar ook geluncht kan worden, een buurthuis waar koffie of thee wordt geserveerd, of een voetbalkantine waar het nodige is te krijgen. De hoofdfunctie is dan een andere dan horeca. De horeca-activiteiten die dan plaatsvinden worden additionele horeca genoemd. De exploitant van een additioneel horecabedrijf kan een 'commerciële' ondernemer zijn, zoals een BV. Het kenmerkende van additionele horeca zit dus in de omvang (ondergeschikt aan een andere hoofdfunctie), niet in de aard van de ondernemer die de horeca ontplooit.

Hierbij geldt dat er horeca mogelijk is, maar nooit de boventoon mag voeren. Dan is het namelijk zelfstandig, en niet meer ondergeschikt, wat andere effecten op de omgeving heeft. Voorkomen moet worden dat de horeca zelfstandige bezoekersstromen trekt. Als de horeca-activiteiten een zelfstandige bezoekersstroom trekken is er geen sprake meer van additionele maar van zelfstandige horeca. Dit komt tot uitdrukking in de begripsbepalingen in het TAM-omgevingsplan. Daarin is bepaald dat onder additionele horeca wordt verstaan 'al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een

andere hoofdactiviteit dan horeca, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt.' De horeca dient dus ondergeschikt en ondersteunend te zijn aan de hoofdfunctie van de locatie en trekt geen zelfstandige bezoekersstromen.

Daarbij is het schenken van alcohol ter plaatse toegestaan, mits dit past binnen de kaders van de Alcoholwet. Het horeca-deel mag niet langer open zijn dan een uur voor tot een uur na de sluitingstijd van de hoofdfunctie. En het horeca-deel is niet zelfstandig, zonder een bezoek aan de hoofdfunctie, toegankelijk. Het ondergeschikte karakter komt ook tot uitdrukking in de maximale oppervlakte-eis (20% van de publiek toegankelijke ruimte). Dit ondergeschikte karakter betekent ook dat een terras of gevelbank niet is toegestaan. Overigens is het goed denkbaar dat hiervan in voorkomende gevallen locatiegericht van wordt afgeweken. Dat kan door, mocht dat nodig zijn, op enig moment aanvullende regels toe te voegen.

Als het horecadeel stopt, blijft de andere hoofdactiviteit dan een horecazaak bestaan. Als de hoofdfunctie stopt, dan stopt ook de horeca. Deze vorm van horeca wordt additionele horeca genoemd. De regels over additionele horeca zijn opgenomen in artikel 11.5.

3.4.2.3 Horecaterrassen

Op terrassen kunnen bezoekers elkaar buiten ontmoeten. Terrassen zorgen voor een levendig straatbeeld en kunnen bijdragen aan de sociale controle. Horecabedrijven vallen op door hun terras en ondernemers maken extra omzet. Terrassen zijn dus belangrijk voor de stad, haar bewoners, ondernemers en bezoekers. Maar deze positieve effecten van terrassen hebben ook een keerzijde. Een terras beïnvloedt de omgeving meer dan een horecabedrijf binnen. Het geluid en de geur afkomstig van het terras en het komen en gaan van de terrasbezoekers, is voor omwonenden meestal goed merkbaar. Daarom worden er regels gesteld voor terrassen.

Het horecabeleid voorziet in een getrapte toestemming voor horecaterrassen. Eerst worden met de regels in het omgevingsplan locaties aangewezen waar een horecaterras kan worden toegelaten. Het kan gaan om een specifieke locatie of een groter gebied. Bij het aanwijzen van een locatie moet wel worden aangetoond dat die locatie in beginsel geschikt is voor het toelaten van een terras. Dat kan met een ruimtelijke toets op hoofdlijnen. In paragraaf 7.2 wordt een toelichting gegeven op de uitkomsten van het geluidonderzoek bij een horecaterras binnen het besluitgebied van dit TAM-omgevingsplan. Voor een concreet initiatief is vervolgens een omgevingsvergunning nodig. Daarbij wordt gekeken naar de specifieke gevolgen van het concrete initiatief en de aanvaardbaarheid daarvan.

