Versie 4

In de gecombineerde raadscommissie MLD/FEZ van donderdag 12 september jl. zijn vragen gesteld met betrekking tot een nadere onderbouwing van de richtingkeuze die het College heeft gemaakt voor de oplossing voor AEB.

In deze brief geeft het College de informatie die haar op 10 september ter beschikking was en de basis vormde voor de Raadsbrief van 11 september die u hebt ontvangen. Voor zover deze informatie bedrijfsgevoelige informatie omvat die het belang of de onderhandelingspositie van de Gemeente, AEB of partijen die hun positie naar AEB hebben bekend gemaakt, kan schaden zal het College deze niet in openbaarheid brengen.

Het College wil alle partijen die zich tot op heden inzetten om mee te werken aan een oplossing voor AEB langs deze weg hartelijk dank zeggen. Dit geldt in het bijzonder partijen die werken en hebben gewerkt aan het doen van voorstellen en ook de directie AEB en haar medewerkers die zich elke dag inzetten voor een goede toekomst van dit bedrijf.

Onze dank gaat ook uit naar het begrip dat vele partners, mede-overheden en bedrijven hebben getoond voor de onzekere situatie van AEB, welke ook terugslaat op hun bedrijfsvoering en dienstverlening aan inwoners.

Het is in het belang van de continuïteit van de publieke diensten: afval- en slibverwerking en warmtevoorziening dat een duidelijk perspectief wordt gecreëerd voor de toekomst van AEB. Hierbij is ook de positie van de medewerkers van AEB en Milieuwerk punt van onze aandacht.

Met deze belangen in het oog heeft het College op basis van een beperkte informatiepositie gemeend tot een oplossingsrichting te besluiten. De beperkte informatiepositie heeft alles te maken met een hectische zomerperiode waarin de energie is gericht op het succesvol oplossen en voorkomen van verdere crisis in de afvalinzameling en -verwerking.

Het is ook om de reden van beperkte informatievoorziening dat het College nu niet oplossingen wenst uit te sluiten.

Een fusie- en verkoopproces is door het College op dit moment afgewezen vanwege de mogelijk lange doorlooptijd (4-6 maanden) en het gegeven dat dit in de basis gaat om een verkoop van AEB als geheel. Het College wil de overweging hebben delen van AEB elders onder te brengen. Het College laat onderzoeken of een versneld traject mogelijk is, indien de nu voorliggende richting onverhoopt niet slaagt.

Het College heeft zich in haar voornaamste afwegingen voor beide andere opties laten leiden door:

Met opmaak: Onderstrepen

Gemeente Amsterdam

1.) In hoeverre voldoen partijen aan de borging van de publieke functies?: hierin onderscheiden de publieke en private variant niet;

2.) de bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen; op 10 september was het College bekend dat de private partij zich vooral profileert als partner in circulaire doelen. Dit geldt ook voor de publieke partij. Het College hecht net als het Rijk eraan dat partijen erkennen dat afvalverbranding op termijn geen duurzame warmtebron is. De publieke partijze ~~laatste~~ voegt ~~daarnaast vooral~~ kennis en ervaring toe met de transitie naar energie- en warmtebedrijf. Bijvoorbeeld door proeven met geothermie. [redacted]

3.) de noodzakelijke ~~-strenge-~~ turnaround die binnen de onderneming AEB dient plaats te vinden naar een gezonde bedrijfsvoering. Beide partijen (publiek en privaat) zullen hierop een stempel drukken. De private partij sluit aan op de in gang gezette strategie van de directie/CRO. De publieke partij zal ~~op enig moment~~ kiezen voor verticale integratie in haar eigen organisatie en brengt met directe ingang technologische kennis en ervaring in AEB.

4.) de positie van de gemeente als opdrachtgever: in de voorhanden intentiebrief is genoemd een wens om gedurende 20 jaar het Amsterdamse afval- en dienstverleningscontract mee te geven aan de private partij. [redacted] De publieke partij kent een ~~af te sprekenovereen te komen~~ alleenrecht voor verbranding van restafval en keuzevrijheid in de contracten voor andere grondstoffenstromen. Dit laatste is in lijn met de bestuursopdracht. Gemeente en het Waterschap AGV hebben naar de huidige marktomstandigheden aantrekkelijke contracten met AEB. Bij het wijzigen van deze contracten is een stijging van de prijs naar marktconform niveau en daarmee mogelijk hogere lasten voor de Amsterdammer waarschijnlijk. Het gemiddelde tarief dat de publieke partij aan haar deelnemers berekent ligt nu hoger. Het met de private partij na 2022 af te spreken tarief is op dit moment niet bekend.

5.) de doorlooptijd: de private partij was/is bereid om op zeer korte termijn (20 september) liquiditeiten te storten in de ruil voor een aandelenbelang. De publieke partij zal ten laste van haar huidige aandeelhouders geen liquiditeitssteun geven. Dit betekent dat door de Gemeente zal moeten worden voorzien in steun.