Daarnaast geldt er een aantal algemene regels die op het exploiteren van een horecaterras van toepassing zijn. Al deze regels zijn opgenomen in artikel 11 Horeca-activiteiten en openingstijden.

Waarom een vergunningplicht

Bij het toestaan van een bepaalde functie op een bepaalde locatie, moet worden gekeken naar de aanvaardbaarheid van effecten van de betreffende functie op de omgeving, maar ook naar

de effecten vanuit de omgeving op de betreffende functie. Daarbij kunnen, waar nodig, regels worden gesteld ter voorkoming van onaanvaardbare gevolgen. Dat geldt ook voor het toestaan van een horecaterras.

Een van de aspecten die daarbij in elk geval moeten worden betrokken, betreft stemgeluid. Stem- geluid vanwege een horecaterras kan voor omwonenden een bron van overlast zijn. Artikel 5.59, eerste lid, Besluit kwaliteit leefomgeving bepaalt dat in een omgevingsplan wordt rekening gehouden met het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen. Het tweede lid bepaalt dat een omgevingsplan erin voorziet dat het geluid door een activiteit op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is. Dit betekent dat de aanvaardbaarheid van ook het stemgeluid op een horecaterras beoordeeld moet worden. Het onderzoek dat is verricht voor het besluitgebied van dit TAM-omgevingsplan maakt een inschatting van de mogelijke geluidniveaus die ter plaatse kunnen optreden door aanwezige functies in de omgeving (paragraaf 7.2). En dat, als dat nodig is, voorwaarden moeten worden gesteld om de aanvaardbaarheid te borgen.

Er is echter geen wettelijke norm voor stemgeluid, en die mag op grond van artikel 5.73 Bkl ook niet worden opgenomen in het omgevingsplan. De reden is dat een getalsmatige normering van stemgeluid in de praktijk slecht toepasbaar en handhaafbaar is gebleken (Staatsblad 2018 292, p. 724).

Er mag dus geen algemene regel met een geluidsnorm waaraan voldaan moet worden in het omgevingsplan worden opgenomen. Tegelijk moet dus wel de aanvaardbaarheid van ook het stemgeluid op een terras vooraf beoordeeld worden. En als dat nodig is, moeten voorwaarden worden gesteld om de aanvaardbaarheid te borgen. Daarbij kan worden gedacht aan het stellen van tijdvakken waarin bepaalde activiteiten mogen plaatsvinden of door afstanden vast te stellen tussen de activiteit en de geluidgevoelige gebouwen (Staatsblad 2018 292, 714).

Relatie met de APV

Horecaterrassen worden ook geregeld op grond van de APV. Dat was zo, en dat blijft zo. Dat betekent dat het exploiteren van een terras alleen is toegestaan, wanneer daarvoor ook een exploitatievergunning is afgegeven. Het kan zijn dat aanvullende beperkingen nodig zijn vanwege openbare orde en veiligheidsaspecten. Als dat het geval is, dan kan de burgemeester dat doen. De APV blijft dat mogelijk maken.

3.4.2.4 Openingstijden

Het horecabeleid bevat een kader voor opname van regels over openingstijden in het omgevingsplan. Het reguleren van openingstijden voor horeca in het omgevingsplan is een wijziging ten opzichte van de wijze waarop openingstijden van horeca voorheen werden gereguleerd. Openingstijden werden niet in bestemmingsplannen, maar in de APV en op grond daarvan te verlenen exploitatievergunningen geregeld. Daarmee werden openingstijden ook niet betrokken bij het bepalen welke horeca op een locatie mogelijk is.

Terwijl openingstijden van horeca wel van invloed kunnen zijn op de mate van overlast die door omwonenden kan worden ervaren. Want hoe langer horeca open is, hoe langer er reuring is in de omgeving. Daarom is er voor gekozen in het omgevingsplan te sturen op openingstijden voor horeca.

Regels over openingstijden worden gekoppeld aan de zwaartecategorieën die op een locatie zijn toegestaan. De nieuwe standaard sluitingstijden van horeca in Amsterdam lopen uiteen van 22:00 uur voor de lichtste horeca, tot 05:00 uur in het weekend voor de zwaarste horeca-categorie. Door de week is laatste sluitingstijd 04:00 uur. Door verschillende eindtijden per zwaartecategorie vertrekken de bezoekers gespreid. Ook ontheffingsmogelijkheden dragen bij aan het gespreid vertrek van bezoekers.

Zwaartecategorie horeca	Maximale standaard openingstijden
Lichte horeca	06:00 - 22:00
Reguliere horeca /reguliere horeca fastfood	Zo/do 07:00 - 01:00 Vr/za 07:00 - 02:00
Middelzware horeca	Zo/do 07:00 - 01:00
	Vr/za 07:00 - 03:00
Zware horeca	Zo/do 09:00 - 04:00
	Vr/za 09:00 - 05:00

Afwijk- en ontheffingsmogelijkheden per zwaartecategorie

Het horecabeleid voorziet erin dat er afwijk- en ontheffingsmogelijkheden komen. De afwijkmogelijkheden hebben betrekking op een bepaald aantal keer per jaar dat uiterste sluitingstijden mogen worden overschreden. Voor locaties met een gebruiksdoel lichte of reguliere horeca is dat vijf keer per jaar, voor locaties met een gebruiksdoel middelzware of zware horeca is dat twaalf keer per jaar.

Het beperken van openingstijden

In het TAM-omgevingsplan worden de maximale openingstijden opgenomen. Het is mogelijk dat op een locatie bepaalde horeca-activiteiten kunnen worden toegestaan, maar alleen wanneer de openingstijden beperkt worden. Als het nodig is om onaanvaardbare overlast voor het woon- en leefklimaat tegen te gaan, kan de openingstijd van een horecazaak met een maatwerkvoorschrift beperkt worden.

Reden wijziging:
De technische wijziging waarmee de horecaregeling in dit TAM-omgevingsplan zelfstandig leesbaar is gemaakt, heeft ertoe geleid dat de daarbij behorende toelichtende teksten hier zijn opgenomen, in lijn met het stedelijke horecabeleid.

6. Hoofdstuk 6 Verkeer en vervoer

1. 6.1.1 Uitgangspunten

(...) Vanuit het Mobiliteitsplan wordt ingezet op het faciliteren van andere ~~mobiliteiten~~ voor bezoekers van voorzieningen. Er zijn daardoor voldoende ~~mobiliteiten~~ aanwezig dat het realiseren van parkeerplekken voor voorzieningen niet noodzakelijk is.

Wordt vervangen door:

(...) Vanuit het Mobiliteitsplan wordt ingezet op het faciliteren van andere modaliteiten voor bezoekers van voorzieningen. Er zijn daardoor voldoende modaliteiten aanwezig dat het realiseren van parkeerplekken voor voorzieningen niet noodzakelijk is.

Reden wijziging:
Het betreft een tekstuele wijziging.

2. Onder 6.3 Parkeren zal de volgende nadere toelichting worden ingevoegd:

Gevolgen opheffen openbare parkeerplaatsen plangebied kavel 4

Het deelgebied Vivaldi wordt heringericht door de realisatie van de "Groene Lus". Deze herinrichting is erop gericht het gebied te vergroenen en de kwaliteit van de openbare ruimte te verbeteren. Met de Groene Lus worden parkeerplaatsen verwijderd en de straten groen ingericht. Het verwijderen van de parkeerplaatsen op kavel 4 is onderdeel van de Groene Lus. Er verdwijnen daardoor op de locatie van de ontwikkeling 35 openbare parkeerplaatsen.

In het deelgebied van Vivaldi bevinden zich meerdere kantoren, hotels en woningen. De meeste kantoren beschikken over eigen parkeervoorzieningen op eigen terrein. Voor de overige kantoren en andere functies, zijn voldoende overige parkeervoorzieningen aanwezig in de openbare ruimte. Dat zal hierna nader worden toegelicht en onderbouwd.