6.) reduceren financiële risico's: de private partij bood in de voorliggende intentieverklaring een minderheidsbelang aan de Gemeente met een projectie op een mogelijke toekomstige waarde. Deze waarde was verbonden aan het 20 jaars-contract met Gemeente Amsterdam- [redacted] De banken [redacted] een instemmingsrecht bij een Change of Control. [redacted] Dit betekent dat zij in alle situaties de samenwerkingsopties en –plannen eerst positief moeten beoordelen.

De publieke partij heeft ~~zich~~ na een eerste korte analyse van de cijfers van AEB verklaard dat het op basis van haar bekende cijfers doenlijk is de inbreng van de schulden en overbruggingsfinanciering van AEB (banken en achtergestelde lening) op te nemen in ~~de~~ haar financiële structuur. ~~van HVC~~.

Dit maakt de financiële afweging een keuze tussen potentieel waarde behoud op het gemeentelijk aandelenkapitaal (private aanbieder) en potentieel waarde behoud op de achtergestelde lening van de gemeente (publiek). De verwachte hoogtes van bedragen differentiëren met de nu bekende cijfers ~~beperktweinig~~.

Met opmaak: Onderstrepen

Met opmaak: Onderstrepen

Met opmaak: Onderstrepen

Met opmaak: Onderstrepen

Met opmaak: Onderstrepen

Met opmaak: Onderstrepen

De financiële soliditeit van beide partijen is belangrijk om een toekomstige crisis met de afvalverbranding te voorkomen. Het College had op het moment van afweging geen nadere achtergrondkennis hierover van de private partij. Van de publieke partij is bekend dat zij een grote schuldratio heeft. De schulden worden gegarandeerd door de deelnemende overheden. De publieke partij stelt dat haar ratio's door de samenwerking met Amsterdam niet mogen verslechteren en bij voorkeur versterkt worden. De Gemeente zal de garantstelling na onderzoek en uitwerking van de nieuwe financieringsstructuur als onderdeel van het totale pakket beoordelen.

Met opmaak: Onderstrepen

7.) reduceren juridische risico's: elke vorm van fusie of verkoop van AEB leidt tot een vorm van staatssteun en mededingingsaspecten. Hiervoor zullen gesprekken gevoerd worden met de Europese Commissie en zal een melding aan de ACM plaatsvinden. Ten aanzien van de wens om een contract "mee te geven" aan een private partij is dit aanbestedingsrechtelijk onmogelijk. Een opgaan in een publieke organisatie maakt het vestigen van alleenrecht mogelijk. Op basis van een eerste analyse worden daarmee de juridische risico's aan een publieke samenwerking lager ingeschat.

Met opmaak: Onderstrepen

Samengevat: elke stap in het delicate proces rond onderhandelingen over AEB kent een risico-inschatting. Dit geldt in het bijzonder de geschatte waarde van de onderneming in de toekomst. Deze waarde wordt vooral bepaald door de technische staat van de onderneming en de ontwikkeling van haar klantenbestand. Positief is te melden dat onder voortvarende leiding AEB nu mogelijk versneld de stilgelegde lijnen weer in bedrijf kan nemen. (de eerste 2 mogelijk in oktober) Het College waardeert de constructieve opstelling van de bevoegde inspecties in deze.

Met opmaak: Onderstrepen

Als gevolg van het technische herstel wint de onderneming aan waarde en zal de bieding door een samenwerkingspartij positief beïnvloed worden. Als gevolg van een proces onder hoge druk zal de waarde negatiever zijn. In alle gevallen zal het College in haar definitieve keuze zich laten leiden door een zorgvuldig proces van risico-afweging en hierover met uw Raad communiceren.

Vervolgproces:

Met opmaak: Onderstrepen

Het College wil binnen een maand concreet uitgewerkte voorstellen voor een toekomstige toetreding van partijen. Dit betekent dat juridisch houdbare en financieel inzichtelijke besluiten voor dienen te liggen. Aangezien AEB op dit moment de liquide middelen ontbeert om tot het einde van het jaar haar bedrijf weer in te richten zal de Gemeente in overleg met het bankenconsortium, de samenwerkingspartner en AEB tot een arrangement komen voor de financiële steun. Deze wordt gevormd door een combinatie van desinvesteringen door AEB (verkoop van assets zoals de afvalpunten en eventueel WpW) en een overbruggingsfinanciering. Aan de verkoop van assets is de toestemming van het bankenconsortium verbonden. Banken eisen o.a. hiervoor een concreet plan voor de toekomst van AEB. Hierover vinden nog gesprekken plaats. ~~Deze laatste dient v.w.b. de~~ indien deze overbruggingsfinanciering door de gemeente ~~gevonden worden binnen~~ het door uw Raad in uw vergadering van 4 juli vastgestelde kader overschrijdt zal het College de Raad hiervoor tijdig aanvullend krediet vragen.~~.~~

Gemeente
Amsterdam