Uit parkeerdrukmetingen blijkt dat de parkeerdruk in deelgebied Vivaldi dusdanig laag is dat het verdwijnen van de parkeerplaatsen niet leidt tot onevenredige parkeerdruk in de omgeving. De gemeente Amsterdam gaat bij parkeerplaatsen op straat doorgaans uit van een bezetting van maximaal 90%. Daarmee worden de plaatsen efficiënt gebruikt en wordt overmaat in parkeercapaciteit voorkomen, terwijl de 10% restcapaciteit de mogelijkheid biedt om schommelingen in het gebruik op te vangen en zoekverkeer voorkomt. Op maps.amsterdam.nl/parkeerdruk is te zien dat de parkeerdruk op een doordeweekse middag 33% bedraagt en daarmee aanzienlijk lager is dan de maximaal gewenste 90% bezettingsgraad De daadwerkelijke capaciteit in het gebied bedraagt 177 parkeerplaatsen. Hierbij zijn de

parkeerplaatsen meegenomen die zich op figuur 12 aan de straten bevindt die een (licht- of donkergroene) lijn tonen.[1]



Figuur 12 - Parkeerbezetting huidige situatie [bron: https://maps.amsterdam.nl/parkeerdruk]

Zoals ook in paragraaf 6.3 is beschreven zijn er in de omgeving aanvullende parkeervoorzieningen aanwezig, zoals de openbare parkeergarages Ravel en Eurocenter. Bovendien is er op voldoende loopafstand ook parkeergelegenheid in de De Klenckebuurt. Met het verdwijnen van deze 35 parkeerplaatsen blijft de parkeerdruk (41% na opheffing van de 35 parkeerplaatsen) ruim onder de maat van een aanvaardbare parkeerdruk.

Het verdwijnen van de openbare parkeervoorziening op deze locatie zal voor de parkeersituatie in Vivaldi en directe omgeving niet leiden tot onevenredige parkeerproblematiek. Ook na uitvoering van de Groene Lus is sprake van een aanvaardbare parkeerdruk en daarmee van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Reden wijziging:
Het betreft een wijziging mede naar aanleiding van zienswijzen. Met deze toevoeging wordt nader gemotiveerd wat de gevolgen zijn van het verdwijnen van openbare parkeerplaatsen op kavel 4 en wat dit betekent voor gebruikers van deze openbare parkeerplaatsen.

[1] Tijdens de meting waren 58 van de 177 parkeerplaatsen bezet. Als de 35 parkeerplaatsen waarop de zienswijze zich richt hierop in mindering worden gebracht is er sprake van een 58 bezette parkeerplaatsen van de (177 – 35 =) 142, ofwel een parkeerdruk van 41%. Er zijn daar bij (142 – 58 =) 84 parkeerplaatsen onbezet.

7. Hoofdstuk 18 Juridische toelichting

1. 18.1.1 Artikelsgewijze toelichting, de volgende artikelen worden gewijzigd/ aangevuld:

(…)

Artikel 1 Algemeen

In dit artikel zijn de begripsbepalingen en de positie van het TAM-omgevingsplan in het Omgevingsplan van Amsterdam bepaalt.

Er zijn geen andere begripsbepalingen opgenomen dan opgenomen in de Hoofdregeling. Ook is in zijn algemeenheid aangesloten bij de meet- en rekenregels. **Wel zijn aanvullende begrippen opgenomen met betrekking tot horeca in dit TAM-omgevingsplan.**

Met het begrip 'besloten ruimte' in de begripsbepaling van horecaterras wordt aangesloten bij de betekenis die daaraan wordt toegekend bij de uitleg van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Want ook daarin wordt het begrip gebruikt. Hoewel het begrip daarin niet is gedefinieerd, wordt hieronder begrepen een ruimte omgeven door wanden, een vloer en een dak. Die uitleg, die ook niet afwijkt van de uitleg die er in de APV wordt gegeven, moet ook hier aan het begrip worden gegeven.

Het TAM-omgevingsplan wordt opgenomen in hoofdstuk 22L van het Omgevingsplan. Dat betekent dat het plan onderdeel is van het omgevingsplan, maar wel zelfstandig leesbaar is.

Artikel 8 Horeca

~~**Deze regels zijn afkomstig uit Paragraaf 2.3.20 Horeca. Voor een nadere toelichting zie de Hoofdregeling. In aanvulling en ter verduidelijking geldt daarbij dat onder het verstrekken van kleine etenswaren, zoals bedoeld in artikel 8.4, onder f, ook wordt bedoeld een broodjeszaak waar kleine etenswaren en niet-alcoholische dranken worden verkocht en in de omgeving worden opgegeten- en gedronken.**~~

Wordt vervangen door:

Artikel 8 Horeca

Deze regels zijn een vertaling van het horecabeleid.

De essentie van een horecazaak is dat er etenswaren en dranken worden verstrekt om ter plaatse, dat wil zeggen in de horecazaak of eventueel op het bijbehorende horecaterras, te consumeren. Daarmee onderscheidt horeca zich van detailhandel. Want het verkopen van etenswaren en dranken is binnen detailhandel ook toegestaan, maar daarbij gaat het juist niet om consumptie ter plaatse.

Uitgangspunt is dat bij het exploiteren van een horecazaak het volgende is toegestaan:

"het verstrekken van etenswaren en/of dranken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras;"

Verstrekken van etenswaren en dranken voor consumptie 'thuis' (afhaal)

Maar binnen de exploitatie van een horecazaak is het óók toegestaan om een maaltijd mee te geven voor consumptie thuis, of bijvoorbeeld op het werk. Om dit duidelijker te maken, is ten opzichte van het ontwerp onder artikel 8.4 onder c een verduidelijking van de regel toegevoegd die bepaalt dat het volgende is toegestaan:

"het verstrekken van etenswaren en dranken voor directe consumptie elders dan in de horecazaak, op het bijbehorende horecaterras of in de publieke buitenruimte".

Van belang is op te merken dat het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis een ondergeschikte omvang dient te hebben. Anders is immers geen sprake meer van lichte en/of reguliere horeca. Want daarbinnen wordt toegestaan een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholische alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Wanneer het meegeven van etenswaren voor consumptie thuis in de bedrijfsexploitatie een onevenredige omvang krijgt, ontstaat een exploitatie die vergelijkbaar is met die van een traiteur, en dat valt onder detailhandel.

Verstrekken van kleine etenswaren zonder voorbereidingshandelingen voor directe consumptie buiten de horecazaak

Bij het verstrekken van kleine etenswaren die geen voorbereidingshandelingen vragen moet worden gedacht aan bijvoorbeeld een koek bij een coffee-to-go. In verband met dat laatste is onder de in dit plan toegestane horeca-categorieën toegestaan:

"het verstrekken van kleine etenswaren voor directe consumptie in de publieke buitenruimte, voor zover het gaat om etenswaren die ter plaatse geen voorbereidingshandelingen, zoals gaar maken, samenstellen en beleggen, nodig hebben"

Meegeven van belegde broodjes voor directe consumptie

In aanvulling en ter verduidelijking geldt daarbij dat onder het verstrekken van kleine etenswaren, zoals bedoeld in artikel 8.4, onder e, ook is toegestaan een broodjeszaak waar kleine etenswaren worden verkocht en in de omgeving worden opgegeten, zonder dat daarmee mogelijk wordt gemaakt om allerlei gefrituurde etenswaren en dergelijke mee te geven. Om hierover geen twijfel te laten bestaan dit mogelijk te maken wordt in artikel 8.7 een extra artikel opgenomen dat luidt:

"In afwijking van artikel 8.5 is het verstrekken van niet-verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan ter plaatse van

de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - verstrekken van niet-verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan' toegestaan."

Hiermee is het verstrekken van niet verwarmde etenswaren, zoals belegde broodjes, voor consumptie in de directe omgeving van de horecazaak toegestaan. Ter plaatse is de aanduiding *'specifieke vorm van horeca - verstrekken van niet verwarmde etenswaren binnen horeca toegestaan'* opgenomen.

Hiermee wordt de locatie waar dit is toegestaan expliciet aangewezen en kunnen op die locatie etenswaren worden meegegeven voor directe consumptie buiten de horecazaak. Dit geldt niet alleen voor belegde broodjes, maar ook voor donuts, croissants e.a. Zolang het geen verwarmde etenswaren zijn. Dat laatste moet voorkomen dat er een verkapte snackbar ontstaat.

Reguliere horeca

Reguliere horeca wordt gedefinieerd als een horecazaak gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide etenswaren en/of al dan niet alcoholhoudende dranken voor directe consumptie in de horecazaak. Voorbeelden van reguliere horeca zijn een brasserie, bistro of restaurant. Op een locatie met gebruiksdoel reguliere horeca is ook lichte horeca toegestaan.

Op locaties met een gebruiksdoel reguliere horeca is het schenken van alcoholhoudende dranken niet op grond van het TAM-omgevingsplan verboden. Daarbij geldt wel dat overige wet- en regelgeving van toepassing blijft, zoals de Alcoholwet. Het betekent dus niet automatisch dat elke horecazaak alcoholhoudende dranken mag verkopen. Het betekent alleen dat het TAM-omgevingsplan dit niet verder reguleert.

Op locaties met gebruiksdoel reguliere horeca is het toegestaan etenswaren en/of dranken binnen in de horecazaak te bereiden, en deze te verstrekken voor consumptie in de horecazaak en op het bijbehorende horecaterras (artikel 8.4, onder a en b).
Daarnaast is het ook toegestaan om dranken te verstrekken voor directe consumptie buiten de horecazaak en het bijbehorende horecaterras (artikel 8.4, onder d).

De activiteiten die zijn toegestaan zijn hiervoor al toegelicht.

~~*Artikel 11 Horecaterras*~~

~~In artikel 11 is geregeld waar en onder welke voorwaarden een horecaterras is toegestaan. Een horecaterras is toegestaan op de zuidwesthoek van het bouwvlak. Op die locatie geldt de aanduiding 'horecaterras toegestaan - vergunningplicht'. Door die aanduiding zijn de vergunningsregels uit de Hoofdregeling met betrekking tot een horecaterras van toepassing op deze locatie. Verder geldt dat een horecaterras een oppervlakte van maximaal 175 m2 mag hebben.~~

~~Zie voor een verdere toelichting Subparagraaf 3.2.13.15 Horecaterras van de Hoofdregeling.~~

Wordt gewijzigd en vervangen door:

Artikel 11 Horeca-activiteiten en openingstijden

In artikel 11 is geregeld waar en onder welke voorwaarden horeca-activiteiten zijn toegestaan met daarbij behorende openingstijden. Activiteiten die hier worden geregeld zijn: additionele horeca, de omgevingsplanactiviteit horecaterras, het exploiteren van een horecazaak en openingstijden van een horecaterras en horecazaak.

Additionele horeca

Het horecabeleid voorziet erin dat binnen een andere hoofdactiviteit dan een horecazaak horeca- activiteiten kunnen worden toegestaan. De horeca is dan ondergeschikt en ondersteunend aan de hoofdfunctie van de locatie en trekt geen zelfstandige bezoekersstromen. Als het horecadeel stopt, blijft de andere hoofdactiviteit bestaan. Als de hoofdfunctie stopt, dan stopt ook de horeca. Deze vorm van horeca wordt additionele horeca genoemd. De regels over additionele horeca zijn opgenomen in artikel 11.

Additionele horeca vindt plaats ter ondersteuning van de hoofdfunctie en mag geen zelfstandige bezoekersstroom trekken. Dit komt tot uitdrukking in de begripsbepaling die in dit TAM-omgevingsplan is opgenomen. Daarin is bepaald dat onder additionele horeca wordt verstaan 'al dan niet zelfstandig geëxploiteerde horeca-activiteit, die ondergeschikt en ondersteunend is aan een andere hoofdactiviteit dan een horecazaak, en die geen zelfstandige bezoekersstromen trekt.'

Additionele horeca bij een andere hoofdactiviteit kan bijvoorbeeld cultureel zijn, dienstverlenend, maatschappelijk (buurthuis) of sportief (sportschool).

Additionele horeca mag plaatsvinden vanaf een uur voordat de hoofdactiviteit begint tot een uur nadat de hoofdactiviteit is geëindigd.

Het is toegestaan etenswaren en dranken te bereiden en verstrekken voor directe consumptie ter plaatse (artikel 11.5, lid 3, onder b). Maar additionele horeca vindt alleen inpandig plaats. Terrassen en gevelbanken zijn niet toegestaan (artikel 11.5, lid 3, onder f).

Het schenken van alcohol ter plaatse is in beginsel toegestaan, mits dit past binnen de kaders van de Alcoholwet.

Een aantal activiteiten wordt expliciet verboden (artikel 11.5, lid 3).

Horecaterrassen

Een horecaterras is toegestaan op de zuidwesthoek van het bouwvlak. Op die locatie geldt de aanduiding 'specifieke vorm van horeca - terras toegestaan vergunningplicht'. **Door die aanduiding zijn de vergunningsregels opgenomen in artikel 11 met betrekking tot een**

horecaterras van toepassing op deze locatie. Verder geldt dat een of meerdere horecaterrassen gezamenlijk een oppervlakte van maximaal 175 m2 mogen hebben.

Getrapte toestemming

Voor horecaterrassen wordt uitgegaan van een getrapte toestemming. Dat houdt in dat in de regels van het TAM-omgevingsplan wordt bepaald waar een horecaterras is toegestaan (artikel 11.7), maar dat er aanvullend nog wel een vergunningplicht geldt (artikel 11.11 e.v.).

Locaties waar een horecaterras is toegestaan, worden dus aangewezen in het TAM-omgevingsplan. Bij het op een locatie toestaan van een terras is sprake van een ruimtelijke toets op hoofdlijnen: is de locatie in beginsel geschikt voor het toelaten van een horecaterras? Zijn op een locatie onaanvaardbare gevolgen naar verwachting uit te sluiten, of zijn die weg te nemen door middel van maatregelen, dan kan op die locatie in beginsel wel een horecaterras worden toegelaten. Dit wordt de uitvoerbaarheidstoets genoemd, en deze is vergelijkbaar met de beoordeling zoals die onder oud recht van toepassing was op bestemmingsplannen met een uit te werken bestemming.

Dat een locatie is aangewezen betekent dus niet dat een horecaterras zondermeer is toegestaan. Er gelden aanvullende regels, én er geldt een aanvullende vergunningplicht voor nieuwe horecaterrassen of voor het wijzigen van een bestaand horecaterras. Deze vergunningplicht zorgt ervoor dat het concrete initiatief op aanvaardbaarheid kan worden getoetst. De finale beoordeling van de gevolgen van een horecaterras vindt dus plaats in het kader van een concrete vergunningaanvraag. Dat biedt de mogelijkheid om in het kader van een vergunningaanvraag de gevolgen voor de omgeving te beoordelen, en waar nodig gerichte voorschriften aan de vergunning te verbinden. De beoordelingsregels waaraan wordt getoetst staan opgenomen in artikel 11.12.

De vergunning is gebonden aan de locatie en de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, niet aan de exploitant. Als de exploitant wijzigt, blijft de vergunning dus geldig. Uitgangspunt is dat het een vergunning voor onbepaalde tijd betreft. dat neemt niet weg dat aan de vergunning wel een termijn kan worden verbonden.

Activiteiten horecaterras

Dit artikel bevat regels over activiteiten die op een horecaterras mogen plaatsvinden binnen de exploitatie van het horecaterras. Het gaat uitsluitend om bedrijfsmatig schenken en verstrekken van dranken, etenswaren voor directe consumptie op het horecaterras. Andere activiteiten die verband houden met de exploitatie van de horecazaak waar het horecaterras bij hoort, zijn niet toegestaan. In de situatie dat een terras is toegestaan op een locatie waar een ander gebruiksdoel of een andere bestemming dan verkeer geldt blijft het gebruik dat op grond van dat andere gebruiksdoel of de andere bestemming is toegestaan mogelijk.

Objecten op het horecaterras

Het horecabeleid geeft een kader voor vast te stellen beleidsregels over onder meer objecten op een horecaterras. Het exploiteren van een terras is naar haar aard een tijdelijke functie: een terras wordt alleen geëxploiteerd als de horeca-inrichting waar het bij hoort in bedrijf is (en vaak korter, gezien de weersomstandigheden). Omdat een terras niet in een besloten ruimte is gelegen, worden de effecten van het gebruik van het terras op de omgeving niet gefilterd. Het is dan ook niet wenselijk permanent gebruik van terrassen toe te staan, al dan niet door bebouwing. Objecten die op een terras worden geplaatst moeten verwijderd kunnen worden. Het is wel toegestaan parasols en terrasschotten te verankeren. De verankerde objecten moeten eenvoudig verwijderd kunnen worden. Voor gebouwde terrassen geldt dat dit alleen op een locatie is toegestaan wanneer dit is opgenomen in het TAM-omgevingsplan.

In de basis moet het gaan om objecten die het normaal gebruik van het horecaterras mogelijk maken. Dit uitgangspunt is vastgelegd in artikel 11.9. De opgenomen verwijzing naar artikel 11.8 maakt duidelijk dat dat normaal gebruik betrekking heeft op het nuttigen van consumpties ter plekke.

Het tweede lid bepaalt expliciet dat terrasverwarming in de vorm van losstaande elementen of verwerkt in een parasol, niet is toegestaan.

Openingstijden horecaterras

In artikel 11.10 zijn de openingstijden van een horecaterras opgenomen. Het betreft maximale openingstijden. De aanvaardbaarheid van het concrete initiatief hangt af van een aantal aspecten. Deze zijn terug te vinden in de beoordelingsregels die van toepassing zijn op vergunningaanvraag (artikel 11.12). Verband houdend met die beoordelingsregels kunnen ook voorschriften aan de vergunning worden verbonden (artikel 11.13).

Hiervoor is reeds aangegeven dat daarbij in elk geval de mate van geluidsoverlast moet worden betrokken. Maar ook de mate van doorloopruimte voor voetgangers is een belangrijk aspect. De afmeting van een terras in relatie tot de ruimte die er resteert is bepalend voor de doorloopruimte en daarmee voor de impact op de omgeving. Dit aspect wordt bij de beoordeling van vergunning- aanvragen betrokken. In de vergunning worden ook voorschriften opgenomen over situering en omvang.

Ook de openingstijden van een horecaterras zijn van grote invloed op de impact op de omgeving. Hoe langer een terras open mag zijn, hoe langer immers daarmee gepaard gaande overlast zich voordoet. Een belangrijk middel om onaanvaardbare overlast te voorkomen, is door te sturen op de openingstijden. Beoordeeld zal moeten worden of die maximale openingstijden aanvaardbaar zijn, of dat deze ingeperkt moeten worden. Die beoordeling gebeurt in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit horecaterras. Om die reden is voorgeschreven dat in de omgevingsvergunning voorschriften over openingstijden worden opgenomen.

Openingstijden horecazaak

Artikel 11.16 bevat een regeling voor openingstijden van een horecazaak. Als sprake is van additionele horeca, zijn de daar opgenomen regels over openingstijden van toepassing. Als sprake is van een horecaterras zijn de in artikel 11.10 opgenomen regels over openingstijden van toepassing.

De openingstijden van een horecazaak zijn gekoppeld aan de verschillende gebruiksdoelen voor horeca. Voor locaties met als gebruiksdoel reguliere horeca is de sluitingstijd gesteld op 01:00 uur doordeweeks en 02:00 uur in het weekend. Dit wordt geregeld in artikel 11.16, eerste lid. Horeca op locaties voor reguliere horeca mag maximaal vijf keer per jaar de sluitingstijd overschrijden. Dit wordt geregeld in artikel 11.16, derde lid.